

25 MAR 2021

№ 1566-1/21-06-0



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

**Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области**

С.М.Бебенину

24.03.2021 № 008-522/2021

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в статью 5 областного закона "Об Общественной палате Ленинградской области" и статью 30 областного закона "О системе избирательных комиссий и избирательных участках в Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в статью 5 областного закона "Об Общественной палате Ленинградской области" и статью 30 областного закона "О системе избирательных комиссий и избирательных участках в Ленинградской области" на 1 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования областного закона на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

А. Дрозденко

Проект
вносит Губернатор
Ленинградской области

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 5 областного закона
«Об Общественной палате Ленинградской области» и статью 30
областного закона «О системе избирательных комиссий и
избирательных участках в Ленинградской области»**

Статья 1

Внести в статью 5 областного закона от 10 марта 2017 года № 5-оз «Об Общественной палате Ленинградской области» (с последующими изменениями) изменение, изложив пункт 4-1 части 2 в следующей редакции:

«4-1) полномочия совета Общественной палаты и (или) председателя Общественной палаты по принятию решения о назначении наблюдателей от Общественной палаты в избирательные комиссии, расположенные на территории Ленинградской области, при проведении выборов Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, выборов в органы государственной власти Ленинградской области, органы местного самоуправления Ленинградской области;».

Статья 2

Внести в статью 30 областного закона от 15 мая 2013 года № 26-оз «О системе избирательных комиссий и избирательных участках в Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующее изменение:

в третьем предложении части 6 слово «, референдума» исключить.

Статья 3

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Дрозденко

**Обоснование необходимости принятия
областного закона «О внесении изменений в статью 5 областного закона
«Об Общественной палате Ленинградской области» и статью 30 областного
закона «О системе избирательных комиссий и избирательных участках в
Ленинградской области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в статью 5 областного закона «Об Общественной палате Ленинградской области» и статью 30 областного закона «О системе избирательных комиссий и избирательных участках в Ленинградской области» (далее – законопроект) подготовлен в целях приведения указанных областных законов в соответствие с действующим законодательством.

Действующая редакция пункта 4-1 части 2 статьи 5 областного закона от 10 марта 2017 года № 5-оз «Об Общественной палате Ленинградской области» предусматривает установление в регламенте Общественной палаты Ленинградской области полномочий совета Общественной палаты и (или) председателя Общественной палаты по принятию решения о назначении наблюдателей от Общественной палаты в избирательные комиссии при проведении выборов Президента Российской Федерации, выборов в органы государственной власти Ленинградской области, органы местного самоуправления Ленинградской области.

Пунктом 4 статьи 30 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» установлено, что законом может быть предусмотрено, что при проведении выборов в органы государственной власти, органы местного самоуправления наблюдателя могут назначить субъекты общественного контроля, указанные в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее также - субъекты общественного контроля). При этом субъекты общественного контроля, указанные в пункте 2 части 1 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», назначают наблюдателей в избирательные комиссии, расположенные на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

При этом:

в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 9 Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» общественные палаты субъектов Российской Федерации являются субъектами общественного контроля;

в соответствии с пунктом 17 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ под законом в данном Федеральном законе понимаются федеральный конституционный закон, федеральный закон, закон субъекта Российской Федерации.

Возможность назначения наблюдателей субъектами общественного контроля предусмотрена:

пунктом 8 статьи 23 Федерального закона от 10.01.2003 № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» - в избирательные комиссии при проведении выборов Президента Российской Федерации;

частью 1 статьи 33 Федерального закона от 22.02.2014 № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» - в избирательные комиссии при выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;

частью 6 статьи 30 областного закона от 15.05.2013 № 26-оз «О системе избирательных комиссий и избирательных участках в Ленинградской области» - в избирательные комиссии, комиссии референдума при проведении выборов в органы государственной власти Ленинградской области.

Таким образом, действующая редакция пункта 4-1 части 2 статьи 5 областного закона от 10.03.2017 года № 5-оз, не предусматривая возможность назначения наблюдателей от Общественной палаты Ленинградской области в избирательные комиссии по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, не соответствует части 1 статьи 33 Федерального закона от 22.02.2014 № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Также она не в полной мере соотносится с положениями этой же части статьи 33 Федерального закона от 22.02.2014 № 20-ФЗ, пункта 4 статьи 30 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и пункта 8 статьи 23 Федерального закона от 10.01.2003 № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации», согласно которым субъекты общественного контроля назначают наблюдателей в избирательные комиссии, расположенные на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

В связи с этим законопроектом предлагается изложить пункт 4-1 части 1 статьи 5 областного закона от 10.03.2017 № 5-оз в новой редакции, учитывающей вышеуказанные нормы федерального законодательства.

Часть 6 статьи 30 областного закона от 15.05.2013 № 26-оз предусматривает право субъектов общественного контроля назначать наблюдателей при проведении выборов, референдума.

Вместе с тем, пункт 4 статьи 30 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предусматривает возможность назначения наблюдателей субъектами общественного контроля только при проведении выборов. При проведении референдума наблюдателя могут назначить только инициативная группа по проведению референдума, общественное объединение, которое должно быть создано и зарегистрировано на уровне, соответствующем уровню референдума, или на более высоком уровне.

Часть 1 статьи 36 Федерального конституционного закона от 28.06.2004 № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» также предусматривает, что наблюдателей вправе назначить инициативная группа по проведению референдума, политические партии, иные общероссийские общественные объединения, зарегистрированные в соответствии с федеральным законом, а также инициативные агитационные группы. В пределах территории субъекта Российской Федерации, муниципального образования наблюдателя вправе назначить соответствующее межрегиональное, региональное общественное объединение, зарегистрированное в установленном федеральным законом порядке. В пределах территории муниципального образования наблюдателя вправе назначить соответствующее местное общественное объединение, зарегистрированное в установленном федеральным законом порядке.

В связи с этим законопроектом предлагается исключить слово «, референдума» из третьего предложения части 6 статьи 30 областного закона от 15.05.2013 № 26-оз.

**Исполнительный директор
государственного казенного учреждения
Ленинградской области
«Государственный экспертный институт
регионального законодательства»**



Ф.Замятин

**Справка
о состоянии законодательства в данной сфере
правового регулирования**

Правовую основу проекта областного закона «О внесении изменений в статью 5 областного закона «Об Общественной палате Ленинградской области» и статью 30 областного закона «О системе избирательных комиссий и избирательных участках в Ленинградской области» составляют:

1) Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (подпункт «и» пункта 2 статьи 5, подпункт 74 пункта 2 статьи 26.3);

2) Федеральный закон от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации»;

3) Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (пункт 4 статьи 30);

4) Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (пункт 8 статьи 23);

5) Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (часть 1 статьи 33);

6) Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (пункт 2 части 1 статьи 9);

7) Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»;

8) областной закон от 15.05.2013 № 26-оз «О системе избирательных комиссий и избирательных участках в Ленинградской области» (часть 6 статьи 30);

9) областной закон от 08.05.2009 № 44-оз «О референдуме Ленинградской области»;

10) областной закон от 10.03.2017 № 5-оз «Об Общественной палате Ленинградской области».

**Исполнительный директор
государственного казенного учреждения
Ленинградской области
«Государственный экспертный институт
регионального законодательства»**



Ф.Замятин

**Перечень
областных законов и иных действующих нормативных правовых актов,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона «О внесении изменений в статью 5 областного закона
«Об Общественной палате Ленинградской области» и статью 30
областного закона «О системе избирательных комиссий и
избирательных участках в Ленинградской области»**

В случае принятия областного закона «О внесении изменений в статью 5 областного закона «Об Общественной палате Ленинградской области» и статью 30 областного закона «О системе избирательных комиссий и избирательных участках в Ленинградской области» отмены, изменения или дополнения иных нормативных правовых актов Ленинградской области не потребуется.

**Исполнительный директор
государственного казенного учреждения
Ленинградской области
«Государственный экспертный институт
регионального законодательства»**



Ф.Замятин

Предложения

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в статью 5 областного закона «Об Общественной палате Ленинградской области» и статью 30 областного закона «О системе избирательных комиссий и избирательных участках в Ленинградской области»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в статью 5 областного закона «Об Общественной палате Ленинградской области» и статью 30 областного закона «О системе избирательных комиссий и избирательных участках в Ленинградской области» не потребуется принятие иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

**Исполнительный директор
государственного казенного учреждения
Ленинградской области
«Государственный экспертный институт
регионального законодательства»**



Ф.Замятин

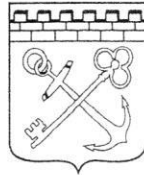
**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в статью 5
областного закона «Об Общественной палате Ленинградской области» и
статью 30 областного закона «О системе избирательных комиссий и
избирательных участках в Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 5 областного закона «Об Общественной палате Ленинградской области» и статью 30 областного закона «О системе избирательных комиссий и избирательных участках в Ленинградской области» не потребует увеличения расходов областного бюджета Ленинградской области.

**Исполнительный директор
государственного казенного учреждения
Ленинградской области
«Государственный экспертный институт
регионального законодательства»**



Ф.Замятин



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 24 марта 2021 года № 152-р

О проекте областного закона "О внесении изменений в статью 5 областного закона "Об Общественной палате Ленинградской области" и статью 30 областного закона "О системе избирательных комиссий и избирательных участках в Ленинградской области"

1. Одобрить проект областного закона "О внесении изменений в статью 5 областного закона "Об Общественной палате Ленинградской области" и статью 30 областного закона "О системе избирательных комиссий и избирательных участках в Ленинградской области".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в статью 5 областного закона "Об Общественной палате Ленинградской области" и статью 30 областного закона "О системе избирательных комиссий и избирательных участках в Ленинградской области".

Губернатор
Ленинградской области



А.Дрозденко