

- 7 АПР 2021

№ 1844-1/21-06-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

С.М.Бибенину

07.04.2021 № 008-612/2021

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О регулировании отдельных вопросов в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О регулировании отдельных вопросов в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Ленинградской области" на 6 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование принятия областного закона на 1 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

«О регулировании отдельных вопросов в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Ленинградской области»

Настоящий областной закон разграничивает полномочия органов государственной власти Ленинградской области и регулирует отдельные отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Ленинградской области

Статья 1. Полномочия Губернатора Ленинградской области в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

К полномочиям Губернатора Ленинградской области в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий относятся:

1) принятие решения об установлении, изменении и о прекращении существования охранных зон особо охраняемых природных территорий регионального значения, указанных в пункте 10 статьи 2 Федерального закона от 14.03.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», в отношении: охранных зон природных парков и памятников природы регионального значения;

2) осуществление иных полномочий, отнесенных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации к компетенции высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

3) осуществление других полномочий, отнесенных к компетенции Губернатора Ленинградской области Уставом Ленинградской области или областными законами.

Статья 2. Полномочия Законодательного собрания Ленинградской области в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

К полномочиям Законодательного собрания Ленинградской области в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий относятся:

- 1) законодательное регулирование в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
- 2) контроль за исполнением законов Ленинградской области в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
- 3) установление иных, кроме установленных Федеральным законом от 14.03.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», категорий особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения;
- 4) осуществление иных полномочий, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Ленинградской области и другими областными законами.

Статья 3. Полномочия Правительства Ленинградской области в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий

1. К полномочиям Правительства Ленинградской области в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий относятся:

- 1) принятие в пределах своей компетенции нормативных правовых актов в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения;
- 2) принятие решения о резервировании земель, которые предполагается объявить землями особо охраняемых природных территорий регионального значения, с последующим изъятием таких земель и об ограничении на них хозяйственной деятельности в целях создания новых и расширения существующих земель особо охраняемых природных территорий;
- 3) принятие решений о создании и об изменении режима особой охраны природных парков, государственных природных заказников регионального значения и дендрологических парков и ботанических садов регионального значения в соответствии с требованиями, предусмотренными пунктом 6 статьи 2 Федерального закона от 14.03.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
- 4) объявление природных объектов и комплексов памятниками природы регионального значения, а территорий, занятых ими, - особо охраняемыми природными территориями регионального значения;

- 5) утверждение положений о природных парках, дендрологических парках и ботанических садах регионального значения;
 - 6) определение задач и особенностей режима особой охраны государственных природных заказников регионального значения;
 - 7) определение подчиненности и порядка финансирования организаций, уполномоченных органами государственной власти Ленинградской области осуществлять управление государственными природными заказниками регионального значения;
 - 8) утверждение границ и определение режима особой охраны территорий памятников природы регионального значения, передача памятников природы регионального значения и их территорий под охрану лиц, в чье ведение они переданы, оформление охранного обязательства, паспорта и других документов;
 - 9) установление порядка охраны территорий природных парков, государственных природных заказников регионального значения и других особо охраняемых природных территорий регионального значения.
 - 10) установление порядка государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
 - 11) согласование создания государственного природного заказника регионального значения путем преобразования государственного природного заказника федерального значения, осуществляемого решением Правительства Российской Федерации по представлению уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти в отношении государственного природного заказника федерального значения, полностью расположенного в границах Ленинградской области;
 - 12) согласование решений органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области о создании особо охраняемых природных территорий местного значения в случае, предусмотренном пунктом 8 статьи 2 Федерального закона от 14.03.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
 - 13) осуществление других полномочий, установленных федеральными законами, Уставом Ленинградской области и областными законами, а также соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, предусмотренными статьей 78 Конституции Российской Федерации.
2. Правительство Ленинградской области вправе полностью или частично передавать осуществление своих полномочий в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий отраслевым органам исполнительной власти Ленинградской области, если это не противоречит федеральным законам, указам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации, Уставу Ленинградской области или областным законам.

Статья 4. Полномочия отраслевых органов исполнительной власти Ленинградской области в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения

1. К полномочиям отраслевого органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего реализацию полномочий Ленинградской области в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, относятся:

1) управление в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения;

2) подготовка предложений Правительству Ленинградской области о создании особо охраняемых природных территорий регионального значения, об утверждении положений (паспортов) особо охраняемых природных территорий регионального значения и о внесении изменений в них, о совершенствовании правового регулирования в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения;

3) осуществление обеспечения функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения, в том числе информационного, инфраструктурного, эколого-просветительского, природоохранного;

4) ведение государственного кадастра особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения;

5) согласование деятельности, осуществление которой планируется в границах особо охраняемой природной территории регионального значения, в случаях, установленных действующим законодательством;

6) определение использования земельных участков, расположенных на особо охраняемых природных территориях регионального значения, в соответствии с федеральным законодательством;

7) выдача разрешения на строительство в случае осуществления строительства, реконструкции объектов капитального строительства в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения в соответствии с федеральным законодательством;

8) выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения в соответствии с федеральным законодательством;

9) согласование документации по планировке территории, подготовленной применительно к особо охраняемой природной территории регионального значения.

2. Государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на особо охраняемых природных

территориях регионального значения осуществляется уполномоченным Правительством Ленинградской области органом исполнительной власти Ленинградской области при осуществлении им регионального государственного экологического надзора в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды в порядке, установленном Правительством Ленинградской области.

На особо охраняемых природных территориях регионального значения, управление которыми осуществляется государственными учреждениями, государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется также должностными лицами указанных государственных учреждений, являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.

Статья 5. Управление особо охраняемыми природными территориями.

1. Управление особо охраняемыми природными территориями регионального значения, за исключением дендрологических парков и ботанических садов регионального значения, осуществляется государственным учреждением Ленинградской области, подведомственным отраслевому органу исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющему реализацию полномочий Ленинградской области в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

2. Управление дендрологическими парками и ботаническими садами регионального значения осуществляется уполномоченным Правительством Ленинградской области органом исполнительной власти Ленинградской области и подведомственными ему государственными учреждениями Ленинградской области, а также государственными научными организациями и государственными образовательными организациями высшего образования.

Статья 6. Международное и межрегиональное сотрудничество в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий

1. Международное и межрегиональное сотрудничество в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий предусматривает использование опыта разных стран и субъектов Российской Федерации по эффективной организации охраны и использования особо охраняемых природных территорий. Включение Ленинградской области в российское и мировое пространство осуществляется посредством:

расширения межрайонных, межрегиональных и международных связей для обмена опытом в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

проведения на территории Ленинградской области региональных и международных конференций, семинаров и других мероприятий по проблемам организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

2. Сотрудничество в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий строится на основе международных и межрегиональных договоров и соглашений в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Статья 7. Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего областного закона

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего областного закона, осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области, предусмотренных на эти цели, а также за счет других источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

Статья 8. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор Ленинградской области

А. Ю. Дрозденко

**Обоснование
необходимости принятия областного закона
«О регулировании отдельных вопросов в области организации, охраны и
использования особо охраняемых природных территорий регионального
значения в Ленинградской области»**

Проект областного закона «О регулировании отдельных вопросов в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения в Ленинградской области» (далее – Законопроект) разработан комитетом по природным ресурсам Ленинградской области в соответствии с Планом законопроектной деятельности Правительства Ленинградской области на первое полугодие 2020 года в целях устранения пробела в законодательстве Ленинградской области.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 26.1. Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 14.03.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях») законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях основывается на соответствующих положениях Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним других законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 4 Устава Ленинградской области полномочия органов государственной власти Ленинградской области устанавливаются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Ленинградской области и законами Ленинградской области.

Согласно статье 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства субъекта Российской Федерации возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем, в Ленинградской области отсутствует областной закон, регулирующий правоотношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения в

Ленинградской области, в том числе разграничивающий полномочия органов государственной власти Ленинградской области в данной сфере.

В целях исполнения требований Бюджетного кодекса РФ Законопроектом в соответствии с нормами Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях», Законом Ленинградской области от 27.10.1994 №6-оз «Устав Ленинградской области» разграничены полномочия Губернатора Ленинградской области, Законодательного Собрания Ленинградской области, Правительства Ленинградской области и отраслевых органов исполнительной власти Ленинградской области в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения в Ленинградской области.

В соответствии с частью 1 статьи 20, частью 6 статьи 22, частью 3 статьи 26, частью 3 статьи 28 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» Законопроектом определены организации, уполномоченные осуществлять управление особо охраняемыми природными территориями регионального значения Ленинградской области.

В отношении особо охраняемых природных территорий регионального значения, за исключением дендрологических парков и ботанических садов регионального значения, в соответствии с существующим порядком установлено, что управление указанными особо охраняемыми природными территориями осуществляется государственным учреждением Ленинградской области, подведомственным отраслевому органу исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющему реализацию полномочий Ленинградской области в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

В связи с тем, что в Ленинградской области отсутствуют особо охраняемые природные территории регионального значения, относящиеся к категориям дендрологические парки и ботанические сады регионального значения, предлагается определить органы управления данными территориями при их создании.

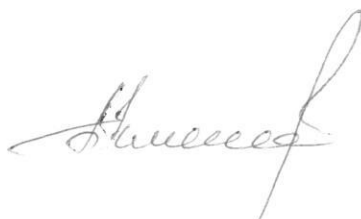
В данной связи, в соответствии с частью 3 статьи 28 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях», законопроектом установлено, что управление дендрологическими парками и ботаническими садами регионального значения осуществляется уполномоченным Правительством Ленинградской области органом исполнительной власти Ленинградской области и подведомственными ему государственными учреждениями Ленинградской области, а также государственными научными организациями и государственными образовательными организациями высшего образования.

Статьей 6 Законопроекта установлены принципы международного и межрегионального сотрудничества в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий. Сотрудничество в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий строится на основе международных и межрегиональных договоров и соглашений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего областного закона, осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области, предусмотренных на эти цели, а также за счет других источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Законопроект не подлежит оценке регулирующего воздействия, так как не устанавливает новые и не изменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не устанавливает, не изменяет и не отменяет ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Председатель комитета
по природным ресурсам
Ленинградской области



П. А. Немчинов

Справка
о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования
областного закона «О регулировании отдельных вопросов в области
организации, охраны и использования особо охраняемых природных
территорий регионального значения в Ленинградской области»

Правовой основой проекта областного закона «О регулировании отдельных вопросов в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения в Ленинградской области» являются:

1. Федеральный закон от 14.03.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (статьи 1, 2, 20, 22, 26, 28, 33);

2. Федеральный закон от 06.10.1999 г. №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (статьи 26.2, 26.3);

3. Закон Ленинградской области от 27.10.1994 N 6-оз «Устав Ленинградской области» (статьи 4, 20, 29, 38, 40);

Председатель комитета
по природным ресурсам
Ленинградской области



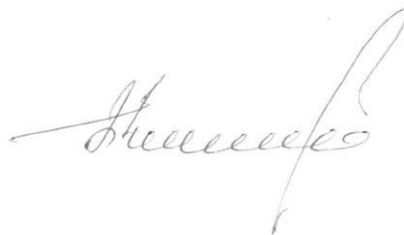
П. А. Немчинов

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**областных законов и иных действующих нормативных правовых актов
Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых
потребуется принятие областного закона Ленинградской области «О
регулировании отдельных вопросов в области организации, охраны и
использования особо охраняемых природных территорий регионального
значения в Ленинградской области»**

Принятие областного закона Ленинградской области «О регулировании отдельных вопросов в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения в Ленинградской области» не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель комитета
по природным ресурсам
Ленинградской области

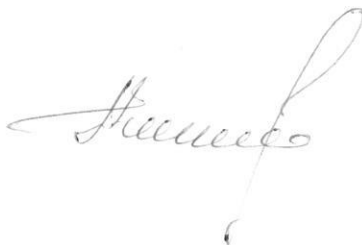


П. А. Немчинов

Предложения
о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области,
принятие которых необходимо для реализации областного закона
«О регулировании отдельных вопросов в области организации, охраны и
использования особо охраняемых природных территорий регионального
значения в Ленинградской области»

Принятие областного закона «О регулировании отдельных вопросов в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения в Ленинградской области» не потребует дополнительной разработки и принятия нормативных правовых актов, необходимых для реализации данного областного закона.

Председатель комитета
по природным ресурсам
Ленинградской области



П.А. Немчинов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
принятия областного закона
«О регулировании отдельных вопросов в области организации, охраны и
использования особо охраняемых природных территорий регионального
значения в Ленинградской области»

Принятие областного закона «О регулировании отдельных вопросов в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения в Ленинградской области» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета Ленинградской области.

Председатель комитета
по природным ресурсам
Ленинградской области



П. А. Немчинов



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 6 апреля 2021 года № 170-р

О проекте областного закона "О регулировании отдельных вопросов в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Ленинградской области"

1. Одобрить проект областного закона "О регулировании отдельных вопросов в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Ленинградской области".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О регулировании отдельных вопросов в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Ленинградской области".

Губернатор
Ленинградской области



А.Дрозденко