



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Липовая аллея, д. 9, лит. А,
Санкт-Петербург, 197183,
тел/факс: + 7 (812) 331-95-52
E-mail: ru47@minjust.ru

31.03.2021 № *44/04-108*
на № _____ от _____

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

12 АПР 2021
№ *1953-1/21-11-0*

**Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области**

С.М. Бебенину

**пр. Суворовский, д. 67,
Санкт-Петербург, 191311**

Об информировании

Уважаемый Сергей Михайлович!

Управление Минюста России по Ленинградской области (далее – Управление) направляет информацию о процессах в сфере юстиции в Ленинградской области в 2020 году и имеющихся проблемных вопросах.

При осуществлении Управлением полномочий для решения задачи по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации на территории Ленинградской области следует отметить, что в 2020 году работа Законодательного собрания и Правительства Ленинградской области в сфере нормотворчества значительно активизировалась и в Управление на правовую экспертизу поступило 3619 нормативных правовых актов Ленинградской области (на 1836 больше, чем в 2019 году).

Структура поступивших в Управление нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области следующая: 174 (в 2019 - 108) закона Ленинградской области, 879 (484) постановлений Правительства Ленинградской области; 110 (71) постановлений Губернатора Ленинградской области; 2456 (1120) приказов иных органов исполнительной власти Ленинградской области.

В отчетном периоде Управлением проведено 3544 правовых экспертизы нормативных правовых актов, что на 52 % больше в сравнении с 2019 годом. Всего в федеральном регистре нормативных правовых актов Ленинградской области на конец 2020 года содержится 22 223 нормативных правовых акта.

По результатам проведения правовой экспертизы в 2020 году Управлением выявлено 9 (11) НПА, противоречащих Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, из них: 4 постановления Правительства Ленинградской области и 5 приказов комитетов Ленинградской области.

Приведено в соответствие с федеральным законодательством 4 НПА по результатам рассмотрения экспертных заключений, направленных в 2020 году, 3 несоответствующих законодательству постановления Правительства области отменено в марте 2020 года по результатам рассмотрения экспертных заключений Управления, направленных в 2019 году.

Таким образом, 4 постановления Правительства Ленинградской области и 1 приказ комитета по социальной защите населения Ленинградской области не приведены в соответствие с законодательством, что явилось основанием для направления информации в прокуратуру Ленинградской области для рассмотрения вопроса о принятии мер реагирования.

В 2020 году для государственной регистрации в Управление поступило: 37 (58) уставов муниципальных образований Ленинградской области; 86 (168) муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований Ленинградской области.

Осуществлена государственная регистрация 9 (19) уставов муниципальных образований Ленинградской области и 27 (103) муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований Ленинградской области.

По 7 (11) уставам и по 11 (23) муниципальным правовым актам о внесении изменений в уставы муниципальных образований Ленинградской области Управлением вынесены решения об отказе в государственной регистрации.

Кроме того, в соответствии с пунктом 12 Методических рекомендаций по проведению государственной регистрации уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований, утвержденных приказом Минюста России от 01.02.2017 № 9, возвращены без рассмотрения 23 (25) устава муниципальных образований Ленинградской области, 36 (43) муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований Ленинградской области.

В государственном реестре муниципальных образований по итогам 2020 года содержится 209 действующих уставов муниципальных образований Ленинградской области, 523 действующих муниципальных правовых акта о внесении изменений в уставы муниципальных

образований Ленинградской области. Недействующими в части отражено в реестре 2 (0) устава муниципальных образований Ленинградской области.

В 2020 году муниципальными образованиями Ленинградской области допускались нарушения положений федерального законодательства, касающиеся вопросов местного значения, полномочий органов местного самоуправления, порядка формирования органов местного самоуправления.

Типичными нарушениями законодательства Российской Федерации, законодательства Ленинградской области являются: нарушение порядка принятия устава или МПА; наличие в уставе положений, установление которых не входит в компетенцию органов местного самоуправления без соответствующего указания в законодательстве Российской Федерации, а также не подлежащих регулированию уставом; нарушение порядка опубликования (обнародования) устава или МПА; отсутствие положений в уставе, наличие которых в соответствии с федеральным законодательством обязательно.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы уставов муниципальных образований Ленинградской области Управлением выявлены коррупциогенные факторы в 7 уставах муниципальных образований Ленинградской области, в 10 муниципальных правовых актах о внесении изменений в устав муниципального образования.

Отдельного внимания заслуживает проблема о несоответствии наименований муниципальных образований Ленинградской области действующему законодательству.

Частью 1 статьи 9.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что наименование муниципального образования должно содержать указание на его статус и субъект Российской Федерации, в котором расположено данное муниципальное образование.

Однако до настоящего времени отдельными муниципальными образованиями Ленинградской области не приняты меры по приведению наименования муниципальных образований Ленинградской области указанным требованиям закона.

В ходе реализации полномочий Управления в сфере государственной регистрации некоммерческих организаций в 2020 году осуществлялись функции по государственной регистрации некоммерческих организаций и контролю за их деятельностью.

По состоянию на конец 2020 года на территории Ленинградской области зарегистрировано 1940 некоммерческих организаций, среди которых:

28 региональных отделений политических партий;

384 религиозные организации;
23 казачьих общества, из них 12 внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации;
792 общественных объединения;
704 иных некоммерческих организаций.

Следует отметить, что общее количество зарегистрированных некоммерческих организаций в сравнении с 2019 годом уменьшилось на 0,5%, тогда как количество политических партий уменьшилось на 28%.

Несмотря на приостановление личного приема в связи с эпидемиологической ситуацией и принятыми мерами, направленными на борьбу с распространением коронавирусной инфекции, исполнение Управлением функции по государственной регистрации некоммерческих организаций не прекратилось. Количество поступивших заявлений от некоммерческих организаций незначительно снизилось в сравнении с 2019 годом. Так, в 2020 году в Управление поступило 738 (в 2019 – 792) заявлений о государственной регистрации некоммерческих организаций.

В связи с ограничением личного приема значительно (в 16 раз) увеличилось количество поступивших документов для регистрации некоммерческих организаций в электронном виде: в 2020 году через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) поступило 148 заявлений, в 2019 году всего – 9. Наиболее активно документы представлялись некоммерческими организациями посредством почтовой связи.

Управлением в ведомственный реестр в 2020 году внесены сведения о 110 новых некоммерческих организациях. Традиционно наиболее активно создавались общественные организации в социальной сфере, в сфере охраны окружающей среды и защиты животных общественные организации по развитию различных видов спорта, автономные некоммерческие организации, фонды.

Следует также отметить, что в 2020 году в реестр некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг впервые от Ленинградской области включена Ассоциация «Совет муниципальных образований Ленинградской области».

В целях улучшения качества предоставления государственной услуги по государственной регистрации некоммерческих организаций и исполнения государственной функции по контролю за их деятельностью Управлением активно использовалось телефонное информирование заявителей, обратившихся за предоставлением государственных услуг в сфере некоммерческих организаций, а также электронная почта.

При реализации Управлением государственной функции по контролю за деятельностью некоммерческих организаций, из запланированных Ежегодным планом проведения плановых проверок

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год 37 плановых проверок деятельности некоммерческих организаций Ленинградской области, 28 проверок были исключены из плана на основании постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 "Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей". В отношении 1 некоммерческой организации плановая проверка не проведена в связи с ликвидацией некоммерческой организации.

Таким образом, в 2020 году Управлением проведено 8 плановых документарных проверок, 1 внеплановая проверка (на основании представления Избирательной комиссии Ленинградской области).

По результатам проведенных плановых проверок Управлением в деятельности 8 некоммерческих организаций выявлены нарушения законодательства Российской Федерации и приняты соответствующие меры реагирования. Результаты проведенных проверок размещены на сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации, а также на официальном сайте Управления.

Управлением осуществлялся контроль за представлением некоммерческими организациями ежегодной отчетности. По результатам анализа ведомственного реестра отделом установлено, что ежегодную отчетность за 2019 год не представили 410 некоммерческих организаций, что составляет 30% от общего количества зарегистрированных некоммерческих организаций, в связи с чем в отношении данных организаций принимались соответствующие меры реагирования.

В сравнении с 2019 годом наблюдается незначительное уменьшение (на 8,8%) количества направленных некоммерческими организациями отчетов и сообщений. Влияние на снижение показателя оказали факторы распространения коронавирусной инфекции в 2020 году и перенос срока предоставления ежегодной отчетности с 15 апреля на 1 июля 2020 года.

Важной частью контроля является работа по выявлению некоммерческих организаций фактически прекративших свою деятельность.

В этой связи представляется необходимым продолжить взаимодействие между Управлением, Правительством Ленинградской области, а также органами местного самоуправления Ленинградской области для оперативного выявления некоммерческих организаций, деятельность которых прекращена.

При решении Управлением задачи по осуществлению контроля и надзора в сфере адвокатуры и нотариата, а также в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния необходимо отметить следующее.

По состоянию на 31.12.2020 в реестр адвокатов Ленинградской области внесены сведения о 1402 адвокатах, имеющих статус действующих. По сравнению с аналогичным периодом 2019 года количество адвокатов, имеющих статус действующих, увеличилось на 4 %.

В 2020 году в соответствии с распоряжениями Управления в реестр адвокатов внесены сведения о прекращении статуса 37 адвокатов, что по сравнению с 2019 годом меньше на 35%. Всего регистрационные действия осуществлены в отношении более чем 180 адвокатов, выдано 105 адвокатских удостоверений.

В торжественных условиях Управлением вручены адвокатские удостоверения 82 адвокатам в связи с присвоением им статуса адвоката.

В 2020 году Управлением направлено 4 представления о возбуждении дисциплинарного производства в Адвокатскую палату Ленинградской области в соответствии с пунктом 6 статьи 17 Федерального закона от 31.05.2002 № 63-ФЗ, по результатам их рассмотрения 3 адвоката привлечены к дисциплинарной ответственности.

В целом квалифицированная юридическая помощь, оказываемая адвокатами в Ленинградской области, доступна, в том числе благодаря наличию адвокатских образований различных форм, зарегистрированных и действующих на территории области. Адвокаты Ленинградской области также встроены в систему бесплатной юридической помощи и осуществляют в ней, в отсутствие государственных юридических бюро, ведущую роль.

Вместе с тем, необходимо отметить, что в системе бесплатной юридической помощи Ленинградской области существует проблема отсутствия участников негосударственной системы бесплатной юридической помощи. При этом в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» оказание поддержки и содействие развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

В Ленинградской области учреждено 87 должностей нотариусов, занимающихся частной практикой.

Управление во взаимодействии с Нотариальной палатой Ленинградской области (далее - Нотариальная палата) осуществляло полномочия по подготовке квалифицированных специалистов для работы в нотариате, в результате чего в 2020 году успешно сдали

квалификационный экзамен 18 из 22 участвующих в нем лиц (82%), что свидетельствует о высоком уровне подготовки молодых специалистов.

Также в 2020 году Управлением организованы и проведены 2 конкурса на замещение вакантной должности нотариуса, занимающегося частной практикой, в которых приняло участие 27 конкурсантов. Таким образом, по состоянию на 31.12.2020 в Ленинградской области отсутствуют вакантные должности нотариусов, что гарантирует гражданам доступность в получении нотариальных услуг в каждом муниципальном районе (нотариальном округе).

В целях обеспечения доступности нотариальных услуг в 2020 году также издано 82 приказа Управления о наделении полномочиями лиц, замещающих временно отсутствующих нотариусов.

На основании ежегодного графика проведения проверок Управлением совместно с Нотариальной палатой проведена 21 проверка соблюдения нотариусами Правил нотариального делопроизводства. В результате проверок устранялись недостатки в работе нотариусов, в ряде случаев принимались решения о повторных проверках.

В целом взаимодействие Управления и Нотариальной палаты является деловым и конструктивным. Представители Управления участвуют в общих собраниях нотариусов Ленинградской области, в заседаниях правлений Нотариальной палаты, Комиссии по профессиональной этике нотариусов. Управлением активно используется официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения оперативной, актуальной информации в сфере нотариата в целях информирования населения.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 26.07.2019 № 226-ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и статью 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Управлением совместно с Нотариальной палатой во взаимодействии с Правительством Ленинградской области осуществлялась работа по определению перечня населенных пунктов, входящих в состав нотариальных округов Ленинградской области, в которых отсутствует нотариус и имеется потребность в совершении нотариальных действий, а также по подготовке графика приема населения в указанных населённых пунктах.

Полномочия Российской Федерации по государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Ленинградской области осуществляют 18 органов ЗАГС, входящих в структуру органов местного самоуправления Ленинградской области и 18 филиалов МФЦ.

За 12 месяцев 2020 года органами ЗАГС Ленинградской области зарегистрирован 57 581 акт гражданского состояния, совершено 97 280

юридически значимых действий. В сравнении с 2019 годом количество актов гражданского состояния записей увеличилось на 2,5%, а количество юридически значимых действий уменьшилось на 6,5%.

В рамках осуществления контрольно-надзорных функций Управлением плановые выездные проверки органов ЗАГС Ленинградской области в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции не проводились.

В 2020 году деятельность органов ЗАГС 18 муниципальных образований Ленинградской области осуществлялась в условиях промышленной эксплуатации Единого государственного реестра «ЗАГС» (далее - ЕГР «ЗАГС»). Несмотря на сложную эпидемиологическую обстановку, связанную с распространением коронавирусной инфекции, работа органов ЗАГС по осуществлению переданных полномочий не прерывалась.

Управлением ЗАГС Ленинградской области организовано исполнение целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния на 2020 год, утвержденных приказом Минюста России от 01.03.2019 № 36.

Особо следует отметить достижение органами ЗАГС Ленинградской области значения всех целевых показателей эффективности деятельности, в том числе: конвертировано (преобразовано) в форму электронного документа и передано в ЕГР «ЗАГС» 5 190 964 записей актов гражданского состояния (целевой показатель - 4 452 961).

В качестве положительного опыта также следует отметить окончательную реализацию областного закона Ленинградской области от 12.07.2019 № 60 «О возложении на государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» отдельных государственных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Ленинградской области, в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния», в соответствии с которым в дополнение к филиалам МФЦ на территории трех муниципальных районов, с 01.10.2019 осуществлявших государственную регистрацию рождения, с 01.01.2020 все остальные 15 филиалов «МФЦ» на территории всей Ленинградской области уполномочены на осуществление государственной регистрации рождения.

Всего в 2020 году филиалами МФЦ Ленинградской области в ЕГР «ЗАГС» зарегистрировано 4537 рождений.

Деятельность органов ЗАГС Ленинградской области по государственной регистрации актов гражданского состояния и

совершению юридически значимых действий при содействии Управления ЗАГС Ленинградской области, с использованием ЕГР «ЗАГС» значительно оптимизирована и в целом соответствует требованиям законодательства Российской Федерации.

В 2020 году Управлением осуществлялась работа по обеспечению защиты прав и свобод человека и гражданина в рамках исполнения полномочий по оказанию международной правовой помощи.

Всего Управлением в 2020 году исполнено 1058 запросов (поручений, ходатайств) российских и иностранных компетентных органов по вопросам, связанным с оказанием международной правовой помощи.

В сравнении с 2019 годом количество поступивших в Управление документов уменьшилось из-за уменьшения количества российских судебных поручений и ходатайств об истребовании документов о государственной регистрации актов гражданского состояния по причине ограничений в работе судов, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции.

Вместе с тем, количество иностранных документов, поступивших в отчётном периоде в Управление, увеличилось на 8,2% в связи с увеличением более чем в 4 раза ходатайств о признании судебных решений.

В 2020 году в связи с ограничением личного приёма заявителей, информационно-разъяснительная работа с заявителями, а также представителями компетентных органов по вопросам оказания международной правовой помощи осуществлялась преимущественно с использованием телефонной связи и электронной почты.

При этом в Управлении созданы условия для доступности государственных услуг по истребованию личных документов и по проставлению апостиля на официальных документах, подлежащих вывозу за границу. Необходимая для заявителей информация размещена в соответствующих разделах официального сайта. По требованию заявителей личный приём по вопросам проставления апостиля проводился с соблюдением рекомендованных Роспотребнадзором мер безопасности.

В 2020 году государственная услуга по истребованию личных документов была оказана заявителям в предоставлении более 50 документов из стран ближнего и дальнего зарубежья. При осуществлении государственной услуги по проставлению апостиля в 2020 году Управлением проставлено 148 апостилей. Следует отметить, что Управление предоставляет заявителям, проживающим в Ленинградской области, возможность проставления апостиля в день обращения.

Руководствуясь ч.13 ст.4 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти

субъектов Российской Федерации» предлагаем рассмотреть вопрос о выступлении начальника Управления на заседании Законодательного собрания Ленинградской области с информацией о деятельности Управления.

С уважением,

Начальник



П.Н. Репин