



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 1087770-7 «О внесении изменений в
Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных
биологических ресурсов» и Федеральный закон «О порядке
осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества,
имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и
безопасности государства»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 1087770-7
«О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и
сохранении водных биологических ресурсов» и Федеральный закон «О
порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные
общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны

страны и безопасности государства», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Федеральной Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
23 марта 2021 года
№ 10033-7 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

№1084440-7 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" и Федеральный закон "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52, ст. 5270; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 23; № 17, ст. 1933; № 50, ст. 6246; 2011, № 1, ст. 32; № 30, ст. 4590; № 48, ст. 6728, 6732; № 50, ст. 7343, 7351; 2013, № 27, ст. 3440; № 52, ст. 6961; 2014, № 11, ст. 1098; № 26, ст. 3387; № 45, ст. 6153; № 52, ст. 7556; 2015, № 1, ст. 72; № 18, ст. 2623; № 27, ст. 3999; 2016, № 27, ст. 4282; 2017, № 31, ст. 4774; № 50, ст. 7562; 2018, № 49, ст. 7493; № 53, ст. 8401; 2019, № 10, ст. 890; № 18, ст. 2210; № 30, ст. 4145) следующие изменения:

1) в части 2 статьи 1 слова "понятие "иностранный инвестор" используется в значении, указанном в части 2 статьи 3" заменить словами "понятия "иностранный инвестор" и "группа лиц, в которую входит иностранный инвестор" используются в тех же значениях, что и в статье 1 и части 2 статьи 3";

2) в статье 11:

а) часть 2 после слов "иностранного инвестора" дополнить словами "или группы лиц, в которую входит иностранный инвестор";

б) часть 3 после слов "иностранного инвестора" дополнить словами "или группы лиц, в которую входит иностранный инвестор,";

3) в статье 13:

а) пункт 6 части 2 после слов "иностранного инвестора" дополнить словами "или группы лиц, в которую входит иностранный инвестор,";

б) пункт 7 части 2 после слов "иностранного инвестора" дополнить словами "или группы лиц, в которую входит иностранный инвестор,";

4) в статье 14²:

а) наименование после слов "иностранного инвестора" дополнить словами "или группы лиц, в которую входит иностранный инвестор";

б) в абзаце первом слова "иностранного инвестора (контролирующее лицо)" заменить словами "иностранного инвестора или

группы лиц, в которую входит иностранный инвестор (контролирующее лицо),";

в) в пункте 1 слова "более чем пятьюдесятью" заменить словами "двадцатью пятью и более";

г) в пункте 3 слова "более чем пятьдесят" заменить словами "двадцать пять и более";

д) в пункте 5 слова "менее чем пятьюдесятью процентами" заменить словами "пятьюдесятью и менее процентами".

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 29 апреля 2008 года № 57-ФЗ "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 18, ст. 1940; 2011, № 1, ст. 32; № 27, ст. 3880; № 47, ст. 6612; 2014, № 6, ст. 566; № 11, ст. 1094; № 45, ст. 6153; 2017, № 27, ст. 3952; № 30, ст. 4445; 2018, № 23, ст. 3229) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) часть 3 после слов "(далее также - пользование участками недр федерального значения)" дополнить словами "и (или) добычу (вылов) водных биологических ресурсов";

б) часть 7 после слов "пользование участками недр федерального значения" дополнить словами "и (или) добычу (вылов) водных биологических ресурсов";

2) пункт 3 части 1 статьи 3 после слов "пользование участками недр федерального значения" дополнить словами "и (или) добычу (вылов) водных биологических ресурсов";

3) часть 4 статьи 4 после слов "пользование участком недр федерального значения" дополнить словами "и (или) добычу (вылов) водных биологических ресурсов";

4) в статье 5:

а) абзац первый части 1 после слов "пользование участком недр федерального значения" дополнить словами "и (или) добычу (вылов) водных биологических ресурсов";

б) в части 2 слова "менее чем пятьюдесятью процентами" заменить словами "пятьюдесятью и менее процентами";

в) часть 3 после слов "пользование участком недр федерального значения" дополнить словами "и (или) добычу (вылов) водных биологических ресурсов";

5) в статье 7:

а) в части 1:

абзац первый пункта 1 после слов "пользование участком недр федерального значения" дополнить словами "и (или) добычу (вылов) водных биологических ресурсов";

абзац первый пункта 2 после слов "пользование участком недр федерального значения" дополнить словами "и (или) добычу (вылов) водных биологических ресурсов";

пункт 3 после слов "пользование участком недр федерального значения" дополнить словами "и (или) добычу (вылов) водных биологических ресурсов";

пункт 5 после слов "пользование участком недр федерального значения" дополнить словами "и (или) добычу (вылов) водных биологических ресурсов";

б) часть 5 дополнить словами ", а также в иных случаях, предусмотренных иными федеральными законами".

Статья 3

1. В течение трехсот шестидесяти пяти дней со дня вступления в силу настоящего Федерального закона иностранный инвестор или группа лиц, в которую входит иностранный инвестор, имеющие на день вступления в силу настоящего Федерального закона право прямо или косвенно распоряжаться не менее чем двадцатью пятью процентами и не более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов,

приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал юридического лица, осуществляющего деятельность по добыче (вылову) водных биологических ресурсов, и не имеющие иной возможности непосредственно или через третьих лиц определять решения, принимаемые таким юридическим лицом, обязаны совершить одно из следующих действий:

1) подать ходатайство о согласовании установления контроля над указанным юридическим лицом в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 29 апреля 2008 года № 57-ФЗ "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства";

2) произвести отчуждение части принадлежащих им акций (долей) указанного юридического лица таким образом, чтобы после данного отчуждения иностранному инвестору или группе лиц, в которую входит такой иностранный инвестор, принадлежало право прямо или косвенно распоряжаться менее чем двадцатью пятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал такого юридического лица, и направить уведомление об этом в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на выполнение функций по контролю

за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации (далее - уполномоченный орган).

2. В случае нарушения иностранным инвестором или группой лиц, в которую входит иностранный инвестор, требований, указанных в части 1 настоящей статьи, суд по иску уполномоченного органа принимает решение о лишении такого иностранного инвестора или такой группы лиц права голоса на общем собрании акционеров (участников) юридического лица, осуществляющего деятельность по добыче (вылову) водных биологических ресурсов. В случае лишения иностранного инвестора или группы лиц, в которую входит иностранный инвестор, в судебном порядке права голоса на общем собрании акционеров (участников) юридического лица, осуществляющего деятельность по добыче (вылову) водных биологических ресурсов, принадлежащие такому иностранному инвестору или такой группе лиц голоса не учитываются при определении кворума общего собрания акционеров (участников) указанного юридического лица и подсчете голосов на общем собрании акционеров (участников) этого юридического лица.

3. В случае, если иностранный инвестор или группа лиц, в которую входит иностранный инвестор, указанные в части 1 настоящей статьи, получили отказ в согласовании установления контроля по ходатайству, поданному в соответствии с пунктом 1 части 1 настоящей статьи, такой

иностранный инвестор или такая группа лиц обязаны в срок, не превышающий трех месяцев со дня направления этому иностранному инвестору или этой группе лиц уполномоченным органом решения об отказе в согласовании установления указанного контроля, осуществить отчуждение части принадлежащих им акций (долей) юридического лица, осуществляющего деятельность по добыче (вылову) водных биологических ресурсов, таким образом, чтобы оставшиеся акции (доли) не предоставляли этому иностранному инвестору или этой группе лиц право прямо или косвенно распоряжаться двадцатью пятью и более процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал такого юридического лица. В случае невыполнения указанного требования этот иностранный инвестор или эта группа лиц в судебном порядке по иску уполномоченного органа лишается права голоса на общем собрании акционеров (участников) юридического лица, осуществляющего деятельность по добыче (вылову) водных биологических ресурсов, и принадлежащие этому иностранному инвестору или этой группе лиц голоса не учитываются при определении кворума общего собрания акционеров (участников) указанного юридического лица и подсчете голосов на общем собрании акционеров (участников) этого юридического лица.

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" и Федеральный закон "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" и Федеральный закон "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства" (далее - законопроект, Закон о рыболовстве, Закон об иностранных инвестициях) направлен на снижение степени зависимости от иностранных инвесторов юридических лиц, осуществляющих добычу (вылов) водных биологических ресурсов (далее - рыбодобывающие организации, вылов водных биоресурсов), относящуюся к видам деятельности, имеющим стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства (далее - стратегическое значение).

В соответствии с пунктом 40 статьи 6 Закона об иностранных инвестициях деятельность по вылову водных биоресурсов признается деятельностью, имеющей стратегическое значение. В связи с этим частью 3 статьи 11 Закона о рыболовстве установлено, что юридические лица, находящиеся под контролем иностранного инвестора, вправе осуществлять вылов водных биоресурсов в случае, если контроль иностранного инвестора в отношении таких лиц установлен в порядке, предусмотренном Законом об иностранных инвестициях.

Согласно статье 7 Закона об иностранных инвестициях сделки, которые приводят к установлению контроля иностранного инвестора над хозяйственным обществом, осуществляющим вид деятельности, имеющий стратегическое значение (далее - стратегическое общество), подлежат предварительному согласованию с Правительственной комиссией по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в Российской Федерации.

В свою очередь, частью 1 статьи 15 Закона об иностранных инвестициях предусмотрено, что сделки, указанные в статье 7 данного закона и совершенные с нарушением его требований, ничтожны.

Исходя из положений статьи 5 Закона об иностранных инвестициях, устанавливающей признаки нахождения стратегического общества под

контролем иностранного инвестора, одним из формальных признаков наличия контроля иностранного инвестора над стратегическим обществом, не требующим проведения анализа фактических взаимоотношений между иностранным инвестором и стратегическим обществом, является наличие у иностранного инвестора права прямо или косвенно распоряжаться более чем 50% общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал стратегического общества (пункт 1 части 1 статьи 5 Закона об иностранных инвестициях).

При этом в настоящее время Закон об иностранных инвестициях (пункт 2 части 1 и часть 2 статьи 5 Закона об иностранных инвестициях) содержит положения, в силу которых стратегическое общество признается находящимся под контролем иностранного инвестора в том числе и при наличии у иностранного инвестора "неконтрольной" (до 50% включительно) доли участия в уставном капитале такого общества. Контроль иностранного инвестора над стратегическим обществом возникает в силу наличия у иностранного инвестора иной возможности определять решения органов управления такого общества.

В ходе правоприменительной практики неоднократно были выявлены подобные случаи, в том числе в рыбодобывающей отрасли.

Учитывая изложенное, а также в соответствии с пунктом 4 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации от 19 октября 2015 г. (№ Пр-2338ГС от 9 ноября 2015 г.) об усилении работы по выявлению сделок, допускающих возможность управления отечественными рыбодобывающими организациями и установления контроля над ними со стороны иностранных граждан и иностранных юридических лиц, ФАС России подготовлен законопроект, предусматривающий внесение изменений в Закон о рыболовстве и Закон об иностранных инвестициях в части снижения доли участия иностранного инвестора или группы лиц, в которую входит иностранный инвестор, в уставном капитале рыбодобывающей организации с более чем 50% до 25% и более, при которой рыбодобывающая организация считается находящейся под контролем иностранного инвестора или группы лиц, в которую входит иностранный инвестор.

При этом предложенные законопроектом изменения не запрещают иностранное участие в российских рыбодобывающих организациях с долей свыше 50%, а лишь "снижают порог" участия иностранного инвестора в рыбодобывающих организациях, не требующий получения предварительного согласования (аналогичные требования установлены в настоящее время

Законом об иностранных инвестициях в отношении российских обществ, осуществляющих геологическое изучение и (или) разведку и добычу полезных ископаемых на участках недр федерального значения).

Проектируемые законопроектом изменения Закона о рыболовстве и Закона об иностранных инвестициях являются одним из способов устранения рисков возникновения полной материально-технической и финансовой зависимости российских рыбодобывающих организаций от иностранных компаний, поскольку иностранный инвестор, владея долей 25% и более (но не более 50%), имеет возможность блокировать решения органов управления российской рыбодобывающей организации: Федеральный закон "Об обществах с ограниченной ответственностью" и Федеральный закон "Об акционерных обществах" позволяют устанавливать в учредительных документах общества требования о необходимости одобрения всех или большинства решений, в том числе по вопросам ведения предпринимательской деятельности, абсолютным или квалифицированным большинством голосов акционеров (участников) общества, а также единогласно. Тем самым иностранный инвестор получает фактически возможную так называемую "негативную" контрольную над российской рыбодобывающей организацией.

Объем прав акционеров (участников) хозяйственного общества зависит от принадлежащих им голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал общества. Соответственно, чем больше доля участия лица в хозяйственном обществе, тем большим объемом корпоративных прав он обладает в отношении такого общества.

В связи с вводимой нормой законопроектом также уточняются признаки контроля, установленные статьей 14 Закона о рыболовстве.

Кроме того, законопроект направлен на уточнение отдельных положений Закона о рыболовстве в части распространения запретов и ограничений на вылов водных биоресурсов для рыбодобывающих организаций, находящихся под контролем не только иностранных инвесторов, но и их группы лиц (по аналогии с положениями части 1 статьи 7 Закона об иностранных инвестициях).

Законопроектом предусматривается, что в течение 365 дней со дня вступления его в силу иностранные инвесторы, владеющие акциями (долями) в уставном капитале рыбодобывающей организации в размере более чем 25%, но не более чем 50% акций (долей) такой организации, обязаны подать ходатайство о согласовании установления контроля в порядке, предусмотренном Законом об иностранных инвестициях, или снизить долю

своего участия в уставных капиталах таких организаций до уровня менее 25% акций (долей).

Непредставление в ФАС России ходатайства о согласовании установления контроля и (или) неосуществление иностранным инвестором действий по отчуждению принадлежащих ему голосующих акций (долей) рыбодобывающей организации в предусмотренный законопроектom срок будет выступать основанием для лишения иностранного инвестора или группы лиц, в которую входит иностранный инвестор, в судебном порядке по иску ФАС России права голоса на общем собрании акционеров (участников) рыбодобывающей организации.

Принадлежащие такому иностранному инвестору или такой группе лиц голоса не будут учитываться при определении кворума общего собрания акционеров (участников) такого юридического лица и подсчете голосов на общем собрании акционеров (участников) такого юридического лица (части 2 и 3 статьи 3 законопроекта).

Применение указанных последствий к случаям несоблюдения устанавливаемых законопроектom требований позволит отстранить недобросовестного иностранного инвестора от управления рыбодобывающей организацией и одновременно позволит такой организации продолжить осуществлять деятельность по вылову водных биоресурсов.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" и Федеральный закон "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства"

Принятие и реализация Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" и Федеральный закон "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства" не потребуют дополнительного финансирования из федерального бюджета Российской Федерации, не повлекут за собой изменения объема полномочий и (или) компетенции федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также не приведут к выделению дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов и к уменьшению доходной части соответствующих бюджетов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" и Федеральный закон "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства"

Принятие и реализация Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" и Федеральный закон "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства" не потребуют признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" и Федеральный закон "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства"

Принятие и реализация Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" и Федеральный закон "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства" не потребуют признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

