

28 АПР 2021

№ 1998-1/21-06-0-3



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.  
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72  
e-mail: [ksp47@ksplo.ru](mailto:ksp47@ksplo.ru)

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

**С.М. Бебенину**



**Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта областного закона «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 14.04.2021 № 1998-1/21-06-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области» (далее – проект областного закона, законопроект), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Законопроектом предлагается утвердить подписанные 31.12.2020 Министерством финансов Российской Федерации и Комитетом финансов Ленинградской области дополнительные соглашения к заключенным ранее соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области:

- дополнительное соглашение №8/7/6/6/6 от 31 декабря 2020 года к соглашениям от 22 июля 2015 года №01-01-06/06-110, от 15 октября 2015 года №01-01-06/06-179, от 04 марта 2016 года №01-01-06/06-49, 02 ноября 2016 года №01-01-06/06-243, от 11 мая 2017 года №01-01-06/06-146 о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита

для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области (далее - дополнительное соглашение №8/7/6/6/6);

- дополнительное соглашение №9/8/7/7/7 от 31 декабря 2020 года к соглашениям от 22 июля 2015 года №01-01-06/06-110, от 15 октября 2015 года №01-01-06/06-179, от 04 марта 2016 года №01-01-06/06-49, 02 ноября 2016 года №01-01-06/06-243, от 11 мая 2017 года №01-01-06/06-146 о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области (далее - дополнительное соглашение №9/8/7/7/7).

По результатам анализа проекта областного закона установлено следующее.

1. В 2015-2017 годах Ленинградской области были предоставлены из федерального бюджета 5 бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области (далее - бюджетные кредиты) на общую сумму 3106171 тыс. руб. В декабре 2017 года была проведена реструктуризация вышеуказанных бюджетных кредитов путем заключения дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области<sup>1</sup>. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 №619 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» период погашения реструктуризированных обязательств по бюджетным кредитам был продлен.

2. В соответствии с изменениями, внесенными в Правила проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам<sup>2</sup>, 31.12.2020 были заключены дополнительные соглашения №8/7/6/6/6 и №9/8/7/7/7.

Согласно дополнительному соглашению №8/7/6/6/6 предусмотрено направление средств бюджета Ленинградской области, высвобождаемых в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам в 2021 году, на:

- осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, определяемых в

<sup>1</sup> Статья 16 Федерального закона от 19.12.2016 №415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и Правила проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 №1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам».

<sup>2</sup> статья 6 Федерального закона от 15.10.2020 № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» и постановление Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (с учетом изменений, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2020 №2191 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»)

соответствии с частью 6 статьи 16 Федерального закона от 02.12.2019 №380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации (далее - реализация новых инвестиционных проектов),

- финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции,

- компенсацию снижения налоговых и неналоговых доходов по сравнению с 2019 годом,

- обеспечение расходных обязательств субъектов, связанных с реализацией региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов.

Высвобождаемые в 2022-2024 годах средства бюджета Ленинградской области подлежат направлению на реализацию новых инвестиционных проектов.

В дополнительном соглашении №9/8/7/7/7 отражен порядок погашения субъектом Российской Федерации реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам в случае неисполнения заемщиком обязательств по итогам 2020-2024 годов.

3. Первоначально в соответствии с Программой государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов<sup>3</sup> в 2021 году предусмотрено погашение бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета, в сумме 515847 тыс. руб. В связи с реструктуризацией указанных бюджетных кредитов областным законом от 02.11.2020 №111-оз в Программу государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов были внесены изменения, согласно которым объем погашения предоставленных из федерального бюджета бюджетных кредитов в 2021 и 2022 годах сокращен на 386885,2 тыс. руб. и составил 128961,8 тыс. руб. ежегодно.

В соответствии с Программой государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов<sup>4</sup> в 2021, 2022 и 2023 годах предусмотрено погашение бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета, ежегодно в сумме 128961,8 тыс. руб.

4. В соответствии с выпиской из Государственной долговой книги Ленинградской области по состоянию на 01.01.2021 обязательства по бюджетным кредитам составили 2693295,7 тыс. руб., в том числе по реструктуризируемым бюджетным кредитам – 2321311,5 тыс. руб.:

|                                                           | Дата<br>привлечения | Дата<br>погашения | Сумма, тыс. руб. |
|-----------------------------------------------------------|---------------------|-------------------|------------------|
| Бюджетный кредит для частичного покрытия дефицита бюджета | 24.07.2015          | 29.11.2024        | 540000,0         |

<sup>3</sup> Утверждена областным законом от 04.12.2019 №94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

<sup>4</sup> Утверждена областным законом от 22.12.2020 №143-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

|                                                                               | Дата<br>привлечения | Дата<br>погашения | Сумма, тыс. руб. |
|-------------------------------------------------------------------------------|---------------------|-------------------|------------------|
| Бюджетный кредит для частичного покрытия дефицита бюджета                     | 19.10.2015          | 29.11.2024        | 171 363,6        |
| Бюджетный кредит для частичного покрытия дефицита бюджета                     | 10.03.2016          | 29.11.2024        | 1203849,9        |
| Бюджетный кредит для частичного покрытия дефицита бюджета                     | 07.11.2016          | 29.11.2024        | 201522,6         |
| Бюджетный кредит для частичного покрытия дефицита бюджета                     | 15.05.2017          | 29.11.2024        | 204575,4         |
| <b>Итого</b>                                                                  |                     |                   | <b>2321311,5</b> |
| Бюджетный кредит для строительства, реконструкции, ремонта и содержания дорог | 08.09.2010          | 30.11.2034        | 371984,2         |
| <b>Всего</b>                                                                  |                     |                   | <b>2693295,7</b> |

По состоянию на 01.04.2021 обязательства по реструктуризируемым бюджетным кредитам не изменились и составили 2321311,5 тыс. руб., дата погашения по реструктуризируемым бюджетным кредитам - 30 ноября 2029 года.

5. Реструктуризация бюджетных кредитов способствует оптимизации затрат областного бюджета на обслуживание государственного долга Ленинградской области (в части привлеченных источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области).

6. Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие и реализация областного закона «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области» не потребует дополнительных расходов областного бюджета Ленинградской области.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области также считает, что в случае принятия проекта закона дополнительные расходные обязательства для бюджета Ленинградской области не возникнут.

7. Представленный законопроект направлен на выполнение условий проведения реструктуризации бюджетных кредитов в части обязанности заемщика утвердить указанные дополнительные соглашения законом субъекта Российской Федерации.

С учетом вышеизложенного представленный проект областного закона может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области



М.А. Ляхова