

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 05.04.2021 № 307
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 05 " апреля 2021 г.

70. О проекте федерального закона № 1127996-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" в части установления дополнительных гарантий медицинских работников" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, И.А.Ананских, М.В.Емельянов, О.А.Нилов, В.К.Гартунг, Ф.С.Тумусов, О.В.Шенин, А.А.Ремезков, А.Н.Грешневиков, С.И.Крючек, А.В.Терентьев, И.Ю.Моляков, Д.А.Ионин, И.А.Чиркова, сенатор Российской Федерации О.Н.Епифанова

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по охране здоровья до 11 мая 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по охране здоровья с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (май).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

№ 3.4-6.458

19 MAR 2021



Государственная Дума ФС РФ
Дата 12.03.2021 13:12
№1128010-7; 1.1

19 марта 2021 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части установления дополнительных гарантий медицинских работников» и проект федерального закона «О внесении изменений в статью 350 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части установления дополнительных гарантий медицинских работников»».

Приложения:

текст законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части установления дополнительных гарантий медицинских работников» на 4 листах;

Исполнитель: С.С. Гусев 8(951)6740477

Вх. № 1.1- 1527
1



Государственная Дума ФС РФ
Дата 12.03.2021 12:42
№1127006-7; 1.1

пояснительная записка законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части установления дополнительных гарантий медицинских работников» на 5 листах;

финансово-экономическое обоснование законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части установления дополнительных гарантий медицинских работников» на 1 листе;

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части установления дополнительных гарантий медицинских работников» на 1 листе;

копия официального заключения Правительства Российской Федерации на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части установления дополнительных гарантий медицинских работников» на 2 листах;

копии текста законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части установления дополнительных гарантий медицинских работников» и материалов к нему на магнитном носителе;

текст законопроекта «О внесении изменений в статью 350 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части установления дополнительных гарантий медицинских работников» на 4 листах;

пояснительная записка законопроекта «О внесении изменений в статью 350 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части установления дополнительных гарантий медицинских работников»» на 1 листе;

финансово-экономическое обоснование законопроекта «О внесении изменений в статью 350 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части установления дополнительных гарантий медицинских работников»» на 1 листе;

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 350 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части установления дополнительных гарантий медицинских работников»» на 1 листе;

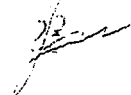
копия официального заключения Правительства Российской Федерации на проект федерального закона «О внесении изменений в статью 350 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части установления дополнительных гарантий медицинских работников»» на 2 листах;

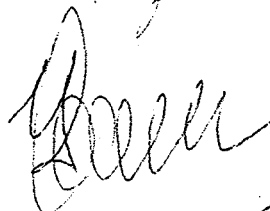
копии текста законопроекта «О внесении изменений в статью 350 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части установления дополнительных

гарантий медицинских работников»» и материалов к нему на магнитном носителе.

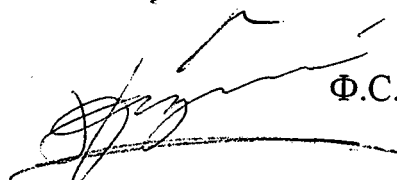
 С.М. Миронов

 И.А. Ананских

 М.В. Емельянов

 О.А. Нилов

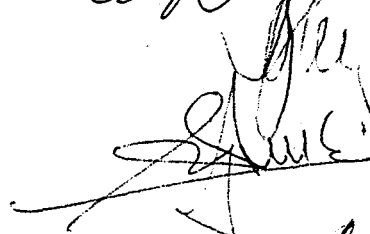
В.К. Гартунг

 Ф.С. Тумусов

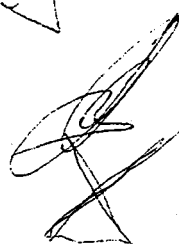
О.В. Шеин

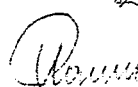
 А.А. Ремезков

А.Н. Грешневилов

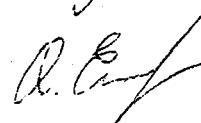
 С.И. Крючек

А.В. Терентьев

 И.Ю. Моляков

 Д.А. Ионин

 И.А. Чиркова

 О.Н. Епифанова

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
И.А. Ананских
М.В. Емельяновым
О.А. Ниловым
В.К. Гартунгом
Ф.С. Тумусовым
О.В. Шеиным
А.А. Ремезковым
А.Н. Грешневиковым
С.И. Крючком
А.В. Терентьевым
И.Ю. Моляковым
Д.А. Иониным
И.А. Чирковой

Сенатором
Российской Федерации
О.Н. Епифановой

Проект *№ 1124996-7*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны
здоровья граждан в Российской Федерации» в части установления
дополнительных гарантий медицинских работников**

Статья 1

Изложить часть 1 статьи 72 Федерального закона «Об основах охраны
здоровья граждан в Российской Федерации» от 21 ноября 2011 N 323-
ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации 2011, N 48, ст. 6724)
в следующей редакции:

«1. Медицинские работники и фармацевтические работники имеют право на основные гарантии, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе на:

1) создание руководителем медицинской организации соответствующих условий для выполнения работником своих трудовых обязанностей, включая обеспечение необходимым оборудованием, в порядке, определенном законодательством Российской Федерации;

2) профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации за счет средств работодателя в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации и не реже, чем один раз в три года;

3) профессиональную переподготовку за счет средств работодателя или иных средств, предусмотренных на эти цели законодательством Российской Федерации, при невозможности выполнять трудовые обязанности по состоянию здоровья и при увольнении работников в связи с сокращением численности или штата, в связи с ликвидацией организации;

4) прохождение аттестации для получения квалификационной категории в порядке и в сроки, определяемые уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, а также на дифференциацию оплаты труда по результатам аттестации;

5) стимулирование труда в соответствии с уровнем квалификации, со спецификой и сложностью работы, с объемом и качеством труда, а также конкретными результатами деятельности;

6) создание профессиональных некоммерческих организаций;

7) страхование риска своей профессиональной ответственности;

8) право на получение средней заработной платы лицами, замещающими должности специалистов с высшим профессиональным (медицинским) образованием (врачи), в размере не менее чем 200

процентов от средней заработной платы субъекта Российской Федерации, где такой работник осуществляет свою деятельность;

9) право на получение средней заработной платы лицами, замещающими должности специалистов со средним профессиональным (медицинским) образованием (средний медицинский персонал), а также должности младшего медицинского персонала, в размере не менее чем 100 процентов от средней заработной платы субъекта Российской Федерации, где такой работник осуществляет свою деятельность;

10) право на досрочное назначение страховой пенсии по старости в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

11) право на предоставление медицинским и фармацевтическим работникам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, вне очереди жилых помещений по договорам социального найма, а также право на предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда;

12) право на получение ежемесячной надбавки в размере двадцати пяти процентов оклада (должностного оклада) в течение первых трех лет осуществления медицинским или фармацевтическим работником своей деятельности, но до достижения медицинским или фармацевтическим работником возраста 35 лет;

13) право на получение единовременного пособия в размере двух окладов (должностных окладов) при увольнении в связи с выходом на пенсию по старости (при стаже работы двадцать пять лет и более) или по инвалидности (независимо от стажа работы);

14) право на доплаты или соответствующее увеличение размеров окладов (должностных окладов) медицинских работников при работе в федеральной медицинской организации за наличие ученой степени в размерах:

5000 рублей за ученую степень кандидата наук;

10000 рублей за ученую степень доктора наук.

Медицинскому работнику медицинской организации, находящейся в ведении субъектов Российской Федерации или муниципальных образований надбавки за ученую степень кандидата наук или доктора наук устанавливаются по решению и в размерах, определяемых органом государственной власти субъектов Российской Федерации;

15) право на компенсацию в размере семидесяти пяти процентов от стоимости путевок на санаторно-курортное лечение или организованный отдых в санаториях, домах отдыха, пансионатах, на туристских базах не реже, чем один раз в три года за счет средств учредителя медицинской организации в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации;

16) право на предоставление льготы в размере пятидесяти процентов от стоимости посещения государственных музейных и клубных учреждений культуры;

17) иные трудовые права, меры социальной поддержки, установленные федеральными законами и законодательными актами субъектов Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской
Федерации» в части установления дополнительных гарантий
медицинских работников»

Настоящий проект федерального закона направлен на установление особых гарантий в отношении медицинских работников, имеющих для развития любой страны в равной степени и Российской Федерации в частности особое значение.

Важность профессий, относящихся к медицинским работникам, была отмечена Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" (далее «Указ»), которым определялись стратегические цели развития Российской Федерации. Так, наиболее приоритетной задачей, обозначенной в подпункте «а» пункта 1 Указа, являлось поручение Правительству Российской Федерации обеспечить в числе прочего повышение к 2018 году средней заработной платы врачей, преподавателей образовательных учреждений высшего профессионального образования и научных сотрудников до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе.

Таким образом, вышеуказанные меры должны были существенно повысить престиж профессий, относящихся к категории медицинских работников ввиду особой значимости системы здравоохранения и уровня её развития для страны, её экономического потенциала и человеческого капитала.

Несмотря на уже принятые и принимаемые усилия, направленные на доведение уровня заработных плат и предоставления иных гарантий медицинским работникам, в настоящий момент сохраняется ряд существенных недостатков, связанных, в частности, с формированием уровня оплаты их труда, а также недостаточностью предоставляемых им мер поддержки.

В частности, в настоящий момент штатные должности врачей-терапевтов участковых укомплектованы на 86,3 % при коэффициенте совместительства 1,13; врачей-педиатров участковых – на 93,0 % при коэффициенте совместительства 1,1, врачей общей практики (семейных врачей) – на 83,7 % при коэффициенте совместительства 1,13.

Таким образом, соответствие зарплаты врачей уровню средней заработной платы в соответствующем регионе зачастую достигается путём совмещения ставок и должностей. Такое вынужденное совместительство приводит к повышению рабочей нагрузки на врача и может привести к снижению качества оказываемых пациентам медицинских услуг. Объективные показатели занятости свидетельствуют о том, что результаты повышения средней заработной платы врачей не вполне отражаются на зарплате конкретных специалистов. Аналогичная оценка применима и к иным категориям медицинского персонала – работникам среднего и младшего медицинского персонала. Авторы настоящего проекта федерального закона считают сложившееся положение недопустимым и требующим принятия серьезных мер в целях его исправления.

Разработка настоящего проекта федерального закона вызвана необходимостью обеспечения незамедлительного и существенного улучшения эффективности деятельности отечественной системы здравоохранения как основополагающего фактора динамичного развития России, укрепления ее обороноспособности и формирования конкурентоспособной экономики, базирующейся на сохранении жизни и здоровья граждан Российской Федерации.

В то же время Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Трудовой кодекс Российской Федерации и иные нормативные правовые акты не содержат достаточного уровня социальных гарантий в отношении медицинских работников, в связи с чем профессии, относящиеся к категории медицинских работников часто остаются невостребованными.

Государство должно создать такие условия, при которых граждане будут стремиться получить медицинское образование, которое как по сроку обучения, так и с содержательной точки зрения превосходит многие другие специализации, чтобы в дальнейшем, реализовывая себя на профессиональном поприще, быть уверенными в своей социальной защищенности.

В этой связи настоящим проектом федерального закона, а также проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 350 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части установления дополнительных гарантий медицинских работников»», разработанным в связи с принятием настоящего законопроекта, предусматривается существенное расширение трудовых прав и социальных гарантий, предоставляемых медицинским

работникам, направленных на повышение престижа профессий, относящихся к категории медицинских работников.

Законопроектом, в частности, предлагается реализовать следующие меры поддержки указанных работников:

1) для медицинских работников, в том числе для медицинских работников организаций здравоохранения, проживающих и работающих в сельской местности и в поселках городского типа, устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени не более 39 часов в неделю. В зависимости от должности и (или) специальности продолжительность рабочего времени медицинских работников определяется Правительством Российской Федерации;

2) медицинским работникам предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск, продолжительность которого определяется Правительством Российской Федерации;

3) медицинским работникам предоставляется дополнительный оплачиваемый отпуск сроком до одного года не реже чем через каждые десять лет непрерывной медицинской деятельности в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения. Оплата такого отпуска осуществляется в размерах не менее 75 процентов от средней заработной платы медицинского работника за соответствующий период предыдущего календарного года;

4) право на получение средней заработной платы лицами, замещающими должности специалистов с высшим профессиональным (медицинским) образованием (врачи), в размере не менее чем 200 процентов от средней заработной платы субъекта Российской Федерации, где такой работник осуществляет свою деятельность;

5) право на получение средней заработной платы лицами, замещающими должности специалистов со средним профессиональным (медицинским) образованием (средний медицинский персонал), а также должности младшего медицинского персонала, в размере не менее чем 100 процентов от средней заработной платы субъекта Российской Федерации, где такой работник осуществляет свою деятельность;

6) право на досрочное назначение страховой пенсии по старости в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

7) право на предоставление медицинским и фармацевтическим работникам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, вне очереди жилых помещений по договорам социального

найма, а также право на предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда;

8) право на получение ежемесячной надбавки в размере двадцати пяти процентов оклада (должностного оклада) в течение первых трех лет осуществления медицинским или фармацевтическим работником своей деятельности, но до достижения медицинским или фармацевтическим работником возраста 35 лет;

9) право на получение единовременного пособия в размере двух окладов (должностных окладов) при увольнении в связи с выходом на пенсию по старости (при стаже работы двадцать пять лет и более) или по инвалидности (независимо от стажа работы);

10) право на доплаты или соответствующее увеличение размеров окладов (должностных окладов) медицинских работников при работе в федеральной медицинской организации за наличие ученой степени в размерах:

5000 рублей за ученую степень кандидата наук;

10000 рублей за ученую степень доктора наук.

При этом медицинскому работнику медицинской организации, находящейся в ведении субъектов Российской Федерации или муниципальных образований надбавки за ученую степень кандидата наук или доктора наук устанавливаются по решению и в размерах, определяемых органом государственной власти субъектов Российской Федерации;

11) право на компенсацию в размере семидесяти пяти процентов от стоимости путевок на санаторно-курортное лечение или организованный отдых в санаториях, домах отдыха, пансионатах, на туристских базах не реже, чем один раз в три года за счет средств учредителя медицинской организации в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации;

12) право на предоставление льготы в размере пятидесяти процентов от стоимости посещения государственных музейных и клубных учреждений культуры.

Таким образом, в целях массового привлечения в систему здравоохранения специалистов высокого класса необходимо установить на уровне федерального законодательства такой статус медицинского работника, который бы существенно повысил его авторитет в обществе, а также престиж и привлекательность профессий, относящихся к категории медицинских работников.

Настоящий проект федерального закона направлен на решение

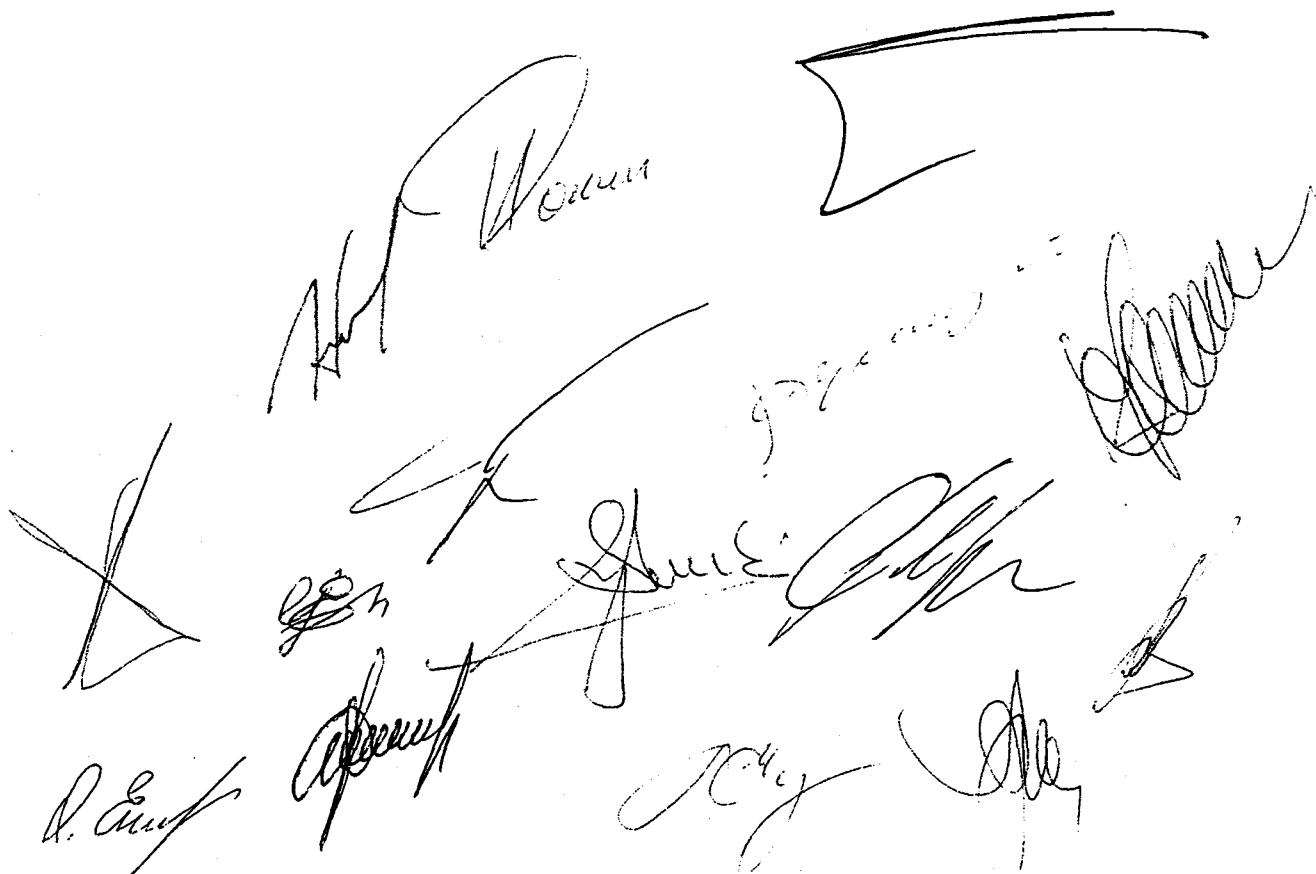
вышеуказанной задачи, в том числе путем установления норм прямого действия при определении трудовых прав и социальных гарантий медицинских работников.



The lower half of the page contains several handwritten signatures in various styles, including cursive and stylized forms. A large, hand-drawn bracket is positioned on the right side, spanning across several of the signatures. The signatures appear to be from different individuals, possibly representing various departments or officials.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в
части установления дополнительных гарантий медицинских
работников»

Принятие настоящего Федерального закона повлечет дополнительные расходы бюджетов бюджетной системы, оценку объема которых согласно представленной федеральными органами исполнительной власти информации (письмо заместителя министра финансов Российской Федерации П.А. Кадочникова от 18 сентября 2020 года №01-02-04/12-82155) произвести не представляется возможным.



The bottom half of the page contains several handwritten signatures and a stamp. On the left, there is a large, stylized signature. In the center, there is a signature that appears to be "А.А. Кадочников". To the right of this, there is a large, bold, stylized signature. Below these, there are several smaller signatures and a stamp that is partially legible, showing the word "Федеральный".

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части установления дополнительных гарантий медицинских работников»

В связи с принятием настоящего Федерального закона Правительству Российской Федерации в течение 10 дней со дня вступления настоящего Федерального закона в силу разработать и утвердить порядок предоставления компенсации медицинским работникам в размере семидесяти пяти процентов от стоимости путевок на санаторно-курортное лечение или организованный отдых в санаториях, домах отдыха, пансионатах, на туристских базах не реже, чем один раз в три года за счет средств учредителя медицинской организации.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 04 » февраля 20 21 г.

№ 944п-П45

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МСМ-2/2766 от 14 октября 2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" в части установления дополнительных гарантий медицинских работников", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым, М.В.Емельяновым, О.А.Ниловым и О.В.Шеиным

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить специальное регулирование оплаты труда медицинских и фармацевтических работников.

Предусмотренные законопроектом изменения в части оплаты труда медицинских и фармацевтических работников, их материального стимулирования и установления им дополнительных выплат при увольнении не соответствуют Трудовому кодексу Российской Федерации и могут повлечь уменьшение размера заработной платы указанных категорий работников, поскольку ее размер может быть выше средней заработной платы в субъекте Российской Федерации.



Проектируемые нормы, касающиеся периодичности прохождения медицинскими и фармацевтическими работниками профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации, являются избыточными, поскольку решение данного вопроса уже отнесено к компетенции Минздрава России.

Кроме того, предусмотренное законопроектом ограничение - на установление мер социальной поддержки отдельных категорий работников федеральными законами и законодательными актами субъектов Российской Федерации - лишит Правительство Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления возможности устанавливать указанные меры. Наличие данной возможности позволило, в частности, Правительству Российской Федерации установить для соответствующих работников ежемесячные денежные выплаты по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, специальные социальные выплаты за работу с пациентами, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация закона потребует дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Вместе с тем в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств.

На основании изложенного Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д. Григоренко