РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

12.04.2021 № 1294-1/21-22-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
государственному устройству,
международным,
межпарламентским и
общественным связям

И.Ф. Хабарову

Заключение
на проект федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Вносит
депутат Законодательного собрания Ленинградской области А.Я. Лебедев

Изучив представленный проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

В соответствии с пояснительной запиской законопроект направлен на совершенствование законодательства Российской Федерации об общественном контроле в части формирования общественных палат (советов) муниципальных образований, организации и обеспечения их деятельности.

Для этого, законопроектом предлагается Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) дополнить нормами в соответствии с которыми органы местного самоуправления муниципальных образований обладающих разным статусом наделяются правом на организацию и обеспечение деятельности общественных палат (советов), то есть на решение вопроса, не отнесенного к вопросу местного значения.

Кроме того, Федеральный закон № 131-ФЗ предлагается дополнить статьей 27^2 определяющей цель, направление деятельности и права общественной палаты (совета) муниципального образования, порядок её (его) формирования.

Законопроект внесен с соблюдением требований статьи 70^1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и статьи 105 Регламента

Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Регламент Государственной Думы), не противоречит действующему законодательству.

Обращаем Ваше внимание на то, что 15 марта 2021 года проект федерального закона аналогичный законопроекту внесен фракцией Политической партии ЛДПР - Либерально-демократической партии России в Ярославскую областную Думу и 17 марта 2021 года направлен Ярославской областной Думой в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (проект законодательной инициативы № 7-1488).

Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления в отзыве на проект законодательной инициативы № 7-1488 высказался в его поддержку.

Однако, учитывая, что законопроект и проект законодательной инициативы № 7-1488 регулируют одни и те же вопросы, то в случае внесения его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, в соответствии со статьей 110 Регламента Государственной Думы законопроект может быть признан альтернативным проекту законодательной инициативы № 7-1488, реализуемого Ярославской областной Думой.

Кроме этого, к законопроекту имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера.

1. Пунктом 52 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (редакция 2021 года), утвержденных исполняющим обязанности руководителя Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – методические рекомендации), предусмотрено, что внесение изменений в законодательные акты оформляется самостоятельным законодательным актом, в котором, в свою очередь, изменения, вносимые в каждый законодательный акт, оформляются самостоятельными статьями.

Однако текст законопроекта не подразделяется на такую структурную единицу как статья, что затрудняет пользование им и не соответствует методическим рекомендациям, поэтому после наименования законопроекта его следует дополнить словами «Статья 1.».

2. Пунктом 3 законопроекта предусмотрено дополнение части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ пунктом 44 в соответствии с которым к вопросам местного значения муниципального, городского округа относится организация и обеспечение деятельности общественной палаты (совета).

Вместе с тем, согласно концепции законопроекта он расширяет не перечень вопросов местного значения, а перечень прав органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения.

С учетом изложенного пункт 3 законопроекта предлагается исключить.

3. В соответствии с частью 1 статьи 27^2 Федерального закона № 131-ФЗ (пункт 5 законопроекта) Общественная палата (совет) муниципального

образования обеспечивает взаимодействие граждан, их общественных объединений с органами местного самоуправления **в целях содействия решению вопросов местного значения и реализации прав органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения.**

Определяя такую цель, необходимо учитывать, что пунктом 3 части 1 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 212-ФЗ) общественная палата (совета) муниципального образования отнесена к **субъекту общественного контроля**.

Общественный контроль - это **деятельность** субъектов общественного контроля осуществляемая в целях **наблюдения за деятельностью**, в том числе органов местного самоуправления, муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также **в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений** (часть 1 статьи 4 Федерального закона № 212-ФЗ).

Кроме этого, в соответствии со статьей 12 Федерального закона № 212-ФЗ, общественные палаты (советы) муниципальных образований осуществляют общественный контроль в порядке предусмотренным федеральным законом от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 32-ФЗ).

Однако, определяемая частью 1 статьи 27^2 Федерального закона № 131-ФЗ цель на достижение которой направлена деятельность общественной палаты (совета) муниципального образования не соответствует перечисленным в статье 2 Федерального закона № 32-ФЗ целям и задачам общественных палат, в том числе образуемых в муниципальных образованиях.

Таким образом, предлагаемая пунктом 5 законопроекта формулировка части 1 статьи 27^2 Федерального закона № 131-ФЗ требует уточнения и приведения в соответствие с Федеральным законом № 212-ФЗ и Федеральным законом № 32-ФЗ либо законопроект может быть дополнен отдельными структурными единицами (статьями), предусматривающими внесение уточнений в перечисленные выше статьи федеральных законов.

4. Пунктом «в» части 2 статьи 27^2 Федерального закона № 131-ФЗ (в редакции пункта 5 законопроекта) общественная палата (совет) муниципального образования наделяется полномочием по внесению проектов муниципальных правовых актов в представительный орган муниципального образования.

Вместе с тем, в части 1 статьи 46 Федерального закона № 131-ФЗ перечислены субъекты, обладающие правом правотворческой инициативы в муниципальном образовании, в число которых не входят общественные палаты (советы) муниципальных образований. Поэтому, рассматриваемое положение должно быть исключено из законопроекта либо его следует дополнить нормой, предусматривающей внесение соответствующих изменений в часть 1 статьи 46 Федерального закона № 131-ФЗ.

С учетом изложенных в пунктах 1 – 4 заключения замечаний, законопроект нуждается в значительной доработке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления Д.В. Малкин

Д.А. Махнов
(1491)