



31 MAR 2021

№ 1705-1/21-22-0

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

КОВАЛЕНКО Валерия Анатольевна

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 70-1 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области направляю на рассмотрение проекта федерального закона о поправке к Конституции Российской Федерации «О внесении изменений в статью 67 Конституции Российской Федерации».

Приложения:

1. Проект федерального закона о поправке к Конституции Российской Федерации «О внесении изменений в статью 67 Конституции Российской Федерации» - на 1 л.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона о поправке к Конституции Российской Федерации «О внесении изменений в статью 67 Конституции Российской Федерации» - на 5 л. 4
3. Финансово-экономическое обоснование проекта федерального закона о поправке к Конституции Российской Федерации «О внесении изменений в статью 67 Конституции Российской Федерации» - на 1 л.
4. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона о поправке к Конституции Российской Федерации «О внесении изменений в статью 67 Конституции Российской Федерации» - на 1 л.
5. Проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона о поправке к Конституции Российской Федерации «О внесении изменений в статью 67 Конституции Российской Федерации» - на 1 л.

Депутат

В.А. Коваленко

Проект вносит
Законодательное собрание
Ленинградской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О ПОПРАВКЕ
К КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О внесении изменений в статью 67
Конституции Российской Федерации

Статья 1

Внести в Конституцию Российской Федерации, принятую всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (Российская газета, 1993, 25 декабря), следующие изменения:

1) в статье 67:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Территория Российской Федерации включает в себя территории ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними и **виртуальное пространство**. На территории Российской Федерации в соответствии с федеральным законом могут быть созданы федеральные территории. Организация публичной власти на федеральных территориях устанавливается указанным федеральным законом."

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона о поправке
к Конституции Российской Федерации
«О внесении изменений в статью 67
Конституции Российской Федерации»

Необходимость внесения поправки в часть 1 статьи 67 Конституции Российской Федерации, дающей определение такому правовому понятию как «территория Российской Федерации», вызвана стремительно развивающимися цифровыми и сетевыми инструментами взаимодействия реального и виртуального пространства, которые подвергают своеобразному испытанию на прочность функционирование традиционных институтов государства и общества. Одним из серьезных информационных вызовов стало противоречие между трансграничным характером виртуального пространства, с одной стороны, а с другой — обладающими территориальными параметрами категориями суверенитета и юрисдикции государства, которые реализуются в пределах государственных границ.

Два года назад 7 апреля 2019 года выступая на 140-й Ассамблеи Межпарламентского сотрудничества, Председатель Государственной Думы Российской Федерации В.В. Володин призвал парламенты работать над обеспечением цифрового суверенитета стран, входящих в Ассоциацию. С внедрением цифровых технологий парламентарии должны создавать законодательство в этой сфере, которое, с одной стороны, будет направлено на развитие новой экономики, а с другой стороны, будет решать вопросы, связанные с кибербезопасностью, защитой прав граждан, интеллектуальной собственности, хранением больших данных. Традиционно суверенитет включал в себя признаки, которые определяют независимость государства: «прежде всего речь идет **о территории государства**, его границах, верховенстве власти, самостоятельной правовой системе, армии, национальной валюте и в целом финансовой и налоговой сферах». Раньше, когда говорили о вмешательстве в дела других государств, имели в виду прежде всего агрессивные действия, предполагающие пересечение границ. Но в современных реалиях, чтобы нанести ущерб другому государству, пересекать границы не требуется. «Интернет-технологии позволяют вмешиваться в работу государственных органов, в избирательные кампании, в работу атомных электростанций, создавать транспортный коллапс, обрушивать финансовую систему стран и корпораций. Исходя из этого мы с вами должны **не только признать, но и обеспечить цифровой суверенитет любого государства в области интернет-технологий, защиты персональных данных, защиты информационного пространства**. Именно на парламенте лежит основная работа по законодательному обеспечению понятия **цифрового суверенитета**», — заявил Председатель Государственной

Думы Российской Федерации.

Проблемы выстраивания экономических, политических, социальных отношений в виртуальном пространстве заставляют со всей серьезностью отнестись к вопросам определения пределов правовой компетенции государства применительно к данным отношениям.

Постановка этой проблемы также имела место в Указе Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017—2030 годы», в п. 17 которого было отмечено, что государства вынуждены фактически «на ходу» адаптировать государственное регулирование сферы информации и информационных технологий в целях установления международно-правовых механизмов, которые позволяли бы отстаивать суверенное право государств на регулирование **информационного пространства**, в том числе в национальном сегменте сети Интернет.

В 2018 году поступила информация о начале реализации проекта, который связан с миром криптовалют (в настоящее время в Российской Федерации обращение криптовалют запрещено). Создатели дополненной реальности из компании Satoshi Nakamoto Republic создали в нескольких городах разных стран виртуальные памятники. Разработчики этой идеи решили таким образом объединить в дополненной реальности города разных государств и образовать, таким образом, Виртуальную Республику, цели и задачи которой в конечном итоге, могут быть совершенно противоположны целям и задачам, расположенных на этой же территории государств. На данный момент в системе уже 11 городов Америки, Швейцарии и Украины. Получить к ним доступ можно с помощью специального мобильного приложения. Кроме этого, было сделано заявление о старте платформы **по торговле виртуальной землей и установке предметов** в дополненной реальности от Satoshi Nakamoto Republic. Для реализации запуска проекта необходима территория в любом государстве размером всего лишь около 100 м². Подтверждение осуществления сделки планируется с помощью сертификатов, которые сохранятся в блокчейне.

По сути, этот проект стал заявкой на **предоставление услуг людям, желающим внести свой вклад в создание виртуальных городов по всему миру**, при этом «условные вкладчики в виртуальные города» имеют право делать эти города такими, какими они только захотят, устанавливая в них свои 3D объекты дополненной реальности без всяких ограничений. А кроме этого, в следующих версиях этого проекта были сделаны обещания пользователям виртуализировать и себя лично в рамках проекта *AR social network*.

Такие действия частных компаний, использующих функцию геолокации смартфонов и другие инструменты виртуальной реальности (VR), дополненной реальности (AR) и смешанной реальности (MR) по факту, без всякого контроля используют и территорию государства, к которой привязана геолокация объекта, размещенного в виртуальном пространстве, связанном с этой территорией. Такое положение вещей не может быть вне нормативно-правового регулирования той страны, к территории которой привязана геолокация объекта виртуальной, смешанной или дополненной реальности.

При этом оценка значения территориального принципа суверенитета и юрисдикции должна производиться не столько в отношении технологической

инфраструктуры виртуального пространства, которая, обладая определенными физическими параметрами, достаточно просто локализуется (размещение серверов, устройств принимающих и передающих цифровые сигналы и тп.), сколько в отношении и внетерриториальной совокупности информационных потоков.

Верховенство государства в отношении виртуального пространства должна не столько опровергать безусловную значимость территории как правовой формы осуществления юрисдикции и суверенитета, сколько ставить вопрос о возможном переосмыслении и расширении содержания понятия «территория государства» за счет **включения виртуального пространства**, не обладающего свойствами географической протяженности **в понятие «территории государства»**.

Традиционно в большинстве доктринальных понятий территория государства определяется через понятие «пространство» посредством перечисления определенных пространственных единиц. Под территорией государства, как правило, понимается пространство, в пределах которого осуществляется государственная власть, также территория понимается в качестве границы сферы действия нормативных предписаний. К составным частям территории государства относятся: земля и ее недра, образующие сухопутную территорию; реки, озера, искусственные водохранилища, а также морские внутренние и территориальные воды, омывающие территорию данного государства (водная территория государства); воздушное пространство над сухопутной и водной территорией (воздушная территория государства); объекты, приравненные к территории государства (морские и воздушные суда, космические корабли и станции, действующие под флагом данного государства, и другие принадлежащие государству объекты) По мере исторического развития содержание понятия «территория государства» не являлось статичным. В результате воздействия политических, экономических, географических, а также технологических факторов понятие территории эволюционировало. Еще в начале XX в. определение данного понятия ограничивали исключительно земной поверхностью и территорию как «пространство земли и воды, подчиненное исключительно верховной власти государства». На последующих этапах исторического развития территория государства стала охватывать воздушное пространство, пространство континентального шельфа, были определены правовые основания пользования территориями с международным режимом (водные пространства за пределами исключительных экономических зон, Антарктида), со специальным международным режимом на основе международного договора (Антарктика, открытое море, космическое пространство) и т.п.

В этой связи эволюционирование содержательных аспектов территории за счет воздушного, морского и космического пространства предполагает дальнейшее включение в понятие территории и иных новых виртуальных пространственных рубежей, а именно **виртуального пространства**, трактовка которого в некоторых научных исследованиях предлагается в качестве «фрагмента, явления социальной действительности, в пределах которых возникают общественные отношения».

Так, в общепризнанных исследованиях по международному праву правовое значение понятию «территория государства» придается в связи с тем,

что соответствующие территориальные единицы (морские и воздушные суда, территориальное море и посольства) в юридическом контексте означают конкретную сферу правовой компетенции, а не географическую категорию и правовое значение определения территории государства заключается в том, что территория отвечает на вопрос: «в каких границах реализуются суверенитет и полная юрисдикция государства?».

В этой связи пространственные единицы, наполняющие содержание понятия территории государства, могут обладать не только определенной географической специфичностью (космическое пространство, пространство небесных тел), но и в ряде случаев полным отсутствием проявлений тех или иных свойств однозначной географической определенности.

Таким образом, с развитием виртуального пространства не столько эволюционирует само понятие «территория государства», правовое значение которого заключается в пространственных пределах осуществления полной юрисдикции государства, сколько изменяются содержательные составляющие территории путем включения новых пространственных единиц, не имеющих территориального, осязаемого, плоскостного аспекта.

Вывод о том, что, если в отношении той или иной пространственной единицы устанавливается верховенство государства, то данная единица может быть отнесена к территории государства, закономерно приводит к необходимости включения виртуального пространства в понятие территории государства, принимая во внимание, что виртуальное пространство, как сфера реализации социальных, экономических и политических отношений, не может быть за рамками суверенитета и юрисдикции государства.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона о
поправке к Конституции Российской
Федерации «О внесении изменений
в статью 67 Конституции
Российской Федерации»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона о поправке к Конституции Российской Федерации «О внесении изменений в статью 67 Конституции Российской Федерации»

Принятие федерального закона о поправке к Конституции Российской Федерации «О внесении изменений в статью 67 Конституции Российской Федерации» не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона о поправке к Конституции Российской Федерации «О внесении изменений в статью 67 Конституции Российской Федерации»

Принятие федерального закона о поправке к Конституции Российской Федерации «О внесении изменений в статью 67 Конституции Российской Федерации» не потребует принятия постановления Правительства Российской Федерации.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

от «__» _____ 2021 года № _____

**О законодательной инициативе
Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в
Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации
проекта федерального закона
о поправке к Конституции Российской Федерации
«О внесении изменений в статью 67 Конституции Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области п о с т а н о в л я е т :

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное собрание Ленинградской области постановляет;

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона о поправке к Конституции Российской Федерации «О внесении изменений в статью 67 Конституции Российской Федерации».

2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения заключения.

3. Назначить официальным представителем Законодательного собрания Ленинградской области по представлению проекта федерального закона о поправке к Конституции Российской Федерации «О внесении изменений в статью 67 Конституции Российской Федерации» депутата Законодательного собрания Ленинградской области В.А. Коваленко.

4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

6. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области Н.И. Пустотина.

7. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин