



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ**  
**ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

Юридический (почтовый) адрес:  
 Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:  
 пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург  
 Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Председателю  
 постоянной комиссии  
 по социальной политике и  
 трудовым отношениям

М.Н. Левченко

14.05.2021 № 2490-1/21-06-0-2

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заключение**

на проект областного закона «О внесении изменений в статью 11.5  
 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»

Внесен исполняющим обязанности Губернатора Ленинградской области  
 Первым вице-губернатором Ленинградской области – руководителем  
 Администрации Губернатора и Правительства Ленинградской области  
 И. Петровым

**Первое чтение**

Правовое управление, рассмотрев проект областного закона  
 «О внесении изменений в статью 11.5 областного закона «Социальный  
 кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечает  
 следующее.

Законопроект внесен с соблюдением требований Регламента  
 Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается распространить меру социальной  
 поддержки, предусмотренную статьей 11.5 областного закона от 17 ноября  
 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее –  
 областной закон № 72-оз), на членов семьи погибшего (умершего)  
 сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации. Согласно  
 законопроекту ежемесячная денежная выплата предоставляется одному из  
 родителей или супругу (супруге) сотрудника органов внутренних дел  
 Российской Федерации, погибшего (умершего) вследствие увечья или иного  
 повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных  
 обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период  
 прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации.  
 Указанная мера социальной поддержки предоставляется с учетом критерия  
 нуждаемости, при условии, что среднедушевой денежный доход члена семьи

не превышает 70 процентов величины среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области, которая в 2021 году составляет 32840 рублей, то есть не превышает 22988 рубля.

Оценивая концепцию законопроекта, отмечаем следующее.

Законопроектом предусматривается предоставление за счет средств областного бюджета Ленинградской области ежемесячной денежной выплаты членам семей погибших (умерших) сотрудников органов внутренних дел.

В пояснительной записке к законопроекту не указана правовая основа, в соответствии с которой разработан представленный законопроект.

Следует отметить, что в соответствии с подпунктом 24 пункта 2 статьи 26<sup>3</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), социальной поддержки ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан.

Подпункт 24 пункта 2 статьи 26.3 указанного федерального закона не относит членов семьи сотрудников органов внутренних дел к числу граждан, вопросы социальной поддержки которых вправе решать органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Частью третьей статьи 26<sup>3-1</sup> Федерального закона № 184-ФЗ предусмотрено право органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливать за счет средств своего бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) **дополнительные меры социальной поддержки** и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

При этом органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе осуществлять расходы на решение вопросов, **не**

**отнесенных к компетенции федеральных органов** государственной власти и не исключенных из компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации федеральными законами (см. абзац седьмой пункта 1 статьи 26<sup>14</sup> Федерального закона № 184-ФЗ).

Вместе с тем необходимо отметить, что регулирование правоотношений, связанных со службой в органах внутренних дел, осуществляется федеральным законодательством (см. статью 3 Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Так, отношения, связанные с предоставлением социальных гарантий сотрудникам органов внутренних дел и членам их семей, регулируются Федеральным законом от 19 июля 2011 года № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Статьей 12 указанного федерального закона установлены меры социальной поддержки членов семей сотрудников органов внутренних дел погибших (умерших), пропавших без вести при выполнении служебных обязанностей.

Согласно статье 91 Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» **финансирование** службы в органах внутренних дел, включая гарантии социальной защиты **сотрудников** органов внутренних дел, **выплат** и компенсаций, **предоставляемых** (выплачиваемых) сотрудникам, **членам их семей** и лицам, находящимся на их иждивении, в соответствии с законодательством Российской Федерации, **является расходным обязательством Российской Федерации и обеспечивается за счет средств федерального бюджета.**

Исходя из этого возможно предположить, что предоставление мер социальной поддержки членам семей погибших (умерших) сотрудников органов внутренних дел не относится к компетенции регионального законодателя.

Кроме того, к законопроекту имеются также иные замечания.

Исходя из содержания законопроекта (см. пункт 2 статьи 1), ежемесячную денежную выплату вправе получить один из родителей или супруг (супруга) погибшего (умершего) сотрудника органов внутренних дел. При этом не указано, что данную выплату вправе получить супруг (супруга), состоявшие в зарегистрированном браке с погибшим (умершим) сотрудником на день его гибели (смерти). В связи с этим обращаем внимание, что в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 19 июля 2011 года № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» право на меры социальной

поддержки имеет супруга (супруг), состоящая (состоящий) на день гибели (смерти) сотрудника в браке с ним. Наличие указанного условия, полагаем, позволит обеспечить определенность категории получателей социальной поддержки в случае принятия законопроекта.

В соответствии с законопроектом право на ежемесячную денежную выплату имеет супруга (супруг) погибшего (умершего) сотрудника органов внутренних дел независимо от вступления ее (его) в повторный брак в отличие от супруги (супруга) погибшего (умершего) инвалида боевых действий, которые имеют право на получение указанной выплаты согласно пункту 2 части 1 статьи 11.5 Социального кодекса при условии, что не вступили в повторный брак. Указанное, полагаем, ставит в неравные условия схожие категории получателей одной и той же меры социальной поддержки.

В пункте 1 статьи 1 законопроекта следует исключить слово «статьи».

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя  
аппарата Законодательного собрания  
Ленинградской области – начальник  
правового управления



Д.В. Малкин