



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

Председателю
постоянной комиссии по социальной
политике и трудовым отношениям

М.Н. Левченко

15.04.2021 № 1875-1/21-220-3

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в статью 3.5 областного
закона «Социальный кодекс Ленинградской области»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
Л.А. Тептиной, Л.М. Пункиной, Т.В. Бездетко

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статью 3.5 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит действующему законодательству.

Законопроектом предлагается расширить перечень направлений (целей) распоряжения средствами «регионального» материнского капитала многодетными семьями, право на который возникает в соответствии со статьей 3.5 областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс).

Законопроектом, в частности, уточняется, что средства (часть средств) материнского капитала на улучшение жилищных условий могут быть использованы на уплату первоначального взноса и (или) погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения (домовладения), включая ипотечные кредиты, предоставленные гражданам по кредитному договору (договору займа).

Следует отметить, что в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 19 марта 2018 года № 89 «О реализации отдельных положений областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз

«Социальный кодекс Ленинградской области», применяемых в отношении семей, имеющих детей, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области», исходя из его содержания, данное направление использования средств материнского капитала уже реализуется в рамках направления «улучшение жилищных условий».

Также законопроектом предлагается предусмотреть новое направление распоряжения средств материнского капитала - получение родителем (родителями) стоматологических медицинских услуг (имплантация, ортодонтия, протезирование), оказываемых сверх услуг, предусмотренных Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Внесение указанных изменений относится к категории вопросов целесообразности.

Вместе с тем к пункту 2 статьи 1 законопроекта имеется следующее замечание концептуального характера.

Согласно указанному пункту средства материнского капитала могут быть использованы на получение стоматологических услуг **родителем (родителями)**, что, полагаем, не согласуется с концепцией правового регулирования, предусмотренного статьей 3.5 Социального кодекса, согласно которой право на материнский капитал предоставляется **матери**, родившей третьего ребенка и последующих детей после 1 июля 2011 года (включительно), или **отцу, являющемуся единственным усыновителем** третьего ребенка и последующих детей в возрасте до шести месяцев, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу после 1 июля 2011 года.

Принимая во внимание положения части 1 статьи 3.5 Социального кодекса, в целях обеспечения определенности и согласованности правового регулирования в отношении категории получателей медицинских услуг за счет средств материнского капитала предлагаем в проектируемом пункте 3¹ части 5 указанной статьи слова «родителем (родителями)» заменить словами «лицами, указанными в части 1 настоящей статьи,».

Одновременно, как вариант, в проектируемом пункте 3¹ предлагаем исключить слова «, оказываемых сверх услуг, предусмотренных Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и дополнить перед словом «стоматологических» словом «платных».

Также полагаем возможным отметить, что утвержденной приказом Минздрава России от 13 октября 2017 года № 804н номенклатурой медицинских услуг не предусмотрена такая медицинская услуга, как имплантация применительно к зубам, при этом предусмотрена медицинская услуга - протезирование зуба с использованием имплантата. В связи с этим представляется некорректным уточнение в проектируемом пункте 3¹ части 5

статьи 3.5 Социального кодекса стоматологической медицинской услуги «имплантация».

Одновременно полагаем возможным обратить внимание, что в тех субъектах Российской Федерации, где предусмотрено использование средств регионального материнского капитала на оплату медицинских услуг, оказываемых многодетным родителям, виды медицинских услуг не конкретизируются.

В целях расширения возможностей использования средств материнского капитала на охрану здоровья многодетных родителей предлагаем рассмотреть вопрос о направлении средств материнского капитала на получение лицами, указанными в части 1 статьи 3.5 Социального кодекса, платных медицинских услуг без конкретизации этих услуг (по аналогии, как предусмотрено пунктом 3 части 5 названной статьи в отношении детей из многодетных семей).

Также обращаем внимание, что в соответствии с частью 4 статьи 3.5 Социального кодекса право на предоставление материнского капитала на получение ребенком (детьми) медицинских услуг может быть реализовано со дня рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей (по общему правилу право распоряжения материнским капиталом возникает не ранее чем по истечении года со дня рождения (усыновления) третьего ребенка или последующих детей). Предусматривая аналогичное регулирование в части получения медицинских услуг многодетными родителями, законопроектом не устанавливается для них вышеуказанное исключение из общего правила распоряжения материнским капиталом.

Для сведения сообщаем, что размер материнского капитала на 2021 год составляет 126936 рублей.

Материнский капитал предоставляется с учетом критерия нуждаемости. В соответствии с частью 4 статьи 1.7 Социального кодекса материнский капитал предоставляется лицам, у которых среднедушевой денежный доход члена семьи не превышает величины среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области, которая в 2021 году составляет 32840 рублей.

К законопроекту имеются замечания юридико-технического характера, заключающиеся в нижеследующем.

В пункте 1 статьи 1 законопроекта слова «после слов «земельных участков» следует исключить с учетом требований пункта 43 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, являющихся приложением к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области. Одновременно предлагаем исключить слово «(домовладения)» как излишнее уточнение с учетом видов жилых помещений, предусмотренных частью 1 статьи 16 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В целях обеспечения внутренней согласованности положений пункта 1 части 5 статьи 3.5 Социального кодекса предлагаем в пункте 1 статьи 1

законопроекта слово «погашения» заменить словом «погашение», слово «уплаты» заменить словом «уплату».

С учетом требований пункта 12 вышеназванных Методических рекомендаций в пункте 2 статьи 1 законопроекта цифры «3_1» следует заменить цифрами «3¹».

Также имеются замечания к представленным одновременно с законопроектом документам.

В справке о состоянии законодательства в сфере правового регулирования ошибочно указана позиция 3 (областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»).

Согласно Перечню действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения иди дополнения которых потребует принятие областного закона, указано, что принятие законопроекта не потребует внесения изменений в действующие на территории Ленинградской области нормативные правовые акты. Вместе с тем в связи с принятием законопроекта, полагаем, потребуется внесение изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 19 марта 2018 года № 89 «О реализации отдельных положений областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области», применяемых в отношении семей, имеющих детей, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» и в приказ комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 31 января 2020 года № 5 «Об утверждении административных регламентов предоставления на территории Ленинградской области государственных услуг в сфере социальной защиты населения».

Кроме того, полагаем, что с учетом положений части 3 статьи 31 Устава Ленинградской области, для рассмотрения законопроекта Законодательным собранием Ленинградской области потребуется заключение Губернатора Ленинградской области.

Указанные замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин