



государственное казенное учреждение
Ленинградской области
**«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ЭКСПЕРТНЫЙ ИНСТИТУТ
РЕГИОНАЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА»**

Председателю комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области

191311, Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3
тел./факс: 710 00 56, тел: 710 00 32
E-mail: gulo.geirz@gmail.com

А.Е. Толмачевой

от 09.02.2021 № 02-01/51

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в статью 11.5 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»

Государственным казенным учреждением Ленинградской области «Государственный экспертный институт регионального законодательства» (далее – Институт) проведена правовая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статью 11.5 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области», подготовленного комитетом по социальной защите населения Ленинградской области (далее – Проект).

По результатам правовой экспертизы Проекта Институт пришел к следующему заключению.

Статьей 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусмотрено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (*за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов*) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

При этом финансирование полномочий, предусмотренное настоящей статьей, не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

По смыслу указанных положений субъект Российской Федерации, исходя из критерия нуждаемости, вправе предоставлять меры социальной поддержки, если они являются дополнительными к установленным федеральным законодательством мерам социальной поддержки, в том числе в отношении тех категорий граждан, которым необходима государственная социальная помощь и которые субъектом Российской Федерации

Федерации определены самостоятельно вне зависимости от наличия такой категории граждан в федеральных нормативных правовых актах, то есть исходя из критерия адресности социальной поддержки граждан и достижения максимального социального эффекта оказания такой поддержки из бюджетов всех уровней на основании критерия нуждаемости граждан.

С учетом указанных положений концептуальных замечаний по Проекту у Института не имеется, вместе с тем имеются следующие замечания юридико-технического характера.

Так, из представленного к Проекту обоснования необходимости принятия областного закона следует, что Проектом предлагается расширить категорию получателей ежемесячной денежной выплаты, установив такое право для одного из родителей или супруги (супруга) погибшего (умершего) вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении служебного долга сотрудника органов внутренних дел, которым пенсия по случаю потери кормильца назначена в соответствии с Законом Российской Федерации от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей».

В указанных целях наименование статьи 11.5 Социального кодекса Ленинградской области предлагается дополнить словами «, *сотрудника органов внутренних дел*».

Между тем правоотношения, связанные с поступлением на службу в органы внутренних дел Российской Федерации, ее прохождением и прекращением, а также с определением правового положения (статуса) сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, являются предметом регулирования Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в соответствии с пунктом 1 статьи 1 которого под службой в органах внутренних дел понимается федеральная государственная служба, представляющая собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях *в органах внутренних дел Российской Федерации*, а также на должностях, не являющихся должностями в органах внутренних дел Российской Федерации, в случаях и на условиях, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации. В связи с этим, по мнению Института, наименование статьи 11.5 Социального кодекса Ленинградской области требуется дополнить словами «, *сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации*».

Кроме того, по мнению Института, содержание проектируемого пункта 3 части 1 статьи 11.5 Социального кодекса Ленинградской области требует корректировки с учетом следующего.

Действующая редакция статьи 11.5 Социального кодекса Ленинградской области предусматривает право на получение ежемесячной денежной выплаты инвалидам боевых действий и членам семей погибшего (умершего) инвалида боевых действий.

В силу пункта 3 статьи 4 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» к инвалидам боевых действий относятся ***в том числе лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, ставшие инвалидами***

вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении служебных обязанностей в районах боевых действий.

При этом частью 3 статьи 14 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ установлено, что меры социальной поддержки, предусмотренные указанным Федеральным законом и *предоставляемые инвалидам боевых действий, распространяются на* военнослужащих и *лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел*, войск национальной гвардии, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, *ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей).*

Согласно пункту «а» статьи 1 Закона Российской Федерации от 12.02.1993 № 4468-1 условия, нормы и порядок пенсионного обеспечения, предусмотренные настоящим Законом, распространяются в том числе на лиц *рядового и начальствующего состава, проходивших службу в органах внутренних дел Российской Федерации*, бывшего Союза ССР, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и семьи этих лиц (за исключением лиц, указанных в пункте «б» настоящей статьи, и их семей).

Положениями абзаца 2 пункта «б» статьи 5 Закона Российской Федерации от 12.02.1993 № 4468-1 предусмотрено, что в случае *гибели или смерти лиц, указанных в статье 1* настоящего Закона, *их семьи* при наличии условий, предусмотренных настоящим Законом, *приобретают право на пенсию по случаю потери кормильца.*

При этом в соответствии со статьей 28 Закона Российской Федерации от 12.02.1993 № 4468-1 установлено, что *пенсия по случаю потери кормильца семьям лиц, указанных в статье 1* настоящего Закона, *назначается, если кормилец умер (погиб) во время прохождения службы* или не позднее трех месяцев со дня увольнения со службы *либо позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения службы.*

Таким образом, по смыслу вышеуказанных положений федерального законодательства и действующей редакции статьи 11.05 Социального кодекса Ленинградской области дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи в виде соответствующей ежемесячной денежной выплаты лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), в том числе в случае гибели (смерти) таких лиц вследствие указанных ранения, контузии или увечья, законодательством Ленинградской области предусмотрены, а, следовательно, изложение пункта 3 части 1 статьи 11.5 Социального кодекса Ленинградской области, в редакции, предусмотренной Проектом, представляется, по мнению Института, нецелесообразным и требует дополнительного обоснования.

Между тем, принимая во внимание, что областное законодательство не содержит правовой нормы, предусматривающей право на ежемесячную денежную выплату с учетом критерия нуждаемости, установленного пунктом 5 статьи 1.7 Социального кодекса Ленинградской области, применительно к семьям лиц, предусмотренных абзацем 4 статьи 1 Закона Российской Федерации от 12.02.1993 № 4468-1, которым в соответствии со статьей 28 Закона Российской Федерации от 12.02.1993 № 4468-1

пенсия по случаю потери кормильца назначается в случае, **если кормилец** (лицо рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации) **умер (погиб) во время прохождения службы**, проектируемый пункт 3 части 1 статьи 11.5 Социального кодекса Ленинградской области целесообразно, по мнению Института, изложить в следующей редакции:

«3) одного из родителей или супруги (супруга) погибшего (умершего) сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, либо вследствие заболевания, полученного в период прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации.».

Более того, с учетом дополнения части 1 статьи 11.5 Социального кодекса Ленинградской области новой структурной единицей, в частности, проектируемым пунктом 3, соответствующее изменение в части корректировки знака препинания («;» вместо «.») требуется внести в пункт 2 части 1 указанной статьи Социального кодекса Ленинградской области.

С учетом изложенного, представленный на рассмотрение Проект, нуждается в доработке, посредством внесения соответствующих редакционных правок, как непосредственно в сам текст Проекта, так и в прилагаемые к нему материалы.

Исполнительный директор



Ф.Г. Замятин

Лист согласования к документу № 02-01/51 от 09.02.2021. В ответ на № согл-213876496-1 (29.01.2021)
Инициатор согласования: Шуплецова К.В. Главный специалист отдела комплексной экспертизы
государственное казенное учреждение Ленинградской области «Государственный экспертный институт
регионального законодательства» (ГКУЛО «ГЭИРЗ») (ГКУ ЛО "Государственный экспертный институт
регионального законодательства")

Согласование инициировано: 08.02.2021 20:32

Краткое содержание: ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в статью 11.5 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

Тип согласования: **последовательное**

N°	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания/Комментарии
1	Замятин Ф.Г.		ЭП Подписано 09.02.2021 11:14	-