

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.04.2021 № 308
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 12 " апреля 2021 г.

92. О проекте федерального закона № 1135113-7 "О внесении изменения в статью 22 Федерального закона "О ветеранах" в части предоставления дополнительных мер социальной защиты ветеранов труда" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, И.А.Ананских, М.В.Емельянов, О.А.Нилов, В.К.Гартунг, Ф.С.Тумусов, О.В.Шеин, А.А.Ремезков, А.Н.Грешневиков, С.И.Крючек, А.В.Терентьев, И.Ю.Моляков, Д.А.Ионин, И.А.Чиркова, сенатор Российской Федерации О.Н.Епифанова

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 11 мая 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (июнь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

24 марта 2021 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «О ветеранах» в части предоставления дополнительных мер социальной защиты ветеранов труда».

Приложения:

текст законопроекта на 3 листах;

пояснительная записка на 3 листах;

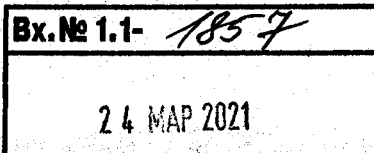
финансово-экономическое обоснование на 2 листах;

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или

принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;

копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2 листах;

Исполнитель: С.С. Гусев 8(951)6740477



Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.03.2021 13:03
№1135113-7; 1.1

копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



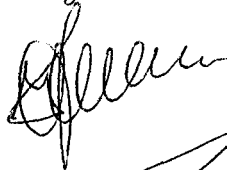
С.М. Миронов



И.А. Ананских



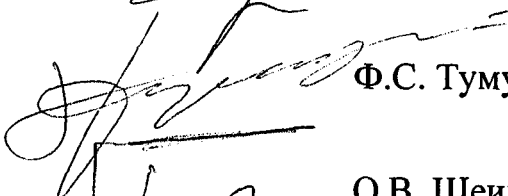
М.В. Емельянов



О.А. Нилов



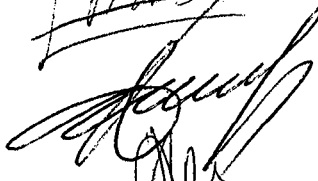
В.К. Гартунг



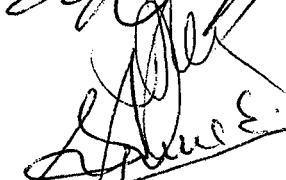
Ф.С. Тумусов



О.В. Шеин



А.А. Ремезков



А.Н. Грешневиков



С.И. Крючек



А.В. Терентьев



И.Ю. Моляков



Д.А. Ионин



И.А. Чиркова



О.Н. Епифанова

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
И.А. Ананских
М.В. Емельяновым
О.А. Ниловым
В.К. Гартунгом
Ф.С. Тумусовым
О.В. Шеиным
А.А. Ремезковым
А.Н. Грешневиковым
С.И. Крючком
А.В. Терентьевым
И.Ю. Моляковым
Д.А. Иониным
И.А. Чирковой

Сенатором
Российской Федерации
О.Н. Епифановой

Проект № 1135/113-4

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «О ветеранах» в части предоставления дополнительных мер социальной защиты ветеранов труда

Статья 1

Изложить статью 22 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ "О ветеранах" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 3, ст. 168; 2004, № 35, ст. 3607) в следующей редакции:

«Статья 22. Меры социальной защиты ветеранов труда

1. Лицам, имеющим звание "Ветеран труда", после установления (назначения) им пенсии в соответствии с законодательством Российской

Федерации независимо от прекращения ими трудовой деятельности предоставляются следующие права и льготы:

1) при достижении возраста, дающего право на пенсию по старости, бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов в государственных учреждениях здравоохранения по месту жительства;

2) компенсация стоимости проезда на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

3) оплата в размере 50 процентов стоимости проезда на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения в сроки действия сезонных тарифов;

4) оплата в размере 50 процентов стоимости ремонта и содержания жилья, а также платы за капитальный ремонт жилого помещения в пределах социальной нормы площади жилья, установленной Правительством Российской Федерации. Льготы по оплате жилья распространяются на нетрудоспособных членов семьи ветерана труда, совместно с ним проживающих, находящихся на его полном содержании или получающих от него помощь, которая является для них постоянным и основным источником средств к существованию;

5) оплата в размере 50 процентов коммунальных услуг (водоснабжение, водоотведение, вывоз бытовых и других отходов, газ, электрическая и тепловая энергия - в пределах нормативов потребления указанных услуг, установленных в соответствующем населенном пункте); ветеранам труда, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, - топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива;

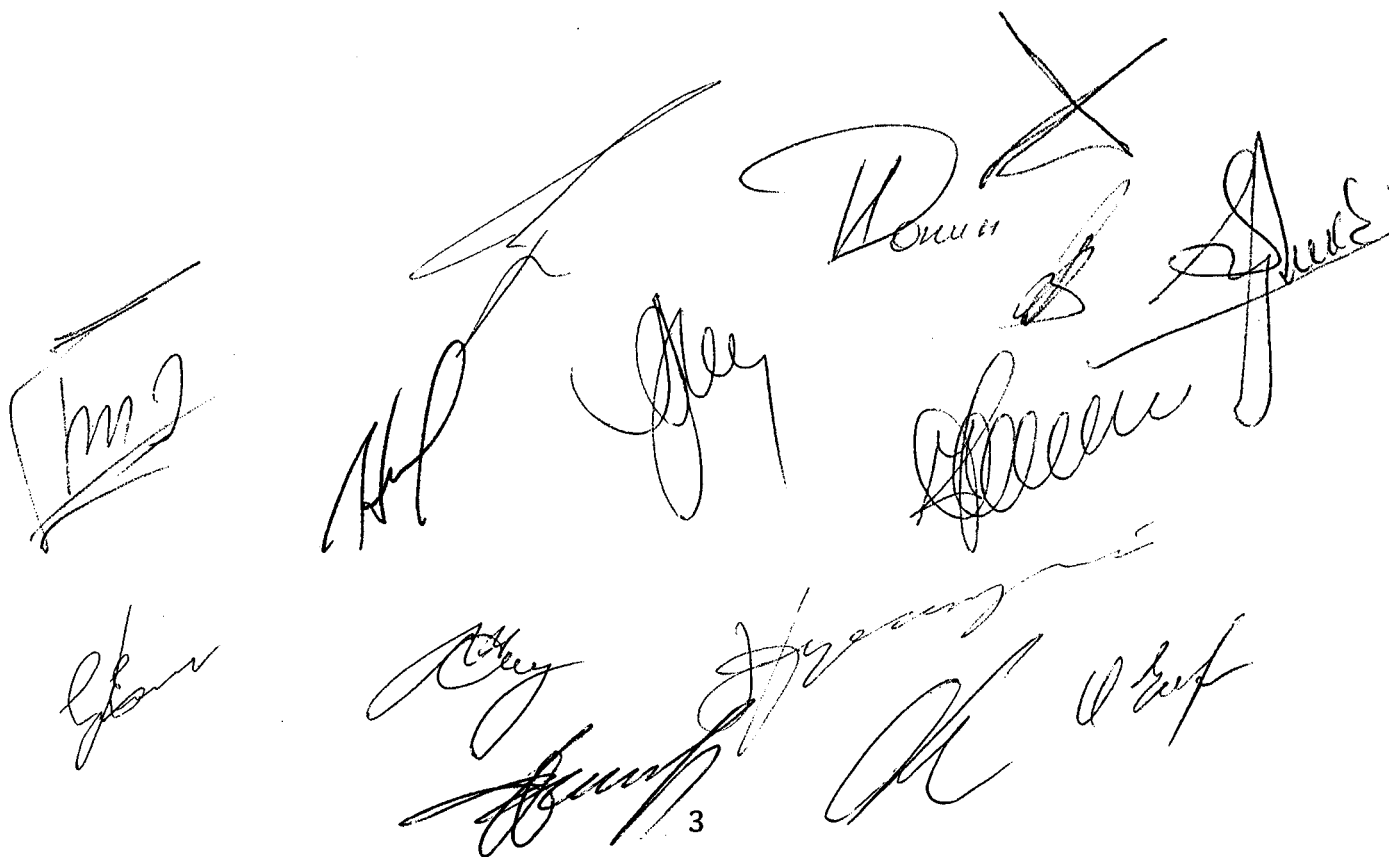
6) компенсация стоимости платы за услуги связи, включая беспроводную связь, в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации;

2. Меры социальной поддержки, предусмотренные настоящей статьей, распространяются также на лиц, имеющих длительный трудовой стаж не менее 35 для женщин и 40 лет для мужчин, почетные грамоты, благодарности и иные виды поощрений и награждений.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 22
Федерального закона «О ветеранах» в части предоставления
дополнительных мер социальной защиты ветеранов труда»

Настоящий законопроект направлен на предоставление дополнительных меры социальной поддержки в отношении ветеранов труда.

В результате принятого 22 августа 2004 года Федерального закона "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" N 122-ФЗ были внесены существенные изменения в систему предоставления мер социальной поддержки ветеранов труда, а также граждан, приравненных к ним. Так, до вступления в силу указанного Федерального закона такие меры социальной поддержки осуществлялись за счет средств федерального бюджета. Ввиду утвержденных изменений меры социальной поддержки ветеранов труда, а также граждан, приравненных к ним по состоянию на 31 декабря 2004 года, стали определяться законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, что, учитывая различное экономическое положение субъектов Российской Федерации, безусловно, негативно повлияло на уровень социальной поддержки указанных групп граждан.

Настоящим проектом федерального закона предлагается восстановить нарушенные права указанных групп граждан путем предоставления им мер социальной поддержки за счет средств федерального бюджета. В этих целях законопроектом предлагается изложить статью 22 Федерального закона «О ветеранах» в следующей редакции:

«Статья 22. Меры социальной защиты ветеранов труда

1. Лицам, имеющим звание "Ветеран труда", после установления (назначения) им пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации независимо от прекращения ими трудовой деятельности предоставляются следующие права и льготы:

1) при достижении возраста, дающего право на пенсию по старости, бесплатные изготовление и ремонт зубных протезов в государственных учреждениях здравоохранения по месту жительства;

2) компенсация стоимости проезда на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

3) оплата в размере 50 процентов стоимости проезда на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения в сроки действия сезонных тарифов;

4) оплата в размере 50 процентов стоимости ремонта и содержания жилья, а также платы за капитальный ремонт жилого помещения в пределах социальной нормы площади жилья, установленной Правительством Российской Федерации. Льготы по оплате жилья распространяются на нетрудоспособных членов семьи ветерана труда, совместно с ним проживающих, находящихся на его полном содержании или получающих от него помощь, которая является для них постоянным и основным источником средств к существованию;

5) оплата в размере 50 процентов коммунальных услуг (водоснабжение, водоотведение, вывоз бытовых и других отходов, газ, электрическая и тепловая энергия - в пределах нормативов потребления указанных услуг, установленных в соответствующем населенном пункте); ветеранам труда, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, - топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива;

6) компенсация стоимости платы за услуги связи, включая беспроводную связь, в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации;

2. Меры социальной поддержки, предусмотренные настоящей статьей, распространяются также на лиц, имеющих длительный трудовой стаж не менее 35 для женщин и 40 лет для мужчин, почетные грамоты, благодарности и иные виды поощрений и наградений.».

В соответствии с предусмотренными настоящим проектом федерального закона положениями и в соответствии с имеющейся правоприменительной практикой в отдельных субъектах Российской Федерации, объем дополнительных ежегодных бюджетных ассигнований федерального бюджета составит не более 292 миллиардов рублей.

Вступление в силу проекта федерального закона планируется с 1 января 2022 года.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 22
Федерального закона «О ветеранах» в части предоставления
дополнительных мер социальной защиты ветеранов труда»

Настоящим проектом федерального закона предусматривается, что лицам, имеющим звание "Ветеран труда", после установления (назначения) им пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации независимо от прекращения ими трудовой деятельности предоставляются следующие права и льготы:

1) при достижении возраста, дающего право на пенсию по старости, бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов в государственных учреждениях здравоохранения по месту жительства;

2) компенсация стоимости проезда на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

3) оплата в размере 50 процентов стоимости проезда на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения в сроки действия сезонных тарифов;

4) оплата в размере 50 процентов стоимости ремонта и содержания жилья, а также платы за капитальный ремонт жилого помещения в пределах социальной нормы площади жилья, установленной Правительством Российской Федерации. Льготы по оплате жилья распространяются на нетрудоспособных членов семьи ветерана труда, совместно с ним проживающих, находящихся на его полном содержании или получающих от него помощь, которая является для них постоянным и основным источником средств к существованию;

5) оплата в размере 50 процентов коммунальных услуг (водоснабжение, водоотведение, вывоз бытовых и других отходов, газ, электрическая и тепловая энергия - в пределах нормативов потребления указанных услуг, установленных в соответствующем населенном пункте); ветеранам труда, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, - топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива;

6) компенсация стоимости платы за услуги связи, включая беспроводную связь, в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

Также настоящим проектом федерального закона предусматривается, что вышеуказанные меры распространяются на лиц, имеющих длительный трудовой стаж не менее 35 для женщин и 40 лет для мужчин, почетные грамоты, благодарности и иные виды поощрений и награждений.

В соответствии с предусмотренными настоящим проектом федерального закона положениями и в соответствии с имеющейся правоприменительной практикой в отдельных субъектах Российской Федерации, объем дополнительных ежегодных бюджетных ассигнований федерального бюджета составит не более 292 миллиардов рублей.

Вступление в силу проекта федерального закона планируется с 1 января 2022 года.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «О ветеранах» в части предоставления дополнительных мер социальной защиты ветеранов труда»

В связи с принятием настоящего проекта федерального закона не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие актов федерального законодательства.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 11 » марта 20 21 г.

№ 2119П-П45

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МСМ-2/3452 от 29 декабря 2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 22
Федерального закона "О ветеранах" в части предоставления
дополнительных мер социальной защиты ветеранов труда", вносимый
в Государственную Думу депутатами Государственной Думы
С.М.Мироновым, О.В.Шениным**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации Правительством Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается отнести к расходным обязательствам Российской Федерации меры социальной поддержки лиц, имеющих звание "Ветеран труда", после установления (назначения) им пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации независимо от прекращения ими трудовой деятельности, а также распространить меры социальной поддержки ветеранов труда на всех граждан, имеющих длительный трудовой стаж - не менее 35 лет для женщин и 40 лет для мужчин.

Предлагаемое законопроектом решение не соответствует конституционному принципу разделения полномочий между публично-правовыми образованиями в части формирования и функционирования

системы социальной защиты лиц, которые пользуются льготами и социальными гарантиями, в рамках которой субъекты Российской Федерации обязаны установить эффективные правовые механизмы, обеспечивающие не только сохранение, но и возможное повышение ранее достигнутого уровня социальной защиты соответствующих категорий граждан.

Следует отметить также, что изменения, требующие централизации доходов субъектов Российской Федерации в целях оказания мер социальной поддержки ветеранам труда, не соответствуют положениям бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации.

Кроме того в пояснительной записке к законопроекту отсутствует аргументация необходимости дополнения статьи 22 Федерального закона "О ветеранах" новым пунктом 2, распространяющим меры социальной поддержки ветеранов труда на фактически неограниченный круг лиц.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту на реализацию закона потребуются дополнительные расходы средств федерального бюджета в объеме 292 млрд. рублей ежегодно. При этом расчеты указанных расходов отсутствуют, в связи с чем не представляется возможным оценить реальные объемы финансовых средств, необходимых для реализации закона. В нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств законопроектом не определены.

С учетом изложенного Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д. Григоренко

