

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области  
С.М. Бебенину

17 МАЙ 2021

Уважаемый Сергей Михайлович! № 2679-1/21-22-0

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» и в областной закон «Об административных правонарушениях».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» и в областной закон «Об административных правонарушениях» на 2 л. в 1 экз.;

2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» и в областной закон «Об административных правонарушениях» на 2 л. в 1 экз.;

3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л. в 1 экз.;

4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» и в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.;

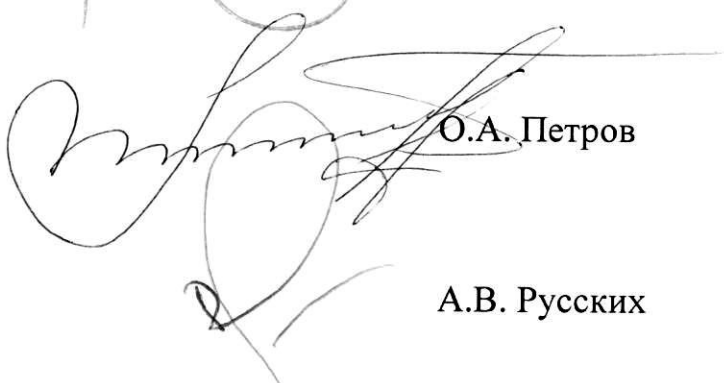
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» и в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.;

6. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» и в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.

Депутаты  
Законодательного собрания



М.В. Коломыцев



О.А. Петров

А.В. Русских

Проект  
вносят депутаты  
Законодательного собрания  
Ленинградской области  
М.В. Коломыцев, О.А. Петров,  
А.В. Русских

## **ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ**

### **ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в областной закон «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» и в областной закон «Об административных правонарушениях»**

Принят Законодательным собранием Ленинградской области  
«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2021 года

#### **Статья 1**

Внести в областной закон от 12 июля 2011 года № 53-оз «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) дополнить статьей 3-1 следующего содержания:

«Статья 3-1. Запрет на приобретение алкогольной продукции для детей  
Не допускается приобретение лицами, достигшими восемнадцатилетнего возраста, алкогольной продукции для ребенка и (или) передача алкогольной продукции ребенку.»;

2) в статье 10:

а) наименование статьи дополнить словами «, за нарушение запрета на приобретение алкогольной продукции для детей»;

б) дополнить абзацем следующего содержания:

«Нарушение запрета на приобретение алкогольной продукции для детей влечет за собой применение мер административной ответственности в соответствии с законодательством Ленинградской области.».

#### **Статья 2**

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) абзац шестой части первой статьи 1.9 после цифр «2.13,» дополнить цифрами «2.14,»;

2) Главу 2 дополнить статьей 2.14 следующего содержания:

«Статья 2.14. Нарушение запрета на приобретение алкогольной продукции для несовершеннолетних

Приобретение гражданами алкогольной продукции для несовершеннолетнего и (или) передача алкогольной продукции несовершеннолетнему, если указанные действия не содержат состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 6.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи рублей до трех тысяч рублей.

### **Статья 3**

Настоящий закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор Ленинградской области

А. Дрозденко

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон  
«О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их  
физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и  
нравственному развитию» и в областной закон «Об административных  
правонарушениях»**

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» и в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект) подготовлен в целях защиты здоровья несовершеннолетних и направлен на установление запрета на приобретение гражданами алкогольной продукции для несовершеннолетних, а также ответственности за нарушение данного запрета.

Действующими положениями федерального законодательства, а именно, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусмотрена ответственность за розничную продажу несовершеннолетнему алкогольной продукции, а также за вовлечение несовершеннолетних в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции (статья 6.10).

При этом возникают ситуации, когда по просьбам несовершеннолетних алкогольную продукцию приобретают и передают им совершеннолетние граждане (например, покупатели магазинов, а также случайные прохожие).

На практике такие действия без факта совместного употребления алкогольной продукции и иных активных действий по вовлечению несовершеннолетнего в ее употребление не влекут административной ответственности, предусмотренной статьей 6.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В связи с этим указанные обстоятельства способствуют возможности несовершеннолетним фактически приобрести спиртные напитки в обход установленного подпунктом 11 пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» запрета розничной продажи алкогольной продукции несовершеннолетним, что в свою очередь может причинить вред их здоровью и в последствии вызвать у несовершеннолетних алкогольную зависимость.

В правовой позиции, изложенной в Апелляционном определении Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 13.04.2016 № 65-АПГ16-1, указано, что из смысла приведенных в названном Апелляционном определении законоположений Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в их системном единстве следует, что субъектом Российской Федерации в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их

физическому, интеллектуальному и психическому развитию могут устанавливаться определенные ограничения.

Учитывая вышеизложенное, законопроектом предлагается дополнить областной закон от 12 июля 2011 года № 53-оз «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» статьей 3-1, устанавливающей запрет на приобретение алкогольной продукции для несовершеннолетних.

Законопроектом также предлагается дополнить областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» новой статьей 2.14, устанавливающей административную ответственность за нарушение указанного запрета.

Полномочием по составлению протоколов об административных правонарушениях данной категории предлагается наделить должностных лиц органов местного самоуправления, в том числе являющихся членами административных комиссий муниципальных образований.

За приобретение гражданами алкогольной продукции для несовершеннолетнего и (или) передача алкогольной продукции несовершеннолетнему, если указанные действия не содержат состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 6.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предлагается установить административное наказание в виде административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи рублей до трех тысяч рублей.

Введение указанной административной ответственности будет способствовать недопущению совершения совершеннолетними гражданами действий по приобретению алкогольной продукции для несовершеннолетних, что позволит создать дополнительные ограничения по употреблению несовершеннолетними спиртных напитков.

Депутаты  
Законодательного собрания



М.В. Коломыцев



О.А. Петров



А.В. Русских

**СПРАВКА**  
**о состоянии законодательства в данной сфере**  
**правового регулирования**

Правовую основу проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» и в областной закон «Об административных правонарушениях» составляют:

1. Конституция Российской Федерации;
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
3. Уголовный кодекс Российской Федерации;
4. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
5. Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;
6. Областной закон от 12 июля 2011 года № 53-оз «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию»;
7. Областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях».

Депутаты  
Законодательного собрания



М.В. Коломыцев



О.А. Петров



А.В. Русских

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» и в областной закон «Об административных правонарушениях»**

В случае принятия проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» и в областной закон «Об административных правонарушениях» отмены, изменения или дополнения иных нормативных правовых актов Ленинградской области не потребуется.

Депутаты  
Законодательного собрания



М.В. Коломыщев



О.А. Петров



А.В. Русских

## **ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

**о разработке нормативных правовых актов, принятие которых  
необходимо для реализации областного закона «О мерах по  
предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому,  
интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному  
развитию» и в областной закон «Об административных  
правонарушениях»**

Для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» и в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребуется принятия иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутаты  
Законодательного собрания



М.В. Коломыцев



О.А. Петров



А.В. Русских

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта областного закона «О мерах по предупреждению причинения**  
**вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному,**  
**психическому, духовному и нравственному развитию» и в областной**  
**закон «Об административных правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» и в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует увеличения расходов областного бюджета Ленинградской области.

Депутаты  
Законодательного собрания

М.В. Коломыцев

О.А. Петров

А.В. Русских