



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по
государственному устройству,
международным,
межпарламентским и
общественным связям

И.Ф. Хабарову

29.01.2021 № 1705-1/21-22-0-1

На № _____ от _____

**Заключение
на проект федерального закона о поправке к Конституции
Российской Федерации «О внесении изменений в статью 67
Конституции Российской Федерации»**

Вносит
депутат Законодательного собрания Ленинградской области В.А. Коваленко

Изучив представленный проект федерального закона о поправке к Конституции Российской Федерации «О внесении изменений в статью 67 Конституции Российской Федерации» (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Законопроектом предлагается часть 1 статьи 67 Конституции Российской Федерации (далее – Конституция), регулирующей вопросы территории Российской Федерации, дополнить словами «виртуальное пространство».

В пояснительной записке к законопроекту указано о том, что в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» реализуются проекты, связанные с предоставлением услуг гражданам, желающим внести свой вклад в создание виртуальных городов.

По мнению инициатора, такие действия связаны с неконтролируемым со стороны государства использованием его территории, к которой привязана геолокация объекта, размещенного в виртуальном пространстве, и данное обстоятельство не может быть вне нормативно-правового регулирования государства.

Законопроект внесен с соблюдением требований статьи 70¹ Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и статьи 105 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, однако к нему имеются замечания правового характера.

В отличие от территории, виртуальное пространство не обладает границами, а также возможностью определения его в существующей и присущей земной поверхности, системе координат.

Кроме этого, отнесение виртуального пространства (пространства не имеющего границ) непосредственно к территории Российской Федерации, не согласуется с частью 2¹ статьи 67 Конституции, в соответствии с которой Российская Федерация обеспечивает защиту своей территориальной целостности.

В случае внесения предлагаемого изменения, возникает вопрос: а каким образом Российская Федерация будет обеспечивать целостность своей территории в пространстве, в котором невозможно установить (определить нормативно-правовым актом) границы.

Поэтому, отнесение виртуального пространства непосредственно к территории Российской Федерации не совсем верно.

Правильнее было бы отнести такое пространство к информации или информационным (компьютерным) технологиям, так как оно существует и распространяется только с помощью линий связи, таких как, например информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет» (далее – сеть «Интернет»).

Можно предположить, что если по каким-то причинам связь или сеть «Интернет» будут недоступны (возможно продолжительное время), то и воспользоваться виртуальным пространством будет невозможно (к нему не будет доступа или оно просто перестанет существовать).

Вопросы информации, применения информационных технологий в Российской Федерации регулируются Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон № 149-ФЗ), которым устанавливаются, в том числе ограничения (запреты) на использование или распространение информации определенной категории.

Кроме того, термин виртуальное пространство отсутствует в понятийном аппарате законодательства Российской Федерации, но как отмечалось выше, его можно отнести к информации или информационным технологиям.

Таким образом, общественные отношения, связанные с виртуальным пространством, не относятся к предмету регулирования Конституции, а могут быть урегулированы Федеральным законом № 149-ФЗ или другим федеральным законом.

Учитывая вышеизложенное, правовое управление не рекомендует вносить законопроект на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления

Д.А. Махнов (1491)

 Д.В. Малкин