



**КУРГАНСКАЯ
ОБЛАСТНАЯ ДУМА**

ул. Гоголя, 56, г. Курган, 640024
Тел. (3522) 42-95-01 Факс (3522) 41-88-91
E-mail: mail@oblduma.kurgan.ru
www.kurganoblduma.ru
курганоблдума.рф

Руководителям законодательных
(представительных) органов
государственной власти субъектов
Российской Федерации

31.03. 2021 г. № 472

На № _____ от _____

Уважаемые коллеги!

Направляем Вам постановление Курганской областной Думы от 30 марта 2021 года № 129 «О проекте федерального закона № 1115663-7 «О семеноводстве» с предложениями Национального союза селекционеров и семеноводов.

Просим Вас поддержать принятие указанного проекта федерального закона Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации с учётом предложений Национального союза селекционеров и семеноводов.

Приложение: на 21 л. в 1 экз.

Председатель
Курганской областной Думы

Д.В. Фролов



КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от “30” марта 2021 г. № 129

О проекте федерального закона
№ 1115663-7 «О семеноводстве»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, статьей 95 Устава Курганской области Курганская областная Дума ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Поддержать принятие Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации указанного проекта федерального закона.

2. Поддержать предложения к проекту федерального закона № 1115663-7 «О семеноводстве», подготовленные Национальным союзом селекционеров и семеноводов (прилагаются).

3. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанные предложения к проекту федерального закона № 1115663-7 «О семеноводстве».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Курганской областной Думы по аграрной политике и природным ресурсам (А.А. Брюханов).

Председатель
Курганской областной Думы

город Курган



Д.В. Фролов

Приложение к постановлению
Курганской областной Думы
от 30 марта 2021 года № _____
«О проекте федерального закона
№ 1115663-7 «О семеноводстве»»

Предложения

**Национального союза селекционеров и семеноводов к проекту федерального закона № 1115663-7 «О семеноводстве»,
внесенному Правительством Российской Федерации**

№ п/п	Глава статья, часть, пункт, подпункт	Текст законопроекта	Текст замечания/предложения (формулировка)	Обоснование замечания/поправки
1.	Преамбула	Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы деятельности по производству, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян растений, а также их ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации.	Слово «хранению» исключить.	В законопроекте отсутствуют положения, регулирующие отношения, возникающие в связи с хранением семян сельскохозяйственных растений.
2.	Глава 1, статья 1	3) производство семян сельскохозяйственных растений - технологический процесс получения физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями, и юридическими лицами семян, включающий в себя посев (посадку), уход за растениями, уборку семян, обработку семян , выращивание сеянцев, саженцев, выкапывание растений, подготовку к посеву (посадке);	После слов «уборку семян» добавить слова «подготовку семян».	По технологическому процессу сначала идет подработка семян (очистка, сортирование, калибрование), а затем обработка, например, протравливание или дражирование - более широкое понятие, чем обработка. Согласно ГОСТу 20081-74: очистка - удаление различных примесей из семян основной культуры; сортирование - выделение из общей массы полноценной части семян; калибрование - разделение семян на фракции по размерам.

3.	Глава 1, статья 1	14) сортовая чистота - отношение числа сельскохозяйственных растений (или стеблей растений) данного сорта к числу всех растений (или стеблей растений) данной культуры. Сортовая чистота проверяется на соответствие характерным признакам данного сорта посредством апробации посевов (посадок);	После слова «характерным» добавить слово «морфологическим».	Для исключения неопределенного толкования.
4.	Глава 1, статья 1	25) документы, содержащие сведения о показателях сортовых и посевных (посадочных) качеств сельскохозяйственных растений, - акт апробации посевов сельскохозяйственных растений, удостоверение о качестве семян сельскохозяйственных растений, протокол испытаний, акт регистрации наличия (отсутствия) в посевах сельскохозяйственных растений генно-инженерно-модифицированных организмов, заключение о наличии (об отсутствии) в семенах сельскохозяйственных растений генно-инженерно-модифицированных организмов;	Слова «удостоверение о качестве семян сельскохозяйственных растений, акт регистрации наличия (отсутствия) в посевах сельскохозяйственных растений генно-инженерно-модифицированных организмов, заключение о наличии (об отсутствии) в семенах сельскохозяйственных растений генно-инженерно-модифицированных организмов» исключить.	Документами, содержащими сведения о показателях сортовых и посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений, является акт апробации посевов сельскохозяйственных растений и протокол испытаний семян, что соответствует определениям понятий под номерами 9 и 14 статьи 1 законопроекта. Удостоверение о качестве согласно части 1 проектируемой статьи 23 законопроекта выдается на основании акта апробации и протокола испытаний. При этом условия выдачи удостоверения о качестве законопроектом не устанавливаются. Акт регистрации наличия (отсутствия) в посевах сельскохозяйственных растений генно-инженерно-модифицированных организмов, заключение о наличии (об отсутствии) в семенах сельскохозяйственных растений генно-инженерно-модифицированных организмов вообще никакого отношения к показателям качества семян не имеет. Поэтому эти документы необходимо выделить в отдельное понятие, заменив слова «акт регистрации» на слова « акт обследования ». На основании акта обследования выдается заключение.

			сельскохозяйственных растений на наличие (отсутствие) генно-инженерно-модифицированных организмов; - заключение о наличии (отсутствии) в семенах сельскохозяйственных растений генно-инженерно-модифицированных организмов;».	
5.	Глава 1, статья 1		Дополнить статью 1 пунктом 4 следующего содержания: «производитель семян - физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, и (или) юридическое лицо, выполняющие (осуществляющие) процесс получения семян сельскохозяйственных растений, в том числе выступающие заказчиками (приобретателями результатов работ, услуг) на основании договоров оказания услуг (выполнения работ), вне зависимости от цели их использования.». Нумерацию других пунктов изменить соответственно.».	Во избежание неверных трактовок, с целью защиты авторских и интеллектуальных прав.
6.	Глава 1, статья 3, часть 1	1. Законодательство Российской Федерации в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений регулирует отношения, возникающие в связи с осуществлением деятельности по производству, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян	Слово «хранению» исключить. Нумерацию других пунктов изменить соответственно.	В законопроекте отсутствуют положения, регулирующие отношения, возникающие в связи с хранением семян сельскохозяйственных растений.

	сельскохозяйственных растений, по формированию и ведению Государственного реестра селекционных достижений, допущенных к использованию, определению показателей сортовых и посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений, а также ввозом в Российскую Федерацию семян сельскохозяйственных растений и их вывозом из Российской Федерации.		
7. Глава 1, статья 4, часть 3, пункты 2 и 5	3. К полномочиям федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по контролю и надзору в области семеноводства, в отношении семян сельскохозяйственных растений относятся: 2) уничтожение семян сельскохозяйственных растений, содержащих генно-инженерно-модифицированные организмы, и растений, содержащих генно-инженерно-модифицированные организмы, или семян сельскохозяйственных растений, не соответствующих сортовым и посевным качествам, при ввозе их в Российскую Федерацию или использовании на территории Российской Федерации;	Слова «К полномочиям федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по контролю и надзору в области семеноводства, относятся:» изложить в редакции: «К полномочиям федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области семеноводства сельскохозяйственных растений, относятся:».	Приведение в соответствие с частью 3 нижеперечисленными полномочиями.
		Слова «(2) уничтожение семян сельскохозяйственных растений, содержащих генно-инженерно-модифицированные организмы, и растений, содержащих генно-инженерно-модифицированные организмы, или семян сельскохозяйственных растений, не соответствующих сортовым и посевным качествам, при ввозе их	Текстом законопроекта положения о таких полномочиях не предусмотрено.

		5) разработка критериев и условий, необходимых для проведения лабораторных исследований в области семеноводства;	в Российскую Федерацию или использовании на территории Российской Федерации;» исключить. Слова «5) разработка критериев и условий, необходимых для проведения лабораторных исследований в области семеноводства;» исключить.	Совмещение функций по нормативно-правовому регулированию и контролю (надзору) недопустимо. Такое совмещение ведет к принуждению и вытеснению с рынка широкого круга лиц оказывающих услуги.
8.	Глава 1, статья 5, часть 1, пункты 1 и 2	1. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области семеноводства сельскохозяйственных растений, и федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, обеспечивают открытый доступ к сведениям в области семеноводства путем размещения на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» следующей информации: 1) о реестре зон, участков производства для Российской Федерации посадочного материала, семян, продукции семеноводства, расположенных в иностранных государствах, группах иностранных государств; 2) ежегодно - о состоянии семеноводства на территории Российской Федерации в части, не отнесенной в установленном законодательством Российской Федерации	Логичнее пункт 1 и пункт 2 поменять местами.	С учетом последовательности размещения федеральных органов исполнительной власти в тексте.
			В целях исключения неопределенности требуется редакция данного пункта. Предлагается изложить в	В связи с отсутствием определения понятия «состояние семеноводства на территории России» положение носит неопределенный характер.

	порядке к сведениям, составляющим государственную или иную охраняемую законом тайну;	следующей редакции: «доклад о достижении целей введения обязательных требований»;	В то же время согласно части 1 статьи 12 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере общественных отношений, или уполномоченная организация в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, готовит доклад о достижении целей введения обязательных требований. Указанным порядком определяется также порядок рассмотрения доклада о достижении целей введения обязательных требований и принятия решения о продлении срока действия нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, или о проведении оценки фактического воздействия нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования.
9. Глава 1, статья 6, часть 6	6. За рассмотрение заявки на внесение сведений о сортах или гибридах сельскохозяйственных растений в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, устанавливается государственная пошлина в размере и порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.	Слова «За рассмотрение заявки на внесение» заменить словами «За внесение сведений».	Пошлина взимается за юридически значимые действия. Рассмотрение заявки к таким действиям не относится. Как следует из пояснительной записки к законопроекту: «Положениями законопроекта устанавливается, что за внесение сведений о сорте или гибриде в Государственный реестр взимается пошлина. Пошлина обеспечит частичную компенсацию затрат федерального бюджета на формирование Государственного реестра,

			будет способствовать взвешенному подходу заявителей к подаче заявок, исключит подачу заявок на внесение сведений о сортах или гибридах в Государственный реестр о заведомо неперспективных селекционных достижениях.».	
10.	Глава 1, статья 7, часть 2	2. Порядок проведения испытаний сортов и гибридов сельскохозяйственных растений по хозяйственно полезным признакам и (или) свойствам, в том числе оценка полученных результатов указанных испытаний, критерии отнесения к сорту-стандарту, гибриду-стандарту по хозяйственно полезным признакам и (или) свойствам «уровень превышения показателей, испытываемого сорта или гибрида, относительно сорта-стандарта. Гибрида-стандарта по хозяйственно полезным признакам и (или) свойствам в конкретных регионах возделывания».	Слова «критерии отнесения к сорту-стандарту, гибриду-стандарту по хозяйственно полезным признакам и (или) свойствам» дополнить словами «уровень превышения показателей, испытываемого сорта или гибрида, относительно сорта-стандарта. Гибрида-стандарта по хозяйственно полезным признакам и (или) свойствам в конкретных регионах возделывания». В рассматриваемой части необходимо предусмотреть показатели, на основании которых будет приниматься решение о внесении сведений о сорте или гибриде в Госреестр.	Согласно пункту 11 статьи 1 законопроекта сорт-стандарт, гибрид-стандарт - сорт, гибрид, определенные в качестве контрольных по показателям хозяйственно полезных признаков и (или) свойств в конкретных регионах возделывания.
11.	Глава 1, статья 7, часть 4	4. Испытания по хозяйственно полезным признакам и (или) свойствам сельскохозяйственных растений, сорта или гибриды которых включены в перечень, указанный в части 3 настоящей статьи, осуществляет государственное учреждение, подведомственное федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области семеноводства сельскохозяйственных растений, за счет	Часть 4 изложить в следующей редакции: «Испытания по хозяйственно полезным признакам и (или) свойствам сельскохозяйственных растений, сорта или гибриды которых включены в перечень, указанный в части 3 настоящей статьи, в том числе анализ стандартного образца семян на наличие в нем генно-инженерно-модифицированных организмов,	В целях исключения неопределенности в части оплаты анализа стандартного образца на ГМО. В рассматриваемой редакции четко сказано, что испытания осуществляются за счет бюджетных средств, а за чей счет проводится анализ до начала испытаний, не указано.

	средств федерального бюджета Российской Федерации. В целях проведения таких испытаний заявитель представляет в указанное учреждение стандартный образец семян на бесплатной основе. Указанное учреждение проводит молекулярно-генетический анализ представленного стандартного образца семян до начала испытаний для выявления в нем генно-инженерно-модифицированных организмов.	осуществляет государственное учреждение, подведомственное федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области семеноводства сельскохозяйственных растений, за счет средств федерального бюджета Российской Федерации. В целях проведения таких испытаний заявитель представляет в указанное учреждение стандартный образец семян на бесплатной основе. Указанное учреждение проводит молекулярно-генетический анализ представленного стандартного образца семян до начала испытаний для выявления в нем генно-инженерно-модифицированных организмов.	
12.	Глава 1, статья 7, часть 9 9. Результаты испытаний по хозяйственно полезным признакам и (или) свойствам сорта или гибрида выдаются государственным учреждением, указанным в части 4 настоящей статьи, по форме и в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.	После слов «, указанным в части 4 настоящей статьи» дополнить слова «федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области семеноводства сельскохозяйственных растений и заявитель».	В целях исключения неопределенности следует указать, кому выдаются результаты испытаний.

13.	Глава 1, статья 7, части 11 и 12	11. Государственное учреждение, указанное в части 4 настоящей статьи, ведет единую базу генетических паспортов стандартных образцов семян сортов и гибридов и формирует банк стандартных образцов семян сортов и гибридов сельскохозяйственных растений в порядке, утвержденном Правительством Российской Федерации. 12. Сортам и гибридам сельскохозяйственных растений, включенным в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, присваивается регистрационный номер сорта или гибрида.	В части 11 после слов «стандартных образцов семян» добавить слово «линий». В части 12 перед словом «Сортам» добавить слово «Линиям».	В Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, вносятся также сведения о линиях.
14.	Глава 1, статья 16, часть 6, пункт 3	6. Оператором информационной системы является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области семеноводства сельскохозяйственных растений. Информационная система создается и эксплуатируется на основе указанной в части 9 настоящей статьи информации, в обязательном порядке представляемой: 3) государственным учреждением, указанным в части 4 статьи 7 настоящего Федерального закона;	В пункте 3 слова «государственным учреждением, указанным в части 4 статьи 7 настоящего Федерального закона,» заменить словами «орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области семеноводства сельскохозяйственных растений»;	Согласно части 7 проектируемой статьи 16 формирование Государственного реестра селекционных достижений, допущенных к использованию, в том числе исключение из него селекционных достижений, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области семеноводства сельскохозяйственных растений.
15.	Глава 1, статья 16, часть 9, пункт 9	9. В информационную систему включается информация: 9) о сортах или гибридах сельскохозяйственных растений, сведения о которых внесены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию, а также в Государственный реестр охраняемых селекционных	Пункт 9 дополнить словами «а также исключены из указанных реестров»	Приведение в соответствие части 7 проектируемой статьи 6 законопроекта и пункта 9 части 9 проектируемой статьи 16 законопроекта.

	достижений;		
16. Глава 1, статья 19, часть 1 и часть 7	Статья 19. Производство, хранение и использование семян 1. Для производства семян сельскохозяйственных растений должны использоваться семена, показатели сортовых и посевных (посадочных) качеств которых соответствуют требованиям, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области семеноводства сельскохозяйственных растений. 7. Запрещается использовать для посева (посадки) семена сельскохозяйственных растений, роды и виды которых входят в перечень, указанный в части 3 статьи 7 настоящего Федерального закона, и показатели сортовых и посевных (посадочных) качеств которых не соответствуют требованиям, установленным в соответствии с частью 2 статьи 20 настоящего Федерального закона.	Часть 7 изложить в следующей редакции: «В целях производства семян, предназначенных для реализации, запрещается использовать для посева (посадки) семена сельскохозяйственных растений, роды и виды которых входят в перечень, указанный в части 3 статьи 7 настоящего Федерального закона, показатели сортовых и посевных (посадочных) качеств которых не соответствуют требованиям, установленным в соответствии с частью 2 статьи 20 настоящего Федерального закона.». Дополнить часть 3 предложением вторым в следующей редакции: «Предполагается, поскольку не доказано иное, что используемые для посева (посадки) в	Привести в соответствие с частью 1 данной статьи, а также это будет соответствовать идеологии регулирования, заложенной в пояснительной записке, где сказано, что: «Законопроект устанавливает обязательные требования при обороте семян сельскохозяйственных растений и деятельности, связанной с таким оборотом, ...». Кроме того, обязательные требования должны соответствовать современному уровню развития науки, техники и технологий в соответствующей сфере деятельности, развития национальной экономики и материально-технической базы. Поскольку предлагается расширить сферу использования семян, не отвечающих в полной мере требованиям качества (часть 2 статьи 20 законопроекта), учитывая, что процесс контроля со стороны государства за качеством семян фактически не может, да и не должен быть «сплошным», а со временем, вероятно, будет риск-ориентированным, целесообразно закрепить презумпцию «добросовестности» лиц, использующих семена для посева в производственных целях, для дальнейшей продажи. Кроме того, поскольку предлагается изменить редакцию статьи 20 законопроекта в части исключения сплошной проверки семян на наличие ГМО, целесообразно закрепить аналогичную презумпцию и в части 3 проектируемой статьи 19.

		производственных целях семена не содержат генно-инженерно-модифицированных организмов.». Дополнить часть 7 предложением вторым в следующей редакции: «Предполагается, поскольку не доказано иное, что используемые для посева (посадки) в целях производства семян, предназначенных для реализации, семена сельскохозяйственных растений, указанных в абзаце первом части 7 настоящей статьи, отвечают требованиям, установленным в соответствии с частью 2 статьи 20 настоящего Федерального закона.».	
17. Глава 1, статья 19, часть 8	8. Органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации могут допускаться к использованию семена сельскохозяйственных растений, показатели сортовых и посевных (посадочных) качеств которых не соответствуют обязательным требованиям в области семеноводства сельскохозяйственных растений, установленным в соответствии с частью 2 статьи 20 настоящего Федерального закона, в случаях стихийных бедствий или иных чрезвычайных ситуаций, определенных законодательством Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.	Часть 8 изложить в редакции: «8. В случае стихийных бедствий или иных чрезвычайных ситуаций, определенных законодательством Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации в целях, предусмотренных частью 7 настоящей статьи, к посеву могут допускаться семена сельскохозяйственных растений, роды и виды которых входят в перечень, указанный в части 3 статьи 7 настоящего Федерального закона, показатели сортовых и	Вмешательство в хозяйственную деятельность не направлено на развитие, это лишь барьер, который придется преодолевать, особенно сельскохозяйственным производителям с несовершенной материально-технической базой. Ни один хозяйствующий субъект не будет высевать семена с низким качеством при наличии возможности иметь качественные семена. Кроме того, на стимулирование хозяйствующих субъектов к использованию на посев высококачественных семян направлены условия предоставления субсидий (приложения 7 и 8 к Государственной программе). Также необходимо отметить, что материально-техническая база хозяйствующих

		посевных (посадочных) качеств которых не соответствуют обязательным требованиям в области семеноводства сельскохозяйственных растений, установленным в соответствии с частью 2 статьи 20 настоящего Федерального закона.».	субъектов обновляется низкими темпами. Такое регулирование приведет к негативным последствиям, которые испытывало сельское хозяйство в шестидесятые годы прошлого столетия. Кроме того, согласно части 2 статьи 6 Федерального закона № 247-ФЗ «обязательные требования должны соответствовать современному уровню развития науки, техники и технологий в соответствующей сфере деятельности, развития национальной экономики и материально-технической базы». В настоящее время материально-техническая база семеноводческих хозяйств, а также товарных хозяйств, созданная еще в 70-80 годы прошлого столетия, обновлена незначительно.	
18. Глава 1, статья 20, части 1, 5	Статья 20. Общие требования к определению показателей сортовых и посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений, а также к наличию в посевах (посадках) и семенах сельскохозяйственных растений генно-инженерно-модифицированных организмов 1. В семенах сельскохозяйственных растений, предназначенных для посева (посадки) в целях воспроизводства растений, определяются показатели сортовых и посевных (посадочных) качеств, а также наличие в них генно-инженерно-модифицированных организмов.	Часть 1 нуждается в редакции, так как в семенах определить показатели сортовых качеств возможно только лабораторным методом. В части 1 после слов «генно-инженерно-модифицированных организмов» добавить слова «по заявкам и при проведении контрольных мероприятий».	Согласно, пояснительной записке, сортовые качества семян сельскохозяйственных растений определяются в период вегетации сельскохозяйственных растений на семенных посевах посредством апробации. С учетом правоприменительной практики согласно части 4 статьи 21 Федерального закона от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве» и проектируемым положениями данного законопроекта на территории Российской Федерации запрещен высев семян, содержащих генно-инженерно-модифицированные организмы.	

	5. Определение наличия в посевах (посадках) сельскохозяйственных растений и семенах сельскохозяйственных растений, предназначенных для посева (посадки) в целях воспроизводства растений, генно-инженерно-модифицированных организмов осуществляются лицами, указанными в части 3 настоящей статьи, одновременно с определением показателей сортовых и посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений.	В части 5 «генно-инженерно-модифицированных организмов» добавить слово «может».	В Государственном реестре селекционных достижений, допущенных к использованию, отсутствуют сорта и гибриды, полученные методами генно-инженерно-модифицированной селекции. В этой связи не только целесообразно, но и затратно для хозяйствующих субъектов осуществлять сплошную проверку посевов и семян на наличие генно-инженерно-модифицированных организмов. Такую проверку следует осуществлять по заявкам хозяйствующих субъектов в рамках государственного задания учреждениям, подведомственным федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области семеноводства сельскохозяйственных растений, за счет средств федерального бюджета, а также при проведении контрольных мероприятий при осуществлении контроля (надзора) в отношении семян сельскохозяйственных растений, а также при ввозе семян сельскохозяйственных растений на территорию Российской Федерации.
19. Глава 1, статья 20, часть 3	3. Определение показателей сортовых и посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений осуществляется юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, аккредитованным в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе	После слов «и (или) органа инспекции в установленной области деятельности (далее - аккредитованный орган инспекции)» добавить слова «в соответствии с функциями, определенными ГОСТом ИСО/МЭК 17020-2012».	В то же время вызывает сомнение необходимость законодательного закрепления за органами инспекции функций по определению показателей сортовых и посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений. Органы инспекции согласно ГОСТу ИСО/МЭК 17020-2012 проводят оценки от

	аккредитации в качестве испытательной лаборатории (далее – аккредитованная испытательная лаборатория) и (или) органа инспекции в установленной области деятельности (далее - аккредитованный орган инспекции).		имени частных клиентов, своих головных организаций или официальных властей с целью предоставления им информации о соответствии проверяемых объектов регламентам, стандартам, техническим требованиям, схемам инспекции или условиям контрактов. Целесообразно разделить работу испытательных лабораторий, осуществляющих определение показателей сортовых и посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений по заявкам хозяйствующих субъектов и деятельность органов инспекции.
20. Глава 1, статья 22, части 2 и 3	Статья 22. Определение показателей качества семян посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений 2. Отбор и анализ проб семян сельскохозяйственных растений, предназначенных для вывоза из Российской Федерации, осуществляются в соответствии с нормами международного права. Отбор и анализ проб семян для определения показателей посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений осуществляются аккредитованными испытательными лабораториями и (или) аккредитованными органами инспекции. 3. По результатам анализа проб семян сельскохозяйственных растений для определения показателей посевных (посадочных) качеств оформляется протокол	В части 2 после слов «анализ проб» добавить слова «от партий».	Для вывоза предназначены не пробы, а партии семян.

	испытаний проб семян или протокол инспекции в соответствии с формой, установленной уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по согласованию с национальным органом по аккредитации.	
21. Глава 1, статья 23, части 1 и 3	Статья 23.оборот семян 1. Семена сельскохозяйственных растений, предназначенные для реализации и использования (посева, посадки, воспроизводства сельскохозяйственных растений), роды и виды которых входят в перечень, указанный в части 3 статьи 7 настоящего Федерального закона, допускаются к обороту на территории Российской Федерации только при наличии удостоверения о качестве семян сельскохозяйственных растений. В случае если семена сельскохозяйственных растений, предназначенные для реализации и использования (посева, посадки, воспроизводства сельскохозяйственных растений), произведены на территории Российской Федерации, удостоверение о качестве семян сельскохозяйственных растений оформляется на основании документов, выданных по результатам 20 - процедуры, предусмотренных статьями 20 - 22 настоящего Федерального закона. В случае если семена сельскохозяйственных растений, предназначенные для реализации и использования (посева, посадки, воспроизводства сельскохозяйственных	Законопроектом не устанавливаются условия выдачи удостоверения. Можно лишь предположить, что это будет соответствие требованиям, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области семеноводства сельскохозяйственных растений. Также необходимо отметить, что протокол инспекции не относится к документам, содержащим сведения о показателях сортовых и посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений (пункт 25 проектируемой статьи 1 законопроекта).
		Относительно удостоверения о качестве. Решением Евразийской экономической комиссии от 31 января 2018 г. № 18 утвержден перечень документов, содержащих сведения о сортовых и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений, взаимно признаваемых государствами - членами Евразийского экономического союза при обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза. Согласно указанному перечню в Российской Федерации признаются документами, содержащими сведения: о сортовых качествах семян - акт апробации посевов; о посевных (посадочных) качествах семян - протокол испытаний; о сортовых и посевных (посадочных) качествах семян - сертификат соответствия. Согласно пояснительной записке «обязательное оформление удостоверения о качестве семян сельскохозяйственных растений, которое выдается аккредитованными органами инспекции по заявкам физических лиц, в том числе

	растений), произведены на территории иностранного государства и ввезены в Российскую Федерацию, удостоверение о качестве семян сельскохозяйственных растений оформляется на основании документов, предусмотренных частью 1 статьи 25 настоящего Федерального закона.	индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, за счет средств заявителей. В отсутствие данного удостоверения невозможен полноценный контроль за оборотом семян, в связи с этим в настоящее время на рынке присутствует некачественная и фальсифицированная продукция, а также продукция, произведенная с нарушением авторских и иных интеллектуальных прав собственности. Долго такой продукции, вред, который наносится сельскохозяйственным товаропроизводителям и селекционерам, а также макроэкономические последствия в виде недополученного урожая, неуплаченных налогов и иных потерь, определить не представляется возможным. Кроме того, подрывается финансовое состояние селекционеров и организаций, занимающихся селекцией, в связи с тем, что увеличивается започка оборота денежных средств. Отсутствие удостоверения о качестве семян сельскохозяйственных растений приводит к появлению на рынке семенного материала неизвестного происхождения, вследствие чего снижается спрос на качественный материал непосредственно у оригинатора сорта или гибрида». Ключевым здесь является выдача удостоверения за плату третьим лицам, т.е. органом инспекции, как будто испытательная лаборатория, определив показатели качества семян, оформив соответствующие документы (акт
--	---	--

			апробации и протокол испытания семян) по итогам этого определения не сможет оформить удостоверение. Полноценный контроль за оборотом семян возможен при наличии акта апробации и протокола испытаний, как это предусмотрено правом Евразийского экономического союза, тем более, что информация о них будет вноситься в ФГИС «Семеноводство». Качество семян - это прежде всего соответствующая материально-техническая база, другие ресурсы и достойные кадры. А подмена сертификата соответствия, выданного в системе добровольной сертификации, на удостоверение о качестве семян вряд ли изменит ситуацию на рынке, но приведет к дополнительным затратам и принуждению.
	В случае если на семена сельскохозяйственных растений, предназначенные для реализации и использования (посева, посадки, воспроизводства сельскохозяйственных растений), не оформлено удостоверение о качестве семян сельскохозяйственных растений, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, и юридические лица могут использовать такие семена растений для пищевых, и (или) кормовых, и (или) технических целей. 2. Форма удостоверения о качестве семян	Слова «В случае если на семена сельскохозяйственных растений, предназначенные для реализации и использования (посева, посадки, воспроизводства сельскохозяйственных растений), не оформлено удостоверение о качестве семян сельскохозяйственных растений, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, и юридические лица могут использовать такие семена сельскохозяйственных растений»	Данная норма не соответствует принципам установления обязательных требований, установленным статьей 6 Федерального закона № 247-ФЗ. Законопроект предусматривается беспрецедентное вмешательство в хозяйственную деятельность в форме разрешения использовать семена для пищевых и (или) кормовых, и (или) технических целей, на которые не оформлено удостоверение о качестве.

	сельскохозяйственных растений и порядок его выдачи устанавливаются Правительством Российской Федерации. 3. Удостоверения о качестве семян сельскохозяйственных растений выдаются аккредитованными органами инспекции по заявкам физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц и оформляются за счет средств указанных лиц.	для пищевых и (или) кормовых, и (или) технических целей» исключить.	
22. Глава 1, статья 25, часть 1, абзац 1	Статья 25. Ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации семян Ввоз в Российскую Федерацию семян сельскохозяйственных растений из государств, являющихся членами Евразийского экономического союза, осуществляется в порядке, предусмотренном правом Евразийского экономического союза. Ввоз в Российскую Федерацию семян сельскохозяйственных растений допускается в случае, если на такие семена оформлены документы, содержащие сведения о показателях сортовых и посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений, на ввозимые сорта или гибриды сельскохозяйственных растений имеются генетические паспорта и если указанные семена соответствуют требованиям, установленным статьей 20 настоящего Федерального закона. При ввозе в Российскую Федерацию семян сельскохозяйственных растений генетические паспорта на сорта и гибриды и документы о	Слова «документы о качестве семян» заменить словами «содержащие сведения о показателях сортовых и посевных (посадочных) качеств».	Приведение в соответствие с определением понятия.

		качестве семян сельскохозяйственных растений стран-экспортеров признаются при условии проведения федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по осуществлению федерального государственного контроля (надзор) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, предварительного аудита лабораторий иностранных государств по испытанию семян для подтверждения компетентности, методов и результатов исследований (за исключением лабораторий государств, являющихся членами Евразийского экономического союза). Периодичность и порядок такого аудита устанавливаются Правительством Российской Федерации.			
23.	Глава 1, статья 27, часть 2, пункты 1, 3	Статья 27. Федеральный государственный контроль (надзор) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений 2. Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений является соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установленных настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами обязательных требований в области семеноводства: 1) к показателям сортовых и посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений при	В пункте 1 части 2 слова «при производстве» заменить словами «при посеве (посадке)», слова «и реализации» исключить.	В целях исключения двойного толкования привести в соответствие с частью 3 проектируемой статьи 19 «запрещается использовать при посеве (посадке)». Требования к производству как технологическому процессу, согласно определению, данному в пункте 3, статьи 1 законопроекта, законопроект не установлены, кроме требований к семенам при посеве (посадке), но это требование является предметом надзора в соответствии с пунктом 1 части 2. Привести в соответствие со статьями 24 законопроекта.	

		производстве и реализации семян сельскохозяйственных растений; 2) по внесению информации в информационную систему; 3) к производству, транспортировке и реализации семян сельскохозяйственных растений; 4) к соблюдению запретов и ограничений, связанных с ввозом в Российскую Федерацию и выращиванием на территории Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений (посадочного материала), в том числе содержащих генно-инженерно-модифицированные организмы.	В пункте 3 части 2 слова «к производству» исключить. Слова «транспортировки и реализации» заменить словами «реализации и транспортировке».	
--	--	--	---	--