



13 МАЙ 2021

№ 2602-1/21-22-0

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ ЛЕНИНГРАДСКОГО ОБЛАСТНОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ
ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»

РАДКЕВИЧ Владимир Михайлович

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» на 1 л.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона на 2 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения и дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.
5. Предложения по разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона на 1 л.
6. Финансово экономическое обоснование на 1 л.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

В.М. Радкевич

Проект
вносит депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области
В.М.Радкевич

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области»

Принят Законодательным собранием Ленинградской области _____ 2021 года

Статья 1

Внести в статью 1 областного закона от 10 июля 2014 года № 48-оз «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

- 1) слово «использования» заменить словами «организации использования»;
- 2) цифры «24,» исключить.

Статья 2

1. Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением пункта 2 статьи 1 настоящего областного закона.

2. Пункт 2 статьи 1 настоящего областного закона вступает в силу с 1 января 2022 года.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в статью 1
областного закона «Об отдельных вопросах местного значения сельских
поселений Ленинградской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (далее – законопроект) разработан в целях приведения областного закона от 10 июля 2014 года № 48-оз «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (далее – областной закон № 48-оз) в соответствие с федеральным законодательством и с учетом правоприменительной практики.

В 2020 году Законодательным собранием Ленинградской области проводился мониторинг правоприменения областного закона № 48-оз, по результатам которого в целях повышения эффективности его действия и совершенствования механизма правового регулирования предложено внесение изменений в указанный областной закон в части исключения из него ряда вопросов местного значения, закрепленных за сельскими поселениями Ленинградской области, и приведения в соответствие с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) (постановление от 7 декабря 2020 года № 565).

По предложению комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области выявлено мнение органов местного самоуправления Ленинградской области по вопросу о целесообразности исключения из областного закона № 48-оз соответствующих вопросов местного значения.

Исходя из представленных указанными органами сведений следует, что 8 органов местного самоуправления муниципальных районов Ленинградской области (около 50% от общего количества муниципальных районов), к которым относятся Бокситогорский, Волосовский, Волховский, Гатчинский, Кингисеппский, Лужский, Сланцевский и Тихвинский муниципальные районы, и большинство органов местного самоуправления сельских поселений Ленинградской области (за исключением 6 поселений) считают целесообразным исключение из областного закона № 48-оз вопроса местного значения по созданию, содержанию и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения, предусмотренного пунктом 24 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ.

В качестве причин для исключения указанного вопроса органы местного самоуправления указывают:

фактическое осуществление рассматриваемого вопроса органами местного самоуправления муниципальных районов Ленинградской области по соглашению, поскольку содержание одной аварийно-спасательной службы экономически выгодней, чем нескольких аналогичных служб;

отсутствие соответствующих структур и квалифицированных кадров в администрациях сельских поселений;

отсутствие материально-технической базы в сельских поселениях;
недостаточность бюджетных средств в бюджетах сельских поселений;
незначительное количество случаев возникновения аварийных ситуаций;
отсутствие договора со специализированной организацией и др.

Наличие таких причин не позволяет органам местного самоуправления сельских поселений Ленинградской области исполнять полномочие по созданию, содержанию и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований в полном объеме.

По мнению значительного числа органов местного самоуправления Ленинградской области осуществление данного полномочия органами местного самоуправления муниципального района повлечет за собой централизацию подготовки и содержания в постоянной готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Кроме того, вопрос об исключении вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 24 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, из областного закона № 48-оз ежегодно поднимается Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области при подготовке доклада о состоянии законодательства Ленинградской области.

С учетом правоприменительной практики настоящим законопроектом предлагается с 1 января 2022 года исключить из статьи 1 областного закона № 48-оз вопрос местного значения по созданию, содержанию и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения.

В рамках мониторинга правоприменения областного закона № 48-оз также выявлена необходимость его уточнения с учетом изменений, внесенных в Федеральный закон № 131-ФЗ.

Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 463-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (пункт 3 статьи 1) изменена редакция вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 19 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, в том числе вместо вопроса использования городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения, к компетенции поселений отнесен вопрос организации такого использования.

В связи с этим законопроектом уточняется статья 1 областного закона № 48-оз в части замены слова «использования» словами «организации использования».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области
В.М. Радкевич



Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона
«Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений
Ленинградской области»

1. Конституция Российской Федерации
2. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
3. Федеральный закон от 29 декабря 2017 года № 463-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»
4. Областной закон от 10 июля 2014 года № 48-оз «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области»

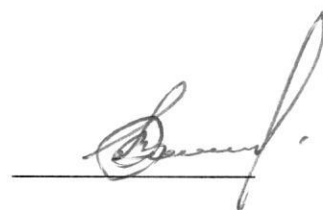
Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области
В.М. Радкевич



**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона
«Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений
Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» не потребует отмены, изменения, дополнения или признания утратившими силу нормативных правовых актов Ленинградской области.

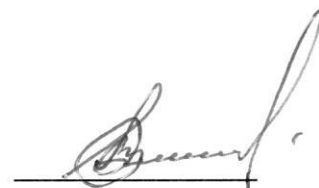
Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области
В.М. Радкевич

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'В.М. Радкевич', written over a horizontal line.

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в
статью 1 областного закона «Об отдельных вопросах местного значения
сельских поселений Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области
В.М. Радкевич



**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменений в статью 1
областного закона «Об отдельных вопросах местного значения сельских
поселений Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области
В.М. Радкевич

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'В.М. Радкевич', written over a horizontal line.