

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

С.М. Бебенину

28 АПР 2021

Уважаемый Сергей Михайлович!

№ 2381-1/21-22-0

В соответствии со статьями 40 и 70.1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации".

Приложение:

1. Проект Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" на 2 л.

2. Пояснительная записка к проекту Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" на 5 л.

3. Финансово-экономическое обоснование к проекту Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" на 1 л.

4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившим силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации".

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



О.А. Петров

М.В. Макаров

А.В. Русских

Проект вносит
Законодательное собрание
Ленинградской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

"О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 26, ст. 2519; 2013, № 30, ст. 4078; 2014, № 43, ст. 5799; 2016, № 27, ст. 4294; 2018, № 32, ст. 5133) следующие изменения:

1) дополнить статью 50 пунктом 5 следующего содержания:

"Не допускается передача в залог объектов культурного наследия, включенных в реестр, отнесенных к объектам культурного наследия, находящимся в неудовлетворительном состоянии.

Требования настоящего пункта распространяются на земельные участки, занятые объектами культурного наследия, включенными в реестр, отнесенными к объектам культурного наследия, находящимся в неудовлетворительном состоянии."

2) в пункте 1 статьи 54 после слов "об изъятии у собственника бесхозяйственно содержимого объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия" дополнить словами ", а также земельного участка, занятого таким объектом,"

3) в пункте 1 статьи 54 после слов "выкупает указанный объект" дополнить словами ", а также земельный участок, занятый таким объектом"

4) статью 54 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

"В случае принятия судом решения об изъятии объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, у собственника, содержащего данный объект ненадлежащим образом, при отнесении указанного объекта к объектам культурного наследия, находящимся в неудовлетворительном состоянии, а также при наличии

угрозы сохранности данного объекта и (или) утраты особенностей объекта, являющихся основаниями для включения его в реестр и подлежащих обязательному сохранению, до оформления перехода права собственности на такой объект, средства соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации могут быть направлены на финансирование мероприятий по его консервации.

При принятии решения об исполнении мероприятий по консервации объектов, указанных в настоящем пункте, за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации собственник таких объектов обязан обеспечить к ним доступ уполномоченным на выполнение работ организациям.

Собственнику объектов указанных в настоящем пункте возмещается стоимость выкупленного имущества в размере, установленном соглашением между соответствующим органом по управлению государственным или муниципальным имуществом за вычетом стоимости работ по его консервации, запланированных к проведению за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон
"Об объектах культурного наследия (памятниках истории и
культуры) народов Российской Федерации"

Согласно пункту 6 части 6 Федерального закона от 25 июня 2002 № 73-ФЗ (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" должностные лица органов охраны объектов культурного наследия в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право предъявлять в суд в случае, если собственник объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленного объекта культурного наследия либо собственник земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия, не выполняет требований к сохранению объекта культурного наследия или совершает действия, угрожающие сохранности объекта культурного наследия и влекущие утрату им своего значения, иски об изъятии из собственности указанных лиц объекта культурного наследия либо земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия.

В соответствии с частью 1 статьи 54 Федерального закона № 73-ФЗ в случае, если собственник объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия либо земельного участка, в пределах которого располагается объект археологического наследия, не выполняет требований к сохранению такого объекта или совершает действия, угрожающие сохранности данного объекта и влекущие утрату им своего значения, в суд с иском об изъятии у собственника бесхозяйственно содержимого объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия либо земельного участка, в пределах которого располагается объект археологического наследия обращается региональный орган охраны объектов культурного наследия – в отношении объектов культурного наследия федерального значения, земельных участков, в границах которых располагаются объекты археологического наследия, включенные в реестр (за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, земельных участков, в границах которых располагаются объекты археологического наследия, включенные в указанный перечень), объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия.

В случае принятия судом решения об изъятии объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия либо земельного участка, в границах которого располагается объект

археологического наследия, у собственника, содержащего данный объект либо данный земельный участок ненадлежащим образом, по представлению федерального органа охраны объектов культурного наследия либо регионального органа охраны объектов культурного наследия соответствующий орган по управлению государственным или муниципальным имуществом выкупает указанный объект либо указанный земельный участок или организует их продажу с публичных торгов.

Собственнику объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия либо земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия, возмещается стоимость выкупленного имущества в размере, установленном соглашением между соответствующим органом по управлению государственным или муниципальным имуществом и собственником выкупаемого имущества, а в случае спора судом.

На территории Ленинградской области расположены объекты культурного наследия регионального значения:

- "Усадебный дом", расположенный по адресу: Ленинградская область, Гатчинский район, д. Белогорка, ул. Институтская, д. 1;

- "Жилой дом", расположенный по адресу: Ленинградская область, г. Выборг, ул. Крепостная, д. 11.

Собственниками указанных объектов систематически не исполнялись требования законодательства в области государственной охраны объектов культурного наследия, что в свою очередь привело к их неудовлетворительному (аварийному) состоянию.

Комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области, являясь уполномоченным региональным органом охраны объектов культурного наследия, обратился в суд с исковыми заявлениями об изъятии вышеуказанных объектов в государственную собственность Ленинградской области, в целях организации мероприятий по их сохранению.

В ходе рассмотрений дел в суде установлено, что объекты культурного наследия, являются предметом залога по кредитным договорам. Соответствующие обременения внесены в единый государственный реестр прав недвижимости.

В отношении объекта культурного наследия регионального значения "Усадебный дом", расположенного по адресу: Ленинградская область, Гатчинский район, д. Белогорка, ул. Институтская, д. 1, возбуждено исполнительное производство об обращении взыскания на предмет залога. Объект подлежит продаже с публичных торгов. Вместе с этим, данное производство ведется в течение года и срок его завершения остается неопределенным.

Указанное обстоятельство легло в основу отказа в удовлетворении искового заявления об изъятии объекта в государственную собственность Ленинградской области. Несмотря на обжалование данного решения, возможность проведения неотложных мероприятий по сохранению

культурного наследия на сегодняшний день у Ленинградской области отсутствует.

В отношении объекта культурного наследия регионального значения "Жилой дом", расположенного по адресу: Ленинградская область, г. Выборг, ул. Крепостная, д. 11, исполнительное производство по залогу отсутствует, однако при наличии вынесенного решения суда об изъятии его в государственную собственность его реализация не представляется возможной в силу зарегистрированных обременений.

Также необходимо отметить тот факт, что залогодержатель в процессе рассмотрения дел препятствует в реализации права уполномоченного органа прав на изъятие объекта, преследуя цель извлечения максимальной выгоды, не рассматривая объект культурного наследия как культурное достояние, не обременяя себя вопросами его сохранения.

В соответствии с частью 1 статьи 336 Гражданского кодекса Российской Федерации предметом залога может быть всякое имущество, в том числе вещи и имущественные права, за исключением имущества, на которое не допускается обращение взыскания, требований, неразрывно связанных с личностью кредитора, в частности требований об алиментах, о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью, и иных прав, уступка которых другому лицу запрещена законом.

Залог отдельных видов имущества может быть ограничен или запрещен законом.

Кроме того, частью 1 статьи 54 Федерального закона № 73-ФЗ предусмотрено право органа на предъявление искового заявления об изъятии объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия.

Частью 3 статьи 54 Федерального закона № 73-ФЗ в случае, если объект культурного наследия, включенный в реестр, уничтожен по вине собственника данного объекта или пользователя данным объектом либо по вине владельца земельного участка, в пределах которых располагается объект археологического наследия, земельный участок, расположенный в границах территории объекта культурного наследия, являющийся неотъемлемой частью объекта культурного наследия, либо земельный участок, в пределах которых располагается объект археологического наследия, может быть безвозмездно изъят по решению суда в виде применения санкции за совершение преступления или иного правонарушения (конфискации) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, остается неопределенность в вопросе изъятия земельного участка, занятого объектом культурного наследия, включенным в реестр, выявленным объектом культурного наследия.

Пунктом 5 части 1 статьи 1 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс) предусмотрено, что Земельный кодекс и изданные в соответствии с ним иные акты земельного законодательства основываются на принципе единства судьбы земельных участков и прочно

связанных с ними объектов, согласно которому все прочно связанные с земельными участками объекты следуют судьбе земельных участков, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

В соответствии со статьей 44 Земельного кодекса право собственности на земельный участок прекращается при отчуждении собственником своего земельного участка другим лицам, отказе собственника от права собственности на земельный участок, по иным основаниям, предусмотренным гражданским и земельным законодательством.

Согласно части 1 статьи 235 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс) право собственности прекращается при отчуждении собственником своего имущества другим лицам, отказе собственника от права собственности, гибели или уничтожении имущества и при утрате права собственности на имущество в иных случаях, предусмотренных законом.

В соответствии с частью 4 статьи 35 Земельного кодекса отчуждение здания, сооружения, находящихся на земельном участке и принадлежащих одному лицу, проводится вместе с земельным участком.

Согласно части 1 статьи 552 Гражданского кодекса по договору продажи здания, сооружения или другой недвижимости покупателю одновременно с передачей права собственности на такую недвижимость передаются права на земельный участок, занятый такой недвижимостью и необходимый для ее использования.

В соответствии с частью 1 статьи 57 Федерального закона от 13 июля 2015 № 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" при государственной регистрации перехода права собственности на здание, строение, сооружение или другое недвижимое имущество одновременно на основании заявления осуществляется государственная регистрация перехода права собственности на земельный участок, занятый таким недвижимым имуществом и принадлежавший предшествовавшему собственнику такого недвижимого имущества на праве собственности.

В соответствии с частью 1 статьи 3.1 Федерального закона № 73-ФЗ территорией объекта культурного наследия является территория, непосредственно занятая данным объектом культурного наследия и (или) связанная с ним исторически и функционально, являющаяся его неотъемлемой частью и установленная в соответствии с указанной статьей.

Согласно частью 2 статьи 3.1 Федерального закона № 73-ФЗ в территорию объекта культурного наследия могут входить земли, земельные участки, части земельных участков, земли лесного фонда (далее также – земли), водные объекты или их части, находящиеся в государственной или муниципальной собственности либо в собственности физических или юридических лиц.

Границы территории объекта культурного наследия могут не совпадать с границами существующих земельных участков.

На основании вышеизложенного, при формировании искового заявления региональный орган охраны в отсутствие прямого указания нормы

Федерального закона № 73-ФЗ вынужден предъявлять исковое заявление об изъятии земельного участка, занятого объектом культурного наследия опираясь на нормы смежного федерального законодательства, что в свою очередь затягивает рассмотрение соответствующих исковых заявлений, а также создает препятствия в формировании соглашения о выкупе вышеуказанных объектов культурного наследия.

Также при наличии вынесенного решения об изъятии объекта культурного наследия в государственную собственность не является основанием для субъекта Российской Федерации в расходовании средств соответствующего бюджета на реализацию мероприятий по его сохранению.

В силу пункта 15 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06 октября 1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" субъект Российской Федерации вправе финансировать мероприятия по сохранению объектов культурного наследия, находящихся в государственной собственности.

Вместе с этим, оформление переход права собственности на изъятый объект культурного наследия в силу вышеперечисленных обстоятельств может занимать годы, а проведение неотложных работ на таких объектах является обязательным условием сохранения его историко-культурной значимости.

Статьей 68 Конституции Российской Федерации установлено, что культура в Российской Федерации является уникальным наследием ее многонационального народа. Культура поддерживается и охраняется государством.

На основании вышеизложенного, предлагается внести изменения в Федеральный закон № 73-ФЗ в целях разрешения описанной проблематики.

Приложение
к проекту Федерального закона
"О внесении изменений
в Федеральный закон "Об объектах
культурного наследия (памятниках
истории и культуры) народов
Российской Федерации"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон
"Об объектах культурного наследия (памятниках истории и
культуры) народов Российской Федерации"

Реализация проекта федерального закона не потребует увеличение расходов федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин

Приложение
к проекту Федерального закона
"О внесении изменений
в Федеральный закон "Об объектах
культурного наследия (памятниках
истории и культуры) народов
Российской Федерации"

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР
и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившим силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
проекта Федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия
(памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенин