

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 22.03.2021 № 306
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 22 " марта 2021 г.

68. О проекте федерального закона № 1126427-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" в части восстановления в полном объеме права на досрочную пенсию по старости для педагогических и медицинских работников" - вносят депутаты Государственной Думы Г.А.Зюганов, И.И.Мельников, О.Н.Смолин, Н.В.Коломейцев, А.В.Куринный

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 22 апреля 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (май).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

10 марта 2021 г.

№ 8/н

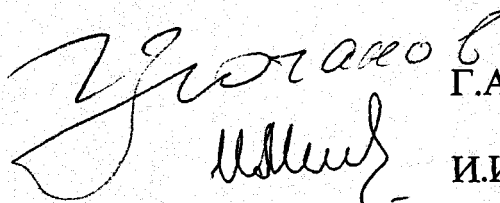
Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В. В. ВОЛОДИНУ

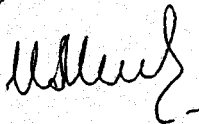
Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части восстановления в полном объеме права на досрочную пенсию по старости для педагогических и медицинских работников».

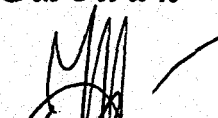
Приложение:

- 1) проект федерального закона – на 1 л.;
- 2) пояснительная записка – на 2 л.;
- 3) финансово-экономическое обоснование – на 3 л.;
- 4) перечень актов федерального законодательства – на 1 л.;
- 5) заключение Правительства Российской Федерации – на 2 л.;
- 6) CD-диск.

 Г.А.Зюганов

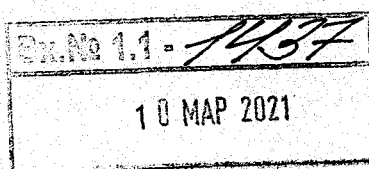
 И.И.Мельников

Смолин О.Н.Смолин

 Н.В.Коломейцев

 А.В.Куринный

Лазуткин В.А., 692-57-56.



Вносится депутатами Государственной Думы
Г.А.Зюгановым; И.И.Мельниковым;
О.Н.Смолиным; Н.В.Коломейцевым
А.В.Куриным

Проект № 1126427-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части восстановления в полном объеме права на досрочную пенсию по старости для педагогических и медицинских работников

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ
«О страховых пенсиях» (Собрание Законодательства Российской
Федерации 2013, № 52 (ч. 1), ст. 6965; 2016, № 27 (ч. 1), ст. 4183; 2018,
№ 41, ст. 6190) следующие изменения:

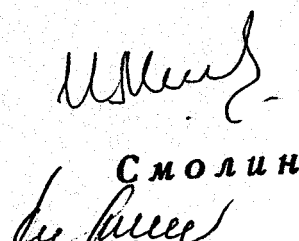
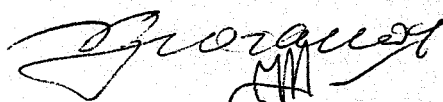
1) в статье 30:

а) в пунктах 19 и 20 слова «с применением положений части 1.1
настоящей статьи» исключить;

б) в части 1.1 слова «с пунктами 19 – 21» заменить словами
«с пунктом 21»;

2) в названии приложения 7 слова «с пунктами 19 – 21» заменить
словами «с пунктом 21».

Президент Российской Федерации



Смолин

**Пояснительная записка
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О страховых пенсиях» в части восстановления в полном объеме
права на досрочную пенсию по старости для педагогических и
медицинских работников»**

Настоящий законопроект направлен на восстановление возможности получения досрочной страховой пенсии по старости со дня возникновения права на такую пенсию лицами, не менее 25 лет осуществлявшими педагогическую деятельность в учреждениях для детей, и лицами, осуществлявшими лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения не менее 25 лет в сельской местности и поселках городского типа и не менее 30 лет в городах, сельской местности и поселках городского типа либо только в городах.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» назначение досрочной пенсии указанным лицам осуществляется при наступлении права на досрочную пенсию:

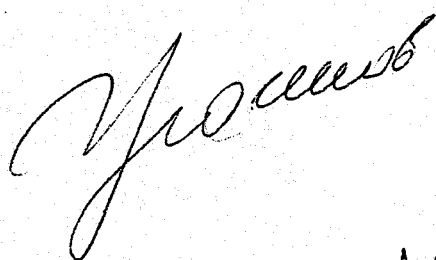
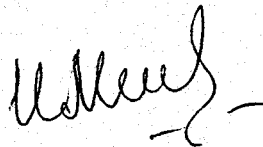
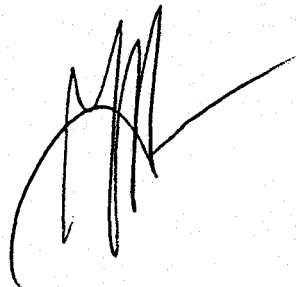
- в 2020 году через два года после наступления указанного права;
- в 2021 году через три года после наступления указанного права;
- в 2022 году через четыре года после наступления указанного права;
- в 2023 году и последующих годах - через пять лет после наступления указанного права.

При этом не учитывалась природа права педагогов, работающих с детьми, и медицинских работников на досрочную пенсию по старости. Указанная пенсия возникла вследствие трансформации пенсии за выслугу лет, поскольку педагогическая работа с детьми и охрана здоровья граждан представляет собой не только большую физическую и интеллектуальную, но и моральную нагрузку (эмоциональное выгорание). Именно поэтому право на пенсию в данном случае определялось не достижением

определенного возраста при наличии соответствующего стажа, а именно наличием специального стажа, поскольку именно длительная педагогическая и медицинская работа, а не достижение соответствующего возраста, несла в себе угрозу утраты трудоспособности.

Поэтому, даже если законодатель решил, что возраст, достижение которого несет угрозу утраты трудоспособности, вырос на пять лет, это вовсе не означает, что угроза утраты трудоспособности вследствие длительной работы педагогом или медицинским работником снизилась и назначение пенсии таким работникам также можно отсрочить на пять лет.

Исходя из изложенного, настоящим законопроектом предлагается вернуться к существовавший до принятия закона о повышении пенсионного возраста практике назначения досрочных страховых пенсий по старости педагогическим работникам учреждений для детей и медицинским работникам.

 **Смолн** 
 

**Финансово экономическое обоснование
проекта федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О страховых пенсиях» в части восстановления в полном объеме
права на досрочную пенсию по старости для педагогических и
медицинских работников»**

С учетом преобладания женщин в составе педагогических работников организаций для детей, включая образовательные организации дошкольного образования, общеобразовательные организации и профессиональные образовательные организации (около 80 процентов), есть основания полагать, что в большинстве своем педагогические работники получают право на досрочную страховую пенсию по старости по достижении возраста 47-48 лет (25 лет педагогической работы).

Используя данные Росстата за 2019 год, число лиц в указанном возрасте можно оценить как 9 674 тысячи человек (численность возрастной когорты 45-49 лет) разделить на 5 лет = 1 930 тысяч человек.

Общую численность педагогических работников организаций для детей по состоянию на 2018 год можно оценить следующим образом:

- в дошкольных образовательных организациях - 669 800 человек;
- в общеобразовательных организациях - 1 483 тысячи человек;
- в профессиональных образовательных организациях - 223 760 человек.

Итого - 2 376 560 человек.

Численность населения в возрасте 20-60 лет на это же время составляет 81,5 млн. человек.

Таким образом, численность педагогических работников организаций для детей в общем числе работников можно оценить как $2\,376\,560 / 81\,500\,000 = 0,03$ или 3 процента.

Численность педагогических работников организаций для детей, получающих в текущем году право на досрочную страховую пенсию по старости, можно оценить как $1\,930\,000 \times 0,03 \sim 58$ тыс. человек.

Таким образом, в случае принятия настоящего федерального закона из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации оценочно понадобится выделить без учета индексации:

в 2021 году (58000 (лица, получившее право на досрочную пенсию в 2020 году) + $58000/2$ (лица, получающие право на досрочную пенсию в 2021 году с учетом распределения срока возникновения права по году)) $\times 12 \times 15878,4$ рубля (средний размер страховой пенсии по старости в 2019 году) = 1 6 млрд. 572 млн. рублей;

в 2022 году - $(58000/2$ (лица, получившее право на досрочную пенсию в 2020 году с учетом распределения срока возникновения права на досрочную пенсию по году) + 58000 (лица, получающие право на досрочную пенсию в 2021 году) + $58000/2$ (лица, получающие право на досрочную пенсию в 2022 году с учетом распределения срока возникновения права по году) $\times 12 \times 15878,4 \sim 22$ млрд. 103 млн. рублей.

По данным Росстата за 2018 год, в Российской Федерации численность врачей составляла 703 700 человек, численность среднего медицинского персонала - 1 491 400 человек.

Численность населения в возрасте 20-60 лет на это же время составляет 81,5 млн. человек.

Таким образом, численность врачей в общем числе работников можно оценить как $703\,700 / 81\,500\,000 \sim 0,0086$ (0,86 %);

численность среднего медицинского персонала - $1\,491\,400 / 81\,500\,000 = 0,0183$ (1,83 %).

Средний возраст, при котором возникает право на досрочную пенсию по старости, можно оценить у врачей как 55 лет, у среднего медицинского персонала как 50 лет.

Используя данные Росстата за 2019 год, число лиц в указанных возрастах можно оценить как:

9 021 тысяча человек (численность возрастной когорты 50-54 года) разделить на 5 лет = 1 804,2 тысячи человек;

10 811 тысячи человек (численность возрастной когорты 55-59 лет) разделить на 5 лет = 2 162,2 тысячи человек.

Численность врачей и работников из числа среднего медицинского персонала, получающих в текущем году право на досрочную страховую пенсию по старости, можно оценить как $1\,804\,200 \times 0,0183 + 2\,162\,200 \times 0,0086 \sim 51\,612$ человек.

Таким образом, в случае принятия настоящего федерального закона, из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации оценочно понадобится выделить без учета индексации:

в 2021 году $(51612$ (лица, получившее право на досрочную пенсию в 2020 году) + $51612/2$ (лица, получающие право на досрочную пенсию в 2021 году с учетом распределения срока возникновения права по году)) $\times 12 \times 15878,4$ рубля (средний размер страховой пенсии по старости в 2019 году) = 14 млрд. 751 млн. рублей;

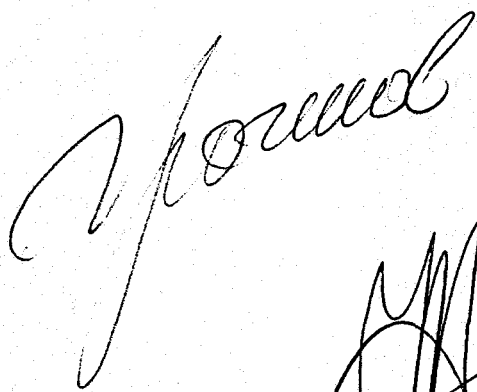
в 2022 году - $(51612/2$ (лица, получившее право на досрочную пенсию в 2020 году с учетом распределения срока возникновения права на досрочную пенсию по году) + 51612 (лица, получающие право на досрочную пенсию в 2021 году) + $51612/2$ (лица, получающие право на

досрочную пенсию в 2022 году, с учетом распределения срока возникновения права по году) $\times 12 \times 15878,4 \sim 19$ млрд. 668 млн. рублей.

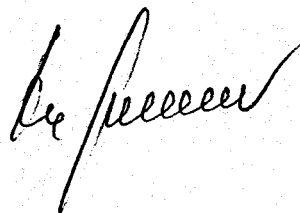
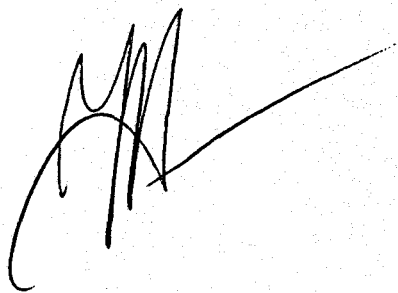
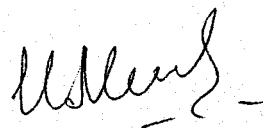
В итоге, в связи с принятием настоящего федерального закона потребуются расходы из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации:

в 2021 году - 31 млрд. 323 млн. рублей;

в 2022 году - 41 млрд. 771 млн. рублей.



Смолин



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части восстановления в полном объеме права на досрочную пенсию по старости для педагогических и медицинских работников»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» в части восстановления в полном объеме права на досрочную пенсию по старости для педагогических и медицинских работников» не потребует признания утратившими силу, приостановления изменения или принятия актов федерального законодательства.

Смол ин



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 16 » февраля 20 21 г.

№ 1362п-П45

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

О.Н.Смолину

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ОС2/168 от 20 мая 2020 г.

Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.02.2021 16:35
№1113911-7; 3.5

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О страховых пенсиях" в части восстановления
в полном объеме права на досрочную пенсию по старости для
педагогических и медицинских работников", вносимый в
Государственную Думу депутатом Государственной Думы О.Н.Смолиным**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается исключить из статьи 30 Федерального закона "О страховых пенсиях" положения, согласно которым независимо от возраста лицам, осуществляющим педагогическую деятельность в учреждениях для детей, и лицам, осуществляющим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения, страховая пенсия по старости назначается не ранее сроков, установленных в приложении 7 к указанному Федеральному закону.

Следует отметить, что повышение пенсионного возраста предусмотрено поэтапно в течение разумного переходного периода, в частности, назначение страховых пенсий по старости на общих основаниях (для мужчин - с 65 лет, а для женщин - с 60 лет) начнет осуществляться только в 2028 году. При этом



изменение условий досрочного пенсионного обеспечения для медицинских работников с 1 января 2019 г. не произошло.

Кроме того, преобразование пенсионной системы ввело в правовое регулирование пенсионных правоотношений новые адаптационные и компенсаторные механизмы, обеспечивающие долгосрочный рост уровня пенсионного обеспечения граждан, включая индексацию размеров пенсий.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту в случае реализации закона потребуются дополнительные расходы из федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации. Вместе с тем в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения нового вида расходных обязательств.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д. Григоренко