

21 АПР 2021

№ 1727-1/21-09-05

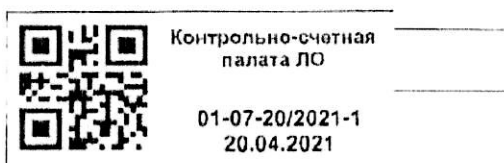


**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



**Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «О внесении изменений в статьи 1.7 и 11.2 областного
закона «Социальный кодекс Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 01.04.2021 № 1727-1/21-09-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 1.7 и 11.2 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – проект закона, законопроект), внесенного прокурором Ленинградской области Марковым Б.П.

Разработчик проекта закона предлагает предоставить право льготного проезда на автомобильном транспорте на смежных межрегиональных, межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам по территории Ленинградской области на основании единого социального проездного билета (далее – льготный проезд) жителям Ленинградской области, награжденным знаком «Почетный донор СССР» и (или) знаком «Почетный донор России» (далее – Почетный донор), получающим ежегодную денежную выплату за счет средств федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом от 20.07.2012 № 125-ФЗ «О донорстве крови и её компонентах», при условии, что среднедушевой денежный доход указанных лиц не превышает величины среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области.

Из пояснительной записки к проекту областного закона следует, что согласно данным автоматизированной информационной системы «Социальная защита Ленинградской области» (далее – АИС «Социальная защита»),

численность лиц, награжденных знаком «Почетный донор СССР» и (или) знаком «Почетный донор России», проживающих в Ленинградской области, составляет 8 255 чел., из них правом льготного проезда по единому социальному проездному билету по иному основанию (федеральные льготники, ветераны труда, пенсионеры, либо лица, достигшие возраста 60 лет - мужчины, 55 лет - женщины) пользуются 4 190 чел.

Таким образом, по мнению разработчика законопроекта, в случае его принятия правом на льготный проезд по единому социальному проездному билету смогут воспользоваться 4 065 чел. (8 255 чел. - 4 190 чел.) из числа Почетных доноров.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту возмещение выпадающих доходов транспортным организациям, осуществляющим регулярную перевозку автомобильным транспортом с предоставлением льготного (бесплатного) проезда отдельным категориям граждан - жителям Ленинградской области (далее – возмещение выпадающих доходов), осуществляется из областного бюджета Ленинградской области путем предоставления субсидий в порядке, утвержденном постановлением Правительства Ленинградской области от 27.07.2018 № 273¹, согласно которому размер субсидии рассчитывается исходя из фактического количества перевезенных отдельных категорий граждан на основании данных автоматизированного учета поездок отдельных категорий граждан, дальности поездок и установленного тарифа.

Согласно приведенного разработчиком в финансово-экономическом обосновании к проекту закона расчета Комитета Ленинградской области по транспорту, для возмещения транспортным организациям выпадающих доходов от проезда на смежных межрегиональных маршрутах регулярных перевозок с регулируемым тарифом потребность в бюджетном финансировании на возмещение перевозчикам за льготный проезд Почетных доноров составит 18 466,5 тыс. руб. (1 625 чел. x 47,35 руб. x 20 поездок x 12 мес.) в год, где:

- 1 625 чел. - прогнозная численность Почетных доноров, которые воспользуются правом на льготный проезд (40% от общей численности указанной выше категории льготников (4 065 чел.), доля спрогнозирована по аналогии с иными льготными категориями граждан, пользующимися правом на льготный проезд);

- 47,35 руб. - средняя стоимость поездки льготников на смежных межрегиональных, межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок с регулируемым тарифом;

- 20 поездок - среднеемесячное количество поездок льготников;

- 12 мес. - число месяцев.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

¹ Порядок предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих при осуществлении регулярных перевозок автомобильным транспортом в связи с предоставлением льготного (бесплатного) проезда отдельным категориям граждан, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 27.07.2018 №273.

1. Согласно данным АИС «Социальная защита», размещенным на официальном сайте Комитета по социальной защите населения Ленинградской области, по состоянию на 01.01.2021 ежегодные денежные выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», произведены 7 853 чел., информация о ежегодных денежных выплатах лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор СССР», отсутствует.

2. В случае принятия законопроекта будет создан прецедент, когда в Ленинградской области право на льготный проезд на автомобильном транспорте на смежных межрегиональных, межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам по территории Ленинградской области по единому социальному проездному билету будет предоставляться в зависимости от уровня доходов.

Так, категории граждан, перечисленные в действующей редакции статьи 11.2 Социального кодекса Ленинградской области, имеют право на льготный проезд на автомобильном транспорте на основании единого социального проездного билета независимо от уровня их доходов (без учета критериев нуждаемости).

3. В соответствии с областным законом от 22.12.2020 № 143-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» возмещение недополученных доходов, возникающих при осуществлении регулярных перевозок автомобильным транспортом в связи с предоставлением льготного (бесплатного) проезда отдельным категориям граждан - жителям Ленинградской области в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов предусматривается в рамках реализации основного мероприятия «Организация проезда льготным категориям граждан» подпрограммы «Повышение социальной защищенности населения Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области»².

На указанные цели по КБК 254 1003 53 1 07 07970 предусмотрен следующий объем бюджетных ассигнований:

на 2021 год – 1 642 337,1 тыс. руб.;

на 2022 год – 1 660 093,1 тыс. руб.;

на 2023 год – 1 670 747,8 тыс. руб.

4. Учитывая, что проектом закона предусматривается увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, что повлечет увеличение расходной части областного бюджета Ленинградской области, в соответствии с пунктом 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, его реализация в текущем финансовом году возможна при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

² Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №406.

Финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержит данных, свидетельствующих о наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет или сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета в целях реализации проекта закона в 2021 году.

Вместе с тем, данный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова