



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по
жилищно-коммунальному
хозяйству и топливно-
энергетическому комплексу

М.В. Коломыцеву

29.04.2021 № 2211-1/21-22-0-1

На № _____ от _____

Заключение
на проект обращения
Законодательного собрания Ленинградской области
к Министру энергетики Российской Федерации Н.Г. Шульгинову по вопросу
внесения изменений в Основные положения функционирования розничных
рынков электрической энергии, утвержденные постановлением
Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 года № 442, в части
предоставления гарантирующим поставщикам права на одностороннее
расторжение договора энергоснабжения, заключенного с садоводческим
некоммерческим товариществом

Внесен
депутатами
Законодательного собрания Ленинградской области
М.В. Коломыцевым, В.В. Малыком

Рассмотрев проект обращения Законодательного собрания Ленинградской области к Министру энергетики Российской Федерации Н.Г. Шульгинову по вопросу внесения изменений в основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 года № 442, в части предоставления гарантирующим поставщикам права на одностороннее расторжение договора энергоснабжения, заключенного с садоводческим некоммерческим товариществом (далее – обращение), правовое управление сообщает следующее.

В обращении предлагается внести изменения в Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 года №

442 (далее – Основные положения), предусматривающие наделение гарантирующих поставщиков правом на односторонний отказ от договора энергоснабжения с садоводческим некоммерческим товариществом (далее – СНТ) при наличии подтвержденной судом задолженности в размере, превышающей двухмесячный объем потребления по договору энергоснабжения.

При этом предлагается предусмотреть, что с момента расторжения договора с СНТ в части поставки электрической энергии договоры энергоснабжения считаются заключенными между гарантирующими поставщиками и членами СНТ.

Порядок изменения и расторжения договора энергоснабжения предусмотрен статьей 546 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

В соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 546 ГК РФ в случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает юридическое лицо, энергоснабжающая организация вправе отказаться от исполнения договора в одностороннем порядке по основаниям, предусмотренным статьей 523 ГК РФ, **за исключением случаев, установленных законом или иными правовыми актами.**

Прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом – юридическим лицом, но с соответствующим его предупреждением допускается в установленном законом или иными правовыми актами порядке в случае нарушения указанным абонентом обязательств по оплате энергии (абзац второй пункта 2 статьи 546 ГК РФ).

Правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики и потребителей электрической энергии установлены Федеральным законом от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ).

Из пунктов 3, 4 статьи 37 Федерального закона № 35-ФЗ следует, что отношения по договору энергоснабжения регулируются Основными положениями функционирования розничных рынков в той части, в которой ГК РФ допускает принятие нормативных правовых актов, регулирующих отношения по договору энергоснабжения. Основные положения предусматривают правила заключения договоров между потребителями электрической энергии (энергосбытовыми организациями) и гарантирующими поставщиками и правила их исполнения.

Таким образом, действующее правовое регулирование предусматривает возможность установления Правительством Российской Федерации особого порядка заключения, исполнения и расторжения договоров между потребителями электрической энергии (в том числе СНТ) и гарантирующими поставщиками.

В соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившим в силу с 1 января 2019 года, целью создания и деятельности СНТ является совместное владение, пользование и в установленных федеральным законом пределах распоряжения гражданами имуществом общего пользования, находящимся в их общей долевой собственности или в общем пользовании, а также, в частности, создание благоприятных условий для ведения гражданами садоводства и огородничества (обеспечение тепловой и электрической энергией, водой, газом, водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами и иные условия).

Таким образом, применительно к СНТ потребителями электроэнергии следует рассматривать каждого отдельного гражданина-садовода, а не само товарищество, выступающее, главным образом, лишь в качестве посредника между энергоснабжающей организацией и гражданами и являющееся потребителем исключительно в части использования электроэнергии на общие нужды.

Согласно пункту 53 Основных положений в случае если по договору энергоснабжения, заключенному с гарантирующим поставщиком, потребителем (покупателем) не исполняются или исполняются ненадлежащим образом обязательства по оплате, то гарантирующий поставщик вправе в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора полностью, уведомив такого потребителя (покупателя) об этом за 10 рабочих дней до заявляемой им даты отказа от договора.

Вместе с тем отказ гарантирующего поставщика от исполнения договора энергоснабжения, заключенного с СНТ, в порядке, установленном пунктом 53 Основных положений, означает расторжение договора и прекращение обязательств по нему, то есть не введение ограничения режима потребления электрической энергии в отношении конкретного потребителя, **а полное прекращение подачи электрической энергии на объекты потребителя, включая имущество общего пользования**, что в свою очередь приведет к нарушению прав добросовестных потребителей электроэнергии.

Таким образом, действующее законодательство не предусматривает возможность одностороннего расторжения гарантирующим поставщиком договора энергоснабжения, заключенного с СНТ.

В обращении предлагается при наделении гарантирующих поставщиков правом на односторонний отказ от договора энергоснабжения с СНТ использовать аналогию со сходными правоотношениями по снабжению ресурсами многоквартирного дома, установленными жилищным законодательством Российской Федерации.

Согласно положениям части 2 статьи 157.2 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) ресурсоснабжающая организация или региональный оператор при наличии у лица, осуществляющего

управление многоквартирным домом, признанной им или подтвержденной вступившим в законную силу судебным актом задолженности перед ресурсоснабжающей организацией, могут в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора ресурсоснабжения

В случае одностороннего отказа договор ресурсоснабжения считается прекращенным в части снабжения коммунальными ресурсами в целях предоставления соответствующей коммунальной услуги собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме и продолжает действовать в части приобретения коммунальных ресурсов, потребляемых при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме (часть 5 статьи 157.2 ЖК РФ).

Учитывая схожесть правоотношений, связанных с использованием общего имущества в целях снабжения ресурсами садовых и жилых домов, с правоотношениями по снабжению ресурсами многоквартирного дома, использование механизма одностороннего отказа гарантирующего поставщика от договора энергоснабжения, предусмотренного жилищным законодательством, применительно к СНТ в целом не противоречит федеральному законодательству.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания
Ленинградской области -
начальник правового управления



Д.В. Малкин