

27 АПР 2021

№ 2353-1/21-22-0

В Законодательное собрание
Ленинградской области

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов» и областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов» и областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов» на 2 л.

2. Пояснительная записка к проекту «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов» и областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов» на 4 л.

3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О критериях, которым

должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов» и областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов» на 1 л.

4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов» и областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов» на 1 л.

5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов» и областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов» на 1 л.

6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования проекта областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов» и областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов» на 2 л.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



О.П. Зеваков

А.В. Ломов

Проект
вносят депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области
О.П. Зеваков
А.В. Ломов

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 3 областного закона «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов» и областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов»

Принят Законодательным собранием Ленинградской области «__» _____ 2021 года

Статья 1

Внести в статью 3 областного закона от 11 февраля 2016 года № 1-оз «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов» (с последующими изменениями) изменение, дополнив ее частью 3 следующего содержания:

«3. В случае, если масштабный инвестиционный проект предусматривает развитие инфраструктуры туризма в Ленинградской области, предоставление земельного участка в аренду без проведения торгов для реализации указанного масштабного инвестиционного проекта осуществляется при условии соответствия критериям, установленным областным законом от 20 мая 2019 года № 39-оз «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов».

Статья 2

Внести в областной закон от 20 мая 2019 года № 39-оз «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов» изменение, дополнив его статьей 7¹ следующего содержания:

«7¹. Развитие инфраструктуры туризма в Ленинградской области

1. Для развития инфраструктуры туризма в Ленинградской области создаются объекты придорожной инфраструктуры «зеленые стоянки» и осуществляется строительство объектов дорожного сервиса и объектов придорожного сервиса.

2. Земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, может быть предоставлен в аренду без проведения торгов юридическому лицу в соответствии с распоряжением Губернатора Ленинградской области для реализации масштабного инвестиционного проекта, соответствующего следующим критериям:

1) масштабный инвестиционный проект должен предусматривать развитие инфраструктуры туризма в Ленинградской области в форме создания (строительства) одного из объектов, указанных в части 1 настоящей статьи;

2) в состав объекта должны входить парковка для транспортных средств, стационарные туалеты, скамейки, площадки с контейнерами для мусора;

3) в случае создания объекта придорожной инфраструктуры «зеленые стоянки» расстояние от указанного объекта до ближайшей автозаправочной станции вдоль автомобильной дороги должно составлять не менее 10 км.».

Статья 3

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области А. Дрозденко

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 3
областного закона «О критериях, которым должны соответствовать
объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения,
масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации)
которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения
торгов» и областной закон «О развитии туризма в Ленинградской
области и о признании утратившими силу некоторых областных законов
и отдельных положений областных законов»

Проект областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов» и областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов» (далее – законопроект) разработан в целях льготного предоставления земельных участков инвесторам для развития инфраструктуры туризма в Ленинградской области с помощью создания объектов придорожной инфраструктуры «зеленые стоянки» и строительства объектов дорожного и придорожного сервиса.

На фоне пандемии выросла популярность путешествий на личном автомобиле и автотуризм в ближайшем будущем может стать приоритетным туристическим направлением.

Однако, по мнению экспертов, препятствием для комфортных поездок на автомобиле, в том числе с целью посещения туристических объектов, зачастую становится не отсутствие безопасных и качественных автомобильных дорог, а неразвитость инфраструктуры.

В государственной программе Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» тоже в качестве одной из основных проблем, сдерживающих развитие туризма Ленинградской области, обозначена недостаточная развитая туристская инфраструктура (недостаточное количество средств размещения туристского класса с современным уровнем комфорта, недостаточное количество предприятий общественного питания, придорожного сервиса (зеленые стоянки), объектов досуга и развлечения на туристских маршрутах).

Для поддержки автотуризма вдоль федеральных автомобильных дорог Минтранс России и Росавтодором планируется создание многофункциональных зон с площадками для питания и отдыха, торговлей и сервисным обслуживанием.

Концепцией развития объектов дорожного сервиса Ленинградской области также предусмотрено создание 61 многофункциональной зоны на территории области в зависимости от загруженности автомобильных дорог и наличия интересных туристических объектов и формирование на их

основе сети авто-туристских кластеров, представляющих собой взаимосвязанную систему объектов туристской инфраструктуры и многофункциональных зон дорожного сервиса, расположенных вдоль автомобильных дорог и оказывающих комплекс разнообразных услуг туристам и другим участникам дорожного движения. При определении многофункциональных зон учтено более 5 тыс. объектов культурного наследия, находящихся на территории Ленинградской области. Для их посещения с учетом протяженности региональных автомобильных дорог потребуется не один день и поэтому для привлечения туристов крайне необходимо развитие объектов придорожного сервиса, которые сделают путешествие на автомобиле более комфортабельным и интересным.

В целях увеличения туристического потока в регион на 25% к 2024 году и на 50% к 2030 году (по отношению к 2018 году), что является стратегической целью развития внутреннего и въездного туризма, Стратегией социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года предусмотрена разработка и реализация комплекса мер по созданию туристской и обеспечивающей инфраструктуры, в том числе придорожной туристской инфраструктуры.

Также одной из основных задач в сфере развития туризма в Ленинградской области, установленных областным законом от 20 мая 2019 года № 39-оз «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов», является создание и совершенствование инфраструктуры туризма, которое возможно с помощью разработки и реализации комплекса мер для привлечения инвестиций, направленных на развитие такой инфраструктуры.

Для достижения поставленных целей и задач в сфере развития туризма Стратегии и государственной программе Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» на 2020-2024 годы предусмотрено создание на территории Ленинградской области объектов придорожной инфраструктуры «зеленые стоянки». В областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов на осуществление указанного мероприятия запланировано 100 млн рублей.

Особая значимость проекта создания «зеленых стоянок» состоит в том, что Ленинградская область является первым регионом в Российской Федерации, создающим такие объекты придорожной инфраструктуры. В публикациях по этому вопросу в сети «Интернет» можно встретить информацию о составе объектов придорожной инфраструктуры одной «зеленой стоянки», в которую входят: кафе на 50 мест, магазин сувенирной продукции, 12 стационарных туалетов, парковка для туристских автобусов и автомобилей, велопарковка, детская площадка и площадка для отдыха туристов, пешеходные дорожки, скамейки, площадки с контейнерами для мусора.

Однако в силу отсутствия требуемого объема финансирования создание «зеленых стоянок» может осуществляться постепенно, что не

может быть достаточным для развития в Ленинградской области автотуризма.

В настоящее время автотуризм имеет наибольший потенциал роста в связи с увеличением количества автомобилей на душу населения, значительной протяженностью автомобильных дорог регионального значения, а также возросшей популярностью на фоне пандемии является наиболее перспективным для организации путешествий внутри региона или в соседние регионы. Для успешного развития этого направления в Ленинградской области требуется существенное развитие инфраструктуры туризма, которое может быть осуществлено как путем обустройства автотуристских кластеров на ключевых автомобильных дорогах регионального значения, так и развития сети объектов дорожного сервиса и объектов придорожного сервиса. Согласно ГОСТ 33062-2014 «Межгосударственный стандарт. Дороги автомобильные общего пользования. Требования к размещению объектов дорожного и придорожного сервиса», введенному в действие приказом Росстандарта от 14.08.2015 № 1163-ст, к объектам дорожного и придорожного сервиса относятся площадки для кратковременной остановки транспортных средств, площадки для отдыха со стоянками транспортных средств, мотели, гостиницы, кемпинги, станции технического обслуживания, автозаправочные станции, пункты питания, торговли, связи, медицинской помощи, мойки, средства рекламы и иные сооружения.

В целях ускорения процесса развития автотуризма на территории области законопроектом предлагается предоставить инвесторам возможность получения земельного участка в аренду без проведения торгов для реализации масштабного инвестиционного проекта, предусматривающего развитие инфраструктуры туризма в Ленинградской области.

В качестве критериев, которым должен соответствовать такой масштабный инвестиционный проект, законопроект предусматривает:

развитие инфраструктуры туризма в Ленинградской области путем создания объекта придорожной инфраструктуры «зеленые стоянки» либо осуществления строительства одного из объектов дорожного сервиса или объектов придорожного сервиса (на выбор);

наличие в составе объекта парковки для транспортных средств, стационарных туалетов, скамеек, площадок с контейнерами для мусора, которые представляют собой минимальный набор необходимых объектов для осуществления отдыха гражданами;

в случае создания объекта придорожной инфраструктуры «зеленые стоянки» минимальный размер расстояния от объекта до ближайшей автозаправочной станции вдоль автомобильной дороги, который должен составлять 10 км.

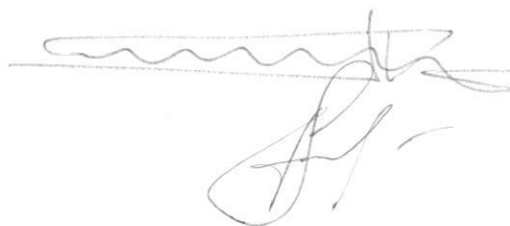
Установление подобных критериев позволит определить минимальный перечень требований к инвесторам, выполнение которых предоставит

гражданам возможность осуществления отдыха после поездки в более комфортных и благоприятных условиях.

Наличие определенного расстояния между объектом придорожной инфраструктуры «зеленые стоянки» и ближайшей автозаправочной станцией, но не менее чем 10 км, станет дополнительным стимулом для использования автотуристами таких площадок в целях экологически чистого отдыха.

Законопроект направлен на установление дополнительной меры поддержки для инвесторов, осуществляющих инвестиции в развитие инфраструктуры туризма в Ленинградской области. Его принятием положительно скажется на развитии туризма в Ленинградской области в целом и автотуризма, в частности, и поможет максимально раскрыть туристический, культурный и природно-экологический потенциал региона, а также будет стимулировать инвестиционную активность в смежных с туризмом отраслях.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



О.П. Зеваков

А.В. Ломов

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 3
областного закона «О критериях, которым должны соответствовать
объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения,
масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации)
которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения
торгов» и областной закон «О развитии туризма в Ленинградской
области и о признании утратившими силу некоторых областных законов
и отдельных положений областных законов»**

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов» и областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



О.П. Зеваков

А.В. Ломов

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона «О внесении изменения в
статью 3 областного закона «О критериях, которым должны
соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-
бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для
размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются
в аренду без проведения торгов» и областной закон «О развитии туризма
в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых
областных законов и отдельных положений областных законов»

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов» и областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



О.П. Зеваков

А.В. Ломов

Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона
«О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-
культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные
инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых
земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов» и
областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о
признании утратившими силу некоторых областных законов и
отдельных положений областных законов»

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов» и областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов» потребует внесения изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 28 ноября 2016 года № 451 «Об утверждении Порядка определения соответствия объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов критериям, установленным областным законом «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов», и рассмотрения заявлений юридических лиц, претендующих на земельные участки», касающихся утверждения порядка определения соответствия масштабных инвестиционных проектов критериям, установленным частью 3 статьи 3 областного закона от 11 февраля 2016 года № 1-оз «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов».

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области

О.П. Зеваков

 А.В. Ломов

Справка

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов» и областной закон «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов»

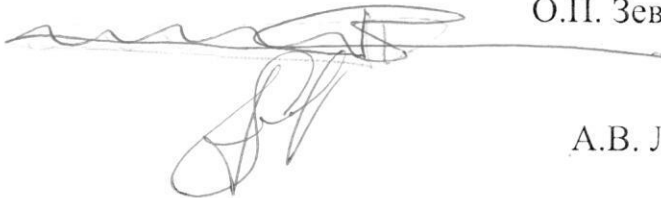
1. Земельный кодекс Российской Федерации
2. Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 года № 2129-р «Об утверждении Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года»
4. Областной закон от 11 февраля 2016 года № 1-оз «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов»
5. Областной закон от 8 августа 2016 года № 76-оз «О Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года и признании утратившим силу областного закона «О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года»
6. Областной закон от 20 мая 2019 года № 39-оз «О развитии туризма в Ленинградской области и о признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов»
7. Постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 404 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области»
8. Постановление Правительства Ленинградской области от 28 ноября 2016 года № 451 «Об утверждении Порядка определения соответствия объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов критериям, установленным областным законом «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные

участки предоставляются в аренду без проведения торгов», и рассмотрения заявлений юридических лиц, претендующих на земельные участки»

9. Постановление Правительства Ленинградской области от 30 сентября 2019 года № 442 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области»

10. Приказ комитета по культуре и туризму Ленинградской области от 1 февраля 2021 года № 01-03/21-1 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий государственному бюджетному учреждению Ленинградской области «Информационно-туристский центр» на иные цели»

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



О.П. Зеваков

А.В. Ломов