

19 МАЙ 2021

№ 2749-1/21-06-0



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

18.05.2021 № 008-3747/2018-2-2

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О прожиточном минимуме в Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О прожиточном минимуме в Ленинградской области" на 3 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 2 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

18.05.21 900

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О прожиточном минимуме в Ленинградской области»

Статья 1

Внести в областной закон от 7 апреля 2006 года №19-оз «О прожиточном минимуме в Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в преамбуле слова «(за исключением величины прожиточного минимума пенсионера в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»)» исключить;

2) в статье 1:

а) абзац второй признать утратившим силу;

б) абзац третий изложить в следующей редакции:

«прожиточный минимум - минимальная необходимая для обеспечения жизнедеятельности сумма доходов гражданина;»;

в) дополнить абзацами следующего содержания:

«семья - лица, связанные родством и (или) свойством, совместно проживающие и ведущие совместное хозяйство;»;

«среднедушевой доход семьи (одинокое проживающего гражданина) - совокупная сумма доходов каждого члена семьи (одинокое проживающего гражданина), деленная на число всех членов семьи.»;

3) статью 2 изложить в следующей редакции:

«Статья 2. Назначение прожиточного минимума

Прожиточный минимум в Ленинградской области предназначается для:
оценки уровня жизни населения Ленинградской области при разработке

и реализации региональных социальных программ;

оказания необходимой государственной социальной помощи и предоставления мер социальной поддержки малоимущим гражданам;

формирования бюджета Ленинградской области;

других установленных федеральным законом от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» целей.»;

4) статью 3 признать утратившей силу;

5) статью 4 изложить в следующей редакции:

«Статья 4. Величина прожиточного минимума, периодичность ее исчисления и порядок установления

Величина прожиточного минимума на душу населения в Ленинградской области на очередной год устанавливается до 15 сентября текущего года Правительством Ленинградской области с учетом коэффициента региональной дифференциации, который рассчитывается как соотношение величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации и величины прожиточного минимума на душу населения в Ленинградской области в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

На 2021 год величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Ленинградской области устанавливается Правительством Ленинградской области в размере не ниже величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Ленинградской области за второй квартал 2020 года.

На 2021 - 2025 годы устанавливается переходный период поэтапного доведения величины прожиточного минимума на душу населения в Ленинградской области, установленной на 2021 год, до величины прожиточного минимума на душу населения в Ленинградской области, рассчитанной с учетом коэффициента региональной дифференциации, предусмотренного абзацем первым настоящей статьи.

На 2022 год и последующие годы величина прожиточного минимума по основным социально-демографическим группам населения в Ленинградской области устанавливается Правительством Ленинградской области в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, одновременно с установлением величины прожиточного минимума на душу населения в Ленинградской области.

Величина прожиточного минимума пенсионера, устанавливаемая в Ленинградской области в соответствии с абзацами вторым и четвертым настоящей статьи, используется в том числе в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Величина прожиточного минимума на душу населения и по основным

социально-демографическим группам населения Ленинградской области ежегодно устанавливается постановлением Правительства Ленинградской области.»;

6) статью 5 изложить в следующей редакции:

«Статья 5. Учет величины прожиточного минимума при оказании социальной поддержки гражданам в Ленинградской области

1. Семья (одинок проживающий гражданин), среднедушевой доход которой (доход которого) ниже величины прожиточного минимума, установленного в Ленинградской области, считается малоимущей (малоимущим) и имеет право на получение социальной поддержки.

2. Условия и порядок предоставления социальной поддержки малоимущим семьям (гражданам) устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

3. Порядок исчисления среднедушевого дохода семьи (одинок проживающего гражданина) устанавливается федеральным законом.»;

7) в статье 6:

а) слова «(за исключением величины прожиточного минимума пенсионера в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»)» исключить;

б) слово «ежеквартальному» заменить словом «ежегодному».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ОБОСНОВАНИЕ
необходимости принятия областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«О прожиточном минимуме в Ленинградской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О прожиточном минимуме в Ленинградской области» (далее – законопроект) подготовлен в целях реализации Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 134-ФЗ) с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 29.12.2020 № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 473-ФЗ).

Федеральным законом № 473-ФЗ изменено понятие прожиточного минимума, а также порядок и периодичность установления величин прожиточного минимума на душу населения и по социально-демографическим группам населения как в целом по Российской Федерации, так и в субъектах Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести в областной закон от 7 апреля 2006 года №19-оз «О прожиточном минимуме в Ленинградской области» (далее – областной закон № 19-оз) следующие изменения.

1. В статье 1 «Основные понятия, используемые в настоящем областном законе» привести в соответствие с положениями Федерального закона № 134-ФЗ используемый понятийный аппарат. Так в действующей редакции областного закона прожиточный минимум – это стоимостная оценка потребительской корзины, а также обязательные платежи и сборы. Законопроектом предлагается определить, что прожиточный минимум – это минимальная необходимая для обеспечения жизнедеятельности сумма доходов гражданина исключив понятие «потребительская корзина».

2. Статью 2 «Определение потребительской корзины» изложить в новой редакции «Назначение прожиточного минимума» в соответствии со статьей 2 Федерального закона № 134-ФЗ;

3. Статью 3 «Порядок установления потребительской корзины», определяющую порядок установления потребительской корзины, признать утратившей силу;

4. Статью 4 «Периодичность исчисления величины прожиточного минимума» изложить в новой редакции «Величина прожиточного минимума, периодичность ее исчисления и порядок установления» в соответствии с пунктом 4 статьи 1 Федерального закона № 473-ФЗ, которой утверждены новые сроки, порядок и периодичность исчисления величин прожиточного минимума.

Величины прожиточного минимума будут устанавливаться, как и ранее Правительством Ленинградской области в расчете на душу населения и по социально-демографическим группам населения (трудоспособное население,

пенсионеры, дети), но периодичность установления изменится с ежеквартальной на ежегодную. Расчет величин прожиточного минимума будет осуществляться в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Величина прожиточного минимума на душу населения в Ленинградской области на очередной год будет устанавливаться до 15 сентября текущего года Правительством Ленинградской области с учетом коэффициента региональной дифференциации, который рассчитывается как соотношение величины прожиточного минимума на душу населения в целом по Российской Федерации и величины прожиточного минимума на душу населения в Ленинградской области в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

5. Статью 5 «Порядок установления прожиточного минимума» изложить в новой редакции «Учет величины прожиточного минимума при оказании социальной поддержки гражданам в Ленинградской области» в соответствии со статьей 6 Федерального закона № 134-ФЗ.

6. В статье 6 областного закона №19-оз «Публикация сведений о величине прожиточного минимума» учитывая, что изменилась периодичность установления величин прожиточного минимума в соответствии с пунктом 4 статьи 1 Федерального закона № 473-ФЗ изменить периодичность публикации с ежеквартальной на ежегодную.

Величина прожиточного минимума пенсионера, устанавливаемая в Ленинградской области в соответствии с настоящим проектом закона будет использоваться в том числе в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Осуществление расходов на меры социальной поддержки, зависящих от величин прожиточного минимума, необходимо производить в пределах средств, предусмотренных областным бюджетом, с последующей оценкой исполнения бюджета учитывая переходный период поэтапного доведения величины прожиточного минимума на душу населения в Ленинградской области, установленную на 2021 год, до величины прожиточного минимума на душу населения в Ленинградской области, рассчитанную с учетом коэффициента региональной дифференциации.

Проект не подлежит оценке регулирующего воздействия, так как не содержит положений, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ленинградской области.

Председатель комитета
по труду и занятости населения
Ленинградской области



А.Ю.Астратова

Справка

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

В целях реализации и в соответствии с которыми будет принят областной закон «О внесении изменений в областной закон «О прожиточном минимуме в Ленинградской области»:

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»;
3. Федеральный закон от 29 декабря 2020 г. № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Меры социальной поддержки, зависящие от величин прожиточного минимума предусмотрены следующими нормативными правовыми актами и законами:

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ;
2. Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;
3. Федеральный закон от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»;
4. Закон Ленинградской области от 22 декабря 2020 г. № 143-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;
5. Закон Ленинградской области от 17 ноября 2017 г. № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области»;
6. Постановление Правительства Ленинградской области от 30 апреля 2020 г. № 260 «Об утверждении Порядка и условий назначения ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно в Ленинградской области».

Величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения установлены следующими нормативными правовыми актами:

1. Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 2406 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации на 2021 год»;
2. Постановление Правительства Ленинградской области от 10 февраля 2021 г. № 83 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Ленинградской области на 2021 год».

Председатель комитета
по труду и занятости населения
Ленинградской области



А.Ю.Астратова

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих нормативных правовых актов
Ленинградской области, отмены, изменения или дополнение которых потребует
принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О прожиточном минимуме в Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О прожиточном минимуме в Ленинградской области» потребует внесение
изменений в Закон Ленинградской области от 30 октября 2014 г. № 72-оз
«О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области».

Председатель комитета
по труду и занятости населения
Ленинградской области



А.Ю.Астратова

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О прожиточном минимуме в Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О прожиточном минимуме в Ленинградской области» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель комитета
по труду и занятости населения
Ленинградской области



А.Ю.Астратова

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О прожиточном минимуме в Ленинградской области»

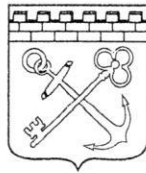
Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О прожиточном минимуме в Ленинградской области» не потребует выделения дополнительных финансовых средств из областного бюджета Ленинградской области в 2021 году.

На 2022 год и последующие годы потребуется расчет объема бюджетных ассигнований на меры социальной поддержки, зависящие от величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения Ленинградской области, и при необходимости внесение корректировок в областной закон об областном бюджете.

Председатель комитета
по труду и занятости населения
Ленинградской области



А.Ю.Астратова



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 17 мая 2021 года № 290-р

О проекте областного закона "О внесении изменений в областной закон "О прожиточном минимуме в Ленинградской области"

1. Одобрить проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О прожиточном минимуме в Ленинградской области".
2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О прожиточном минимуме в Ленинградской области".

Губернатор
Ленинградской области



А.Дрозденко