



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПЕРМИНОВ Александр Александрович

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

13 МАЙ 2021

№ 2608-1/21-220

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов".

Приложение:

1. Проект областного закона на 2 л.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона на 2 л.
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона на 1 л.
4. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона на 1 л.
5. Перечень законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения и дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.
6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

Перминов А.А.

Проект
вносит депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области
Перминов А.А.

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон "О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов"

Принят Законодательным собранием Ленинградской области _____ 2021 года

Статья 1

Внести в областной закон от 20 мая 2019 года № 39-оз "О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов" следующие изменения:

1) в статье 5:

а) в абзаце первом слова "К полномочиям" заменить словами "1. К полномочиям";

б) абзац одиннадцатый изложить в следующей редакции:
"участие в организации профессионального образования, дополнительного образования и профессионального обучения в сфере туризма";

в) абзац пятнадцатый изложить в следующей редакции:
"утверждение положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников";

г) дополнить абзацем следующего содержания:
"осуществление иных полномочий в соответствии с федеральным законодательством и настоящим областным законом.";

д) дополнить частью 2 следующего содержания:
"2. Правительство Ленинградской области вправе полностью или частично передавать осуществление своих полномочий по созданию благоприятных условий для развития туризма в Ленинградской области уполномоченному органу, за исключением полномочий, предусмотренных

абзацем вторым в части утверждения (одобрения) документов стратегического планирования в сфере туризма и абзацами четырнадцатым и пятнадцатым части 1 настоящей статьи.";

2) дополнить статьей 5¹ следующего содержания:

"Статья 5¹. Полномочия уполномоченного органа по созданию благоприятных условий для развития туризма

К полномочиям уполномоченного органа по созданию благоприятных условий для развития туризма в Ленинградской области относятся:

создание аттестационной комиссии для аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, внесение сведений об экскурсоводах (о гидах) и о гидах-переводчиках в единый федеральный реестр экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков;

утверждение формы нагрудной идентификационной карточки экскурсовода (гида) или гида-переводчика;

выдача аттестата экскурсовода (гида) или гида-переводчика и нагрудной идентификационной карточки экскурсовода (гида) или гида-переводчика;

принятие решения о прекращении действия аттестата экскурсовода (гида) или гида-переводчика;

организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников."

Статья 2

1. Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых частью 2 настоящей статьи установлен иной срок вступления в силу.

2. Подпункты "б", "в", "г" и "д" (в части полномочия, предусмотренного абзацем пятнадцатым части 1 статьи 5 областного закона от 20 мая 2019 года № 39-оз "О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов") пункта 1 и пункт 2 статьи 1 настоящего областного закона вступают в силу с 1 июля 2022 года.

Губернатор
Ленинградской области
А. Дрозденко

**Пояснительная записка
к проекту областного закона "О внесении изменений в областной закон
"О развитии туризма в Ленинградской области и о признании
утратившими силу некоторых областных законов и отдельных
положений областных законов"**

Проектом областного закона "О внесении изменений в областной закон "О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов" (далее – законопроект) предлагается уточнить полномочия Правительства Ленинградской области по созданию благоприятных условий для развития туризма и отнести к полномочиям уполномоченного органа в сфере туризма и туристской деятельности в Ленинградской области полномочия органов государственной власти Ленинградской области в сфере туризма, введенные Федеральным законом от 20 апреля 2021 года № 93-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников" (далее – Федеральный закон № 93-ФЗ).

В соответствии с Федеральным законом № 93-ФЗ с 1 июля 2022 года расширен перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, которые дополнительно наделены полномочиями по:

созданию аттестационной комиссии для аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, внесению сведений об экскурсоводах (о гидах) и о гидах-переводчиках в единый федеральный реестр экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков;

утверждению формы нагрудной идентификационной карточки экскурсовода (гида) или гида-переводчика;

выдаче аттестата экскурсовода (гида) или гида-переводчика и нагрудной идентификационной карточки экскурсовода (гида) или гида-переводчика;

принятию решения о прекращении действия аттестата экскурсовода (гида) или гида-переводчика;

организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников, а также утверждению положения о данном виде контроля (надзора).

Настоящим законопроектом предлагается отнести вышеперечисленные полномочия (кроме полномочия по утверждению положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников) к

компетенции уполномоченного органа в сфере туризма и туристской деятельности в Ленинградской области, поскольку вышеуказанный Федеральный закон конкретизирует органы государственной власти субъектов Российской Федерации, наделенные данными полномочиями, путем указания соответствующей сферы деятельности (в сфере туризма), которым в Ленинградской области определен комитет по культуре и туризму Ленинградской области. Полномочие по утверждению положения о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников, отнесено законопроектом к компетенции Правительства Ленинградской области с учетом требований Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (пункт 3 части 2 статьи 3).

Также Федеральным законом № 93-ФЗ право органов государственной власти субъектов Российской Федерации по участию в организации профессионального обучения по программам подготовки специалистов в сфере туризма переименовано в участие в организации профессионального образования, дополнительного образования и профессионального обучения в сфере туризма. С учетом этого законопроектом уточнено полномочие Правительства Ленинградской области по участию в организации профессионального обучения по программам подготовки специалистов в сфере туризма путем его изложения в новой редакции.

Кроме того, законопроектом устанавливается возможность передачи Правительством Ленинградской области ряда полномочий по созданию благоприятных условий для развития туризма уполномоченному органу, которым является комитет по культуре и туризму Ленинградской области. Такая необходимость возникла в результате того, что указанный комитет наделен Правительством Ленинградской области на основании подзаконного акта большинством полномочий, которые отнесены областным законом от 20 мая 2019 года № 39-оз "О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов" к компетенции Правительства Ленинградской области.

Принятие настоящего законопроекта направлено на приведение указанного областного закона в соответствие с федеральным законодательством и позволит устранить возникшую неопределенность в областном законодательстве.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

А.А. Перминов

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона "О внесении изменений в областной закон
"О развитии туризма в Ленинградской области и о признании
утратившими силу некоторых областных законов и отдельных
положений областных законов"**

Принятие областного закона "О внесении изменений в областной закон "О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов" не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Реализация новых полномочий будет осуществляться комитетом по культуре и туризму Ленинградской области в пределах установленной штатной численности и бюджетных ассигнований, которые будут запланированы в областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.А. Перминов

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона "О внесении изменений в
областной закон "О развитии туризма в Ленинградской области и о
признании утратившими силу некоторых областных законов и
отдельных положений областных законов"

Принятие областного закона "О внесении изменений в областной закон "О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов" потребует разработки нормативных правовых актов комитета по культуре и туризму Ленинградской области о создании аттестационной комиссии для аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков и утверждению формы нагрудной идентификационной карточки экскурсовода (гида) или гида-переводчика.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.А. Перминов

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона "О внесении изменений в областной закон
"О развитии туризма в Ленинградской области и о признании
утратившими силу некоторых областных законов
и отдельных положений областных законов"**

Принятие областного закона "О внесении изменений в областной закон "О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов" потребует внесения изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 декабря 2020 года № 817 "Об утверждении Положения о комитете по культуре и туризму Ленинградской области, внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 8 июня 2020 года № 372 и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области" в части дополнения полномочий комитета по культуре и туризму Ленинградской области новыми полномочиями, предусмотренными указанным областным законом.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.А. Перминов

**Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона "О внесении изменений в областной закон "О
развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими
силу некоторых областных законов и отдельных положений областных
законов"**

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации".
3. Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".
4. Федеральный закон от 20 апреля 2021 года № 93-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников".
5. Областной закон от 20 мая 2019 года № 39-оз "О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов".
6. Постановление Правительства Ленинградской области от 14 декабря 2020 года № 817 "Об утверждении Положения о комитете по культуре и туризму Ленинградской области, внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 8 июня 2020 года № 372 и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области".

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.А. Перминов