

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину
Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

17 МАЙ 2021

Уважаемый Сергей Михайлович!

№ 2646-1/21-22-0

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменения в статью 4.12 областного закона «Об административных правонарушениях».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 4.12 областного закона «Об административных правонарушениях» на 2 л. в 1 экз.;

2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 4.12 областного закона «Об административных правонарушениях» на 2 л. в 1 экз.;

3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л. в 1 экз.;

4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменения в статью 4.12 областного закона «Об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.;

5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменения в статью 4.12 областного закона «Об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.;

6. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона «О внесении изменения в статью 4.12 областного закона «Об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.

Депутаты
Законодательного собрания

М.В. Коломыцев

О.А. Петров

Проект
вносят депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области
М.В. Коломыцев, О.А. Петров

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 4.12 областного закона «Об административных правонарушениях»

Принят Законодательным собранием Ленинградской области
«___» _____ 2021 года

Статья 1

Внести в статью 4.12 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 4.12 Нарушение порядка проведения земляных работ

1. Проведение земляных работ без получения разрешения на проведение земляных работ -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи рублей до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч рублей до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от сорока тысяч рублей до пятидесяти тысяч рублей.

2. Нарушение требований к проведению земляных работ, указанных в разрешении на проведение земляных работ, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи рублей до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч рублей до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч рублей до тридцати тысяч рублей.

Примечания:

1. Под земляными работами понимаются работы, проводимые на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, при строительстве, реконструкции и ремонте подземных, наземных и надземных инженерных сетей и коммуникаций, временных строений, сооружений, в процессе которых осуществляются вскрытие и (или) перемещение грунта, вскрытие дорожного покрытия или иное нарушение благоустройства территории.

2. Под разрешением на проведение земляных работ понимается предусмотренный правилами благоустройства территории муниципального образования документ, выданный уполномоченным органом местного самоуправления муниципального образования Ленинградской области, являющийся основанием для проведения земляных работ на определенной территории в определенный период времени и устанавливающий требования к их проведению.

3. Под требованиями к проведению земляных работ понимаются обязательные условия их выполнения, в том числе условия об ограждении мест проведения земляных работ, оборудовании их аварийным освещением, сооружении настилов, пешеходных мостков, звукоизолирующих экранов, выполнении в установленный срок работ по восстановлению элементов благоустройства и озеленения, покрытия дорог, тротуаров, на которых проводились земляные работы, а также иные условия проведения земляных работ, определенные в соответствии с правилами благоустройства территории муниципального образования и указанные в разрешении на проведение земляных работ.

4. Положения настоящей статьи не распространяются на:

1) земельные участки, предоставленные для целей строительства, реконструкции объектов капитального строительства, работы на которых осуществляются на основании разрешения на строительство;

2) действия, направленные на предотвращение и ликвидацию последствий стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций, проведение неотложных работ по восстановлению объектов жизнеобеспечения населения.

5. Нарушение порядка проведения земляных работ влечет административную ответственность в соответствии с настоящей статьей, если соответствующие действия (бездействие) не содержат составов административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.1, 7.14, 7.17, 8.1, 8.7, 9.4, 11.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 4.12
областного закона «Об административных правонарушениях»

Проект областного закона «О внесении изменения в статью 4.12 областного закона «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект) подготовлен в целях совершенствования законодательства в сфере ответственности за нарушение порядка проведения земляных работ, регулируемых правилами благоустройства территории муниципального образования.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) утверждение правил благоустройства территории муниципального образования, а также осуществление контроля за их соблюдением относится к полномочиям органов местного самоуправления.

Согласно части 1 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы восстановления элементов благоустройства, в том числе после проведения земляных работ (пункт 3), а также порядка проведения земляных работ (пункт 12).

В соответствии с указанными положениями Федерального закона № 131-ФЗ в правилах благоустройства территорий городских и сельских поселений Ленинградской области устанавливаются обязательные требования к порядку проведения земляных работ.

Анализ нормативных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области, позволяет сделать вывод о том, что производство земляных работ осуществляется, как правило, на основании разрешений, выдаваемых уполномоченными органами местного самоуправления (чаще всего в качестве уполномоченного органа выступает администрация муниципального образования), а к числу общераспространенных требований, предъявляемых к производству земляных работ, относятся требования об установке ограждений, сооружении настилов, пешеходных мостков, звукоизолирующих экранов, оборудовании мест проведения земляных работ аварийным освещением, выполнении в установленный срок работ по восстановлению элементов благоустройства и озеленения, покрытия дорог, тротуаров, на которых проводились земляные работы.

Действующая редакция статьи 4.12 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз) предусматривает административную ответственность за повреждение элементов благоустройства и озеленения, покрытия дорог, тротуаров при производстве земляных, строительных и ремонтных работ, за исключением случаев, когда указанные работы выполняются на основании разрешения на проведение земляных работ, а также за невыполнение работ

по восстановлению элементов благоустройства и озеленения, покрытия дорог, тротуаров, на которых проводились земляные, строительные и ремонтные работы.

При этом положений, предусматривающих ответственность за проведение земляных работ без получения разрешения, а также за невыполнение иных обязательных требований, предъявляемых к производству земляных работ, статья 4.12 областного закона № 47-оз не содержит.

Отсутствие указанной административной ответственности может привести к тому, что соответствующие требования будут восприниматься лицами, осуществляющими производство земляных работ, как необязательные.

Учитывая вышеизложенное, законопроектом предлагается изложить статью 4.12 областного закона № 47-оз в новой редакции, установив административную ответственность за проведение земляных работ без получения разрешения, а также за нарушение требований к проведению земляных работ.

Во избежание неоднозначного толкования статьи 4.12 областного закона № 47-оз, изложенной в новой редакции, в примечаниях к указанной статье предлагается дать определения понятиям «земляные работы», «разрешение на проведение земляных работ», «требования к проведению земляных работ», установить перечень случаев, на которые положения статьи 4.12 областного закона № 47-оз не распространяются, а также отграничить состав данного административного правонарушения от смежных составов административных правонарушений, предусмотренных отдельными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Депутаты
Законодательного собрания



М.В. Коломыцев

О.А. Петров

СПРАВКА
о состоянии законодательства в данной сфере
правового регулирования

Правовую основу проекта областного закона «О внесении изменения в статью 4.12 областного закона «Об административных правонарушениях» составляют:

1. Конституция Российской Федерации;
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
3. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
4. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
5. Областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях».

Депутаты
Законодательного собрания



М.В. Коломыцев



О.А. Петров

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменения в статью 4.12 областного закона «Об административных правонарушениях»

В случае принятия проекта областного закона «О внесении изменения в статью 4.12 областного закона «Об административных правонарушениях» отмены, изменения или дополнения иных нормативных правовых актов Ленинградской области не потребуется.

Депутаты
Законодательного собрания



М.В. Коломыцев



О.А. Петров

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

**о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона «О внесении изменения в
статью 4.12 областного закона «Об административных
правонарушениях»**

Для реализации областного закона «О внесении изменения в статью 4.12 областного закона «Об административных правонарушениях» не потребуется принятия иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутаты
Законодательного собрания



М.В. Коломыцев

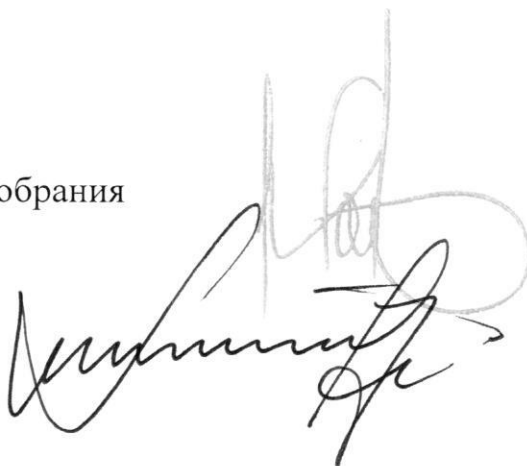


О.А. Петров

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта областного закона «О внесении изменения в статью 4.12
областного закона «Об административных правонарушениях»

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 4.12 областного закона «Об административных правонарушениях» не потребует увеличения расходов областного бюджета Ленинградской области.

Депутаты
Законодательного собрания

The image shows two handwritten signatures in black ink. The signature on the left is more fluid and cursive, while the one on the right is more structured and blocky. They are positioned over the text of the deputies' names.

М.В. Коломыцев

О.А. Петров