

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 22.03.2021 № 306
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 22 " марта 2021 г.

75. О проекте федерального закона № 1112862-7 "О внесении изменений в статью 41 Закона Российской Федерации "Основы законодательства Российской Федерации о культуре" (в части сохранения муниципальных учреждений культуры) - вносит депутат Государственной Думы Е.А.Ямпольская

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по культуре.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по культуре до 22 апреля 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по культуре с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (май).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 февраля 2021 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 41 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Приложения:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона, на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



Е.А. Ямпольская

Вносится депутатом
Государственной Думы
Е.А. Ямпольской

Проект

~ 1112862-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 41 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»

Статья 1

Дополнить статью 41 Закона Российской Федерации от 9 октября 1992 года № 3612-I «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 46, ст. 2615; Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 45, ст. 4627; 2008, № 30, ст. 3616; 2010, № 19, ст. 2291; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 30, ст. 4257; 2017, № 50, ст. 7563; 2020, № 14, ст. 2028) абзацами следующего содержания:

«Принятие органом местного самоуправления решения о реорганизации или ликвидации муниципального учреждения культуры допускается на основании положительного заключения комиссии по оценке последствий такого решения.

Порядок проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации муниципального учреждения культуры, включая критерии этой оценки, порядок создания комиссии по оценке последствий такого решения и подготовки ею заключений устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Решение о реорганизации или ликвидации муниципального учреждения культуры, расположенного в сельском поселении, может быть принято только с учетом результатов опроса жителей данного сельского поселения.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 41 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»

Законопроект направлен на сохранение муниципальных учреждений культуры и, как следствие, – защиту конституционных прав граждан.

В 2020 году в результате народного волеизъявления в Конституции РФ был закреплён важнейший принцип: «Культура в Российской Федерации является уникальным наследием ее многонационального народа. Культура поддерживается и охраняется государством». Кроме того, в соответствии со статьей 44 Конституции РФ каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

Основы государственной культурной политики, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 2014 г. № 808, возвели культуру в ранг национальных приоритетов, признали ее важнейшим фактором роста качества жизни и гармонизации общественных отношений, залогом динамичного социально-экономического развития, гарантом сохранения единого культурного пространства и территориальной целостности России.

Приобщение человека к отечественному и мировому культурному наследию зачастую начинается с ближайшего дома культуры, библиотеки, музея. Особенно важной является миссия этих учреждений в селах и малых городах. Именно муниципальные учреждения культуры сохраняют за гражданами право на духовное и интеллектуальное развитие, обеспечивают реализацию творческих способностей, воспитывают в человеке любовь к малой родине, высокие нравственные принципы и эстетический вкус. Эти учреждения являются центром общения местных жителей, местом проведения досуга, дарят радость творчества и познания, благотворно влияют на подрастающее поколение.

Вместе с тем, с сожалением вынуждены констатировать продолжающееся сокращение учреждений культуры в Российской Федерации.

Так, по данным АИС «Статистическая отчетность отрасли» ГИВЦ Минкультуры России, с 2009 по 2019 годы количество учреждений культурно-досугового типа (домов культуры) сократилось с 47 384 до 42 677 (почти на 11%!), число общедоступных библиотек в период с 2008 по 2019 годы сократилось с 47 006 до 36 752 – это более 22%!

Данное сокращение происходит, прежде всего, на муниципальном уровне. Основания для закрытия муниципальных учреждений культуры в распоряжениях органов местного самоуправления указываются самые разные.

В частности, в ежегодном докладе о состоянии сети общедоступных библиотек в России, мониторинге 2019 года, подготовленном Российской национальной библиотекой, из всего многообразия целей (обоснований), указанных в распорядительных документах органов местного самоуправления, при принятии ими решений о реорганизации и закрытии библиотек, выделяются следующие типичные причины: оптимизация сети и сокращение неэффективных расходов; приведение нормы обеспеченности библиотеками в соответствии с нормативами; оптимизация штатной численности работников культуры и проведение организационно-штатных мероприятий для обеспечения объема выплат среднемесячной заработной платы работникам.

Данные причины типичны не только при принятии решений о реорганизации и закрытии библиотек, но и при принятии решений о реорганизации и закрытии других видов муниципальных учреждений культуры. Причины могут быть самые разнообразные: уменьшение населения в зоне обслуживания; низкие показатели посещаемости и трудное финансовое положение; признание здания, в котором расположено учреждение культуры, аварийным и отсутствие на территории поселения помещения для учреждения культуры; повышение эффективности использования имущества и т.п.

В 2020 году в результате распространения новой коронавирусной инфекции тенденция к сокращению учреждений культуры только усилилась. В

связи с принятием решений о приостановлении допуска посетителей в библиотеки, музеи, иные организации, осуществляющие выставочную деятельность, а также о запрете на проведение организациями исполнительских искусств и иными учреждениями культуры зрелищных мероприятий исполнение учреждениями культуры государственного и муниципального заданий в полном объеме невозможно. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 г. № 434 культура включена в перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции. Депутаты Комитета Государственной Думы по культуре регулярно получают сигналы из регионов о том, что местные власти пытаются сэкономить именно на культуре. Комитет по культуре совместно с Минкультуры России в 2020 году буквально в ручном режиме решал вопросы о недопущении реорганизаций и закрытий муниципальных учреждений культуры. Считаем необходимым поставить заслон подобным явлениям на законодательном уровне.

Основная задача национального проекта «Культура», паспорт которого утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. № 16), – обеспечить максимальную доступность культурных благ. Что должно позволить гражданам как воспринимать культурные ценности, так и участвовать в их создании. Очевидно, что в условиях снижения количества муниципальных учреждений культуры достижение этой задачи нацпроекта «Культура» представляется трудновыполнимым.

Вместе с тем, авторы ежегодного доклада о состоянии сети общедоступных библиотек в России, отмечают замедление в последнее время темпа сокращения количества общедоступных библиотек и связывают это с включением в 2015 году в Федеральный закон от 29 декабря 1994 года № 78-ФЗ «О библиотечном деле» нормы, обязывающей учитывать мнение местного

населения при принятии решения о закрытии и реорганизации сельской библиотеки.

Законопроектом предлагается дополнить статью 41 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» положением, распространяющим действие указанной нормы Федерального закона «О библиотечном деле» на все муниципальные учреждения культуры, расположенные в сельском поселении.

В целях правовой защиты муниципальных учреждений культуры от необдуманных решений местных властей об их реорганизации или ликвидации законопроектом предлагается ввести особое условие принятия органом местного самоуправления решения о реорганизации или ликвидации муниципального учреждения культуры и соответствующую процедуру принятия такого решения. Законопроектом предлагается, что принятие органом местного самоуправления решения о реорганизации или ликвидации муниципального учреждения культуры допускается исключительно на основании положительного заключения специально созданной комиссии по оценке последствий такого решения.

Порядок проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации муниципального учреждения культуры, включая критерии этой оценки, порядок создания комиссии по оценке последствий такого решения и подготовки ею заключений должен быть установлен Министерством культуры Российской Федерации.

Внесение предлагаемых изменений в «Основы законодательства РФ о культуре» поможет создать условия для реализации каждым человеком своего творческого потенциала, обеспечения доступа граждан к знаниям, информации, культурным ценностям и благам.



ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 41 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 41 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ
актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений
в статью 41 Закона Российской Федерации «Основы законодательства
Российской Федерации о культуре»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 41 Закона Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» не потребует принятия актов федерального законодательства.

