



14 АПР 2021

№ 1996-1/21-22-0

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО НИКОЛЬСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 16**

ХАБАРОВ Иван Филиппович

**В Законодательное собрание
Ленинградской области**

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области» на 2 л.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области» на 2 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области» на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области» на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области» на 1 л.
6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

И.Ф. Хабаров

Проект
вносит депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области
И.Ф. Хабаров

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области»

Принят Законодательным собранием Ленинградской области _____ 2021 года

Статья 1

Внести в областной закон от 27 октября 1994 года № 6-оз «Устав Ленинградской области» (в редакции областного закона от 12 июля 2001 года № 44-оз с изменениями, внесенными областными законами от 20 декабря 2002 года № 68-оз, от 1 ноября 2004 года № 83-оз, от 29 декабря 2005 года № 128-оз, от 28 июня 2007 года № 107-оз, от 20 октября 2008 года № 115-оз, от 1 ноября 2008 года № 117-оз, от 5 июня 2009 года № 51-оз, от 12 марта 2010 года № 9-оз, от 22 июля 2010 года № 48-оз, от 17 ноября 2011 года № 93-оз, от 4 июня 2012 года № 39-оз, от 4 июня 2012 года № 40-оз, от 13 июля 2012 года № 62-оз, от 24 декабря 2012 года № 99-оз, от 11 марта 2013 года № 11-оз, от 27 декабря 2013 года № 103-оз, от 20 марта 2014 года № 14-оз, от 27 июля 2015 года № 80-оз, от 19 октября 2015 года № 100-оз, от 28 октября 2015 года № 101-оз, от 12 ноября 2015 года № 108-оз, от 11 апреля 2016 года № 20-оз и от 15 декабря 2016 года № 97-оз, от 17 ноября 2017 года № 70-оз, от 15 января 2018 года № 1-оз и от 16 апреля 2018 года № 33-оз, от 17 июля 2018 года № 76-оз, от 17 апреля 2019 года № 22-оз и от 17 февраля 2020 года № 16-оз) следующие изменения:

1) в части 2 статьи 42¹ слово «освобождается» заменить словами «досрочно освобождается»;

2) часть 2 статьи 42² изложить в следующей редакции:

«2. Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области назначается на должность и его полномочия досрочно прекращаются в порядке, установленном областным законом, по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.»;

3) в статье 42³:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Назначение кандидата на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области осуществляется в порядке, установленном областным законом, по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с учетом мнения предпринимательского сообщества.

Досрочное прекращение полномочий Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области осуществляется в порядке, установленном областным законом, по представлению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо с его согласия.»;

б) в части 3 слова «, обладающим правами» заменить словами «с правами».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

**Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Устав Ленинградской области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области» (далее – законопроект) подготовлен в целях приведения положений об избрании (назначении) и досрочном прекращении (освобождении) от должности Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области, Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, предусмотренных областным законом от 27 октября 1994 года № 6-оз «Устав Ленинградской области» (далее – Устав), в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральными законами, устанавливающими правовой статус уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации и уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации, определены общие правила по избранию (назначению) и досрочному прекращению (освобождению) от указанных государственных должностей субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации назначается (избирается) на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и (или) законом субъекта Российской Федерации. Правила прекращения полномочий уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, включая случаи их досрочного прекращения, определены в статье 8 указанного Федерального закона, согласно части 4 которой законом субъекта Российской Федерации устанавливается порядок досрочного освобождения уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации от должности.

С учетом изложенного в пункте 1 статьи 1 законопроекта уточняется терминология, применяемая в Уставе в части, касающейся вопроса освобождения Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области, в частности, освобождение от должности заменяется на досрочное освобождение от должности.

В Федеральном законе от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» (части 5 и 6 статьи 13) закреплено, что порядок назначения уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации и осуществления досрочного прекращения его полномочий устанавливается законом субъекта Российской Федерации по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

В связи с этим законопроектом (пункт 2 статьи 1) предлагается скорректировать положения о порядке назначения и освобождения от должности Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области, в частности, освобождение от должности заменить на досрочное прекращение полномочий, а также указанный порядок дополнить требованием о согласовании назначения и досрочного прекращения с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (части 4 и 6 статьи 9) определен механизм назначения кандидата на должность уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации и досрочного прекращения полномочий такого уполномоченного. Так, назначение кандидата на должность уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с учетом мнения предпринимательского сообщества, а досрочное прекращение полномочий указанного уполномоченного – в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, по представлению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо с его согласия.

В целях приведения областного законодательства в соответствие с данными федеральными нормами законопроектом (подпункт «а» пункта 3 статьи 1) предусмотрена новая редакция части 2 статьи 42³ Устава, в которой уточнены особенности назначения и досрочного прекращения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, включая замену освобождения от должности на досрочное прекращение полномочий.

Кроме этого в подпункте «б» пункта 3 статьи 1 законопроекта предлагается редакционная правка, направленная на уточнение нормы о наличии у Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области и его аппарата прав юридического лица с учетом сложившейся практики применения аналогичных правовых норм в отношении государственных органов Ленинградской области (Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области и его аппарата, Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области его аппарата), а также аналогичной правовой конструкции, примененной в части 2 статьи 1 Федерального закона от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» относительно Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



И.Ф. Хабаров

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Устав Ленинградской области»**

Для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области» дополнительные средства из областного бюджета не потребуются.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



И.Ф. Хабаров

**Перечень
областных законов и иных действующих нормативных
правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или
дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении
изменений в областной закон «Устав Ленинградской области»**

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области» потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты Ленинградской области:

1) областной закон от 16 декабря 2005 года № 117-оз «О государственных должностях Ленинградской области»;

2) областной закон от 29 декабря 2012 года № 110-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области»;

3) областной закон от 27 декабря 2013 года № 104-оз «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской области»;

4) областной закон от 12 февраля 2021 года № 5-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области»;

5) постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 6 июня 2013 года № 583 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения кандидатур на должность Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области»;

6) постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 23 апреля 2014 года № 451 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения кандидатур, назначения на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области и прекращения полномочий Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



И.Ф. Хабаров

Предложения
о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области,
принятие которых необходимо для реализации областного закона «О
внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области» не потребуется разработка нормативных правовых актов области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



И.Ф. Хабаров

**Справка
о состоянии законодательства в данной сфере
правового регулирования**

1. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

2. Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

3. Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»

4. Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»

5. Федеральный закон от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»

6. Областной закон от 16 декабря 2005 года № 117-оз «О государственных должностях Ленинградской области»

7. Областной закон от 27 октября 1994 года № 6-оз «Устав Ленинградской области»

8. Областной закон от 29 декабря 2012 года № 110-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области»

9. Областной закон от 27 декабря 2013 года № 104-оз «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской области»

10. Областной закон от 12 февраля 2021 года № 5-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области»

11. Постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 6 июня 2013 года № 583 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения кандидатур на должность Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области»

12. Постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 23 апреля 2014 года № 451 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения кандидатур, назначения на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области и прекращения полномочий Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области»

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



И.Ф. Хабаров