



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по
экономике, собственности,
инвестициям и
промышленности

Коняеву С.В.

2.3.04.202 № 1980-1/2.1-15-0-3

На № _____ от _____

**Заключение
на проект областного закона**

**«О внесении изменений в областной закон Ленинградской области от
16.02.2007 № 21-оз «Об утверждении перечней имущества, передаваемого от
муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район»
Ленинградской области в муниципальную собственность муниципального
образования «Опольевское сельское поселение» муниципального образования
«Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области»**

**Внесен Советом депутатов
муниципального образования
«Опольевское сельское поселение»
Кингисеппского муниципального района
Ленинградской области**

(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон от 16.02.2007 № 21-оз «Об утверждении перечней имущества, передаваемого от муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области в муниципальную собственность муниципального образования «Опольевское сельское поселение» муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает следующее.

В соответствии с пунктом 1⁹ приложения № 5 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области при внесении проекта областного закона субъектом права законодательной инициативы - коллегиальным органом должно быть представлено решение соответствующего

коллегиального органа о внесении проекта областного закона с указанием представителя субъекта права законодательной инициативы в Законодательном собрании Ленинградской области по данному проекту областного закона.

В нарушение указанных требований к законопроекту не приложено решение Совета депутатов муниципального образования «Опольевское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области о внесении законопроекта с указанием представителя субъекта права законодательной инициативы в Законодательном собрании Ленинградской области.

Таким образом, законопроект внесен с нарушением статьи 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, так как подписан лицом, не обладающим правом законодательной инициативы.

Обращаем внимание, в случае нарушения статей 40 и 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области при внесении проекта областного закона в Законодательное собрание по решению профильной постоянной комиссии Председатель Законодательного собрания может направить проект областного закона инициатору на доработку (абзац третий статьи 45 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области).

Законопроект предусматривает внесение изменения в приложение 1 к областному закону от 16 февраля 2007 года № 21-оз «Об утверждении перечней имущества, передаваемого от муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области в муниципальную собственность муниципального образования «Опольевское сельское поселение» муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области» (далее – областной закон № 21-оз), в соответствии с которым предлагается дополнить перечень объектов недвижимого имущества, передаваемых от муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области в муниципальную собственность муниципального образования «Опольевское сельское поселение» муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области (далее – перечень) муниципальным общественным кладбищем, расположенном на земельном участке площадью 0,82 га, с кадастровым номером 47:20:0834001:13 в деревне Керстово Кингисеппского района Ленинградской области.

К законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

Согласно пояснительной записке к законопроекту в перечень к областному закону № 21-оз ошибочно не включено действующее муниципальное общественное кладбище, расположенное в деревне Керстово Кингисеппского района Ленинградской области.

Следует отметить, что областной закон № 21-оз принят во исполнение требований, установленных главой 12 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), в соответствии с которой был установлен переходный период до 1 января 2009 года, в течение которого была реализована реформа местного самоуправления,

предусматривающая перераспределение имущества между муниципальными образованиями в соответствии с разграничением полномочий.

Безвозмездная передача в процессе разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными районами и поселениями осуществлялась в соответствии с разграничением вопросов местного значения и со статьей 50 Федерального закона № 131-ФЗ. При этом принятие областного закона № 21-оз было основано на согласованном представительными органами муниципальных образований перечне передаваемого муниципального имущества.

По существу, областной закон № 21-оз не разграничивает муниципальное имущество, не определяет собственника муниципального имущества, а только устанавливает факт наличия согласованного волеизъявления двух сторон относительно количества, содержания передаваемого имущества и отсутствия взаимных претензий в рамках состоявшегося разграничения в переходный период реализации реформы местного самоуправления.

На настоящий момент переходный период для муниципальных образований в отношении разграничения муниципального имущества считается завершенным, в связи, с чем передача имущества между муниципальными образованиями осуществляется на общих условиях, предусмотренных положениями Гражданского кодекса Российской Федерации и Федерального закона № 131-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 51 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Попытка законодательного (представительного) органа государственной власти передать или, каким либо иным способом распорядиться муниципальным имуществом является прямым нарушением конституционного принципа самостоятельности органов местного самоуправления, установленного статьей 12 Конституции Российской Федерации.

На основании изложенного, законопроект не рекомендуется к принятию.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания
Ленинградской области -
начальник правового управления



Д.В. Малкин