



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

01.04.2021 № 1581-1/21-22-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
строительству, транспорту, связи и
дорожному хозяйству

А.Я. Лебедеву

Заключение

на проект областного закона «О почетном звании Ленинградской области
«Почетный работник связи и телекоммуникаций Ленинградской области»

Вносит депутат А.А. Перминов

(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О почетном звании Ленинградской области «Почетный работник связи и телекоммуникаций Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит нормам федерального законодательства.

Законопроектом установлены правовые и организационные основы учреждения и присвоения почетного звания Ленинградской области «Почетный работник связи и телекоммуникаций Ленинградской области» (далее – почетное звание).

К законопроекту имеется ряд замечаний правового и юридико-технического характера.

1. Законопроектом предусмотрено установление почетного звания в сферах связи и телекоммуникаций, выделяемых в качестве самостоятельных сфер деятельности.

Вместе с тем исходя из ОК 029-2014 (КДЕС Ред.2) Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, утвержденного приказом Росстандарта от 31 января 2014 года № 14-ст, деятельность в сфере телекоммуникаций (подраздел 61) является частью деятельности в области информации и связи (Раздел J), в которую помимо деятельности в

сфере телекоммуникаций входят также деятельность в области телевизионного и радиовещания, деятельность в области информационных технологий и др.

Кроме того, следует отметить, что на федеральном и региональном уровне сложилась обширная практика установления наград работников в сфере связи с указанием только названного вида деятельности (связь) либо нескольких видов деятельности, включая связь.

Например, Президентом Российской Федерации присваивается почетное звание «Заслуженный работник связи и информации Российской Федерации», Минкомсвязи России – звание «Мастер связи», Россвязью – нагрудный знак «Почетный работник связи».

Анализ регионального законодательства показал, что в других субъектах Российской Федерации установлены различные виды наград в рассматриваемой сфере:

Почетный работник связи (Архангельская область, Приморский край, Рязанская область, Тверская область);

Почетный работник связи и информации (Республика Коми, Костромская область, Ненецкий автономный округ);

Почетный работник связи и информационных технологий (Курская область);

Почетный работник связи и массовых коммуникаций (Новгородская область);

Почетный работник связи и телекоммуникаций (Тюменская область);

Заслуженный работник связи (Забайкальский край, Республика Ингушетия, Республика Карелия, Иркутская область, Калужская область, Московская область, Омская область);

Заслуженный работник связи и информации (Костромская область);

Заслуженный работник связи и информационных технологий (Удмуртская Республика, Челябинская область);

Заслуженный работник связи и информатизации (Новосибирская область);

Заслуженных работник сферы информационных технологий и связи (Ульяновская область).

В связи с этим предлагаем дополнительно обсудить вопрос о пределах сфер деятельности, предусмотренных законопроектом для учреждения почетного звания, в том числе о наименовании почетного звания с учетом изложенного.

2. В части 2 статьи 1 законопроекта определен перечень личных заслуг, за осуществление которых присваивается почетное звание, частично требующие уточнения в связи с их неопределенностью.

Так, имеется неопределенность:

в абзаце третьем части 2 статьи 1 законопроекта в части содержания терминов «техника» и «технологии», поскольку из текста не представляется возможным ясно и недвусмысленно определить конкретные виды такой техники и технологий (например, коммуникационное оборудование, информационные технологии);

в абзацах третьем-пятом части 2 статьи 1 законопроекта в связи с отсутствием определенной сферы деятельности, в пределах которой могут осуществляться личные заслуги для присвоения почетного звания (например, в сфере связи, в сфере связи и телекоммуникаций и т.д.).

Неопределенность перечня личных заслуг и двусмысленность терминологии относятся к широте дискреционных полномочий и юридико-лингвистической неопределенности, которые являются коррупциогенными факторами согласно Методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

В связи с этим предлагаем доработать часть 2 статьи 1 законопроекта с учетом изложенного.

3. В статье 3 законопроекта установлен перечень субъектов, обладающих правом обращаться с ходатайством о присвоении почетного звания, ряд которых требует уточнения.

В частности, абзац третий статьи 3 законопроекта не учитывает нормы Положения о Комитете цифрового развития Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 5 августа 2019 года № 364, в связи с чем, предлагаем уточнить его, изложив в следующей редакции:

«орган исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющий государственную политику Ленинградской области в сфере связи».

В абзаце пятом статьи 3 законопроекта в качестве субъектов, обладающих правом обращаться с ходатайством о присвоении почетного звания, указаны предприятия, учреждения, организации. В других областных законах, учреждающих почетные звания, как правило, в качестве названных субъектов установлены коллективы таких предприятий, учреждений, организаций. С учетом существующей законодательной практики Ленинградской области предлагаем уточнить в абзаце пятом части 1 статьи 3 законопроекта наименование субъекта, обладающего правом обращаться с ходатайством о присвоении почетного звания, дополнив его указанием на коллективы.

К проекту также имеются правки юридико-технического и редакционного характера, которые могут быть устранены в рабочем порядке.

Законопроект может быть рассмотрен в первом чтении.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания -
начальник правового
управления



Д.В. Малкин