

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.04.2021 № 309
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 19 " апреля 2021 г.

68. О проекте федерального закона № 1145542-7 "О внесении изменения в статью 12¹ Федерального закона "О государственной социальной помощи" (в части финансового обеспечения доставки региональных социальных доплат к пенсии) - вносит депутат Государственной Думы М.В.Щапов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 18 мая 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (июнь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

7 апреля 2021 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится проект федерального закона «О внесении изменения в статью 12¹ Федерального закона "О государственной социальной помощи"».

Приложение:

1. Проект федерального закона на 2 л.;
2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.;
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.;
4. Перечень актов на 1 л.;
5. Копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2 листах
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



М.В. Шапов

Исп. Серeda А.Г. 8(495)692-52-05

Вх. № 1.1- <u>2246</u>
07.04.2021



181741 197208
Государственная Дума ФС РФ
Дата 07.04.2021 17:34
№1145542-7; 1.1

Вносится Депутатом
Государственной Думы
М.В.Щаповым

Проект №1145542-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 12¹ Федерального закона "О государственной социальной помощи"

Статья 1

Внести в статью 12¹ Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 29, ст. 3699; 2009, № 30, ст. 3739; 2014, № 11, ст. 1098; № 30, ст. 4217; 2016, № 52, ст. 7502, 7503; 2017, № 27, ст. 3951; 2018, № 1, ст. 4; № 53, ст. 8462; 2019, № 14, ст. 1462) следующие изменения:

1) часть 15 дополнить предложением следующего содержания:

«Организация доставки региональных социальных доплат к пенсии осуществляется территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации»;

2) часть 16 изложить в следующей редакции:

 М.В. Щапов

«16. В случае, если субъект Российской Федерации осуществляет финансовое обеспечение региональной социальной доплаты исключительно за счет собственных средств (за исключением межбюджетных трансфертов), **включая финансовое обеспечение организации доставки указанных доплат**, он вправе определять условия ее установления и выплаты, включая меры социальной поддержки, учитываемые при подсчете общей суммы материального обеспечения пенсионера, а также размер этой доплаты, превышающий установленный настоящим Федеральным законом размер региональной социальной доплаты к пенсии, и правила обращения за ней в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами этого субъекта Российской Федерации.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Президент
Российской Федерации

 М.В. Шапов

**Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 12¹
Федерального закона "О государственной социальной помощи"»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 12¹ Федерального закона "О государственной социальной помощи"» разработан с целью рационального использования средств бюджетов субъектов Российской Федерации и во избежание лишних затрат при осуществлении региональных социальных доплат к пенсии.

В соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Закон 178-ФЗ) с 2020 года устанавливается региональная социальная доплата к пенсии. Установление региональной социальной доплаты к пенсии производится в субъектах Российской Федерации, в которых величина прожиточного минимума пенсионера превышает прожиточный минимум пенсионера в целом по Российской Федерации и осуществляется в порядке, определяемом законом или иными нормативными актами субъекта Российской Федерации.

Согласно Закону 178-ФЗ, финансовое обеспечение расходов на выплату региональных социальных доплат к пенсии осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Кроме того, финансовое обеспечение организации доставки указанных доплат, осуществляется полностью за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Ранее в ряде субъектов Российской Федерации региональная социальная доплата к пенсии не устанавливалась, ее введение на федеральном уровне наложило на субъекты дополнительную финансовую нагрузку. Кроме того, для организации доставки региональной социальной доплаты к пенсии субъекты Российской Федерации были вынуждены увеличить штатную численность, накладные расходы, а также затраты на обслуживание созданных информационных систем.

 М.В.Щапов

В условиях, когда функции по доставке пенсий уже возложены на Пенсионный фонд Российской Федерации, в котором имеются соответствующие материальные и трудовые ресурсы, выполнение функции по доставке социальной доплаты к пенсии, размер которой превышает величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации на относительно небольшую величину на субъект Российской Федерации является нерациональным расходованием средств региональных бюджетов.

Например, затраты Иркутской области на доставку региональной доплаты к социальной пенсии составят в 2021 году 33,8 млн.рублей при условии, что величина прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области превышает среднероссийскую всего на 186 рублей.

В этой связи проектом федерального закона предлагается закрепить, что обеспечение организации доставки региональной социальной доплаты к пенсии осуществляется территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации.

В случае, если субъект Российской Федерации осуществляет финансовое обеспечение региональной социальной доплаты пенсионеру исключительно за счет собственных средств и устанавливает ее размер, чтобы указанная общая сумма его материального обеспечения с учетом данной доплаты была больше величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в данном субъекте Российской Федерации, то он берет на себя также финансовое обеспечение организации доставки указанных доплат.

Законопроект доработан с учетом замечаний, изложенных в заключении Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на проект законодательной инициативы от 19.02.2021 №2.2.-1/567, а также в заключении Правительства Российской Федерации от 02.02.2021 №1872п-П45.

 М.В.Щапов

Проект федерального закона потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, которые могут быть учтены при формировании проектов соответствующих бюджетов на 2022 год. В настоящее время не представляется возможным рассчитать объем дополнительных расходов, однако он составит значительно меньшую сумму по сравнению с той, которую сейчас затрачивают субъекты Российской Федерации, обеспечивающие выплату региональной доплаты к социальной пенсии на условиях софинансирования.

Реализация проекта федерального закона потребует внесения изменений в Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 296 (ред. от 13.02.2021) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» в части определения правил предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации в целях финансового обеспечения организации доставки региональных социальных доплат к пенсии и порядка организации доставки указанных выплат территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

 М.В.Щапов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 12¹
Федерального закона "О государственной социальной помощи"»**

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 12¹ Федерального закона "О государственной социальной помощи"» потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, которые могут быть учтены при формировании проектов соответствующих бюджетов на 2022 год.

 М.В. Шапов

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом Федерального закона «О внесении изменения в статью 12¹ Федерального закона "О государственной социальной помощи"»

Принятие и реализация Федерального закона к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 12¹ Федерального закона "О государственной социальной помощи"» потребует внесения изменений в Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 296 (ред. от 13.02.2021) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» в части определения правил предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации в целях финансового обеспечения организации доставки региональных социальных доплат к пенсии и порядка организации доставки указанных выплат территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации.



М.В. Шапов



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 02 » марта 20 21 г.

№ 1872п-П45

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

М.В.Щапову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ЦДМВ-4/10 от 19 января 2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 12¹
Федерального закона "О государственной социальной помощи",
вносимый в Государственную Думу депутатом
Государственной Думы М.В.Щаповым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается предоставить право установления региональной социальной доплаты к пенсии территориальным органам Пенсионного фонда Российской Федерации, а финансовое обеспечение организации доставки данной доплаты осуществлять за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом "О государственной социальной помощи" установление региональной социальной доплаты к пенсии относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, ее выплата осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и субсидий, предоставляемых из



федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Установление региональной социальной доплаты к пенсии производится в субъектах Российской Федерации, в которых величина прожиточного минимума пенсионера превышает прожиточный минимум пенсионера в целом по Российской Федерации и осуществляется в порядке, определяемом законом или иными нормативными актами субъекта Российской Федерации.

Таким образом, определение формы выплаты (федеральная или региональная) социальной доплаты к пенсии зависит исключительно от величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в конкретном субъекте Российской Федерации.

Кроме того, отсутствуют основания для финансового обеспечения организации доставки региональной социальной доплаты к пенсии за счет передаваемых из федерального бюджета в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации межбюджетных трансфертов.

В пояснительной записке к законопроекту не содержится достаточных обоснований предлагаемых законопроектом изменений и соответствующих расчетов.

В случае реализации закона потребуются дополнительные расходы из федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации. Вместе с тем в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения нового вида расходных обязательств.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д. И. Рига

