

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бегенину С.М.
Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

Уважаемый Сергей Михайлович!

12 МАЙ 2021

№ 2550-1/21-22-0

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона "О контрольных полномочиях Законодательного собрания Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О контрольных полномочиях Законодательного собрания Ленинградской области" на 5 л.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона "О контрольных полномочиях Законодательного собрания Ленинградской области" на 4 л. ³

3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона "О контрольных полномочиях Законодательного собрания Ленинградской области" на 1 л.

4. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона к проекту областного закона "О контрольных полномочиях Законодательного собрания Ленинградской области" на 1 л.

5. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменений или дополнения которых потребует принятие областного закона "О контрольных полномочиях Законодательного собрания Ленинградской области" на 1 л.

6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малык

М.В. Коломыцев

Проект
вносят депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области
В.В. Малык
М.В. Коломыцев

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О контрольных полномочиях Законодательного собрания Ленинградской области

Принят Законодательным собранием Ленинградской области "___" _____ 2021 года

Статья 1. Предмет регулирования настоящего областного закона

1. Настоящий областной закон определяет формы и порядок осуществления Законодательным собранием Ленинградской области (далее – Законодательное собрание) контроля за соблюдением и исполнением областных законов, за исполнением областного бюджета Ленинградской области, исполнением бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области, а также за соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью Ленинградской области (далее — контроль, контрольные полномочия).

2. Предметом контрольных полномочий Законодательного собрания является деятельность органов исполнительной власти Ленинградской области, иных государственных органов Ленинградской области по соблюдению и исполнению областных законов, исполнению областного бюджета Ленинградской области, исполнению бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области, а также по соблюдению установленного порядка распоряжения собственностью Ленинградской области, по вопросам, входящим в компетенцию указанных государственных органов.

Статья 2. Правовая основа осуществления контроля

Правовую основу осуществления контроля составляют Конституция

Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", иные федеральные законы, Устав Ленинградской области, настоящий областной закон и иные областные законы.

Статья 3. Основные цели контроля

Основными целями контроля являются:

- 1) укрепление законности;
- 2) повышение эффективности реализации областных законов;
- 3) защита прав и свобод человека и гражданина;
- 4) противодействие коррупции.

Статья 4. Основные задачи контроля

Основными задачами контроля являются:

- 1) выявление и устранение причин, препятствующих соблюдению и исполнению областных законов;
- 2) оценка эффективности реализации областных законов;
- 3) принятие решений по вопросам контроля.

Статья 5. Основные принципы контроля

Контроль осуществляется на основе следующих принципов:

- 1) законности;
- 2) соблюдения прав и свобод человека и гражданина;
- 3) разделения властей;
- 4) системности;
- 5) гласности;
- 6) противодействия коррупции.

Статья 6. Формы и пределы осуществления контроля

1. Контроль осуществляется в следующих формах:

- 1) заслушивание (рассмотрение) отчетов, докладов и информации на заседаниях Законодательного собрания;
- 2) заслушивание информации на заседаниях профильных постоянных комиссий Законодательного собрания;
- 3) осуществление мониторинга правоприменения областных законов в порядке, установленном областным законом от 21 декабря 2010 года № 81-оз "О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области" и Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области;
- 4) обращения к Губернатору Ленинградской области с предложениями

о внесении изменений в правовые акты, принятые им, а также органами исполнительной власти Ленинградской области, либо об их отмене, о совершенствовании деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области и (или) об улучшении организации работы в государственных унитарных предприятиях и государственных учреждениях Ленинградской области;

5) направление представителей Законодательного собрания в хозяйственные общества, акционером (участником) которых является Ленинградская область.

2. При осуществлении контроля не допускается вмешательство в деятельность органов исполнительной власти Ленинградской области, иных государственных органов Ленинградской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области и организаций независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, осуществляющих деятельность в Ленинградской области.

Статья 7. Планирование контроля

1. Законодательное собрание осуществляет контрольные полномочия в соответствии с планом работы Законодательного собрания на календарный год, утверждаемым Советом Законодательного собрания.

2. Предложения о включении в план работы Законодательного собрания контрольных мероприятий, указанных в части 1 настоящей статьи, на следующий календарный год, могут быть направлены профильными постоянными комиссиями в срок до 1 ноября текущего года Председателю Законодательного собрания.

3. Предложения о включении в план работы Законодательного собрания контрольных мероприятий должны содержать перечень мероприятий, направленных на осуществление контрольной деятельности, включая вопросы для рассмотрения, и планируемые сроки проведения таких мероприятий.

4. При осуществлении контрольных полномочий могут проводиться внеплановые мероприятия по осуществлению контроля.

Статья 8. Порядок осуществления контроля

1. Законодательное собрание осуществляет контрольные полномочия на заседаниях Законодательного собрания и профильных постоянных комиссий Законодательного собрания.

2. При осуществлении контроля за соблюдением и исполнением областных законов профильные постоянные комиссии:

1) собирают информацию о соблюдении и исполнении областных законов по вопросам, относящимся к направлениям их деятельности;

2) приглашают должностных лиц органов исполнительной власти Ленинградской области, иных государственных органов Ленинградской

области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области и организаций на заседания профильных постоянных комиссий для заслушивания информации;

3) обсуждают информацию о соблюдении и исполнении областных законов и дают рекомендации по устранению выявленных нарушений;

4) готовят проект постановления Законодательного собрания по результатам осуществления контрольных полномочий.

3. Контроль за исполнением областного бюджета Ленинградской области, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за отчетный финансовый год осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством, в том числе в ходе рассмотрения отдельных вопросов исполнения областного бюджета Ленинградской области, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на заседаниях Законодательного собрания, заседаниях профильных постоянных комиссий.

4. Контроль за соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью Ленинградской области осуществляется в соответствии с федеральным и областным законодательством, в том числе путем участия представителей Законодательного собрания в принятии решений органами управления хозяйственных обществ, акционером (участником) которых является Ленинградская область.

5. Организационное, правовое и методическое обеспечение контроля осуществляется в порядке, установленном Регламентом Законодательного собрания и иными нормативными правовыми актами Законодательного собрания.

Статья 9. Решение Законодательного собрания по результатам осуществления контрольных полномочий

1. По результатам осуществления контрольных полномочий Законодательное собрание принимает решение в форме постановления, в котором могут содержаться:

1) предложения о внесении изменений в областные законы;

2) предложения к Губернатору Ленинградской области о внесении изменений в правовые акты, принятые им, а также органами исполнительной власти Ленинградской области, либо об их отмене, о совершенствовании деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области и (или) об улучшении организации работы в государственных унитарных предприятиях и государственных учреждениях Ленинградской области;

3) предложения к Губернатору Ленинградской области, руководителям органов исполнительной власти Ленинградской области, иных государственных органов Ленинградской области о принятии мер по устранению нарушений, выявленных в ходе осуществления контрольной деятельности, а также по устранению причин и условий, способствовавших совершению указанных нарушений;

4) обращения в правоохранительные органы в соответствии с федеральным законодательством и областным законодательством;

5) обращения в федеральные органы государственной власти по вопросам совершенствования федерального законодательства.

2. По результатам осуществления контрольной деятельности Законодательного собрания может быть принято решение в форме постановления о недоверии (доверии) Губернатору Ленинградской области, первому заместителю Председателя Правительства Ленинградской области и заместителям Председателя Правительства Ленинградской области в соответствии с федеральным законодательством и областным законодательством.

3. Постановления Законодательного собрания, принимаемые по результатам осуществления контрольной деятельности, направляются должностным лицам, указанным в частях 1 и 2 настоящей статьи, для рассмотрения и уведомления Законодательного собрания о результатах рассмотрения постановления.

Статья 10. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

**Пояснительная записка
к проекту областного закона "О контрольных полномочиях
Законодательного собрания Ленинградской области"**

Проект областного закона "О контрольных полномочиях Законодательного собрания Ленинградской области" (далее – законопроект) направлен на осуществление контрольной функции Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Законодательное собрание).

Как известно, законодательные (представительные) органы, наряду с законотворчеством, обладают и контрольными полномочиями, осуществляемыми в различных формах с учетом принципа разделения властей в рамках системы сдержек и противовесов (парламентский контроль). Парламентский контроль является неотъемлемой частью обеспечения народного представительства.

Контрольные полномочия Федерального Собрания Российской Федерации регламентированы в статьях 102 и 103 Конституции Российской Федерации. Перечень контрольных полномочий законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации определен в статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

Для реализации контрольных полномочий законодательными (представительными) органами на практике требуется установление ими форм и порядка его осуществления.

Парламентский контроль на федеральном уровне регулируется Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 77-ФЗ "О парламентском контроле". Регионы, основываясь на положениях указанного Федерального закона в связи с отсутствием специального федерального закона о парламентском контроле в субъектах Российской Федерации, принимают свои законы о порядке и формах осуществления контрольных полномочиях (контрольной деятельности). Такие законы уже приняты в Вологодской области, Владимирской области, Кировской области, Мурманской области, Тверской области, Республике Татарстан и др.

Настоящим законопроектом предлагается урегулировать сферу общественных отношений, связанную с парламентским контролем в Ленинградской области, определив формы и порядок осуществления Законодательным собранием контроля за соблюдением и исполнением областных законов, за исполнением областного бюджета Ленинградской области, исполнением бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области, а также за соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью Ленинградской области.

Законопроект учитывает сформировавшуюся практику парламентского контроля в Ленинградской области и в других регионах.

При определении в статьях 3-5 законопроекта основных целей, задач и принципов контроля, осуществляемого Законодательным собранием, взяты за основу цели и принципы, предусмотренные в Федеральном законе от 7 мая 2013 года № 77-ФЗ "О парламентском контроле".

К основным целям осуществления контроля, устанавливаемых законопроектом, отнесены укрепление законности, повышение эффективности реализации областных законов, защита прав и свобод человека и гражданина и противодействие коррупции. Среди основных принципов осуществления контроля можно выделить принципы законности, разделения властей, системности, гласности и др.

Основные направления парламентского контроля реализуются в определенных формах.

Законопроектом предлагается определить перечень форм осуществления контрольных полномочий, включив в него:

заслушивание (рассмотрение) отчетов, докладов и информации на заседаниях Законодательного собрания;

заслушивание информации на заседаниях профильных постоянных комиссий Законодательного собрания;

осуществление мониторинга правоприменения областных законов в порядке, установленном областным законом от 21 декабря 2010 года № 81-оз "О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области" и Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области;

обращения к Губернатору Ленинградской области с предложениями о внесении изменений в правовые акты, принятые им, а также органами исполнительной власти Ленинградской области, либо об их отмене, о совершенствовании деятельности органов исполнительной власти Ленинградской области и (или) об улучшении организации работы в государственных унитарных предприятиях и государственных учреждениях Ленинградской области;

направление представителей Законодательного собрания в хозяйственные общества, акционером (участником) которых является Ленинградская область.

При определении пределов контроля законопроектом устанавливается запрет на вмешательство в деятельность органов исполнительной власти Ленинградской области, иных государственных органов Ленинградской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области и организаций независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, осуществляющих деятельность в Ленинградской области.

Контрольные полномочия планируется осуществлять на основе планирования и путем осуществления внеплановых мероприятий на

заседаниях Законодательного собрания и профильных постоянных комиссий Законодательного собрания.

Мероприятия по контролю законопроектом предлагается включать в годовой план работы Законодательного собрания, утверждаемый Советом Законодательного собрания, на основании предложений постоянных комиссий, которые вправе направлять их ежегодно в срок до 1 ноября Председателю Законодательного собрания. Такие предложения в обязательном порядке должны содержать перечень мероприятий, включая вопросы для рассмотрения, и планируемые сроки проведения таких мероприятий.

Законопроектом регулируется порядок осуществления контроля, в рамках которого профильными постоянными комиссиями проводится сбор информации о соблюдении и исполнении областных законов, приглашаются соответствующие должностные лица для заслушивания информации, обсуждается информация о соблюдении и исполнении областных законов, даются рекомендации по устранению выявленных нарушений и подготавливается проект постановления Законодательного собрания по результатам осуществления контрольных полномочий.

В отношении проведения контроля за исполнением областного бюджета Ленинградской области, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области и контроля за соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью Ленинградской области определены особенности его осуществления.

По результатам осуществления контроля законопроектом предусматривается возможность принятия постановления Законодательного собрания, которое может содержать различные предложения о совершенствовании федерального и областного законодательства, применении уголовной или дисциплинарной ответственности, а также решение о недоверии (доверии) в отношении должностных лиц.

Настоящий законопроект является актуальным и направлен на реализацию принципа верховенства закона.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малык

М.В. Коломыцев

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона "О контрольных полномочиях
Законодательного собрания Ленинградской области"**

Принятие областного закона "О контрольных полномочиях Законодательного собрания Ленинградской области" не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малык

М.В. Коломыцев

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона "О контрольных
полномочиях Законодательного собрания Ленинградской области"

Принятие областного закона "О контрольных полномочиях Законодательного собрания Ленинградской области" не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малык

М.В. Коломыцев

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона "О контрольных полномочиях Законодательного
собрания Ленинградской области"**

Принятие областного закона "О контрольных полномочиях Законодательного собрания Ленинградской области" не потребует внесения изменений, дополнений или отмены областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малык

М.В. Коломыцев

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона "О контрольных полномочиях Законодательного
собрания Ленинградской области"

1. Конституция Российской Федерации
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации,
3. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"
4. Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований"
5. Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 77-ФЗ "О парламентском контроле"
6. Устав Ленинградской области
7. Областной закон от 24 апреля 2007 года № 62-оз "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области"
8. Областной закон от 21 декабря 2010 года № 81-оз "О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области"
9. Областной закон от 14 октября 2011 года № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области»
10. Областной закон от 30 ноября 2018 года № 126-оз "О проведении депутатского расследования Законодательного собрания Ленинградской области"
11. Регламент Законодательного собрания Ленинградской области

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малык

М.В. Коломыцев