



**АВТОНОМНАЯ
НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР СОДЕЙСТВИЯ
ЭКОЛОГО-СОЦИАЛЬНОМУ И ИННОВАЦИОННОМУ
РАЗВИТИЮ ТЕРРИТОРИЙ**

(центральный орган интегрированных СДС)

Юр. адрес 125252, г. Москва, ул. Куусинена, 19а

исполнительная дирекция по Ленинградской области

тел. 8-800-7000829, +7 (901)3010987

E-mail: nc-asi@mail.ru Сайт: nc-asi.ru

№ АНО/ЛО/2021 от 12.04.2021

Депутату
Законодательного собрания
Ленинградской области

О.П. Зевакову

Уважаемый Олег Петрович!

Анализ условий формирования безбарьерной среды, в том числе оценка состояния мер (условий) предупреждения причинения вреда инвалидам и иным маломобильным группам населения (далее МГН) при реализации Государственной программы «Доступна среда» и отдельных задач национального проекта "Жилье и городская среда", касающихся условий доступности, безопасности, информативности и комфортности объектов городской инфраструктуры, транспорта, общественных территорий, пешеходных переходов, позволяет сделать однозначный вывод о наличии системных несоответствий при подготовке и реализации проектных и иных решений, направленных на формирование безбарьерной среды, характеризующихся недостоверностью и неполнотой информации о планируемых и реализуемых мерах по предупреждению причинения вреда инвалидам и иным маломобильным группам населения.

Суть выявленных системных несоответствий, сводится к следующему:

- Недостаточная квалификационная подготовленность специалистов проектных организаций, осуществляющих обоснование принятых конструктивных, объемно-планировочных и иных технических решений, обеспечивающих безопасное перемещение инвалидов на объектах, а также их эвакуацию из указанных объектов в случае пожара или стихийного бедствия на объектах городской инфраструктуры, пешеходных переходах, общественных и иных территориях по обустройству (приспособлению, капитальному ремонту, реконструкции) таких объектов с учетом требований для инвалидов различных нозологических групп.

При этом в рамках участия экспертов РОСС RU.И1871.04ИДН1 в прокурорских проверках и судебных процессах установлено, что большая часть выполненных работ по формированию условий доступности, безопасности, информативности и комфортности объектов не соответствует действующим требованиям, а материалы ПСД, содержащие искаженные сведения, используются в качестве доказательств, гарантирующих соответствие указанных в материалах сведений, мерам предупреждения причинения вреда инвалидам и иным МГН.

- Меры по адаптации объекта, отраженные в проектных решениях, в большинстве случаев не обеспечивают предупреждение причинения вреда (ст. 1065 Гражданского кодекса РФ), создавая не только условия по реализации такой угрозы в будущем, но и создают условия неэффективного (или нецелевого) использования бюджетных средств.

- Условия организации и управления эвакуацией инвалидов различных нозологий

не решены повсеместно, что в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, создает повышенные риски, связанные с невозможностью обеспечения эвакуации инвалидов. Кроме того, по итогам выполнения строительных работ подтверждается тот факт, что принятые в большинстве случаев технические решения, не соответствуют требуемым нормативным правовым актам и нормативным документам в первую очередь для МГН. Результаты пожаров в нашей стране на крупных объектах общественного назначения данный факт также подтверждают. Практика применения на объектах защиты АУПС и СОУЭ и результаты расчетов пожарных рисков показывают, что не всегда выбранные проектными организациями уровень (тип) СОУЭ обеспечивает требуемую для безопасной эвакуации величину пожарного риска, тем более с учетом безопасного нахождения и эвакуации МГН.

- Исследуя проектные материалы и обследуя объекты на предмет доступности для инвалидов с нарушением зрения и слуха, установлено, что на объектах повсеместно отсутствуют необходимые и достаточные элементы, обеспечивающие выполнение требований безбарьерности (доступность, безопасность, комфортность и информативность) для таких нозологий. При этом следует отметить, что ввиду недостаточной компетенции руководителей и специалистов учреждений, подавляющее большинство работ, выполненных с целью обеспечения условий доступности объектов и услуг для лиц с нарушением зрения выполнены в несоответствии с действующими требованиями. Для лиц с тотальным нарушением слуха на объектах повсеместно отсутствуют необходимые информационные средства, в том числе направленные на предупреждение распространения паники. Несмотря на то, что, приказом Минстроя от 11 июля 2019 года N 397/пр определены виды сервисов, способствующих повышению комфортности жизни маломобильных групп населения в городе, и направленных на обеспечение условий доступности, безопасности, комфортности и информативности, должностными лицами муниципалитетов, руководителями объектов городской инфраструктуры в должной мере не используются сервисы, способствующие повышению качества жизни граждан, и формирующие предупреждения причинения вреда инвалидам и иным МГН.

- При подготовке раздела 10 «Мероприятия по обеспечению доступа инвалидов» проектных материалов, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. N 87 "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», исполнителями (проектными организациями) **должным образом не проводится обоснование принятых конструктивных, объемно-планировочных и иных технических решений**, обеспечивающих безопасное перемещение инвалидов на объектах, а также их эвакуацию в случае пожара или стихийного бедствия. Однако, несмотря на несоответствие материалов проекта критериям доступности, безопасности, информативности и комфортности, большая часть проектов утверждается заказчиком и в дальнейшем получает положительное заключение как государственной, так и негосударственной и/или вневедомственной экспертизы.

Таким образом, еще на этапе проектирования, искажение информации о событиях, фактах или явлениях, создают реальную опасность в будущем для жизни или здоровья людей и формирует условия неэффективного использования бюджетных средств. По итогам участия экспертов РОСС RU.И1871.04ИДН1 в

мероприятиях прокурорского реагирования, сформировано устойчивое мнение относительно перечня нормативно-технических документов, согласно которых проводится оценка соответствия государственной, негосударственной и/или вневедомственной экспертизой. Так, например, согласно части 2 статьи 5 Закона N 384-ФЗ безопасность зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации обеспечивается посредством соблюдения требований указанного Федерального закона и требований стандартов и сводов правил, включенных и в "добровольный", и в "обязательный" перечни. Однако в большинстве случаев оценка соответствия раздела «Мероприятия по обеспечению доступа инвалидов» проектных материалов, проводится только на соответствие требований, включенных в "обязательный" перечни.

При этом проектными организациями и заказчиками игнорируется требования ст. 33 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" от 24.11.1995 N 181-ФЗ **в части привлечения полномочных представителей общественных объединений инвалидов для подготовки и принятия решений, затрагивающих интересы инвалидов**, а также ст. 41 Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" от 30.12.2009 N 384-ФЗ (в части оценки соответствия посредством проведения добровольной сертификации в области предупреждения причинения вреда).

Сложившаяся ситуация, связанная с игнорированием требований ст. 33 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" от 24.11.1995 N 181-ФЗ в части привлечения полномочных представителей общественных объединений инвалидов для подготовки и принятия решений, затрагивающих интересы инвалидов создает по итогу социальную напряжённость и создает условия необходимости дополнительных финансовых затрат связанных с приведением в дальнейшем объекта в соответствие с требованиями, направленными на предупреждение причинения вреда инвалидам и иным МГН.

Причинами выявленных несоответствий являются:

- Недостаточная компетенция должностных лиц, принимающих соответствующие решения о доступности, безопасности, информативности и комфортности тех или иных объектов, и о минимально необходимом и достаточном перечне работ и услуг, требуемых к выполнению на объекте, как на уровне хозяйствующих субъектов, так и на уровне муниципалитетов.
- Отсутствие на территории области профессионального экспертного сообщества, обладающего специальными знаниями, опытом и квалификацией в вопросах подготовки и принятия решений, касающихся интересов инвалидов, а также наличие «лжеэкспертов», вводящих руководителей и ответственных специалистов хозяйствующих субъектов и муниципалитетов в заблуждение относительно текущего состояния безбарьерной среды и относительно мероприятий поэтапного повышения показателей доступности, направленных на предупреждение причинения вреда в будущем и создания условий повышения качества жизни граждан.
- Отсутствие в задании на проектирование, в техническом задании и/или в договорных отношениях между проектной организацией и заказчиком, требований

необходимости независимого подтверждения соответствия решений, обеспечивающих удовлетворение потребностей инвалидов, в первую очередь для существующих объектов, которые невозможно полностью приспособить для нужд МГН. При этом такая возможность установлена ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг...», а также определена требованиями Федерального закона о техническом регулировании. N 184-ФЗ от 27.12.2002, Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" от 30.12.2009 N 384-ФЗ и правилами Системы добровольной сертификации товаров, услуг (работ) в области предупреждения причинения вреда при формировании и обеспечении безбарьерной среды для инвалидов и маломобильных групп населения (РОСС RU.И1871.04ИДН1).

- Отсутствие у руководителей хозяйствующих субъектов на всех этапах принятия решений, культуры безопасности, как квалификационной и психологической подготовленности, при которой обеспечение безбарьерной среды является одной из приоритетных целей и основным элементом социальной ответственности перед обществом.

- Отдельные противоречия в существующих нормативных и нормативно-технических документах.

- Формальный подход отдельных должностных лиц к процессу формирования мер, обеспечивающих предупреждение вреда инвалидам и иным МГН, в том числе при подготовке сведений для статистической отчетности.

- Невозможность одному органу контроля провести комплексную оценку соответствия объекта и услуг требованиям в области безбарьерной среды.

Предложение:

1. Организация деятельности экспертного центра в области подтверждения соответствия (сертификации) для целей формирования полных и достоверных сведений в области предупреждения причинения вреда при формировании и обеспечении безбарьерной среды для инвалидов и маломобильных групп населения, в том числе для целей, направленных на решение задач формирования индекса качества городской среды и подготовки полных и достоверных сведений для федерального статистического наблюдения об индексе качества городской среды.
2. Организовать на базе экспертного центра подготовку руководителей и специалистов ответственных за принятие решений в области формирования и обеспечения безбарьерной среды (в том числе из числа представителей органов местного самоуправления) в порядке, предусмотренном правилами системы добровольной сертификации товаров, услуг (работ) в области предупреждения причинения вреда при формировании и обеспечении безбарьерной среды для инвалидов и маломобильных групп населения (РОСС RU.И1871.04ИДН1).

ОБОСНОВАНИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

В соответствии с подпунктом б) пункта 32 Постановления Правительства РФ от 05.03.2007 N 145 (ред. от 31.12.2019) "О порядке организации и проведения

государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий" организация по проведению государственной экспертизы вправе: привлекать на договорной основе к проведению государственной экспертизы иные государственные и (или) негосударственные организации, а также специалистов.

Опираясь на положения части 3 ст. 33 Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности привлекают полномочных представителей общественных объединений инвалидов для подготовки и принятия решений, затрагивающих интересы инвалидов.

Решения, принятые с нарушением этой нормы, могут быть признаны недействительными в судебном порядке.

При этом, в соответствии с Договором о сотрудничестве от 26.03.2020 года между Автономной некоммерческой организацией "Национальный центр содействия эколого-социальному и инновационному развитию территорий" (АНО "НЦ "АСИ"), Ассоциацией специалистов в сфере доступной среды жизнедеятельности инвалидов «Совет по развитию профессиональных квалификаций», Санкт-Петербургской региональной организацией Общероссийской общественной организации инвалидов "Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых" (СПб РО ВОС), Санкт-Петербургской ассоциацией общественных объединений родителей детей-инвалидов «ГАООРДИ», Санкт-Петербургским региональным отделением общероссийской общественной организации инвалидов "Всероссийское общество глухих" и Ленинградской областной организацией Общероссийской Общественной Организации "Всероссийское Общество Инвалидов" принято решение, что в соответствии со ст. 33 Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" полномочными представителями общественных объединений, привлекаемых органами исполнительной власти Ленинградской области органами местного самоуправления, организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, для целей согласования (подтверждения соответствия) проектных и иных решений, проведения экспертных и иных исследований и оценок, а также подготовки и принятия иных решений, затрагивающих интересы инвалидов являются эксперты и иные специалисты (а также организации), аттестованные в области предупреждения причинения вреда инвалидам и иным маломобильным группам населения, в порядке установленном правилами интегрированной системы сертификации товаров, услуг (работ) в области предупреждения причинения вреда при формировании и обеспечении безбарьерной среды для инвалидов и маломобильных групп населения, подготовки экспертов, субъектов общественного контроля и персонала (РОСС RU.И1871.04ИДН1) и являющиеся членами Ассоциации специалистов в сфере доступной среды жизнедеятельности инвалидов «Совет по развитию профессиональных квалификаций».

Итогом привлечения проектными организациями, а также организацией по проведению государственной экспертизы экспертов и экспертных организаций, аттестованных в области предупреждения причинения вреда инвалидам и иным

маломобильным группам населения является экспертное заключение о соответствии (или несоответствии) сведений, отраженных в разделе проектной документации «Мероприятия по обеспечению доступа инвалидов» мерам предупреждения причинения вреда при формировании и обеспечении безбарьерной среды для инвалидов и маломобильных групп населения. Документом, удостоверяющим соответствие указанных сведений, является сертификат соответствия, удостоверяющий соответствие сведений соответствующего раздела проектных материалов, требованиям технических регламентов, документам по стандартизации направленным на предупреждение причинения вреда инвалидам и иным МГН в будущем.

Предлагаемое решение в полной мере обеспечивает соответствие требованиям, целям и задачам:

Ст. 1065 Гражданского кодекса РФ;

ст. 15, 33 Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ,

ст. 41 Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" от 30.12.2009 N 384-ФЗ,

ст. 18,21 Федерального закона "О техническом регулировании" от 27.12.2002 N 184-ФЗ

Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики";

Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и задач национального проекта "Жилье и городская среда";

Указа Президента Российской Федерации № 2 от 01.01.2018 "Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года";

Приказа Росстата от 25.01.2021 №30 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации федерального статистического наблюдения об индексе качества городской среды»;

ст. 33, ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ;

ст. 145 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" от 22.07.2008 N 123-ФЗ;

ст. 11, 12 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" от 26.12.2008 N 294-ФЗ;

Постановления Правительства РФ от 2 февраля 1998 г. N 113 "О некоторых мерах, направленных на совершенствование систем обеспечения качества продукции и услуг";

Также предлагаемый механизм направлен на реализацию п. 12 Поручения Председателя Правительства РФ ДМ-П12-8353, п. 2 Протокола Минтруда России №28 от 13 декабря 2016 г. «Протокол заседания Координационного совета по контролю за реализацией государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы» и иных документов.

Экспертно-методический центр по формированию доступной среды

Цели:

1. Приведение существующих паспортов доступности объектов ОСИ к единообразию;
2. Разработка новых паспортов доступности объектов ОСИ не вошедших в реестр приоритетных объектов;
3. Разработка единых НПА для всех ОИВов в части составления ТЗ на проведение проектных и ремонтно-строительных работ.

Задачи:

1. Комплексный аудит существующих паспортов доступности;
2. Комплексный аудит объектов ОСИ перед разработкой паспортов доступности;
3. Проверка и согласование проектных решений при строительстве и/или реконструкции объекта ОСИ;
4. Проверка и согласование сметной документации при строительстве и/или реконструкции объекта ОСИ;
5. Авторский надзор при проведении ремонтно-строительных работ;
6. Детальная проработка ТЗ при закупке ДТСР для детей инвалидов;
7. Создание фокус групп в каждом муниципальном районе ЛО;
8. Обучение 32 молодых инвалидов по направлению эксперт-инспектор;
9. Создание 32 рабочих мест для молодых инвалидов по профессии эксперт-инспектор.

Реализация:

Создавать экспертно-методический центр необходимо на базе автономной некоммерческой организации, это обусловлено необходимостью независимой экспертизы принимаемых решений.

1. Издаётся распоряжение правительства о необходимости согласования ПСД с экспертами общественных организаций инвалидов из числа, обученных для данных целей, по месту нахождения эксперта;
2. Издаётся распоряжение органов ОИВ в ведении которых, есть объекты ОСИ о необходимости при проведении текущего ремонта в учреждениях согласование таких работ с экспертами;
3. Издаётся распоряжение органов МСУ в ведении которых, есть объекты ОСИ о необходимости при проведении текущего ремонта в учреждениях согласование таких работ с экспертами;
4. Издаётся распоряжение органов МСУ о необходимости согласования ПСД при строительстве новых объектов с экспертами;

Комплексный аудит паспортов доступности ОСИ и разработка новых паспортов доступности планируется произвести за счет субсидий комитета по социальной защите населения ЛО, выделяемых СО НКО согласно заранее утвержденному плану мероприятий.

При разработке проекта на строительство нового объекта, проект поступает в экспертный центр (перед гос. экспертизой), где проходит экспертную оценку на предмет доступности для МГН. Необходимость такой оценки прописывается в ТЗ на проектирование заказчиком, экспертиза проводится за счет исполнителя работ. Затем объект начинают строить, строительство проходит под контролем экспертов в качестве авторского надзора. Данная процедура так же проводится за счет исполнителя работ. В момент сдачи объекта строительства, объект принимается при участии фокус группы.

Такая же процедура применяется при ремонте/ реконструкции/ капитальном ремонте ОСИ.

В связи с вышеизложенным прошу Вас вынести данный вопрос на рассмотрение заседания постоянной комиссии по строительству, транспорту, связи и дорожному хозяйству Законодательного собрания Ленинградской области.

Приложение: Примеры некачественных работ

Директор АНО «НЦ «АСИ»



Петраков Д.П.

Директор
обособленного подразделения
АНО «НЦ «АСИ» по Ленинградской области



Зубко Р.Н.

Примеры некачественных работ

Норматив доступности, установленный для инвалидов в соответствии с СП 59.13330.2016 (Приказ Минстроя России от 14.11.2016 №798/пр) и иной НТД / выявленные несоответствия	Фото	Район Ленинградской области/ Стоимость работ
1	2	3
5.1.14 Лестницы должны дублироваться пандусами или подъемными устройствами. Длина непрерывного марша пандуса не должна превышать 9,0 м, а уклон - не круче 1:20 (5%). При расчетном перепаде высоты в 3,0 м и более на пути движения вместо пандуса следует применять подъемные устройства - подъемные платформы или лифты, доступные для инвалидов на кресле-коляске и других МГН. 5.1.15 Длина горизонтальной площадки прямого пандуса должна быть не менее 1,5 м. В верхнем и нижнем окончаниях пандуса следует предусматривать свободные зоны размерами не менее 1,5 1,5 м. Аналогичные площадки (не менее 1,5 1,5 м) должны быть предусмотрены при каждом изменении направления пандуса, Пандусы должны иметь двухстороннее ограждение с поручнями на высоте 0,9 и 0,7 м с учетом технических требований к опорным стационарным устройствам.		<i>Подпорожье, «Братское воинское захоронение»</i> <i>Стоимость контракта: 2 350 403</i> <i>Бюджет: региональный и местный</i>

Расстояние между поручнями пандуса одностороннего движения должно быть в пределах 0,9-1,0 м. По продольным краям марша пандуса следует устанавливать бортики высотой не менее 0,05 м.

Верхний и нижний поручни пандуса должны находиться в одной вертикальной плоскости.

Размеры длины и высоты поручней всех лестниц и пандусов допускается изменять по месту в пределах $\pm 0,03$ м.

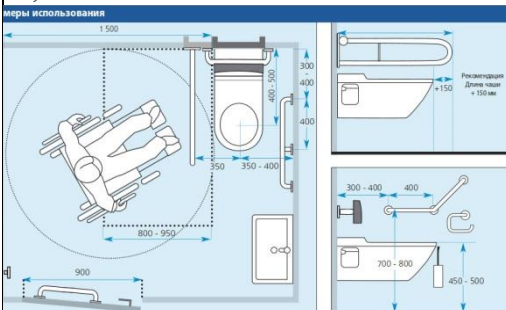
5.1.16 Поверхность пандуса должна быть нескользкой, выделенной цветом или текстурой, контрастной относительно прилегающей поверхности.

В качестве поверхности пандуса допускается использовать рифленую поверхность или металлические решетки. Размеры ячеек должны соответствовать требованиям 5.1.17.

В местах изменения уклонов необходимо устанавливать искусственное освещение не менее 100 лк на уровне поверхности пешеходного пути.



6.3.3 В универсальной кабине и других санитарно-бытовых помещениях, предназначенных для пользования всеми категориями граждан, в том числе инвалидов, следует предусматривать возможность установки стационарных и откидных опорных поручней, поворотных или откидных сидений. Размеры универсальной кабины в плане, м, не менее: ширина - 2,2, глубина - 2,25.



Ломоносовский район, деревня Лопухинка, КЦСОН «Надежда»:

Сметная стоимость: 60 000 000 р.
(текущий ремонт всего объекта)

Бюджет: региональный

6.2.17 Установку подъемных платформ для преодоления лестничных маршей инвалидами с нарушением опорно-двигательного аппарата, в том числе на креслах-колясках, следует предусматривать в соответствии с требованиями норм. Подъемные платформы наклонного типа устанавливаются с возможным изменением курса. Свободное пространство перед подъемными платформами должно составлять не менее 1,6 м.

В целях обеспечения контроля за подъемной платформой и действиями пользователя подъемные платформы могут быть оснащены средствами диспетчерского и визуального контроля, с выводом информации на удаленное автоматизированное рабочее место оператора.



Приозерск
Приозерская межпоселковая библиотека:

Стоимость контракта: 1 200 000 р.

Бюджет: региональный и местный

Планировалось установить пандус за 1 200 000 р., после вмешательства установят подъемную платформу за 560 000 р.