



# ДОКЛАД 2020

о соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка

## Оглавление

|                                                                                                                                                                               |           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН .....</b>                                                                                                                                         | <b>8</b>  |
| Посещаемость сайта .....                                                                                                                                                      | 21        |
| <b>РАВНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ДЕТЕЙ, НУЖДАЮЩИХСЯ В ОСОБОЙ ЗАБОТЕ ГОСУДАРСТВА .....</b>                                                                                            | <b>25</b> |
| Оказание мер социальной поддержки лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в сфере права на жилое помещение .....                               | 32        |
| Вопросы обеспечения жильём семей с детьми .....                                                                                                                               | 39        |
| Обращения граждан к уполномоченному с просьбой о постановке их на жилищный учёт .....                                                                                         | 40        |
| Семьи, проживающие в домах, жилых помещений признанных аварийными и ветхими .....                                                                                             | 40        |
| Семьи, направившие на улучшение жилищных условий заёмные средства, а также средства материнского капитала, но не реализовавшие право в связи с остановкой строительства ..... | 41        |
| Обращения с жалобами на действия банков-кредиторов, выставляющих на торги жилые помещения, находившиеся в залоге .....                                                        | 42        |
| Вопросы, не вошедшие в основной классификатор тематик .....                                                                                                                   | 43        |
| <b>СЕМЕЙНАЯ ПОЛИТИКА ДЕТСТВОСБЕРЕЖЕНИЯ .....</b>                                                                                                                              | <b>45</b> |
| Право ребенка жить и воспитываться в семье .....                                                                                                                              | 45        |
| Отношения, регулируемые семейным правом .....                                                                                                                                 | 51        |
| Определение места жительства ребенка и порядка общения .....                                                                                                                  | 53        |
| Право ребенка на имя, отчество и фамилию .....                                                                                                                                | 57        |
| Исполнение родительских обязанностей, злоупотребление родительскими правами .....                                                                                             | 60        |
| Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей .....                                                                                                      | 62        |
| Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в государственных учреждениях .....                                                          | 71        |
| Принудительное исполнение судебных решений в интересах детей .....                                                                                                            | 73        |
| Алиментные обязательства в отношении детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей .....                                                                           | 76        |
| <b>ГРАЖДАНСТВО, МИГРАЦИИ И РЕГИСТРАЦИЯ ПО МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА .....</b>                                                                                                          | <b>79</b> |
| <b>ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ .....</b>                                                                                                                             | <b>82</b> |
| Защита прав детей-инвалидов .....                                                                                                                                             | 84        |
| Оказание помощи детям-инвалидам .....                                                                                                                                         | 86        |
| Паллиативная помощь .....                                                                                                                                                     | 87        |
| Буллезный эпидермолиз .....                                                                                                                                                   | 90        |
| Лекарственное обеспечение .....                                                                                                                                               | 91        |
| Качество оказания медицинских услуг .....                                                                                                                                     | 93        |
| Профилактика детских заболеваний .....                                                                                                                                        | 96        |
| Санаторно-курортное лечение .....                                                                                                                                             | 99        |
| Обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации .....                                                                                                        | 102       |

|                                                                                                                                                                                 |            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>СОЦИАЛЬНЫЕ ВЫПЛАТЫ И ДРУГАЯ МАТЕРИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ.....</b>                                                                                                                     | <b>106</b> |
| Оказание государственных услуг по социальному обеспечению семей.....                                                                                                            | 108        |
| Поддержка семей с детьми.....                                                                                                                                                   | 115        |
| Социальное обслуживание несовершеннолетних.....                                                                                                                                 | 122        |
| Проблема получения пособия по уходу за ребенком от недобросовестного работодателя .....                                                                                         | 124        |
| <b>ОБЕСПЕЧЕНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ ДЕТЕЙ НА ОБРАЗОВАНИЕ.....</b>                                                                                                                  | <b>126</b> |
| Доступность дошкольного образования .....                                                                                                                                       | 134        |
| Обеспечение доступности дошкольного образования детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет .....                                                                                    | 137        |
| Обеспечение доступности дошкольного образования детей в возрасте от 3 лет до 7 лет.....                                                                                         | 138        |
| Развитие негосударственного сектора дошкольного образования .....                                                                                                               | 138        |
| Рассмотрение обращений о нарушении доступности образования детей дошкольного возраста .....                                                                                     | 140        |
| Доступность начального общего, основного общего и среднего общего образования.....                                                                                              | 142        |
| Рассмотрение обращений граждан о доступности образования по программам начального, основного и среднего общего образования и дополнительного образования.....                   | 143        |
| Доступность образования для детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью .....                                                                                  | 148        |
| Доступность дошкольного образования детей с ОВЗ и инвалидностью .....                                                                                                           | 150        |
| Доступность образования детей с ОВЗ и инвалидностью по программам начального, основного и среднего общего образования .....                                                     | 150        |
| Рассмотрение обращений о доступности образования детей с ОВЗ .....                                                                                                              | 151        |
| Безопасность детей в образовательных организациях .....                                                                                                                         | 156        |
| Обеспечение антитеррористической защищенности зданий, территорий, пожарной безопасности, безопасности эксплуатации зданий и инженерных систем образовательных организаций ..... | 156        |
| Прохождение несовершеннолетними периодических медицинских осмотров и диспансеризации.....                                                                                       | 157        |
| Организация питания в образовательных организациях.....                                                                                                                         | 160        |
| Доступность питания детей в общеобразовательных организациях Ленинградской области .....                                                                                        | 162        |
| Доступность питания детей с особыми пищевыми потребностями .....                                                                                                                | 164        |
| Доступность питания детей льготной категории.....                                                                                                                               | 164        |
| Контроль за организацией питания обучающихся образовательных организаций Ленинградской области .....                                                                            | 168        |
| Несчастные случаи с несовершеннолетними во время пребывания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность .....                                                   | 178        |
| <b>БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТЕЙ .....</b>                                                                                                                                                 | <b>184</b> |
| Безопасность детей в каникулярное время .....                                                                                                                                   | 195        |

|                                                                                                                                                               |            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| Обеспечение транспортной безопасности обучающихся образовательных организаций .....                                                                           | 199        |
| Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних .....                                                                                         | 205        |
| <b>ПОВЫШЕНИЕ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ, НРАВСТВЕННОЕ И ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ .....</b>                                                                            | <b>210</b> |
| Молодёжный Совет при Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области .....                                                                           | 210        |
| Основные мероприятия, проводимые Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области в 2020 г. ....                                                      | 214        |
| Деятельность Общественных институтов.....                                                                                                                     | 221        |
| Деятельность Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области .....                                                                  | 224        |
| <b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....</b>                                                                                                                                       | <b>227</b> |
| <i>Приложение: «Вклад Института Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области в социально-экономическое развитие» Ленинградской области .....</i> | <i>229</i> |
| <i>Правовое просвещение.....</i>                                                                                                                              | <i>229</i> |
| <i>Семейная политика детствосбережения .....</i>                                                                                                              | <i>231</i> |
| <i>Здравоохранение .....</i>                                                                                                                                  | <i>233</i> |
| <i>Образование .....</i>                                                                                                                                      | <i>234</i> |
| <i>Защита прав несовершеннолетних на имущество и жилое помещение .....</i>                                                                                    | <i>235</i> |
| <i>Поддержка многодетных семей .....</i>                                                                                                                      | <i>236</i> |

*«Наши дети мечтают о России, устремлённой в будущее.  
Смелые мечты всегда работают на большую цель,  
и мы должны раскрыть талант, который есть  
у каждого ребёнка, помочь ему реализовать  
свои устремления».*  
**В.В. Путин**

2020 год - юбилейный, - год 10-летия функционирования института Уполномоченного по правам ребёнка на территории Ленинградской области.

В 2010 году должность Уполномоченного была учреждена при Губернаторе Ленинградской области, а с 29 декабря 2012 года, с принятием Законодательным собранием Ленинградской области закона «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ленинградской области» Уполномоченный приобрёл статус государственного органа Ленинградской области, а с ним самостоятельность и более широкие полномочия в сфере защиты детства.

***При Уполномоченном по правам ребёнка созданы и функционируют, повышая эффективность его работы:***

- Институт общественных помощников;
- Общественный Экспертный совет;
- Общественные приёмные;
- Детский совет;
- Совет отцов.

***Уполномоченный влияет на общественные процессы, происходящие в Ленинградской области, осуществляя экспертную деятельность в составе:***

- Комиссии по вопросам совершенствования механизма защиты прав и интересов несовершеннолетних, а также укрепления традиционных семейных ценностей;
- Областной Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- Экспертного совета по проведению конкурсного отбора проектов социально-ориентированных некоммерческих организаций Ленинградской области для предоставления грантов Губернатора Ленинградской области на реализацию ими социальных проектов;
- Комиссий комитета общего и профессионального образования о назначении:
  - ежемесячной именной стипендии Губернатора Ленинградской области для одаренных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в образовательных организациях высшего образования, имеющих государственную аккредитацию;
  - именной стипендии Губернатора Ленинградской области для студентов-инвалидов, обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования Ленинградской области, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования;

- Конкурсной комиссии для проведения конкурсного отбора некоммерческих организаций, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, для предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области на реализацию мероприятий в сфере социальной поддержки и защиты граждан;
- Межведомственной координационной комиссии по вопросам оздоровления, отдыха и занятости детей, подростков и молодежи при Правительстве Ленинградской области;
- Попечительского совета социально-реабилитационного центра для детей с ограниченными возможностями и инвалидностью «Дарина»;
- Координационного совета Уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации;
- Координационного совета Уполномоченных по правам ребёнка СЗФО.

**В целях повышения эффективности деятельности по защите детства, материнства и семьи Уполномоченный регулярно взаимодействует с:**

- Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека;
- Постоянной комиссией по образованию, науке, культуре, туризму, спорту и делам молодежи Законодательного собрания Ленинградской области.

**Расширению возможностей Уполномоченного по правовой защите несовершеннолетних, способствует деятельность в рамках заключенных соглашений о взаимодействии с:**

- Прокуратурой Ленинградской области;
- Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ленинградской области;
- Управлением Федеральной службы судебных приставов по Санкт-Петербургу и Ленинградской области;
- Следственным Управлением Следственного комитета Российской Федерации по Ленинградской области;
- Главным Управлением внутренних дел по Санкт-Петербургу и Ленинградской области;
- Общественной палатой Ленинградской области;
- Главным бюро медико-социальной экспертизы по Ленинградской области;
- Гатчинской и Тихвинской епархиями Русской Православной Церкви;
- Ленинградским областным отделением Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд»;
- Ленинградским отделением «Российского союза бывших малолетних узников фашистских концлагерей»;
- Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области;

- ГАОУ ВО ЛО «Ленинградский государственный университет имени А.С. Пушкина»;
- Северо-Западным филиалом ФБГОУВО «Российский государственный университет правосудия»;
- Главным управлением МЧС России по Ленинградской области.
- ГУВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области;
- Благотворительным фондом «Тёплый дом»;
- Региональным отделением всероссийского детско-юношеского движения «ЮНАРМИЯ»;
- Региональным отделением Всероссийской организации родителей детей-инвалидов (ВОРДИ).

### ***Взаимодействие с институтом Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации***

20-21 августа Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области Т.А. Литвинова приняла участие во **Всероссийском совещании Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации** на тему: «Актуальные задачи совершенствования государственной политики в сфере образования». В ходе совещания участники обсуждали вопросы совершенствования государственной политики в сфере образования, итоги всероссийского мониторинга качества питания в образовательных учреждениях детей с пищевыми особенностями, дальнейшее развитие Института уполномоченных по правам ребенка.

В мероприятии приняли участие представители профильных министерств и ведомств – Министерства здравоохранения РФ, Министерства просвещения РФ, Генеральной прокуратуры России, МВД России, ФСИН России, Рособrnнадзора и Роспотребнадзора, которые в ходе выступлений уполномоченных комментировали важные моменты и отвечали на интересующие омбудсменов вопросы.

24-25 сентября в г. Калининград проходило **расширенное заседание Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа.**

Совещание проходило в онлайн-режиме с участием представителей Счетной палаты РФ, Министерства просвещения РФ, Минстроя РФ, Генеральной прокуратуры РФ, органов исполнительной власти Калининградской области и правоохранительных органов региона, председателей Координационных советов уполномоченных по правам ребенка в федеральных округах, уполномоченных по правам ребенка Северо-Западного федерального округа.

Заседание было посвящено проблеме обеспечения прав на жилье детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, и путям ее решения. Анна Кузнецова озвучила ряд инициатив по ситуации с обеспечением жильем детей-сирот, а также предложила по итогам встречи составить специальный доклад Президенту, систематизировав озвученные предложения.

Т.А. Литвинова выступила с докладом на тему: «Опыт работы уполномоченного по правам ребёнка Ленинградской области по защите имущественных и жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Результаты».

## Предложения по совершенствованию законодательства

Осуществляя свою деятельность в рамках Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа и имея возможность высказаться на уровне Российской Федерации об актуальных проблемах в сфере защиты прав несовершеннолетних, в 2020 году осуществлял свою деятельность по внесению предложений направленных на совершенствование федерального законодательства.

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области считает, что **одним из направлений борьбы с преступлениями против половой неприкосновенности несовершеннолетних**, а также против общественной нравственности, к которым относятся изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическим изображением несовершеннолетних и использование несовершеннолетних в целях изготовления порнографических материалов и предметов, является **ужесточение уголовного наказания** за преступления против несовершеннолетних.

**Уполномоченный предлагает внести изменения в действующее законодательство:**

- В перечень, изложенный в части 3 статьи 64 Уголовного кодекса Российской Федерации (*Назначение более мягкого наказания, чем предусмотрено за данное преступление*), внести статьи 131-135 и 242-1 и 242-2 УК РФ. Согласно упомянутому перечню к виновным в совершении перечисленных преступлений в отношении несовершеннолетних **не должно назначаться наказание ниже низшего предела, предусмотренного соответствующими статьями, или назначен более мягкий вид наказания, чем предусмотрено соответствующими статьями, либо не применен дополнительный вид наказания, предусмотренный в качестве обязательного.**
- В целях реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по переходу до 2024 года к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан в субъектах Российской Федерации, внести изменения в отдельные областные законы в сфере опеки и попечительства и передать полномочия органов опеки и попечительства с муниципального уровня на региональный, включить их в сферу деятельности комитета по социальной защите населения Ленинградской области.
- Внести изменения в отдельные областные законы в сфере опеки и попечительства и установить меру социальной поддержки в виде компенсации стоимости путевки в размере 100 % для всех законных представителей детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе опекунам, не состоящим в трудовых отношениях в силу возраста.
- В Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области внести изменения: включить проведение плановых профилактических обследований детей на энтеробиоз, посещающих дошкольные и школьные образовательные организации, за счет средств ОМС.
- В Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области внести изменения: включения проведение туберкулинодиагностики детей, имеющим медицинские противопоказания к проведению внутрикожных проб, альтернативными методами за счет средств ОМС.

# АНАЛИЗ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

*В 2020 году обращения в адрес Уполномоченного поступали по следующим каналам:*

- письменные обращения, направляемые в сети Интернет по электронной почте;
- обращения через электронную приёмную на официальном сайте;
- письменные обращения, направляемые почтой России;
- письменные обращения, направленные в блог Уполномоченного на новостном портале «Леноблинформ» и в рубрике «вопрос-ответ» на официальном сайте 47deti.ru;
- устные обращения, поступившие на личном приёме граждан Уполномоченным, в том числе:
- обращения, принятые во время посещения муниципальных образований;
- обращения, поступающие в общественные приёмные;
- обращения, принятые по телефону.

В 2020 году Уполномоченный рассмотрел 913 зарегистрированных письменных обращений, из них 18 коллективных обращений. А всего к Уполномоченному с письменными обращениями, зарегистрированными и рассмотренными в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» обратилось 1081 человек. В предыдущем 2019 г. было рассмотрено 844 обращения, то есть рост составил 8,2%.

| №<br>п\п | Тематика обращений                                                                              | Количество обращений |            |            |
|----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|------------|------------|
|          |                                                                                                 | 2018 г.              | 2019 г.    | 2020г.     |
| 1.       | <b>Жилищные права</b>                                                                           | <b>151</b>           | <b>121</b> | <b>94</b>  |
|          | Обеспечение жильём детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей                      | 15                   | 15         | 11         |
|          | Взимание платы за коммунальные услуги с детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей | 1                    | 2          | 1          |
|          | Улучшение жилищных условий семей, имеющих детей; предоставление жилья, земельных участков       | 112                  | 84         | 76         |
|          | Неудовлетворительные услуги ЖКХ                                                                 | 0                    | 0          | 0          |
|          | Выселение из жилья по решению суда без предоставления другой жилой площади                      | 23                   | 20         | 6          |
| 2.       | <b>Отношения, регулирующиеся семейным правом</b>                                                | <b>131</b>           | <b>153</b> | <b>213</b> |

|               |                                                                                                                                                                              |            |            |            |
|---------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------|------------|
|               | Алиментные обязательства                                                                                                                                                     | 17         | 24         | 27         |
|               | Оформление опеки, усыновление                                                                                                                                                | 26         | 17         | 50         |
|               | Определение порядка общения, право ребенка на общение с родителями, лишение и восстановление родительских прав, определение места жительства ребенка, конфликты внутри семьи | 88         | 112        | 136        |
| 3.            | <b>Права ребёнка в сферах образования, трудовой и досуговой деятельности, межличностные отношения в образовательных организациях</b>                                         | <b>163</b> | <b>235</b> | <b>216</b> |
|               | Дошкольное образование                                                                                                                                                       | 107        | 170        | 157        |
|               | Основное общее образование и среднее профессиональное образование                                                                                                            | 46         | 55         | 49         |
|               | Досуговая деятельность (организация летней занятости)                                                                                                                        | 9          | 8          | 9          |
|               | Трудовые права                                                                                                                                                               | 1          | 1          | 1          |
| 4.            | <b>Права ребёнка в сфере здравоохранения</b>                                                                                                                                 | <b>47</b>  | <b>61</b>  | <b>47</b>  |
| 5.            | <b>Социальные выплаты и другая материальная помощь</b>                                                                                                                       | <b>56</b>  | <b>63</b>  | <b>140</b> |
| 6.            | <b>Безопасность детей</b>                                                                                                                                                    | <b>122</b> | <b>132</b> | <b>130</b> |
|               | Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних                                                                                                              | 5          | 6          | 6          |
|               | Безопасность детей и транспорт, строительство                                                                                                                                | 14         | 14         | 6          |
|               | Безопасность детей в образовательных учреждениях                                                                                                                             | 25         | 23         | 21         |
|               | Недостатки инфраструктуры и транспортного обеспечения                                                                                                                        | 35         | 36         | 46         |
|               | Посягательства против морали и нравственности                                                                                                                                | 5          | 10         | 10         |
|               | Преступные посягательства в отношении несовершеннолетних                                                                                                                     | 16         | 33         | 30         |
|               | Неудовлетворительная работа правоохранительных органов                                                                                                                       | 22         | 10         | 11         |
| 7.            | <b>Получение гражданства и регистрации</b>                                                                                                                                   | <b>16</b>  | <b>20</b>  | <b>16</b>  |
| 8.            | <b>Вопросы, не вошедшие в классификатор</b>                                                                                                                                  | <b>64</b>  | <b>59</b>  | <b>57</b>  |
| <b>Итого:</b> |                                                                                                                                                                              | <b>750</b> | <b>844</b> | <b>913</b> |

Рост количества обращений о нарушении прав ребёнка во всех сферах его жизнедеятельности в 2020 году указывает на: несвоевременное принятие органами местного самоуправления должных мер реагирования по изменению ситуации в семьях и созданию в них благоприятных условий для всестороннего и гармоничного развития личности ребенка, обеспечению гарантированных законом прав ребенка, а также уклонение от принятия таких мер.

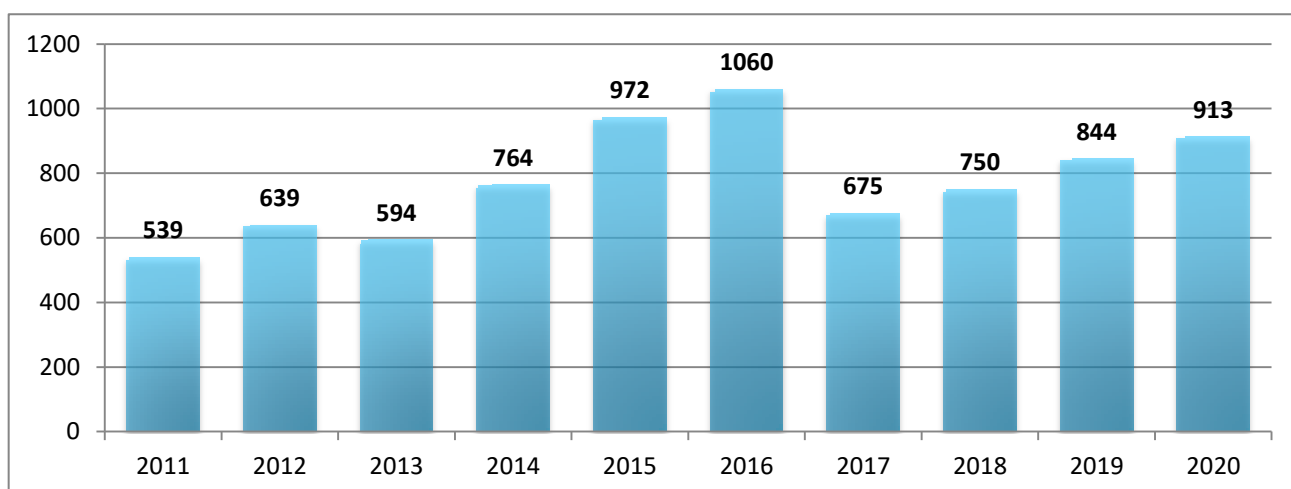
Всего в 2020 году с учётом обращений, поступивших в общественные приёмные, общественным помощникам, в рубрику «Вопрос-ответ» на официальном сайте Уполномоченного, консультаций по телефону и в сети «Интернет» Уполномоченным и его аппаратом рассмотрено **3151** обращений граждан по вопросам защиты прав семьи, материнства, отцовства и детства.

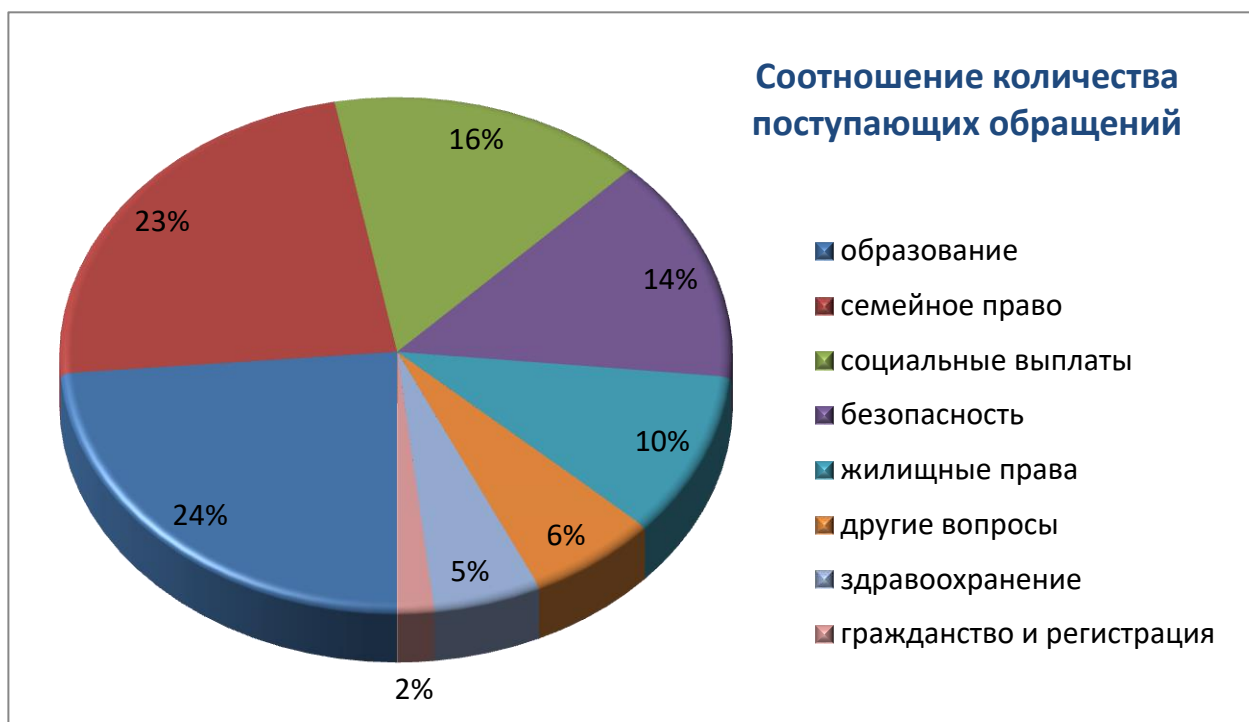
За 10 лет работы института Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области рассмотрено **7750** письменных обращений граждан, а с учётом обращений, поступавших в общественные приёмные, рассмотренные общественными помощниками Уполномоченного, консультаций по телефону и в сети «Интернет», ответов в рубрике «Вопрос-ответ» на официальном сайте Уполномоченного, им лично и его аппаратом рассмотрено **15250** обращений.

### ***Динамика поступления письменных обращений в период с 2011 по 2020 г.г.***

| Отчётные периоды                              | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | Всего |
|-----------------------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|-------|
| Письменные обращения                          | 539  | 639  | 594  | 764  | 972  | 1060 | 675  | 750  | 844  | 913  | 7750  |
| Обращения в обществ. приёмных, интернет и пр. | 800  | 1100 | 1200 | 1300 | 1420 | 2094 | 2303 | 1969 | 3115 | 3151 | 15250 |

На приведённой ниже диаграмме представлена динамика поступления обращений, за весь период деятельности института Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области.





Увеличение количества обращений в защиту прав и свобод несовершеннолетних в 2020 году связаны с их абсолютным ростом:

- в сфере правоотношений, регулируемых **семейным правом**, где рост составил более чем **39 %**;
- в сфере **социальной поддержки** населения - в **2,2 раза**.

**По указанным направлениям Уполномоченный и его аппарат ведут повседневную и целенаправленную работу, используя для достижения целей все имеющиеся в его распоряжении инструменты, из которых наиболее эффективные:**

- общественные приёмные;
- общественные помощники Уполномоченного по правам ребёнка в муниципальных образованиях;
- сеть интернет.

В 2020 году наибольшую долю от всех обращений составили обращения в сфере прав на образование, досуговой деятельности и межличностных отношений в образовательных организациях. Они находятся на первой строке в течение последних пяти лет. Такое положение обусловлено наличием проблем в сфере дошкольного образования, которые не находят своего разрешения в течение нескольких лет. Уполномоченный рассмотрел 216 (2018 г. - 235) обращений в данной сфере. По сравнению с прошлым периодом, хотя оно снизилось на 8 %, но составило 23,7 % от общего числа рассмотренных обращений.

## *Динамика поступления обращений в защиту прав в сфере образовательного процесса*

| Отчётный период                         | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|-----------------------------------------|------|------|------|------|------|
| Абсолютное количество                   | 239  | 139  | 163  | 235  | 216  |
| Доля от общего количества обращений в % | 22,5 | 20,5 | 21,7 | 27,8 | 23,7 |

Наиболее трудноразрешимой в разделе образования остаётся проблема соблюдения прав несовершеннолетних на дошкольное образование: **157** обращений против 170 в предыдущем отчётном периоде. Доля жалоб на отсутствие мест в детских садах остаётся весьма значительной, она составляет свыше **72,6 %** (2019-72,3 %) от всех обращений в образовательной сфере.



Прошедший год принёс наибольшее количество жалоб на невозможность реализовать право на дошкольное образование во Всеволожском муниципальном районе, откуда поступило подавляющее их большинство - **128** (в 2019 г. - 154), что составляет **81,5 %** всех жалоб в данной сфере на территории Ленинградской области. Из Ломоносовского муниципального района, который стоит вторым в данном разделе, в 2020 году поступило **9** обращений.

Недостаток мест в детских садах является наиболее чувствительной проблемой, которая преследует Всеволожский муниципальный район уже 4 года, о чём свидетельствуют приведённые ниже данные.

## *Динамика поступления жалоб на отсутствие мест в детских садах на территории Всеволожского МР*

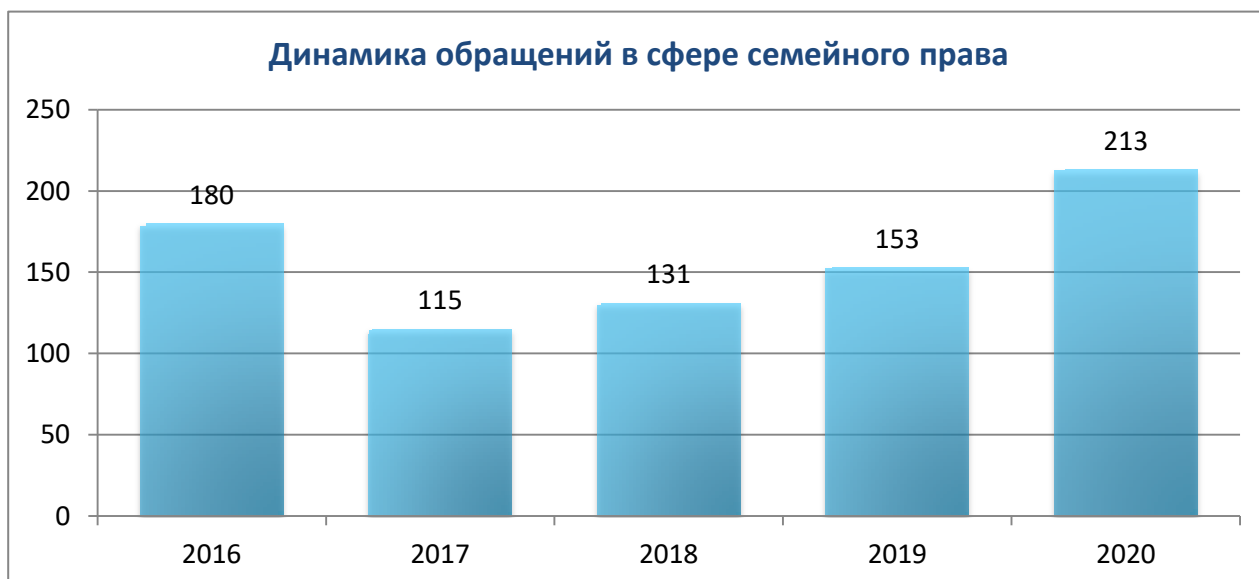
| Отчётный период  | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2021       |
|------------------|------|------|------|------|------------|
| Количество жалоб | 111  | 61   | 91   | 154  | <b>128</b> |

**Вторую позицию** занимают проблемы в сфере, регулируемой семейным правом. Уполномоченным рассмотрено **213** обращений (в 2019 г. - **153**), что на 39,2 % больше прошлого года. От общего числа обращений это составило свыше 23,3 %. Последние четыре года отмечается неуклонный рост обращений, в которых поднимаются вопросы, регулируемые семейным правом.

## Динамика поступления обращений в сфере, регулируемой семейным правом

| Отчётный период                        | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|----------------------------------------|------|------|------|------|------|
| Абсолютное количество                  | 180  | 115  | 131  | 153  | 213  |
| Доля от общего количества обращений, % | 16,9 | 17   | 17,4 | 18,1 | 23,3 |

Значительную часть обращений в сфере семейного законодательства составили жалобы, возникающие в спорах при определении места жительства ребёнка с одним из родителей и установлении порядка общения ребёнка с родителем, проживающим отдельно. В большинстве случаев оно заключается в отказе ребёнку в праве общаться с родителем, проживающим отдельно и близкими родственниками. Также к Уполномоченному обращаются в ситуациях лишения родительских прав и их восстановления. Всего в 2020 году таких обращений рассмотрено **136** (в 2019 г. - 112), они составили свыше 63 % от всех обращений в сфере, регулируемой семейным правом.



Уполномоченный полагает, что увеличение количества споров о праве между родителями связано с продолжающимся процессом снижения авторитета брака и семьи, ведущим к увеличению количества разводов и как следствие, возникновению споров, в основе которых лежат глубокие, порой непримиримые межличностные конфликты. Это подтверждается сведениями о регистрации и расторжении браков. В 2020 году на **6639** зарегистрированных браков пришлось **6430** расторгнутых браков. Годом ранее зарегистрировано **7794** брака, расторгнуто - **7645**. Последствия расторгнутых браков продолжают проявляться в течение многих лет, порой вплоть до достижения детьми совершеннолетия.

При разрешении семейных споров Уполномоченный неизменно исходил из интересов ребёнка и позиции укрепления семейных уз. Однако споры возникающих между родителями по поводу отправления своих прав и исполнения обязанностей носят затяжной характер и создают психотравмирующую ситуацию для детей, которые и без того тяжелее всех переживают разрушение семьи. При таких обстоятельствах Уполномоченный первоочередное внимание уделял наилучшему обеспечению прав и интересов ребёнка. Защиту права детей жить и

воспитываться в семье Уполномоченный в 2020 году осуществлял в полной мере используя, как досудебный этап урегулирования спора, так и участие в рассмотрении судами дел по разрешению конфликтов в сфере семейных отношений.

При рассмотрении семейных споров в суде Уполномоченный выступал в качестве государственного органа дающего заключение. В **2020** году Уполномоченный участвовал в рассмотрении судами **6** споров об определении места жительства ребёнка с одним из родителей, и определении порядка общения с родителем, проживающим отдельно: **3** - в судах первой инстанции; **3** - в суде апелляционной инстанции.

После тщательного изучения обстоятельств в каждом деле Уполномоченный давал заключения. В свою очередь, суды при вынесении решений по данным спорам неукоснительно исходили из принципа наилучшего обеспечения интересов детей и, в соответствии с позицией высказанной Уполномоченным в своём заключении, все судебные решения вступили в законную силу.

Выступая в защиту прав ребёнка и традиционных семейных ценностей, Уполномоченный за истекшее десятилетие принял участие в **37** судебных делах по семейным спорам.

Третий год подряд в сфере правоотношений, регулируемых семейным законодательством, увеличивается количество жалоб на неисполнение обязательств по уплате алиментов.

С целью разрешения складывающейся ситуации и недопущению нарушения прав несовершеннолетних на получение содержания от родителей Уполномоченный действует в тесной координации с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ленинградской области.

**На третье место** в сводной таблице поднялись обращения с жалобами о нарушении прав в сфере социального обеспечения, большая доля которых вызвана недостатками в работе органов социальной защиты населения Ленинградской области, связанными с отказом в предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан. Данная ситуация могла стать следствием пандемии, вызванной новой коронавирусной инфекцией COVID-19, а также введёнными в этой связи ограничительными мерами.

### *Динамика поступления обращений в сфере социальных выплат и предоставления материальной помощи*

| Отчётный период                        | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|----------------------------------------|------|------|------|------|------|
| Абсолютное количество                  | 84   | 50   | 56   | 63   | 140  |
| Доля от общего количества обращений, % | 7,9  | 7,4  | 7,4  | 7,5  | 15,3 |



Стабильно высокой остаётся доля обращений, затрагивающих безопасность детей, они на четвёртой строчке от общего количества обращений, что тревожит Уполномоченного по правам ребёнка.

Серьёзную обеспокоенность вызывает и сохраняющийся высокий показатель количества обращений по проблеме безопасности детей. Он колеблется на уровне от 14 до 17 %, что является, по мнению Уполномоченного, недопустимо высоким. В 2020 году зафиксировано 130 обращений (в 2019 г. - 132). От общего числа их доля составила 14,2 %.

### *Динамика поступления обращений в защиту прав в сфере безопасности*

| Отчётный период                               | 2016 | 2017 | 2018 | 2019        | 2020        |
|-----------------------------------------------|------|------|------|-------------|-------------|
| <b>Абсолютное количество</b>                  | 185  | 116  | 122  | <b>132</b>  | <b>130</b>  |
| <b>Доля от общего количества обращений, %</b> | 17,4 | 17,2 | 16,2 | <b>15,6</b> | <b>14,2</b> |

Ежегодно увеличивается количество жалоб на недостатки инфраструктуры, и транспортного обеспечения, непосредственно влияющих на обеспечение безопасности несовершеннолетних. В 2020 году рост по данному направлению составил почти **27,7 % – 46** (АППГ – 36).

Вызывают тревогу неснижающиеся показатели преступных деяний в отношении несовершеннолетних и деяний, посягающих на устои морали и нравственности. Оба показателя в 2020 году остались стабильно высокими. Сообщений о преступных посягательствах в отношении несовершеннолетних рассмотрено **30** (против 33 в 2019 году). Обращений о посягательствах против морали, где объектом посягательства являются дети в 2020 году рассмотрено, как и в предыдущем – **10**.

### *Динамика поступления обращений о преступных посягательствах в отношении несовершеннолетних*

| Отчётный период                            | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|--------------------------------------------|------|------|------|------|------|
| Абсолютное количество                      | 30   | 18   | 16   | 33   | 30   |
| Доля от обращений в сфере безопасности в % | 16,2 | 15,5 | 13,1 | 25   | 23   |

Граждане регулярно жалуются на работу правоохранительных органов, как правило, на результаты проверок по заявлениям о совершённых преступлениях – **11** (против 10 в 2019 году). В подавляющем большинстве, - это жалобы на необоснованно вынесенные постановления об отказе в возбуждении уголовного дела по заявлениям граждан о совершённых правонарушениях.

Несмотря на незначительные колебания в 2018 году, на протяжении последних пяти лет наметилась **тенденция к снижению количества обращений, связанных с нарушением жилищных прав**. Также в этом разделе отмечено снижение в течение последних пяти лет численности обращений в защиту прав на жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В сравнении с предыдущим отчётным периодом в 2020 году количество жалоб на нарушение жилищных прав снизилось со 121 до **94**, то есть более чем на 22 %. В предыдущем отчётном периоде это снижение составило 20 %. И эта тенденция приобрела устойчивый характер. Если в период с 2011 года по 2015 год включительно, количество обращений с жалобами на нарушение жилищных прав семей с детьми и детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в отчётах стабильно занимало первую позицию, и их доля составляла ¼ от всех рассмотренных обращений, то начиная с 2016 года абсолютные и долевыми показатели обращений о нарушении жилищных прав неуклонно снижается. Доля жалоб на нарушение жилищных прав от общего числа обращений в 2020 году составила 10,3 % (в 2019 г. – 14,3 %) и за пять лет уменьшилось вдвое, опустившись на пятую строчку в сводной таблице показателей.

Наиболее благоприятная обстановка в сфере реализации права на жилое помещение в 2020 году складывалась в Кингисеппском муниципальном районе и Сосновоборском городском округе, где не отмечено ни одной жалобы на нарушение права граждан на жилище. Наибольшее количество обращений с жалобами на нарушение жилищного законодательства поступило из Всеволожского муниципального района – 32 (АППГ – 24). Высокий уровень сохраняется в Гатчинском и Тосненском муниципальных районах – по 13 обращений.

### *Динамика поступления обращений в защиту прав на жилое помещение*

| Отчётный период                        | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|----------------------------------------|------|------|------|------|------|
| Абсолютное количество                  | 189  | 141  | 151  | 121  | 94   |
| Доля от общего количества обращений, % | 22,1 | 21   | 20   | 14,3 | 10,3 |

Сопоставление данных указывает на то, что с каждым годом в общем объёме обращений количество жалоб на нарушение жилищных прав несовершеннолетних снижается. Снижается и доля обращений в данной сфере.

В 2020 году были рассмотрено большое количество обращений, которые не вошли в классификатор. Это обращения, касающиеся качества жизни семей с детьми и которые связаны с состоянием транспортной, инженерной инфраструктуры, электро-газо-тепло-водоснабжения, состояния окружающей среды, что напрямую влияет на благополучие детей в обществе, их содержание, воспитание, развитие и сохранение здоровья.

География поступающих обращений и соотношение по районам в течение нескольких лет остаются неизменными. Наибольшее количество обращений от общего числа, в отчётном периоде поступило из **Всеволожского муниципального района – 360** (в 2019 г. – **336**), что от общего числа поступивших обращений составило **39,4 %**, в определённой степени это объяснимо, поскольку район является самым густонаселённым в области - его население приближается к 440 тыс. человек. Из **Гатчинского муниципального района** с населением 238 тыс. человек поступило **102** обращения (в 2019 г. – **97**). Из **Тосненского муниципального района** (население около 127 тыс. человек) Уполномоченным рассмотрено **69** (в 2019 г. – **62**) обращений, что составило 7,5 %. В совокупности на эти три муниципальных образования приходится свыше **58 %** всех обращений, поступивших Уполномоченному по правам ребёнка в Ленинградской области.

Анализ данных за последние 5 лет указывает на наличие системных проблем в отдельных муниципальных образованиях Ленинградской области в сфере реализации прав, закреплённых в федеральном и областном законодательстве.

### *Динамика поступления обращений по муниципальным районам и городскому округу*

|    | Муниципальное образование | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020г. |
|----|---------------------------|---------|---------|---------|---------|--------|
| 1  | Бокситогорский            | 19      | 9       | 24      | 6       | 10     |
| 2  | Волосовский               | 17      | 14      | 25      | 18      | 15     |
| 3  | Волховский                | 29      | 27      | 25      | 22      | 16     |
| 4  | Всеволожский              | 252     | 208     | 240     | 336     | 360    |
| 5  | Выборгский                | 67      | 41      | 30      | 43      | 46     |
| 6  | Гатчинский                | 153     | 99      | 102     | 97      | 102    |
| 7  | Кингисеппский             | 17      | 16      | 17      | 17      | 16     |
| 8  | Киришский                 | 32      | 18      | 16      | 10      | 13     |
| 9  | Кировский                 | 37      | 31      | 61      | 27      | 44     |
| 10 | Лодейнопольский           | 8       | 13      | 14      | 6       | 8      |
| 11 | Ломоносовский             | 49      | 26      | 31      | 50      | 29     |
| 12 | Лужский                   | 39      | 24      | 21      | 27      | 26     |
| 13 | Подпорожский              | 25      | 9       | 9       | 14      | 11     |
| 14 | Приозерский               | 56      | 22      | 13      | 19      | 14     |
| 15 | Сланцевский               | 12      | 10      | 8       | 19      | 13     |
| 16 | Сосновоборский            | 17      | 12      | 10      | 37      | 15     |
| 17 | Тихвинский                | 27      | 9       | 8       | 13      | 18     |
| 18 | Тосненский                | 72      | 38      | 45      | 62      | 69     |
|    | СПб и другие субъекты     | 132     | 49      | 51      | 38      | 88     |
|    | Итого                     | 1060    | 675     | 750     | 844     | 913    |

На фоне повышения количества обращений в 2020 году, устойчивую тенденцию к укреплению правового положения несовершеннолетних в течение четырёх лет демонстрируют **Волховский** и **Киришский** муниципальные районы.

Всегда важное внимание Уполномоченный уделяет практике личных приёмов граждан, как в аппарате Уполномоченного по адресу Санкт-Петербург, ул. Смольного дом 3 так и в ходе рабочих поездок по муниципальным образованиям Ленинградской области.

В 2020 г. в период ограничительных мероприятий, проводимых в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), личные приёмы были приостановлены. В этой связи на официальном сайте Уполномоченного была размещена информация и гражданам даны соответствующие разъяснения. Вместе с тем, рассматривая непосредственное общение с людьми на личных приёмах, как более оперативный инструмент разрешения проблем в сфере детства и восстановления нарушенных прав, Уполномоченный в период ослабления ограничительных мероприятий, в летний период, проводил личный приём граждан в муниципальных районах.

Для оперативного разрешения проблем, заявленных в ходе приёмов, Уполномоченный проводил их с привлечением сотрудников прокуратуры, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав федеральной службы судебных приставов, а также отделов по делам несовершеннолетних МВД.

В ходе рабочих поездок в муниципальные образования Ленинградской области Уполномоченный провёл **30** личных приёмов.

### *Динамика личных приёмов граждан Уполномоченным*

| Отчётный период       | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2021 |
|-----------------------|------|------|------|------|------|
| Личные приёмы граждан | 119  | 61   | 147  | 72   | 30   |

Осуществляя свою деятельность в соответствии с положениями ст. 38 Конституции Российской Федерации и законом Ленинградской области «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ленинградской области», Уполномоченный при поступлении обращений о нарушении социальных прав несовершеннолетних, для полного и всестороннего их разрешения взаимодействовал с органами исполнительной власти, местного самоуправления, надзорными и контрольными органами, руководителями государственных учреждений.

Выявленные проблемы в сфере детства успешно разрешались во взаимодействии с отраслевыми органами исполнительной власти: комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, комитетом государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области, правоохранительными, надзорными и контрольными органами в лице Прокуратуры Ленинградской области, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области, Управления Федеральной службы судебных приставов (УФССП) по Ленинградской области, Следственного Управления Следственного комитета РФ по Ленинградской области, ГУ МВД по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской

области. Взаимодействие с указанными органами позволяет объективно, всесторонне и полно исследовать факты, изложенные в обращениях, и, в случае их подтверждения, предпринять меры реагирования, что позволяет в кратчайшие сроки восстановить нарушенные права несовершеннолетних.

При поступлении обращений о нарушении социальных прав несовершеннолетних органами власти, организациями и должностными лицами, Уполномоченный для проверки и принятия решения в **86** случаях (в 2019 г. - 96) **вступал во взаимодействие с органами прокуратуры Ленинградской области.**

В 23 % случаев прокуратурами выявлена противоправность в отношении несовершеннолетних и поставленные в них вопросы были разрешены положительно. При этом по фактам нарушений прав в **12** (2019 г. - **11**) случаях **внесены представления** с требованием об устранении нарушения законодательства, по которым 9 должностных лиц были привлечены к дисциплинарной ответственности, заявлен **1** протест на решение суда, опротестовано **1** постановление администрации муниципального района, **2** постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, вынесенные с нарушением закона **отменены**. В остальных случаях права граждан восстановлены в ходе проводившихся проверок. По 8 обращениям, на текущий день проводятся проверки.

Уполномоченный по правам ребёнка в Ленинградской области на протяжении всей своей деятельности взаимодействует с прокурорами в деле государственной защиты материнства, детства и семьи. Результатом данного сотрудничества стало множество разрешенных обращений, сопровождавшихся восстановлением и защитой прав детей и семей с детьми.

Благодаря энергичным профессиональным действиям прокуроров, в том числе применяемым мерам прокурорского реагирования, на территориях муниципальных районов и городского округа выстроена эффективная система защиты прав несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что является достойным примером в деятельности органов, осуществляющих защиту прав граждан и, прежде всего, несовершеннолетних.

Учитывая весомый вклад прокуроров в дело защиты детства материнства и семьи Уполномоченный по итогам 2020 года ходатайствовал о поощрении работников прокуратуры за результативную работу.

Успешно разрешались обращения во взаимодействии с **Управлением Федеральной службой судебных приставов по Ленинградской области** (далее УФССП), в которых заявители ставили вопросы исполнения судебных решений в сфере, регулируемой семейным правом: взыскание алиментов, определение места жительства ребёнка с одним из родителей, определение порядка общения ребёнка с родителем, проживающим отдельно, предоставление жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Уполномоченным во взаимодействии с Управлением Федеральной службы судебных приставов проведены проверки по 45 обращениям.

По **26** фактам были предприняты дополнительные меры, направленные на понуждение ответчиков к исполнению судебных решений, что в ряде случаев дало положительный результат. В **4** случаях были выявлены факты упушений со стороны судебных приставов-исполнителей. В **3** случаях предпринятые меры розыска результата не дали, что даёт основание для обращения в суд с заявлением о признании должников безвестно отсутствующими. В остальных случаях даны разъяснения закона и разъяснён порядок действий.

Кроме того следует отметить результативную работу во взаимодействии с УФССП по исполнению судебных решений о предоставлении детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда. С каждым годом количество находящихся на исполнении в структурных подразделениях УФССП по Ленинградской области решений о предоставлении жилья указанной категории граждан, по которым возбуждены исполнительные производства, становится меньше, а результативность стремится к 100 %. В 2020 году на исполнении имелось **4** возбуждённых исполнительных производства, и все они исполнены в отчётном году в полном объёме.

Оперативному разрешению обращений граждан Ленинградской области в сфере исполнения судебных решений способствуют также проводимые Уполномоченным приёмы граждан совместно с руководителем УФССП.

В 2020 году, в **9** случаях (АППГ - 6) Уполномоченный взаимодействовал со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Ленинградской области в целях установления в обращениях граждан факта, содержащего в себе признаки преступления.

Так, в ходе проверок по **1** обращению возбуждено уголовное дело, по **1** делу в порядке внутреннего контроля отменено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, назначена дополнительная проверка, по **1** обращению информация принята органами ФСБ к сведению, по **1** обращению вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, по **1** обращению поставлена на учёт в ОДН УВД семья, в которой родитель склонен к совершению противоправных действий по отношению к ребёнку, а в суд внесено исковое заявление об ограничении родительских прав, по **1** обращению проведённой проверкой фактов нарушения норм уголовно-процессуального законодательства не выявлено. Ещё **2** обращения в настоящее время находятся на рассмотрении в следственном отделе по г. Гатчине, контроль за которым осуществляет руководитель следственного Управления Следственного комитета России по Ленинградской области.

Особое значение Уполномоченный придаёт сотрудничеству с **Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области** (Роспотребнадзор), поскольку совместная работа с Управлением отличается высокой результативностью.

По запросу Уполномоченного и на основании обращений граждан, во взаимодействии с территориальными подразделениями Роспотребнадзора проведено **12** (в 2018 г. - 17) проверок соблюдения санитарного законодательства. По **2** фактам специалистами Управления вынесены предписания, в **1** случае в отношении нарушителя предприняты меры административного воздействия, в **1** случае даны разъяснения закона. Во всех иных случаях нарушений законодательства не выявлено.

Во взаимодействии с **ГУМВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области** было рассмотрено **25** обращений (в 2019 г. - 13). Из которых в **1** случае возбуждено уголовное дело; в **1** случае в возбуждении уголовного дела отказано ввиду отсутствия состава преступления; в **6** случаях виновные привлечены к административной, дисциплинарной ответственности, в **3** случаях проведены профилактические мероприятия, в **2** случаях установлено местонахождения разыскиваемых; последствия противоправности были устранены в ходе проверки проводимой сотрудниками МВД, в **2** случаях даны разъяснения закона. По одному обращению срок проверки продлён, в соответствии с УПК РФ. В **9** случаях факт противоправности не нашёл подтверждения.

*В результате взаимодействия с надзорными, контрольными, правоохранительными органами, органами исполнительной власти Ленинградской области, местного самоуправления, руководителями государственных учреждений, подавляющее большинство обращений в защиту прав и законных интересов детей разрешены положительно.*

Кроме того, для преодоления трудной жизненной ситуации, в которой оказались дети и их семьи, Уполномоченный сотрудничал с областным отделением Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский Детский Фонд», благотворительным фондом реабилитации для детей-инвалидов «Место под солнцем» и нотариальной палатой Ленинградской области.

***Уполномоченный, анализируя рассмотренные обращения граждан, усматривает пробел в деятельности органов местного самоуправления в решении проблем детства, материнства и семьи. Существующий разрыв между политикой в сфере защиты материнства, детства и семьи, проводимой федеральным и региональным центрами с одной стороны и практической деятельностью органов местной власти, по осуществлению возложенных на них государственных полномочий, к сожалению не сокращается.***

К сожалению, в ряде случаев вопросы, разрешение которых входит в компетенцию органов местного самоуправления в муниципальных образованиях должным образом не разрешаются, из-за чего граждане по проблемам, отнесённым к вопросам местного значения, обращаются к Уполномоченному по правам ребёнка в Ленинградской области как к последней инстанции.

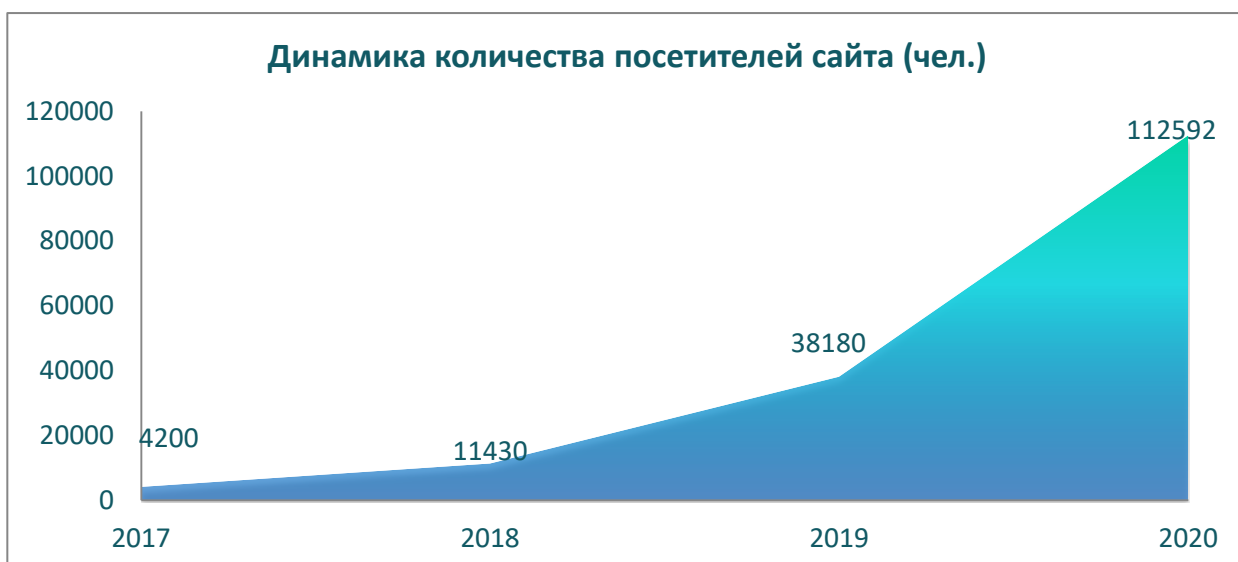
**В 2020 году доля положительно рассмотренных Уполномоченным обращений, составила 72,8 %.**

### **Посещаемость сайта**

---

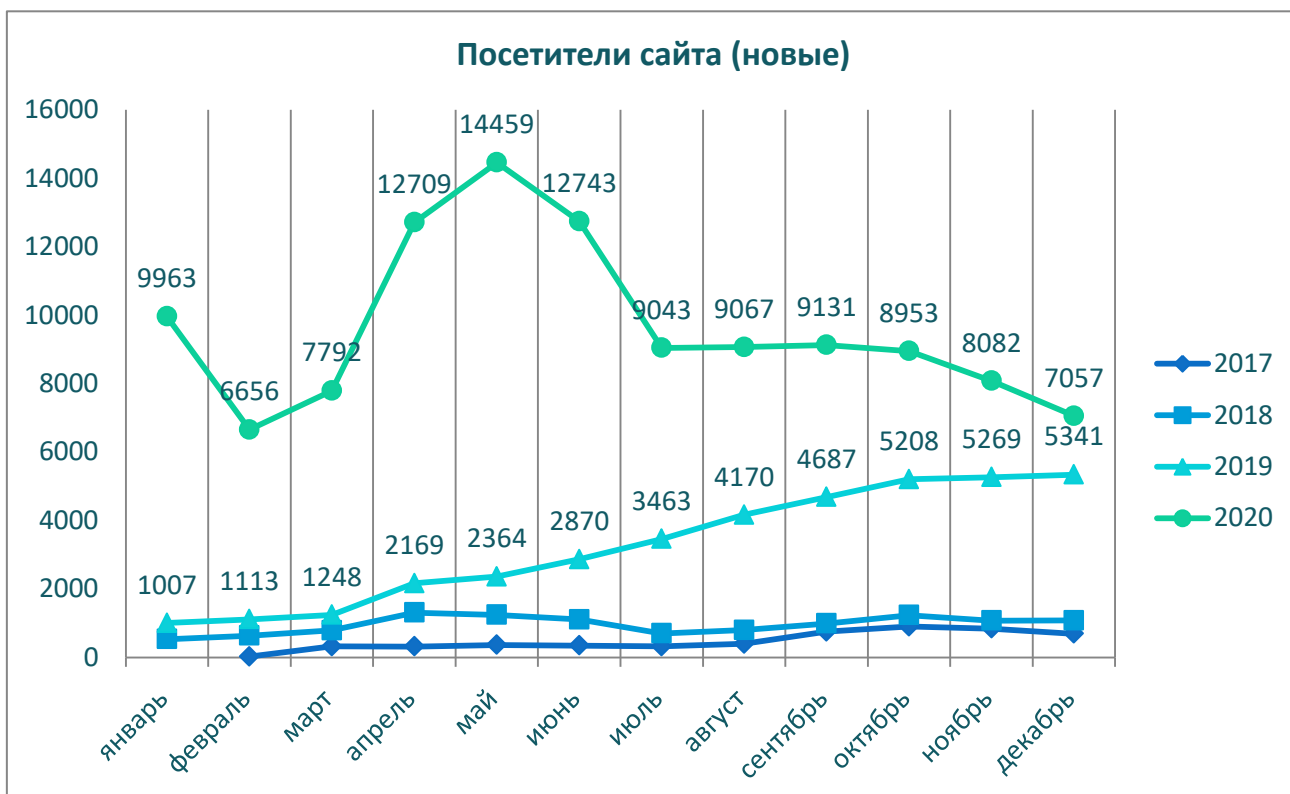
Официальный сайт Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области 47deti.ru был запущен в 2017 году. Цель сайта – информационная открытость Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, как государственного органа, соблюдение антикоррупционного законодательства, а также информационное просвещение населения Ленинградской области.

В 2020 году в рамках просветительской деятельности, в целях информирования о деятельности Уполномоченного и общей ситуации в регионе, на официальном сайте Уполномоченного 47deti.ru, в блоге Уполномоченного на портале lenoblinform.ru, было опубликовано 180 информационных и новостных статей.



На протяжении 4-х лет количество посетителей сайта стабильно растёт. За период с 1 января 2020 года по 31 декабря 2020 года, к официальному сайту уполномоченного 47deti.ru обратилось более 112,5 тысяч уникальных посетителей (для сравнения в 2019 год – 38 тыс. чел.). Общее количество посетителей сайта за 2020 год выросло на 297 %.

На графике, который представлен ниже можно отметить резкий подъем количества посетителей в апреле и мае 2020 года, это связано с введением дополнительных мер материальной поддержки семей с детьми в период пандемии коронавируса и роста интереса населения к данному виду поддержки.



*Возрастные категории посетителей, которые обратились к сайту уполномоченного, распределились следующим образом:*

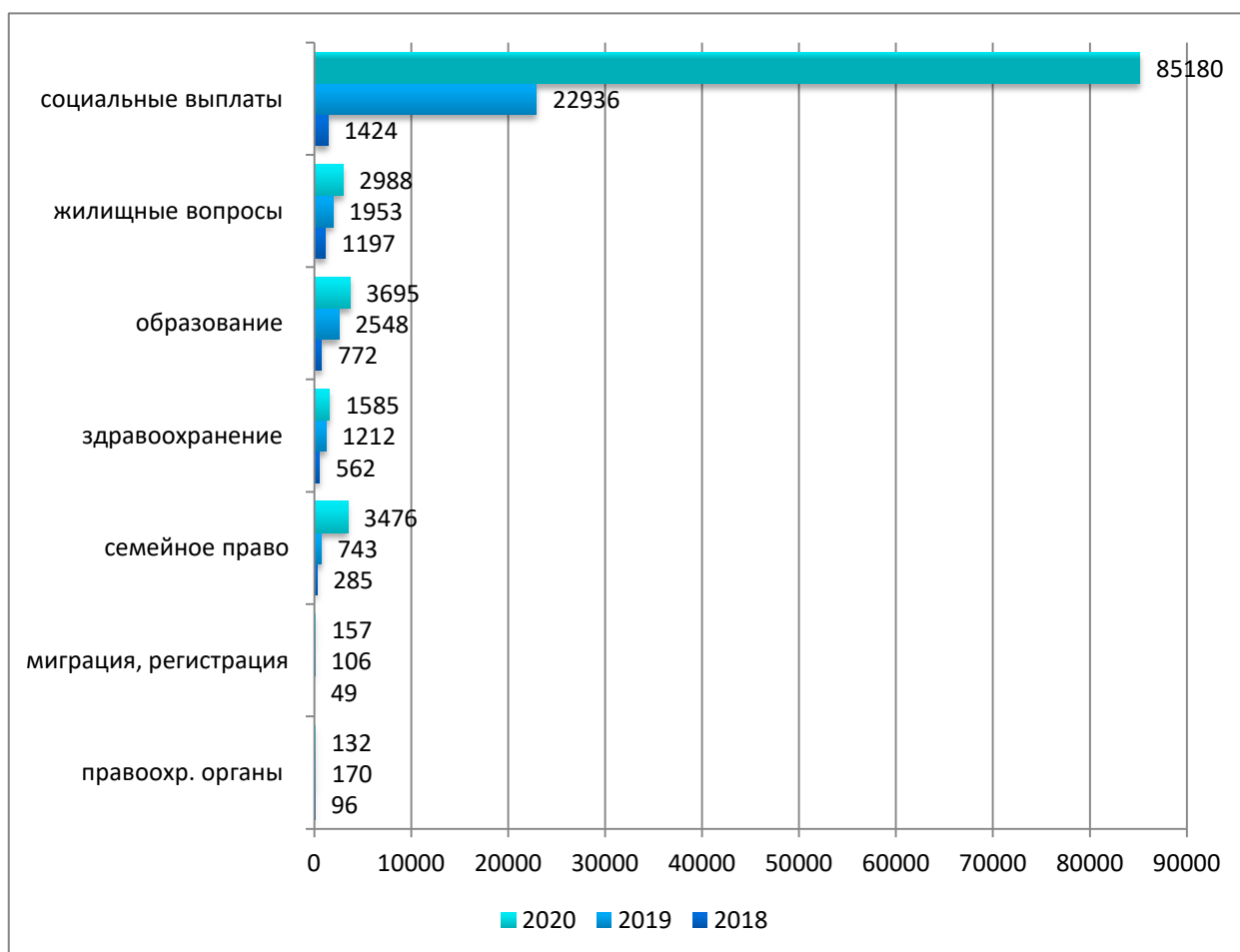
- самая активная возрастная группа 25-34 года - 40581 чел. (АППГ - 12300), 35-44 года – 23706 чел. (АППГ - 7460), 45-54 года – 7417 чел. (АППГ - 3306), 18-24 лет – 5380 (АППГ - 2163), 55 лет и старше – 4924 чел. (АППГ - 1800), несовершеннолетние младше 18 лет – 2090 чел. (838).

82 % посетителей сайта - женщины. Данное распределение вполне закономерно и ещё раз подтверждает, что женщины в возрасте 25-34 лет – основная категория заявителей аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области.

Особый интерес в 2020 году вызывает география охвата сайта – она весьма обширна и насчитывает 79 стран по всему земному шару: на втором месте после России расположились США – 419 посетителей, далее следуют Казахстан, Украина, Германия и Канада и пр.

На протяжении 2019 года, помимо новостей, информации о деятельности Уполномоченного, а также комментариев Уполномоченного к резонансным событиям, на сайте публиковалась и обновлялась информация в 8 тематических разделах: образование, жилищные вопросы, социальные выплаты, здравоохранение, семейное право, миграционные вопросы и регистрация, работа правоохранительных органов, другие вопросы.

Структура и наполнение разделов сайта были сформированы на основании анализа обращений граждан, поступивших Уполномоченному в предыдущие годы, с учётом наиболее популярных запросов. Информация постоянно актуализируется в соответствии с изменениями в действующем законодательстве. Такой подход к формированию структуры и организации сайта позволил существенно снизить количество обращений граждан, поступающих непосредственно в аппарат Уполномоченного. Таким образом, сайт стал самостоятельным инструментом, позволяющим в оперативном порядке давать разъяснения по наиболее востребованным тематикам обращений. Так, за период 2020 года к специализированным тематикам сайта обратилось более 96 тыс. человек.



Согласно данным сервиса Яндекс.Метрика в 2020 году по-прежнему наиболее популярным остаётся раздел «социальные выплаты» - 85180 чел. (выросло практически в 4 раза, по сравнению с 2019 г.). Более чем в 4,5 раза выросло количество посетителей раздела «семейное право», то есть почти 3,5 тысячи человек интересовались вопросами взыскания алиментов, оформления опеки и определения места жительства ребенка.

По всем остальным рубрикам наблюдается более ровный и стабильный рост: образование – 3695 чел. (2548 чел. – в 2019 г.), жилищным вопросам – 2988 чел. (1953 чел. в 2019 г.), здравоохранения – 1585 чел.

Кроме этого, на сайте предусмотрен ещё один способ взаимодействия с заявителями – более интерактивный – это рубрика «Вопрос-ответ»: в формате онлайн-переписки, когда заявитель публикует свой вопрос в открытом доступе на сайте, а специалисты аппарата Уполномоченного на него отвечают. В этом случае, посетители рубрики могут ознакомиться со схожими проблемными вопросами и воспользоваться советом Уполномоченного по аналогичной проблеме. За период 2020 года к информации, опубликованной в рубрике «вопрос-ответ» обратилось 1646 посетителя (АППГ – 1234). В минувшем году в указанной рубрике 57 человек получили разъяснения по поставленным вопросам. В блоге Уполномоченного на информационном портале [lenoblinform.ru](http://lenoblinform.ru) в аналогичном разделе было дано 47 ответов и разъяснений, то есть, в общей сложности, более 100 обращений было рассмотрено в онлайн-режиме.

# РАВНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ДЕТЕЙ, НУЖДАЮЩИХСЯ В ОСОБОЙ ЗАБОТЕ ГОСУДАРСТВА

*В развитие федерального законодательства в Ленинградской области приняты региональные нормативные правовые акты и распорядительные документы, которые регламентируют обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа:*

- закон Ленинградской области от 28 июля 2005 г. **№ 65-оз** «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ленинградской области»;
- закон Ленинградской области от 17 июля 2011 г. **№ 47-оз** «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельным государственным полномочием Российской Федерации, переданным органам государственной власти Ленинградской области, и отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- закон Ленинградской области от 15 марта 2013 г. **№ 15-оз** «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области в сфере опеки и попечительства».

*Для непосредственного решения задач по защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в развитие указанных выше законов Правительством Ленинградской области были изданы постановления:*

- от 5 июля 2013 г. **№ 197** «Об утверждении порядка выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым предоставлено жилое помещение специализированного жилищного фонда Ленинградской области, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации»;

- от 5 июля 2013 г. **№ 198** «Об утверждении перечня документов, необходимых для включения в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений»;

- от 11 июля 2013 г. **№ 205** «Об утверждении порядка установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются»;

- от 17 июля 2013 г. **№ 211** «Об утверждении порядка предоставления органами исполнительной власти Ленинградской области однократно благоустроенных жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Ленинградской области по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- от 14 мая 2014 г. **№ 177** «Об утверждении порядка осуществления контроля за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния указанных жилых помещений»;

- от 14 ноября 2013 г. **№ 407** «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области».

Первые годы деятельности института Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области, характерны тем, что приходилось рассматривать обращения, в которых опекуны детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лица из числа детей, указанной категории жаловались на то, что их не поставили на учёт для предоставления жилых помещений, а те, кто состоял на учёте на то, что им длительное время, жильё не предоставляется, и этот срок доходил до 2,5 – 3 лет.

В этой связи в своих ежегодных докладах, направляемых Председателю Правительства Ленинградской области, Уполномоченный по правам ребёнка обращал внимание на необходимость принятия опережающих темпов приобретения жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

С 2014 года в Ленинградской области реализуется государственная программа Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» в рамках которой, в период 2015-2016 г.г., из бюджета Ленинградской области на закупку жилья сиротам выделялось свыше **750 миллионов рублей**. Это позволило осуществить рывок в сфере обеспечения жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ликвидировав многолетние длинные очереди. В последующий период 2017-2020 г.г. Правительство Ленинградской области выделяло из бюджета около **550 миллионов рублей**, что позволяет в полной мере обеспечивать жилыми помещениями всех граждан, у которых в текущем году наступило право на получение жилого помещения.

Целенаправленная политика, проводимая в Ленинградской области, позволила набрать высокий темп обеспечения детей данной категории специализированным жильём, об этом свидетельствует полное отсутствие жалоб на его несвоевременное предоставление.

Так, в соответствии законом Ленинградской области «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов» на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений на 2020 год направлено:

- из областного бюджета - свыше **525 912 886** руб. (в 2019 г. - 576 359 700 руб.),

- из федерального бюджета - **9 201 900** руб. (в 2019 г. - 10 392 400 руб.), а всего на приобретение жилых помещений направлено **535 114 786** руб.

Денежные средства федерального бюджета освоены полностью, средства регионального бюджета в размере **494 610 883 руб.**

Гибкий подход исполнительной, законодательной и муниципальной власти к выделению денежных средств на реализацию жилищных прав детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, позволяет вот уже на протяжении нескольких лет корректировать средства областного бюджета, в течение года изменяя их, при необходимости, в сторону увеличения.

На 1 января 2020 года, в сводном списке Ленинградской области лиц, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений в возрасте с 14 лет, состояло **1116** человек (в 2019 г. - 984).

В списке лиц, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями, в возрасте от 18 до 23 лет, в 2020 году состояло **267** человек (в 2019 г. - 258), граждан данной категории старше 23 лет числилось - **48** (в 2019 г. - 38).

*Данные по количеству квартир, запланированных к приобретению, приобретённых в 2020 г. по муниципальным районам и городскому округу Ленинградской области*

| №  | Наименование муниципального района (городского округа) | Количество граждан подлежит обеспечению в 2020 г. | Приобретено фактически на 31.12.2020 |
|----|--------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|--------------------------------------|
| 1  | Бокситогорский                                         | 7                                                 | 7                                    |
| 2  | Волосовский                                            | 23                                                | 19                                   |
| 3  | Волховский                                             | 20                                                | 18                                   |
| 4  | Всеволожский                                           | 27                                                | 16                                   |
| 5  | Выборгский                                             | 17                                                | 25                                   |
| 6  | Гатчинский                                             | 31                                                | 23                                   |
| 7  | Кингисеппский                                          | 13                                                | 14                                   |
| 8  | Киришский                                              | 11                                                | 11                                   |
| 9  | Кировский                                              | 18                                                | 18                                   |
| 10 | Лодейнопольский                                        | 13                                                | 10                                   |
| 11 | Ломоносовский                                          | 12                                                | 11                                   |
| 12 | Лужский                                                | 14                                                | 14                                   |
| 13 | Подпорожский                                           | 12                                                | 10                                   |
| 14 | Приозерский                                            | 7                                                 | 7                                    |
| 15 | Сланцевский                                            | 11                                                | 9                                    |
| 16 | Сосновоборский                                         | 7                                                 | 8                                    |
| 17 | Тихвинский                                             | 15                                                | 13                                   |
| 18 | Тосненский                                             | 47                                                | 39                                   |
|    | <b>Итого:</b>                                          | <b>305</b>                                        | <b>272</b>                           |

В 2020 году в соответствии с подпрограммой «Обеспечение жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей» **планировалось приобрести** за счёт средств областного бюджета при поддержке федерального бюджета **305 квартир**. Приобретены квартиры для **272** человек, из них **40** - для граждан старше 23 лет. С ними заключены договоры найма специализированных жилых помещений, остальные участники подпрограммы запланированы к обеспечению в 1-ом квартале 2021 года.

*Динамика финансирования на обеспечение жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей*

| Отчётный период                                           | 2015 г.        | 2016 г.        | 2017 г.        | 2018 г.        | 2019 г.        | 2020 г.        |
|-----------------------------------------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Предусмотрено средств на закупку жилых помещений (в руб.) | 763<br>920 400 | 791<br>047 400 | 553<br>663 600 | 520<br>689 200 | 586<br>751 100 | 535<br>114 786 |
| Количество лиц, обеспеченных жилыми помещениями           | 472            | 475            | 422            | 348            | 293            | 272            |

Вместе с тем, Уполномоченный отмечает, что в 2020 г., из **272** человек в возрасте от 18 до 23 лет и старше, **21** - обеспечены жилыми помещениями по решению суда (в 2019 г. - 20 чел.), который обязал органы местного самоуправления поставить на учёт и обеспечить жильём лиц данной категории.

Следует отметить, что на начальном этапе деятельности института Уполномоченного по правам ребёнка было установлено, что более 1/3 обратившихся граждан, фактически не имевших жилья, **не были поставлены на учёт**, в то время как их возраст приближался к 23 годам и старше.

**Исследование данной проблемы, а также мониторинг обеспечения жильём выявил, что органы опеки и попечительства информационную поддержку данной категории граждан и опекунов должным образом не осуществляли. Значительная часть лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о возможности реализовать право на жилое помещение вплоть до достижения возраста 23 лет просто не знали.**

Подтверждалось это и тем, что от 10 до 25 % лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе в возрасте старше 23 лет, реализовывали гарантированное законодательством право на жилое помещение на основании решений суда.

Придя к убеждению, что порядок уведомления лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о наличии права на жилое помещение **должен быть закреплён законодательно**, и в целях формирования единой административной практики в сфере обеспечения жилыми помещениями, Уполномоченный, взаимодействуя с Правительством Ленинградской области и Законодательным собранием Ленинградской области, инициировал внесение в региональное законодательство положения, которым на органы опеки и

попечительства возложены обязанности осуществлять контроль за своевременной подачей законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заявлений о включении опекаемых детей в сводный список нуждающихся в жилье, а в случае отсутствия такого заявления, принять меры по включению указанных детей в список.

В этих целях в Ленинградской области функционирует уже более 6 лет автоматизированная информационная система **«Жилье для детей-сирот»**, через которую формируется единая база данных детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, нуждающихся в жилых помещениях, всеми муниципальными районами ведется реестр детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями. Ежеквартально проводится сверка списков базы данных.

Сложившаяся практика дает свой результат – количество граждан обращающихся в суд в защиту права на жилое помещение уменьшается, что видно из представленной таблицы.

| Отчётный период                                  | 2016   | 2017 | 2018   | 2019  | 2020  |
|--------------------------------------------------|--------|------|--------|-------|-------|
| Количество предоставленных жилых помещений в год | 475    | 422  | 370    | 293   | 272   |
| В том числе по решению суда                      | 48     | 55   | 38     | 20    | 21    |
| Доля судебных решений                            | 10,1 % | 13 % | 10,2 % | 6,8 % | 7,7 % |

*В 2020 г., по решению суда, жилыми помещениями специализированного жилищного фонда были обеспечены **21** человек, из них:*

- в Выборгском районе - 8 человек;
- в Кингисеппском районе - 7 человек;
- в Тосненском районе - 3 человека;
- в Волховском районе - 1 человек;
- в Ломоносовском районе - 1 человек;
- в Лужском районе - 1 человек.

По приведённой ниже таблице можно проследить ситуацию в сфере предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда по решениям суда в Ленинградской области, в том числе по муниципальным образованиям.

| №  | Муниципальные районы и городской округ | 2018      | 2019      | 2020      |
|----|----------------------------------------|-----------|-----------|-----------|
| 1  | Бокситогорский                         | 3         | 1         |           |
| 2  | Волосовский                            |           |           |           |
| 3  | Волховский                             | 0         | 1         | 1         |
| 4  | Всеволожский                           | 13        |           |           |
| 5  | Выборгский                             | 1         | 3         | 8         |
| 6  | Гатчинский                             | 1         | 2         |           |
| 7  | Кингисеппский                          | 3         | 3         | 7         |
| 8  | Киришский                              | 1         | 1         |           |
| 9  | Кировский                              |           |           |           |
| 10 | Лодейнопольский                        |           |           |           |
| 11 | Ломоносовский                          | 16        | 2         | 1         |
| 12 | Лужский                                |           |           | 1         |
| 13 | Подпорожский                           |           |           |           |
| 14 | Приозерский                            |           |           |           |
| 15 | Сланцевский                            |           |           |           |
| 16 | Сосновоборский                         |           | 1         |           |
| 17 | Тихвинский                             |           |           |           |
| 18 | Тосненский                             |           | 6         | 3         |
|    | <b>ИТОГО:</b>                          | <b>38</b> | <b>20</b> | <b>21</b> |

*И всё же более двух десятков обращений в суд свидетельствуют о том, что по-прежнему со стороны органов опеки и попечительства нарушаются жилищные права детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа.*

Помимо указанной выше причины, по которой дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, оказываются вне списка нуждающихся в жилых помещениях, недоработка заключается в том, что некоторые органы опеки и попечительства без тщательного всестороннего исследования жилищной ситуации, необоснованно выносят решения об отказе в постановке на жилищный учёт. Из-за чего граждане данной категории либо законные представители опекаемых детей вынуждены отстаивать право на жилище путём обращения с исковыми требованиями в суд.

Уполномоченный в целях исключения нарушения законного права на жилое помещение, предложил осуществлять **персональный мониторинг** соблюдения прав на жилое помещение в отношении каждого лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которому отказано в постановке на жилищный учёт.

В декабре 2019 года Уполномоченный по правам ребёнка на совещании с руководителям муниципальных районов с повесткой дня «Деятельность органов опеки и попечительства по защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа», рекомендовал главам администраций направлять персональные сведения, материалы и **решения администраций** об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями. В соответствии с решением, утверждённым заместителем Председателя Правительства по

социальным вопросам Ленинградской области, муниципальные образования представляли свои решения и рассмотренные материалы.

В течение 2020 года, изучая и анализируя поступавшие решения и прилагаемые материалы, Уполномоченный, совместно с прокурорами, осуществлял проверку законности и обоснованности вынесенных решений.

Так, **во взаимодействии с Гатчинским городским прокурором**, была осуществлена проверка законности и обоснованности решений администрации Гатчинского муниципального района Ленинградской области по отказу в установлении факта невозможности проживания в ранее занимаемых жилых помещениях и отказу во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, в список лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

Совместной проверкой установлено, что вынесенными постановлениями администрации муниципального района жилищные **права четырёх граждан** из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей были **нарушены**.

По итогам проверки Гатчинским городским прокурором Главе администрации Гатчинского муниципального района в отношении трёх человек внесено представление об устранении нарушений закона, а также причин и условий, способствовавших нарушению прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В отношении одного человека, решение администрации было опротестовано. По итогам рассмотрения актов прокурорского реагирования права граждан восстановлены.

**Во взаимодействии с Волховским городским прокурором**, Уполномоченным по правам ребёнка проведена проверка соблюдения права граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на жилище, при вынесении решений администрацией Волховского муниципального района Ленинградской области.

#### *Пример:*

*Проверкой выявлено незаконное постановление администрации Волховского муниципального района, которым гражданину Е., проживающему и зарегистрированному на территории района, было отказано в признании факта невозможности проживания в ранее занимаемом жилом помещении и отказано во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.*

*В ходе проверки установлено, что в ранее занимаемом гражданином Е. жилом помещении **проживает его мать, лишённая родительских прав** и не являющаяся членом его семьи, имеющая самостоятельное право пользования данным жильём, что законом установлено как факт невозможности проживания в данном жилом помещении.*

*В этой связи, Волховской городской прокуратурой главе администрации муниципального района внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства. Результатом рассмотрения представления стало восстановление права гражданина.*

*Пример:*

*Кроме того, в ходе мониторинга Уполномоченным совместно с **Подпорожским городским прокурором** установлено, что решением администрации Подпорожского муниципального района, законному представителю несовершеннолетнего опекаемого **К.** отказано в установлении факта невозможности проживания подопечного в ранее занимаемых жилых помещениях и отказано во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в список лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.*

*Законному представителю несовершеннолетнего **К.** было рекомендовано в защиту права опекаемого на жилище обратиться с исковым заявлением в суд, потребовать признания вынесенных постановлений незаконными и обязать администрацию Подпорожского муниципального района установить факт невозможности проживания **К.** в ранее занимаемом жилом помещении и включить в список подлежащих обеспечению жилыми помещениями. Суд рассмотрев исковые требования удовлетворил их восстановив **К.** в жилищных правах.*

### **Оказание мер социальной поддержки лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в сфере права на жилое помещение**

Уполномоченный отмечает, что в 2020 г. практически все органы местного самоуправления ответственно подошли к реализации региональной подпрограмма «Обеспечение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенными жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений». Наилучшие показатели обеспеченности жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей показали: Волосовский, Выборгский, Кингисеппский, Киришский, Кировский, Приозерский и другие районы, а также Сосновоборский городской округ.

В случае невозможности предоставить жилое помещение в текущем году администрации муниципальных районов активно реализовывали отдельные государственные полномочия по аренде жилых помещений для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до предоставления специализированного жилого помещения.

Закон Ленинградской области № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот ...» в статье 5 (Право на имущество и жилое помещение) в случае отсутствия свободных жилых помещений специализированного жилищного фонда на период до предоставления данного жилья **закрепил право на такую льготу как временное проживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в арендуемых для этой цели жилых помещениях, оплата которых осуществляется за счёт специально выделяемых на эти цели средств бюджета Ленинградской области.** Обязанность по созданию условий для реализации данной меры социальной поддержки возложена на органы опеки и попечительства.

На **2020 год** для аренды жилых помещений из областного бюджета были предусмотрены средства **20** гражданам (2019 г. - 23) в размере **1 333 200 руб.** (в 2019 г. - 2 244 000 руб.). Вместе с тем, в связи с высокими темпами обеспечения граждан специализированным жильём, объём средств на аренду жилых помещений в течение года скорректирован в сторону уменьшения и в **2020 г.** договоры аренды жилых помещений заключены для **12 человек**. Кассовый расход составил **825 079 руб.** (в 2019 г. - 546 000 руб.).

*Распределение денежных средств, предусмотренных на аренду жилья по районам и динамика их освоения*

| №  | Муниципальные районы | Выделено на аренду (руб.) | Освоено (руб.) | Заключено договоров аренды |
|----|----------------------|---------------------------|----------------|----------------------------|
| 1  | Бокситогорский       | 72 000                    | 0              | 0                          |
| 2  | Волосовский          | 0                         | 0              | 0                          |
| 3  | Волховский           | 0                         | 0              | 0                          |
| 4  | Всеволожский         | 900 000                   | 510 000        | 7                          |
| 5  | Выборгский           | 0                         | 0              | 0                          |
| 6  | Гатчинский           | 54 400                    | 54 313         | 1                          |
| 7  | Кингисеппский        | 0                         | 0              | 0                          |
| 8  | Киришский            | 0                         | 0              | 0                          |
| 9  | Кировский            | 0                         | 0              | 0                          |
| 10 | Лодейнопольский      | 0                         | 0              | 0                          |
| 11 | Ломоносовский        | 0                         | 0              | 0                          |
| 12 | Лужский              | 0                         | 0              | 0                          |
| 13 | Подпорожский         | 0                         | 0              | 0                          |
| 14 | Приозерский          | 0                         | 0              | 0                          |
| 15 | Сланцевский          | 0                         | 0              | 0                          |
| 16 | Сосновоборский       | 0                         | 0              | 0                          |
| 17 | Тихвинский           | 60 000                    | 24 266         | 1                          |
| 18 | Тосненский           | 246 800                   | 236 500        | 3                          |
|    | <b>Всего</b>         | <b>1 333 200</b>          | <b>825 079</b> | <b>12</b>                  |

Арендуемым жильём были обеспечены во Всеволожском районе **7 человек**, в Тосненском районе – **3 человека**, в Гатчинском, Тихвинском районах - по **1 человеку**. В прошлом отчётном периоде жильё было арендовано для 5 человек.

Во исполнение ч. 11 ст. 5 Закона Ленинградской области от 28.07.2005 г. № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот...», содержащей норму, которая предусматривает **текущий ремонт жилых помещений, закреплённых за детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей и лицами из числа детей данной категории**, администрациями муниципальных районов и городского округа приняты нормативные акты, регламентирующие мероприятия по проведению ремонта жилых помещений детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. Со дня принятия закона денежная сумма, выделявшаяся на ремонт жилья, составляла 50 тыс. руб.

Принимая во внимание снижение уровня реальных доходов населения, ежегодную инфляцию, Уполномоченный обратился с настоятельной просьбой к Правительству Ленинградской области о рассмотрении возможности повышения размера денежной суммы, выделяемой на проведение текущего ремонта жилых помещений. Предложение было одобрено и с 2020 года, данная сумма увеличена до 80 тыс. руб.

На 2020 год, для обеспечения текущего ремонта жилых помещений, находящихся в собственности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей или предоставленных им по договору социального найма и признанных нуждающимися в ремонте, для **26** граждан областным бюджетом было предусмотрено **2 080 000 руб.** Денежные средства были истребованы 13 муниципальными районами. Фактически произведён ремонт в **24** жилых помещениях на территории 12 муниципальных районов, на что было израсходовано **1 920 000 руб.**

*Распределение денежных средств, предусмотренных на текущий ремонт жилых помещений, закреплённых за детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей и лицами из числа детей данной категории*

| №  | Муниципальные районы | Выделено на ремонт (руб.) | Освоено (руб.)   | Отремонтировано квартир |
|----|----------------------|---------------------------|------------------|-------------------------|
| 1  | Бокситогорский       | 80 000                    | 80 000           | 1                       |
| 2  | Волосовский          | 160 000                   | 160 000          | 2                       |
| 3  | Волховский           | 80 000                    | 80 000           | 1                       |
| 4  | Всеволожский         | 160 000                   | 160 000          | 2                       |
| 5  | Выборгский           | 0                         | 0                | 0                       |
| 6  | Гатчинский           | 0                         | 0                | 0                       |
| 7  | Кингисеппский        | 80 000                    | 0                | 0                       |
| 8  | Киришский            | 160 000                   | 160 000          | 2                       |
| 9  | Кировский            | 320 000                   | 320 000          | 4                       |
| 10 | Лодейнопольский      | 160 000                   | 160 000          | 2                       |
| 11 | Ломоносовский        | 80 000                    | 80 000           | 1                       |
| 12 | Лужский              | 240 000                   | 240 000          | 3                       |
| 13 | Подпорожский         | 0                         | 0                | 0                       |
| 14 | Приозерский          | 0                         | 0                | 0                       |
| 15 | Сланцевский          | 80 000                    | 80 000           | 1                       |
| 16 | Сосновоборский       | 0                         | 0                | 0                       |
| 17 | Тихвинский           | 320 000                   | 240 000          | 3                       |
| 18 | Тосненский           | 160 000                   | 160 000          | 2                       |
|    | <b>Всего</b>         | <b>2 080 000</b>          | <b>1 920 000</b> | <b>24</b>               |

Ежегодно Уполномоченный проводит мониторинг предоставления мер социальной поддержки, указанных выше, и в рамках совместных совещаний с органами местного самоуправления обращает внимание органов опеки и попечительства на неукоснительное создание условий для реализации мер социальной поддержки, предусмотренных Законом Ленинградской области от 28.07.2005 г. № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот...», с тем, чтобы от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей своевременно принимались заявления для подачи заявок, на основании которых формируется соответствующая статья бюджета.

*Динамика предоставления и освоения средств бюджета  
на осуществление отдельного государственного полномочия  
по текущему ремонту жилых помещений*

| Отчётный период                                   | 2015 г.            | 2016 г.   | 2017 г.   | 2018 г.   | 2019 г.   | 2020 г.   |
|---------------------------------------------------|--------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Средства, запланированные в бюджете на год (руб.) | Не реализовывалась | 1 750 000 | 1 500 000 | 1 700 000 | 1 450 000 | 2 080 000 |
| Освоено (руб.)                                    |                    | 1 225 000 | 1 100 000 | 1 549 889 | 1 319 000 | 1 920 000 |

Уполномоченный по правам ребёнка в Ленинградской области твёрдо убеждён в том, что любой ребёнок, оставшийся без родительского попечения, имеющий право на жилое помещение должен быть обеспечен специализированным жильём независимо от того, где он проживает, в том числе и дети из муниципальных районов Ленинградской области, в которых не ведётся жилищное строительство. Эта позиция отразилась в Законе Ленинградской области № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержке детей-сирот...». Так, в статью 5 была внесена норма, согласно которой, **в случае невозможности предоставления жилых помещений** специализированного жилищного фонда (**детям-сиротам** и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включенным в список, по месту их жительства в границе соответствующего населенного пункта с согласия указанных лиц **предоставляются жилые помещения специализированного жилищного фонда в другом населенном пункте в границах Ленинградской области.**

Также Уполномоченный последовательно стоит на позициях реализации положений постановления Правительства РФ от 4 апреля 2019 года № 397 «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства», согласно которому дети-сироты обеспечиваются жилыми помещениями по месту жительства. Со дня вступления в силу данного постановления около 50 лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей переехавших в Ленинградскую область из других субъектов Российской Федерации обеспечены на территории региона специализированными жилыми помещениями. Подавляющее большинство – это дети, взятые под опеку жителями Ленинградской области.

Очевидный прогресс в политике по направлению, связанному с правом детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение, стал возможен благодаря пристальному вниманию со стороны Правительства Ленинградской области, а также совершенствованию законодательства, которое осуществляется в тесном взаимодействии со всеми ветвями государственной власти Ленинградской области и федеральными органами, осуществляющими свою деятельность на территории региона.

Одним из факторов снижения количества обращений о нарушении имущественных и жилищных прав стало вступление в силу в 2020 году изменений в областное законодательство, предложенных Уполномоченным. Внесённые изменения ввели единый подход к осуществлению **контроля за распоряжением жилыми помещениями**, закреплёнными за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также **решили проблему коммунальных долгов**, возникавших за жилыми помещениями детей, оставшихся без родительского попечения, что положило конец негативной практике взыскания коммунальных долгов с лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Придавая, крайне важное значение сохранению жилых помещений, закреплённых за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без родительского попечения в надлежащем техническом и санитарном состоянии, Уполномоченный настоял на внесении данных положений в законодательство региона. В результате, в статью 5 закона Ленинградской области № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» внесены положения, согласно которым в Порядке, установленном Правительством Ленинградской области, осуществляется контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществляют контроль за распоряжением ими.

В развитие данного положения закона, внесены изменения в закон Ленинградской области от 17 июня 2011 года № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельным государственным полномочием Российской Федерации, переданным органам государственной власти Ленинградской области, и отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и постановление Правительства Ленинградской области от 14 мая 2014 г. № 177 «Об утверждении порядка осуществления контроля за использованием жилых помещений...».

Вышеуказанным актом определен алгоритм и порядок осуществления контроля за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма, либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (далее - жилые помещения), обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния указанных жилых помещений в Ленинградской области.

Контроль возложен на органы опеки и попечительства, которые обязаны выявлять жилые помещения в течение 30 календарных дней со дня поступления сведений о детях-сиротах и формировать список подлежащих сохранению жилых помещений. Также, в целях осуществления контроля за распоряжением жилыми помещениями, орган опеки проводит плановые и внеплановые проверки, а при обнаружении ненадлежащего исполнения законным представителем обязанностей по охране имущества подопечного и управлению имуществом подопечного орган опеки предъявляет законному представителю требование о возмещении убытков, причиненных имуществу подопечного.

Одновременно, в тесном взаимодействии с комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, разработана и утверждена Методика расчёта норматива для освобождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа от оплаты за пользование жилым помещением (платы за наем), от оплаты за содержание и ремонт жилого помещения, включающей в себя плату за услуги по содержанию и текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме, от платы за коммунальные услуги, включая взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, от платы за определение технического состояния и оценку стоимости жилого помещения в случае передачи его в собственность.

Данная методика внесена в упомянутый выше закон Ленинградской области от 17.06.2011 № 47-оз.

Надзор за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также за использованием жилых помещений, осуществляется комитетом государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области.

Предпринятый Уполномоченным комплекс мер по укреплению правового положения всех детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, освободил их от коммунальных платежей в период нахождения на государственном обеспечении, **даже если в закреплённых за ними жилых помещениях проживают другие члены семьи** и восстановил равноправие детей, **являющихся собственниками** помещений в многоквартирных домах, **освободив их от оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме.**

Изменения законодательства повлекли за собой положительную динамику в сфере реализации права на жилые помещения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что отразилось на количестве обращений с жалобами на нарушение жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в общей массе обращений. В 2020 г. с жалобами на нарушение права на жилое помещение детей-сирот поступило 12 обращений против 17 в 2019 году. Из них:

- в 2 случаях выявлены нарушения законодательства о дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по которым предприняты меры реагирования,
- в 6 случаях гражданам даны подробные разъяснения закона и порядка действий по реализации права на жилое помещение,
- в 3 случаях нарушения закона нет,
- ещё в 1 случае ведётся проверка органом предварительного следствия.

Наибольшее количество обращений в сфере жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, поступило из Гатчинского муниципального района - **4**, Тосненского и Выборгского - по **2**.

Как было отмечено ранее, выделение проблемных групп в сфере прав на имущество и жилое помещение, анализ причин и условий их возникновения, позволил выработать и провести мероприятия, направленные на их преодоление. Таким образом, планомерная работа позволила свести все рассмотренные в 2020 году обращения в одну группу, которую составили заявления об отказе в постановке на учёт для обеспечения специализированными жилыми помещениями.

## **В 2020 году в постановке на жилищный учёт отказано:**

- в связи неустановлением факта невозможности проживания в ранее занимаемом жилым помещении;
- в связи с тем, что на день обращения, гражданин не относился к категории граждан, на которых распространяются гарантии, предусмотренные законодательством для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, то есть после достижения возраста 23 лет.

### *Пример:*

*К Уполномоченному обратилось руководство Ресурсного центра по содействию семейному устройству, в интересах своего подопечного А. Из обращения следовало, что администрацией Гатчинского муниципального района Ленинградской области в апреле 2020 года вынесено постановление, которым воспитаннику центра для детей-сирот А. отказано в признании факта невозможности проживания в ранее занимаемом жилом помещении, расположенном в посёлке Кобралово, что автоматически лишало его права на меру социальной поддержки государства в виде специализированного жилья. С целью установления правомерности решения принятого администрацией, Уполномоченный во взаимодействии с Гатчинским городским прокурором провёл проверку, в ходе которой установлено, что в жилом помещении, помимо ребёнка, зарегистрирован посторонний гражданин, не являющийся членом его семьи, не признанный утратившим право пользования данным жилым помещением и имеющий право пользоваться им. В связи противоречием постановления администрации требованиям законодательства, предусматривающим меры социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, Гатчинской городской прокуратурой внесено представление об устранении нарушения закона. Права воспитанника А. восстановлены.*

### *Пример:*

*На личном приёме Уполномоченным О. из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей сообщила, что ей в июне 2018 года администрацией Тихвинского муниципального района было отказано в установлении факта невозможности её проживания в ранее закреплённом за ней жилом помещении, несмотря на то, что в нём проживал гражданин, не являвшийся членом её семьи, обладающий самостоятельным правом на данное жилище. В обоснование отказа О. приведён довод о том, что на момент обращения ей было свыше 23 лет. По просьбе Уполномоченного Тихвинским городским прокурором была проведена проверка правомерности решения администрации, по результатам которой Уполномоченный дал О. подробные разъяснения закона и порядка действий в сложившейся ситуации. В результате предпринятых Уполномоченным действий, право О. на специализированное жилое помещение было признано, она поставлена на учёт и ожидает получения жилья в первом квартале 2021 года.*

**Уполномоченный с констатирует, что работа по совершенствованию законодательства Ленинградской области в 2020 году, принесла качественные изменения в сферу прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на имущество и жилое помещение.**

## Вопросы обеспечения жильём семей с детьми

---

Одним из основных направлений семейной политики, проводимой в Ленинградской области, является повышение уровня жизни семей с детьми, создание условий для самостоятельности, самодостаточности и ответственности семьи за решение возникающих проблем, совершенствование системы семейного воспитания, улучшение жилищных условий семей, формирование условий для сохранения и создания благополучной семьи.

В 2020 году, в защиту жилищных прав всех категорий несовершеннолетних, Уполномоченным принято к рассмотрению **94** обращения. Из всех муниципальных образований Ленинградской области наиболее сложное положение в сфере реализации конституционного права на жилище сложилось во **Всеволожском** муниципальном районе, откуда поступило - **32** обращения (в 2019г. - **24**). Из делящих между собой 2 и 3 позиции **Гатчинского и Тосненского** районов поступило по **13** обращений.

*Несмотря на ежегодное снижение количества жалоб на неудовлетворённость жилищными условиями, проблема обеспечения жильём малоимущих граждан из числа семей с детьми, в том числе многодетных, семей, имеющих на воспитании детей-инвалидов, остаётся трудно разрешаемой. В этой связи, Уполномоченный по правам ребёнка вынужден обратить слова критики в адрес глав администраций муниципальных образований в связи с тем, что просьбы об улучшении жилищных условий семей, имеющих детей, поступающие Уполномоченному составляют более 1/10 от общего количества письменных обращений.*

Данное состояние свидетельствует о том, что должностные лица органов местного самоуправления, в чьи полномочия входит обеспечение нуждающихся в жилых помещениях граждан жильём, организация строительства и содержание муниципального жилого фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, в данном направлении должной активности не проявляют, разъяснительную работу с гражданами на территории вверенных им районов не проводят.

Часть заявителей, обращаясь к Уполномоченному, жалуются на несостоятельность либо на бездействие должностных лиц органов местного самоуправления в вопросах реализации жилищной политики. Часть обращений граждан указывает на отсутствие вообще какого-либо жилищного строительства на территориях муниципальных образований. Уполномоченный выделяет группы обращений, из которых видно, что семьи с детьми, **признанные в установленном законом порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий** не могут реализовать его. При этом мы вынуждены констатировать, что данная группа обращений, как правило, не может быть разрешена положительно собственными усилиями Уполномоченного, а требует вмешательства органов исполнительной власти региона.

## **Первая группа: обращения граждан к уполномоченному с просьбой о постановке их на жилищный учёт**

Обращения данной группы наиболее многочисленны, поступают регулярно. Их наличие свидетельствует о том, что в ряде муниципальных образований граждане Ленинградской области не получают в жилищных отделах администраций полной и достоверной информации об условиях и порядке реализации права на жилое помещение. Поскольку обеспечение нуждающихся в жилых помещениях граждан жилыми помещениями, ведение жилищного учёта относится к полномочиям органов местного самоуправления, Уполномоченный даёт заявителям подробные разъяснения норм жилищного законодательства регулирующих данную сферу правоотношений.

## **Вторая группа: семьи, проживающие в домах, жилых помещений признанных аварийными и ветхими**

В 2020 году значительная часть обращений в защиту права на жилище в адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступила от семей с малолетними детьми, в которых граждане жалуются на темпы расселения аварийного жилья. Часть таких обращений Уполномоченному удаётся разрешить во взаимодействии с органами местного самоуправления. Однако есть ситуации, которые складывались длительное время вследствие бездействия органов местного самоуправления поселений, из-за чего семьям с детьми, в том числе грудными, приходится годами, а то и десятилетиями жить в неудовлетворительных технических и санитарных условиях аварийных домов, подвергая опасности здоровье и жизнь, свою и детей. Некоторые дома, фактически являясь аварийными и ветхими, длительное время таковыми не признавались, из-за отсутствия активности со стороны органов местного самоуправления поселений, в функции которых входит формирование межведомственных комиссий.

Среди граждан, обратившихся к Уполномоченному по правам ребёнка, есть многодетные семьи, семьи, воспитывающие детей-инвалидов, семьи одиноких матерей, которые, имея крайне скудный бюджет, вынуждены тратить деньги, снимая жильё по договорам коммерческого найма, а есть такие, что не могут себе позволить снимать иное жильё и годами, а то и десятилетия живут в аварийных и ветхих домах.

При этом, в таких домах ремонт общего имущества не производится, а из-за неудовлетворительного технического состояния коммунальные услуги надлежащего качества не предоставляются.

### *Пример:*

*Так, Уполномоченным рассмотрено обращение семьи К., из д. Коськово Волосовского района, которая растит и воспитывает ребёнка 2020 года рождения.*

*При этом семья проживает в многоквартирном жилом доме, у которого межведомственной комиссией при администрации муниципального образования «Волосовский район» в январе 2004 выявлен физический износ на уровне 100 % и указано на необходимость проведения капитального ремонта. Однако ремонт не проводился и в ноябре 2018 года Администрацией Сельцовского сельского поселения дом признан аварийным и подлежащим сносу. Ситуация усугубилась тем, что из-за позднего признания дома аварийным он не был включён ни в одну из адресных программ,*

реализовавшихся до 2018 года и не включён в адресную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области в 2019-2025 года».

Семья **К.** с новорождённым ребёнком в связи с зимними холодами оказалась в чрезвычайной ситуации, органы местного самоуправления, не могут разрешить сложившуюся для семьи ситуацию.

В результате обращения Уполномоченного в защиту семьи с новорождённым ребёнком к Правительству Ленинградской области многоквартирный дом, в котором проживает семья **К.**, будет расселён в 2021 году путём приобретения Администрацией квартир на вторичном рынке. Таким образом, жилищная проблема данной семьи и других семей с детьми аварийного дома будет разрешена в кратчайший срок.

*Пример:*

Находясь в крайне сложной жилищной ситуации, к Уполномоченному обратилась мама из многодетной семьи **В. п.** Будогощ Киришского района, которая растит и воспитывает четверых детей, один из которых ребёнок-инвалид. Семья проживала в многоквартирном доме (типа барак), который в 2015 году признан аварийным. Из-за неудовлетворительного технического состояния здания в нём, в целях безопасности, отключали электричество. Вместе с тем дом, несущий в себе опасность для здоровья и жизни его жильцов подлежал расселению в 2023 году.

Вступив во взаимодействие с комитетом по строительству администрации Ленинградской области, Уполномоченному удалось решить вопрос о переносе сроков расселения многоквартирного дома с 2023 года на 2020 год, в рамках реализации государственной Программы и до истечения 2020 года многодетная семья **В.** переселилась в благоустроенную квартиру.

### **Третья группа – семьи, направившие на улучшение жилищных условий заёмные средства, а также средства материнского капитала, но не реализовавшие право в связи с остановкой строительства**

Ежегодно Уполномоченному по правам ребёнка в Ленинградской области поступают обращения граждан с жалобами на неисполнение обязательств по предоставлению жилья, на приобретение которого **были направлены средства материнского (семейного) капитала**. В случаях поступления обращений с жалобами на неправомерные действия компаний застройщиков, присвоивших себе денежные средства семей с детьми, Уполномоченный взаимодействует с заместителем председателя правительства Ленинградской области по строительству и правоохранительными органами. Характерным является следующий пример.

*Пример:*

Так, к Уполномоченному обратилась мама семьи **З.** из г. Коммунар Гатчинского района, которая, будучи участником долевого строительства, в 2018 г. в полном объёме выплатила денежную сумму на приобретение жилого

помещения, включая средства материнского (семейного) капитала ООО «СНВ Северо-Запад». Однако строительная компания свои обязательства по договору не выполнила, жилое помещение не предоставила, деньги не вернула.

Обращение рассмотрено во взаимодействии со следственным управлением по Ленинградской области. По данному факту возбуждено и расследуется уголовное дело.

#### **Четвёртая группа: обращения с жалобами на действия банков-кредиторов, выставляющих на торги жилые помещения, находившиеся в залоге**

Данная группа обращений малочисленна, нерегулярна, но периодически проявляет себя, находясь в зависимости от экономической и финансовой ситуации в стране. Кроме того, неблагоприятные для граждан ситуации складываются по иным, независящим от них обстоятельствам: внезапная утрата источника дохода; длительная тяжёлая болезнь. В ряде случаев банки-кредиторы заявляют в суд исковые требования о взыскании задолженности по кредитному договору путём обращения взыскания на жилое помещение, являвшееся предметом залога, таким образом, квартира выставляется на торги.

Поскольку спорное жильё является для семей единственным, Уполномоченный обращается к руководствам банков-кредиторов с ходатайством об изыскании взаимоприемлемых для банков и семей с детьми, взаимоприемлемых решений, которые позволили бы сохранить права людей и прежде всего детей на жилище, поскольку в ином случае семьи детьми останутся без крова.

Так, в 2020 году Уполномоченный обращался с ходатайством в защиту жилищных прав: семьи Г. - к руководству ПАО Банк «ФК Открытие»; семьи С. - к руководству АО «ОТП Банк» и семьи А. - к руководству банка ВТБ.

**В отдельных, наиболее сложных случаях, когда ипотечные кредиты предоставлялись в иностранной валюте, для разрешения спора между банком и заёмщиком, в лице семьи с детьми, в пользу последней, Уполномоченный обращается в Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека. Данные обращения рассматриваются рабочей группой в составе Комиссии по поддержке семьи, детей и материнства Общественной палаты Российской Федерации.**

О том, что проблема жилья для семей, имеющих детей, на сегодняшний день является первостепенной, кроме статистики подтверждают и **данные о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала в 2020 году.**

Средствами материнского капитала, предоставляемого семье в связи с рождением второго ребёнка, в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» по состоянию на 31 декабря **2020 года**, распорядилось **9294** семьи, в 2019 году - 9073 семьи.

**Из них:**

- на погашение основного долга и уплату процентов по кредиту (займу) - **3634** (в 2019 г. - 3722 );
- на приобретение жилого помещения без привлечения кредитных средств – **1891** (в 2019 г. - 2589).

Всего на улучшение жилищных условий средства материнского капитала были направлены в **5525** случаях (2019 г. – **6311**), то есть **59,4 %** семей, принявших решение распорядиться средствами государственной поддержки.

Практика распоряжения средствами материнского капитала, предусмотренного областным законом Ленинградской области от 17.11.2006 г. № 134-оз «О социальной поддержке многодетных и приёмных семей в Ленинградской области» выглядит ещё более внушительно.

В ходе реализации в **2020** году органами социальной защиты населения Ленинградской области многодетным семьям выдано **1957** разрешений (в 2019 г. - 1672) на распоряжение средствами регионального материнского капитала.

Из них на улучшение жилищных условий согласие на использование средств регионального материнского капитала выдано **1846** семьям (в 2019 г. - 1569), что составляет **94,3 %** (в 2019 г. - 93,8 %).

### **Вопросы, не вошедшие в основной классификатор тематик**

В истекшем отчётном периоде Уполномоченный также разрешал обращения граждан, которые не вошли в основной классификатор. Они в значительной своей части затрагивали вопросы электро-газо-тепло-водоснабжения, состояния общего имущества многоквартирных домов, окружающей среды, что по своей сути влияет на качество жизни Ленинградцев и в той или иной мере реализацию семьями с детьми конституционного права на жилище.

Проблемы граждан в данной сфере Уполномоченным по правам ребёнка разрешались успешно во взаимодействии с Правительством Ленинградской области, комитетом государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области, комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области, комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области и прокуратурой.

### **Первая группа: обращения с просьбой о восстановлении возобновлении подачи ресурсов в многоквартирные жилые дома и домовладения**

*Пример:*

*Так, вследствие неправомерных действий руководства ТСН «Дони» на территории Гатчинского района, от подачи электрической энергии были отключены домовладения семьи П., и других семей с детьми, в том числе многодетных. При этом долга по оплате за потреблённую электроэнергию граждане не имели.*

*В ходе разрешения данного обращения во взаимодействии с комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области было достигнуто соглашение с ПАО «РоссетиЛенэнерго», которое положило конец отключениям электроэнергии.*

Другой показательный факт.

*Пример:*

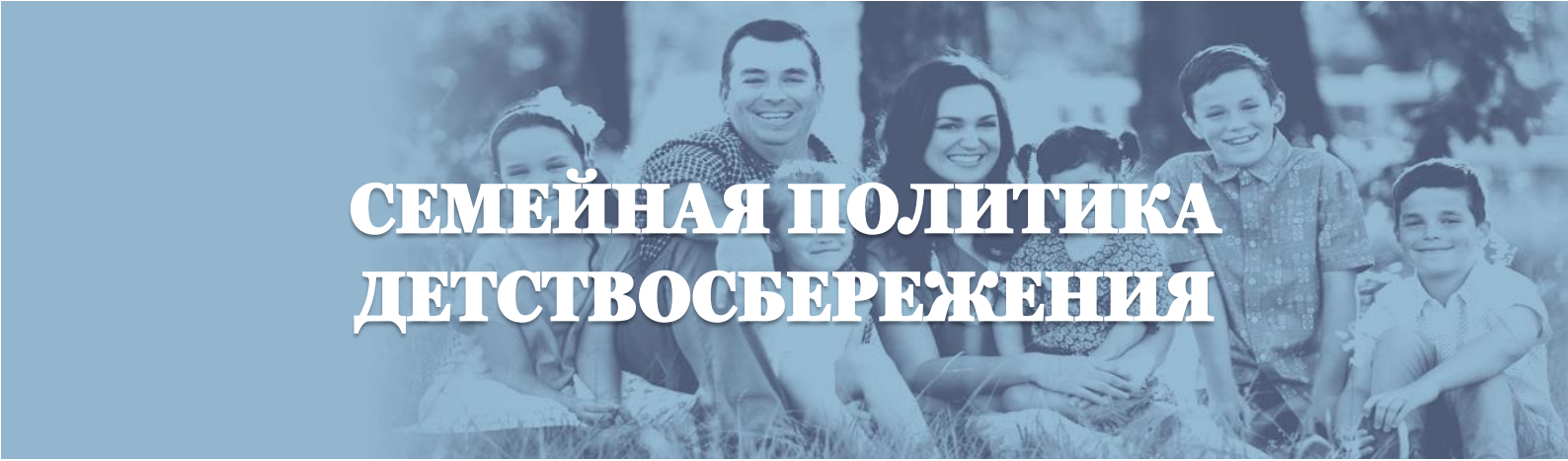
*С наступлением холодного времени года к уполномоченному обратился отец многодетной семьи К. с жалобой на отключение его домовладения, расположенного в Гатчинском районе от электроснабжения.*

*Для оперативного разрешения сложившейся для многодетной семьи ситуации и восстановления права детей на достойные условия жизни и сохранение здоровья, Уполномоченный совместно с Гатчинским городским прокурором провел проверку.*

*В ходе проверки заявителю был разъяснён порядок подключения жилого дома к электроснабжению, путём прямого обращения в электросетевую организацию. Оказано содействие в подготовке текста заявления и его оперативного рассмотрения электросетевой организацией. Организовано взаимодействие с органом местного самоуправления, которое со своей стороны содействовало отцу многодетной семьи в замене старой линии электропередач, а документы из Росреестра предоставлены в кратчайший срок. При содействии прокуратуры, филиал ПАО «Россети Ленэнерго» «Гатчинские электрические сети» заключил с заявителем договор об электроснабжении. Электроснабжение было восстановлено, а с ним и права детей на достойные условия жизни и сохранение здоровья.*

## **Вторая группа: обращения в защиту права на достойную окружающую среду**

Жители г. Мурино Всеволожского района обратились к Уполномоченного по правам ребёнка с просьбой обратить внимание на загрязнение окружающего воздуха продуктами производственной деятельности предприятий «Мед-Экология» (обезвреживание медицинских отходов) и ООО «Фаворит» (производство кофе), расположенных вблизи жилых кварталов. Поскольку в обращении был поднят вопрос о нарушении прав граждан Ленинградской области на благоприятную окружающую среду, Уполномоченный для разрешения сложившейся неблагоприятной экологической обстановки взаимодействовал с Правительством Ленинградской области, комитетом государственного экологического надзора Ленинградской области и Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области. В результате предпринятых энергичных мер, работа предприятий была остановлена. Права граждан и, прежде всего несовершеннолетних, на достойную окружающую среду восстановлены.



# СЕМЕЙНАЯ ПОЛИТИКА ДЕТСТВОСБЕРЕЖЕНИЯ

*Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, так гласит статья 54 Семейного Кодекса Российской Федерации. Воспитание играет важную роль в физическом и нравственном развитии ребенка. В семье происходит становление личности ребенка, и главным условием для этого является здоровая и благополучная семья, уважение семейных традиций и взаимопонимание.*

Защита государством семьи, материнства и детства, провозглашенная в ч. 1 ст. 38 Конституции Российской Федерации носит комплексный социально-экономический и правовой характер и осуществляется путем принятия государством различных мер, направленных на охрану, поддержку и защиту всех категорий семей.

Согласно Конвенции о правах ребенка государства-участники обязуются обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов или других лиц, несущих за него ответственность по закону, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры. Во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

## **ПРАВО РЕБЕНКА ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ**

*Право ребенка жить и воспитываться в семье – одно из важнейших прав ребенка.*

В целях реализации данного права должны создаваться условия для соблюдения прав и законных интересов ребенка в семье, своевременного выявления их нарушений и организации профилактической помощи семье и ребенку, обеспечения адресной поддержки нуждающимся в ней семей с детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации. А при необходимости – приниматься меры по устройству детей, оставшихся без попечения, на воспитание в семьи граждан.

Указом Президента РФ от 29 мая 2017 года № 240 в Российской Федерации 2018-2027 годы объявлены Десятилетием детства. В целях дальнейшего совершенствования деятельности в сфере защиты материнства, отцовства и детства, программные мероприятия Десятилетия Детства выполняются в

соответствии с ключевыми задачами по обеспечению права каждого ребенка на семью:

- координация и межведомственное взаимодействие в работе по раннему выявлению социального неблагополучия семей с детьми;
- комплексная работа заинтересованных комитетов и ведомств по сохранению биологической семьи;
- актуализация законодательства, с учетом возникающих семейных проблем в современном обществе.

Анализ в сфере социального сиротства показал, что в 2018 году число выявленных детей, оставшихся без попечения родителей, выросло на 4,7 % в сравнении с показателями 2017 года. В 2019 году количество выявленных детей, оставшихся без попечения родителей, сократилось на 10 % в сравнении с АППГ. В 2020 году вновь наблюдается незначительный рост данного показателя – на 3 %.

По сведениям комитета общего и профессионального образования Ленинградской области за 2020 год количество выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составило 507 детей, в том числе 378 детей – социальные сироты при живых родителях.

| №        | Сведения об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей               | 2020 | 2019 | 2018 | 2017 | 2016        |
|----------|----------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|------|-------------|
| <b>1</b> | Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (без учета усыновленных) | 4318 | 4500 | 4691 | 4798 | <b>4961</b> |
| <b>2</b> | Численность выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей               | 507  | 493  | 552  | 526  | <b>582</b>  |
| <b>3</b> | Общее число детей, указанной категории содержащихся в стационарных учреждениях,              | 563  | 580  | 589  | 585  | <b>631</b>  |
|          | из них: количество детей-сирот                                                               | 129  | 130  | 92   | 71   | <b>126</b>  |
| <b>4</b> | Численность детей, родители которых лишены родительских прав                                 | 363  | 624  | 605  | 601  | <b>632</b>  |
| <b>5</b> | Численность детей, у которых лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель | 206  | 262  | 292  | 287  | <b>374</b>  |
| <b>6</b> | Численность родителей, лишенных родительских прав                                            | 313  | 575  | 539  | 450  | <b>529</b>  |
|          | в том числе, в связи с жестоким обращением                                                   | 0    | 1    | 2    | 0    | <b>4</b>    |
| <b>7</b> | Численность родителей, восстановленных в родительских правах                                 | 1    | 8    | 14   | 15   | <b>16</b>   |
| <b>8</b> | Численность детей, родители которых ограничены                                               | 65   | 84   | 75   | 53   | <b>66</b>   |

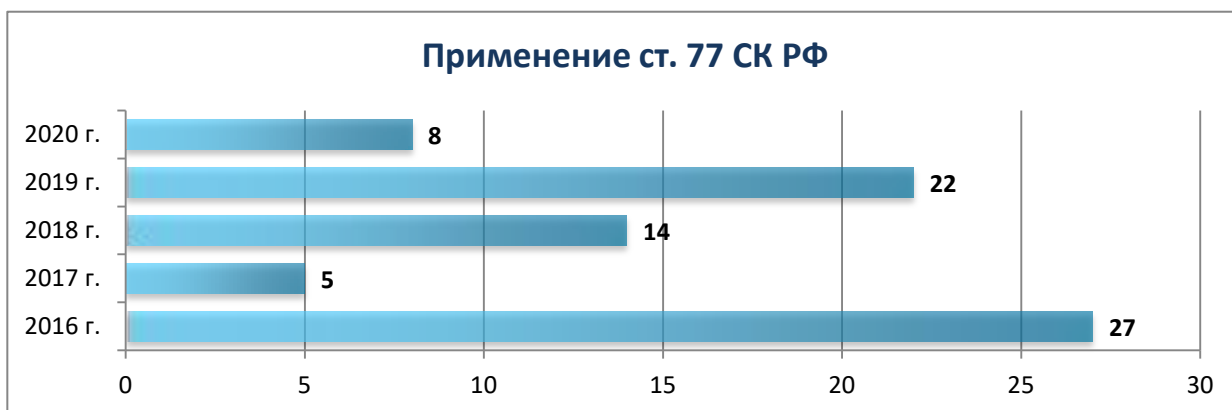
|           |                                                                                             |           |           |           |           |           |
|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
|           | в родительских правах                                                                       |           |           |           |           |           |
| <b>9</b>  | Численность детей, у которых ограничены в родительских правах оба или единственный родитель | 58        | 65        | 61        | 47        | <b>53</b> |
| <b>10</b> | Численность родителей, ограниченных в родительских правах                                   | 51        | 65        | 69        | 43        | <b>59</b> |
| <b>11</b> | Численность родителей, в отношении которых отменено ограничение родительских прав           | 3         | 4         | 8         | 7         | <b>1</b>  |
| <b>12</b> | Численность детей, оставленных матерями при рождении                                        | <b>37</b> | <b>47</b> | <b>50</b> | <b>72</b> | <b>66</b> |

В 2020 году в Ленинградской области родилось 13414 детей, что на 1,7 % меньше в сравнении с 2019 годом, на 5 % в сравнении с 2018 годом.

Но как видно из таблицы, положительная тенденция сокращения доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детского населения, сохраняется.

|                                                                                                     | <b>2020</b>      | <b>2019</b>      | <b>2018</b>      | <b>2017</b>      | <b>2016</b>      |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| <b>Родилось детей</b>                                                                               | 13414            | 13645            | 14164            | 15138            | <b>16505</b>     |
| <b>Численность детского населения</b>                                                               | 325265           | 318279           | 307490           | 298267           | <b>299545</b>    |
| <b>Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (без учета усыновленных)</b> | 4318             | 4500             | 4691             | 4798             | <b>4961</b>      |
| <b>Доля детей, оставшихся без попечения родителей в общей численности детского населения</b>        | 1,3 %            | 1,4 %            | 1,5 %            | 1,6 %            | <b>1,7 %</b>     |
| <b>Общая численность населения</b>                                                                  | <b>1 894 038</b> | <b>1 875 872</b> | <b>1 847 867</b> | <b>1 813 816</b> | <b>1 791 916</b> |

В сравнении с АППГ количество родителей, лишенных родительских прав, уменьшилось почти в 2 раза. Анализ также показывает, что по итогам 2020 года снизился и показатель количества отобранных детей по ст. 77 СК РФ «Отобрание ребенка при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью» на 63,6 % в сравнении с 2019 годом. Данная мера применялась в Гатчинском, Киришском, Лодейнопольском и Подпорожском районах.



В целях повышения эффективности мер, направленных на профилактику социального сиротства, семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, профилактики возвратов детей из замещающих семей в Ленинградской области утвержден План мероприятий («дорожная карта») по реализации мер, направленных на профилактику социального сиротства, на период до 2021 года.

В соответствии с данным планом, к единому общероссийскому номеру детского телефона доверия – **8-800-2000-122** подключены ГБУДО «Ленинградский областной центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», ГКУЗ «Ленинградский областной психоневрологический диспансер», ЛОГАУ «Сосновоборский комплексный центр социального обслуживания населения».

Также на территории Ленинградской области организовано оказание социальной поддержки несовершеннолетним родителям и молодым родителям. Фондом многодетных матерей, опекунов, одиноких матерей «Теплый дом» разработан системный подход, включающий в себя мониторинг семей, поэтапное сопровождение в целях профилактики социального сиротства и предупреждения отказов от новорожденных детей. Участниками программы в 2020 году стали 35 семей.

Повышена доступность экстренной психологической помощи по телефону доверия на базе 22 медицинских организаций на территории Ленинградской области. Сотрудниками кабинета медико-социальной и психологической помощи на постоянной основе осуществляют работу по оказанию кризисной помощи детям и подросткам. Консультации с целью психокоррекции отношений детей и родителей получили 13 семей. Медицинскими организациями в рамках функционирования профильных «Школ по сохранению репродуктивного здоровья» в 2020 году обучено 527 человек.

В соответствии с распоряжением Губернатора Ленинградской области от 21.04.2008 № 228-рг ежегодно проводится комплексная профилактическая операция «Подросток» на территории Ленинградской области в период с 1 по 30 апреля 2020 года проведены мероприятия II этапа операции – «Семья». Цель – осуществление мероприятий по социальной и правовой защите несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении. Всего за период операции «Семья» выявлено 2129 семей, нуждающихся в помощи, 38 из них признаны семьями, находящимися в социально опасном положении.

В 2018 и 2019 году на основе проведенного анализа Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области была выявлена неэффективность принимаемых мер по предупреждению социального сиротства. Ежегодный доклад был направлен Губернатору Ленинградской области, в Законодательное Собрание и Общественную палату Ленинградской области.

**В 2020 году, в сравнении с показателями 2019 года наблюдается:**

- уменьшение на 45,5 % количества родителей, лишенных родительских прав;
- уменьшение на 21,5 % количества родителей, ограниченных в родительских правах;
- уменьшение на 3,8 % количества выявленных социальных сирот;
- уменьшение на 63,6 % числа детей, отобранных в связи с угрозой их жизни и здоровью.

*Данные показатели свидетельствуют об эффективности принятых мер направленных на изменение сложившейся ситуации и предупреждению социального сиротства в Ленинградской области.*

В Ленинградской области разработана программа комплексной подготовки граждан, изъявивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан, либо принять на воспитание в семью детей, оставшихся без родителей, в иных формах установленных семейным законодательством Российской Федерации, которая и реализуется комитетом общего и профессионального образования.

|                                                                                           | 2020 | 2019 | 2018 | 2017 | 2016       |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|------|------------|
| Поставлено на учет семей, желающих принять ребенка на воспитание в семью, за отчетный год | 177  | 232  | 219  | 232  | <b>235</b> |
| Снято с учета семей, желающих принять ребенка на воспитание в семью, за отчетный год      | 210  | 208  | 230  | 200  | <b>208</b> |
| Из них: в связи с принятием в семью ребенка                                               | 156  | 183  | 192  | 186  | 201        |

Приоритетными формами устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области является передача их в приемную семью, под опеку и на усыновление.

| Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей                                              |              |                                   | 2020 | 2019 | 2018 | 2017 | 2016 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|-----------------------------------|------|------|------|------|------|
| Количество детей, устроенных на семейные формы воспитания                                                       |              |                                   | 316  | 524  | 662  | 534  | 708  |
| В.т.ч                                                                                                           | Усыновленные | гражданами РФ                     | 43   | 62   | 79   | 73   | 69   |
|                                                                                                                 |              | гражданами иностранных государств | 2    | 15   | 13   | 14   | 25   |
|                                                                                                                 | Переданные   | под опеку                         | 168  | 273  | 402  | 349  | 476  |
|                                                                                                                 |              | на патронат                       | -    | -    | -    | -    | -    |
|                                                                                                                 |              | в приемные семьи                  | 103  | 174  | 168  | 98   | 138  |
| Численность детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях (всего), в том числе: |              |                                   | 3801 | 3992 | 4216 | 4120 | 4232 |
| Переданных под опеку                                                                                            |              |                                   | 2409 | 2669 | 3000 | 2923 | 3276 |
| Переданных в приемную семью                                                                                     |              |                                   | 1392 | 1323 | 1216 | 1197 | 1173 |

Анализ показывает, что ежегодно увеличивается доля детей, переданных на воспитание в приемную семью в общем количестве детей, находящихся в семьях на воспитании.

|                                                          | 2020 | 2019 | 2018 | 2017 | 2016 |
|----------------------------------------------------------|------|------|------|------|------|
| Общее количество детей, переданных на воспитание в семьи | 3801 | 3992 | 4216 | 4120 | 4232 |
| в том числе, находящихся на воспитании в приемной семье  | 1392 | 1323 | 1216 | 1197 | 1173 |
| Доля (%)                                                 | 36   | 33   | 29   | 29   | 27,7 |

Рост этого показателя начинается с 2014 года, когда вступил в законную силу областной закон № 19-оз от 11.04.2014 «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке многодетных семей в Ленинградской области» согласно которому, право на меры социальной поддержки предоставляется также многодетной приемной семье.

Дополнительная финансовая поддержка приемных родителей создает благоприятные условия для расширения института приемной семьи, как одной из наиболее приоритетных форм устройства ребенка в семью, и выглядит намного привлекательней безвозмездной опеки и усыновления.

В Ленинградской области 1 января 2018 года вступил в силу областной закон от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный Кодекс Ленинградской области», регулирующий отношения, связанные с реализацией полномочий Ленинградской области в сфере предоставления социальной поддержки и оказания государственной социальной помощи на территории Ленинградской области.

***В соответствии с Социальным кодексом Ленинградской области, меры социальной поддержки семьям с детьми, предоставляются также опекунам (попечителям), проживающим совместно с ребенком (детьми) на территории Ленинградской области:***

- единовременное пособие при рождении ребенка на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания;
- компенсация части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в Ленинградской области;
- частичная денежная компенсация стоимости путевок для детей в загородные детские оздоровительные лагеря, санаторные оздоровительные лагеря круглогодичного действия и детские санатории, расположенные на территории Российской Федерации;
- ежемесячная денежная компенсация на полноценное питание беременным женщинам, кормящим матерям, а также детям в возрасте до трех лет;
- ежемесячная выплата на ребенка, поставленного на учет на получение места в муниципальной образовательной организации в

Ленинградской области, реализующей образовательную программу дошкольного образования, и которому не выдано направление в муниципальную образовательную организацию, реализующую образовательную программу дошкольного образования, в связи с отсутствием мест.

**Многодетные приемные семьи, в которых дети и один или оба родителя являются гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Ленинградской области, дополнительно имеют право на следующие меры социальной поддержки:**

- ежемесячную денежную компенсацию части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;
- денежную выплату на приобретение комплекта детской (подростковой) одежды для посещения школьных занятий и школьных письменных принадлежностей;
- бесплатный проезд на автомобильном транспорте на смежных межрегиональных, межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам для учащихся общеобразовательных организаций;
- бесплатное обеспечение детей в возрасте до шести лет лекарственными препаратами и медицинскими изделиями;
- прием в первоочередном порядке детей в дошкольные образовательные организации;
- обеспечение при наличии медицинских показаний в первоочередном порядке детей местами в оздоровительных образовательных организациях санаторного типа;
- первоочередное оказание услуг детям и родителям в организациях социального обслуживания.

## **ОТНОШЕНИЯ, РЕГУЛИРУЕМЫЕ СЕМЕЙНЫМ ПРАВОМ**

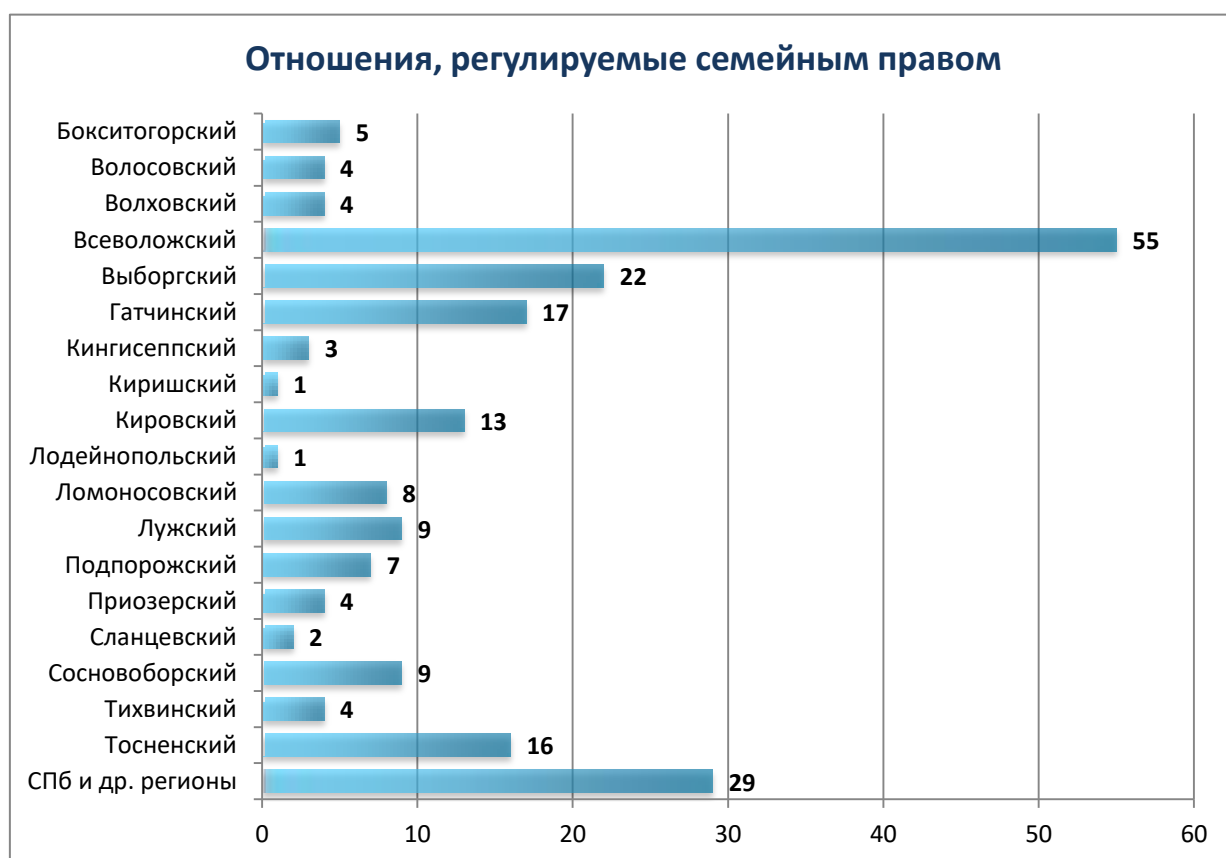
За отчетный период 2020 года в аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило 213 обращения от граждан в защиту прав несовершеннолетних в сфере отношений, урегулированных семейным законодательством.

| Тематика обращений                                                                                                                                                           | 2020 | 2019 | 2018 | 2017 | 2016 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|------|------|
| Отношения, регулируемые семейным правом (всего)                                                                                                                              | 213  | 153  | 131  | 115  | 180  |
| Из них:                                                                                                                                                                      |      |      |      |      |      |
| алиментные обязательства                                                                                                                                                     | 27   | 24   | 17   | 17   | 47   |
| оформление опеки, усыновление                                                                                                                                                | 50   | 17   | 26   | 26   | 21   |
| определение порядка общения, право ребенка на общение с родителями, лишение и восстановление родительских прав, определение места жительства ребенка, конфликты внутри семьи | 136  | 112  | 88   | 72   | 112  |

**Из общего количества поступивших обращений можно выделить:**

- обращения граждан с целью получения консультации по интересующим их вопросам;
- получение разъяснений федерального и регионального законодательства;
- обращения в защиту прав несовершеннолетних по вопросам порядка общения с ребенком, определения места жительства ребенка с одним из родителей, неисполнения родительских обязанностей, лишения родительских прав, ограничения в родительских правах, восстановления в родительских правах, чрезмерного вмешательства в семью, установления и прекращения опеки, исполнения опекунами обязанностей;
- неисполнение алиментных обязательств;
- разрешение семейных конфликтов;
- получение информации от регионального оператора банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года отмечается рост обращений в этой сфере (+60 в сравнении с АППГ).

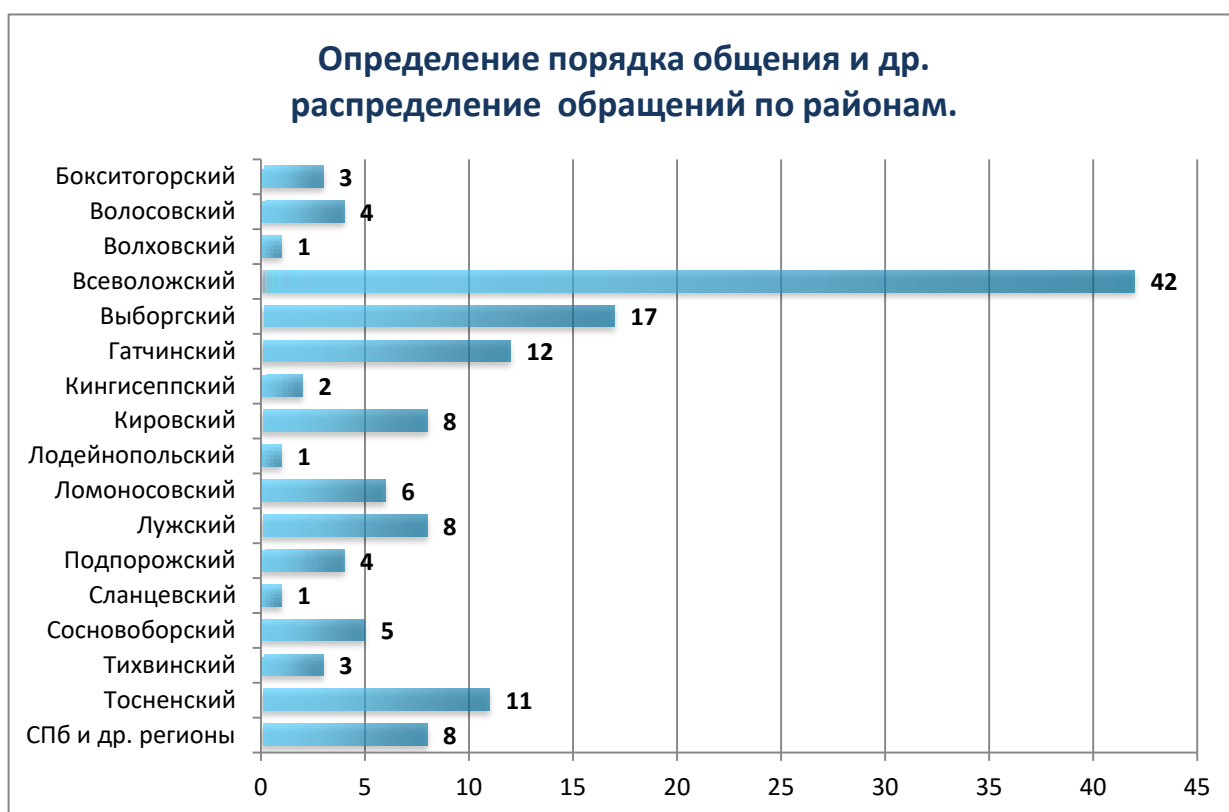


Больше всего обращений поступает из Всеволожского района Ленинградской области – 55 обращений, в сравнении с АППГ данный показатель вырос на 41 %. Этот район является наиболее привлекательным для граждан ввиду близкого расположения с Санкт-Петербургом (в связи с чем, есть возможность жить в одном субъекте и работать в другом), и активным жилищным строительством. По этой же причине большое количество обращений в адрес Уполномоченного поступает и от жителей Санкт-Петербурга, так как родители и дети могут проживать в соседних районах двух субъектов Российской Федерации.

Все обращения рассматриваются в установленном законом порядке. При необходимости к рассмотрению обращения привлекаются районные администрации, КДН и ЗП и другие субъекты системы профилактики. Заявителям в обязательном порядке разъясняются нормы действующего законодательства, их права и обязанности, необходимость действовать в интересах ребенка.

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА РЕБЕНКА И ПОРЯДКА ОБЩЕНИЯ

За отчетный период поступило 136 обращений по вопросам определения места жительства детей с одним из родителей и определения порядка осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка. Отмечается значительный рост количества обращений, на 21 % в сравнении с АППГ.



К рассмотрению обращений по вопросам определения места жительства детей и определения порядка осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка, привлекаются КДН и ЗП и органы опеки и попечительства. Информация своевременно направляется в указанные органы для содействия в определении порядка общения и преодолении конфликта на досудебном этапе. Вовлечение в процесс рассмотрения указанных органов позволяет оперативно проверять представленные в обращении факты,

устанавливать в каких условиях проживает несовершеннолетний, кто занимается его воспитанием, имеется ли угроза жизни и здоровью и принимать меры для защиты нарушенных прав детей.

Самое большое количество обращений поступило от жителей Всеволожского района (+10 в сравнении с АППГ). Во многом такие показатели связаны с высоким числом, проживающих на территории данного района, молодых семей с детьми, в которых высока вероятность возникновения конфликтов.

Одним из способов разрешения данных конфликтов является применение процедуры медиации. Семейная медиация учитывает высокую эмоциональность семейных конфликтов и очень эффективна в различных запутанных жизненных ситуациях. Медиация, в отличие от консультации психолога, более предметно-ориентирована, так как рассматривается конкретная проблема и варианты ее решения. Задача медиатора заключается в создании возможности для каждой стороны услышать другую сторону, выразить свои чувства, выявить истинные интересы каждой из сторон, восстановить и укрепить связи между конфликтующими сторонами.

В Санкт-Петербурге на базе СПб ГБУ «Городской центр социальных программ и профилактики асоциальных явлений среди молодежи «КОНТАКТ» создана первая в Российской Федерации бюджетная Служба медиации. Служба медиации занимается разрешением конфликтных ситуаций с участием несовершеннолетних или затрагивающих их интересы и имеет положительный опыт работы в этой сфере.

***Изучив работу Службы медиации Санкт-Петербурга, Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области считает необходимым создать аналогичное государственное учреждение, где семьям с детьми оказывалась бы необходимая помощь для разрешения конфликтных ситуаций. На базе данного центра также станет возможно организовать курсы повышения квалификации для специалистов органов опеки и попечительства по применению процедуры медиации для оказания своевременной помощи семьям при возникновении конфликта.***

Согласно ч. 1 ст. 38 Конституции РФ материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Семья как особый социальный институт практически во все времена выступала в качестве фундамента, на основе которого выстраивались фактически все сложнейшие конструкции общественной организации, свойственные человеческой цивилизации. Семья является наиболее устойчивым социальным образованием, о чем свидетельствует тот факт, что в современном мире подавляющее большинство людей живет в семьях. В силу этого обеспечение прав семьи, матерей, отцов и детей, их социальная и правовая защита относятся к числу основных задач государства.

Восстановление прав детей на воспитание в семье и на общение с родителями и близкими родственниками является одной из основных задач Уполномоченного. Обращения по данным вопросам являются трудными и неоднозначными. Обусловлено это тем, что, как правило, имеет место межличностный конфликт между бывшими членами семьи – бывшими супругами, близкими родственниками. Конфликтующие стороны, особенно при длительном споре, за личными претензиями друг к другу, упускают из вида интересы самого ребенка. В таких ситуациях нет правых и виноватых родителей, но однозначно есть пострадавшая сторона – ребенок, родители которого не могут прийти к соглашению.

### *В ходе изучения конкретных ситуаций встречаются случаи:*

- намеренного сокрытия одним из родителей, с которым проживает ребенок, места фактического нахождения ребенка;
- намеренное препятствие общению с ребенком;
- уклонение сторон от исполнения решения суда об определении места жительства ребенка и об определении порядка общения с ребенком.

Эмоциональная окраска отношений бывших супругов, как правило, сводит на нет все попытки достижения внесудебных соглашений. Преследуя цели одержать полную победу над другой стороной конфликта, родители не замечают, как их действия входят в противоречие с интересами ребенка, и что своими действиями они начинают вредить своему же ребенку.

СК РФ в соответствии с Конвенцией о правах ребенка и основными принципами семейного законодательства относит приоритет семейного воспитания детей, заботу об их благосостоянии и развитии, закрепляет право каждого ребенка жить и воспитываться в семье. Ст. 54 СК РФ гарантировано право ребенка на заботу со стороны родителей, право жить и воспитываться в семье, право знать своих родителей и совместно с ними проживать, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам. В силу ч. 1 ст. 55 СК РФ ребенок имеет право на общение с обоими родителями. Раздельное проживание родителей не влияет на права ребенка.

В случае возникновения спора, родителям не стоит забывать, что при осуществлении родительских прав они не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию (ч. 1 ст. 65 СК РФ). Для этого родителям необходимо понимать, что сам факт участия ребенка в подобном конфликте (как правило, ситуация разворачивается на глазах ребенка, или же он просто становится инструментом в руках родителей, на него оказывается всяческое воздействие и давление с целью склонить его к поддержке одного из родителей), безусловно негативно скажется на ребенке в дальнейшем.

Многие родители обращаются в органы опеки и попечительства с просьбой оказать им содействие в разрешении семейных конфликтов. Так в отдел опеки и попечительства Бокситогорского района поступило 26 обращений, Всеволожского района – 54 обращения, Выборгского района – 21 письменное и 66 устных обращений, Гатчинского района – 33, Киришского района – 43 обращения, Сланцевского района – 43 обращения, Тосненского района – 35 обращений.

Специалистами органов опеки и попечительства проводятся беседы профилактического характера, осуществляются выходы в адреса проживания сторон конфликта, даются рекомендации об обращении за консультацией к психологу для нормализации детско-родительских отношений, либо привлекаются педагоги-психологи. Обращения, связанные с семейными конфликтами, также выносятся для рассмотрения, оказания помощи в рамках медиации на заседания попечительских Советов при администрациях муниципальных районов.

***Однако отсутствие в законодательстве определенности относительно механизма обеспечения исполнения, установленного органом опеки и попечительства порядка общения для близких родственников, в случае неисполнения одной из конфликтующих сторон, такого соглашения не способствует повышению эффективности досудебного разрешения подобных споров.***

На сегодняшний день, обращение в суд об определении места жительства и порядка общения с ребенком остается наиболее востребованным средством защиты родителей своего права на общение с ребенком.

Стоит отметить, что родители, как правило, принимают решение обратиться за помощью к Уполномоченному на поздних этапах конфликта, когда стороны уже не желают договариваться – чаще всего, родитель, с которым проживает ребенок, уклоняется от встреч со вторым родителем, либо когда один из родителей уже обратился в суд.

*Пример:*

*К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратился житель Выборгского района по вопросу содействия в организации общения с ребенком.*

*Ребенок заявителя проживает с мамой, имеется решение суда о порядке общения родителя, проживающего отдельно. Заявитель обратился к Уполномоченному, так как в последнее время общение с ребенком прекратилось, но передавать исполнительный лист в службу судебных приставов он не хотел, чтобы не наносить ребенку психологическую травму.*

*Заявитель пришел к выводу о том, что мать ребенка настраивает его негативно по отношению к отцу, в связи с чем, ребенок не желает общаться. Самостоятельно решить вопрос не удалось, из-за конфликтных отношений с бывшей супругой.*

*Уполномоченным было направлено письмо в Управление опеки и попечительства Выборгского района для проведения беседы с мамой о недопустимости препятствия общению ребенка с отцом и близкими родственниками, предупредить об административной ответственности предусмотренной ч. 2 ст. 5.35. КоАП РФ. Также Уполномоченным было направлено письмо в образовательное учреждение с просьбой организовать беседу психолога с ребенком для выявления действительного отношения к отцу и наличия/отсутствия желания с ним общаться.*

*Беседа с психологом показала, что ребенок запутался в своих чувствах к отцу. Он хотел внимания с его стороны, однако сам не брал телефон, когда отец звонил и тем самым отказывал ему в общении. Ребенок осознал противоречивость своих действий и согласился обдумать встречу с отцом в ближайшее время.*

***Конфликтные отношения родителей не должны нарушать права ребенка. Родители должны корректно относиться друг к другу, чтобы не подрывать авторитет в глазах ребенка, совместно решать вопросы, касающиеся воспитания и образования детей.***

Особого внимания заслуживают ситуации, когда законные представители ребенка, злоупотребляя своими правами, однозначно действуя в ущерб его интересам, намеренно игнорируют вступившее в силу решение суда об определении места жительства ребенка и определении порядка общения, препятствуя исполнительному производству.

В 2020 году в Ленинградской области по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 5.35 КоАП РФ, было вынесено 23

постановления (12 за АППГ) о привлечении родителей к административной ответственности. В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» принудительное исполнение судебных актов возлагается на Федеральную службу судебных приставов и ее территориальные органы. Однако не всегда судебные приставы-исполнители выполняют свою работу добросовестно.

*Пример:*

*К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Костромской области по вопросу содействия в организации общения с ребенком.*

*В заявлении было указано, что ребенок проживает с отцом в г. Сосновый бор, имеется решение суда о порядке общения с родителем, проживающим отдельно, но отец препятствует в общении, а судебный пристав-исполнитель бездействует.*

*Уполномоченным было направлено письмо в адрес начальника Сосновоборского РОСП с просьбой принять необходимые меры для исполнения решения суда и предотвратить нарушение прав родителя, проживающего отдельно от ребенка. Согласно полученной информации, при выходе судебного пристава-исполнителя в адрес должник отсутствовал по месту проживания. Было вынесено постановление об исполнительном розыске и постановление о временном ограничении на выезд должника из Российской Федерации.*

*Также Уполномоченным было направлено письмо в администрацию Сосновоборского городского округа для проверки условий проживания ребенка и проведения беседы с отцом о недопустимости препятствия общению ребенка с матерью и близкими родственниками, предупредить об административной ответственности предусмотренной ч. 2 ст. 5.35. КоАП РФ. Сотрудниками опеки и попечительства также был совершен выход в адрес проживания семьи. При проверке жилищно-бытовых условий присутствовал отец ребенка, была проведена профилактическая беседа.*

*Информация, полученная от администрации Сосновоборского городского округа, была направлена начальнику Сосновоборского РОСП для организации надлежащей работы по исполнению решения суда и защиты прав ребенка и родителя, проживающего отдельно.*

**Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области считает, что Управлению Федеральной службы судебных приставов по Ленинградской области необходимо усилить контроль за работой структурных подразделений по исполнению решений судов о порядке общения во избежание нарушения прав родителей, проживающих отдельно от ребенка.**

## **ПРАВО РЕБЕНКА НА ИМЯ, ОТЧЕСТВО И ФАМИЛИЮ**

В 2020 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило несколько обращений по вопросу смены фамилии, имени и отчества несовершеннолетних детей, не достигших возраста четырнадцати лет, а также по вопросу изменения места рождения усыновленных детей.

В соответствии со ст. 59 СК РФ по совместной просьбе родителей до достижения ребенком возраста четырнадцати лет орган опеки и попечительства исходя из интересов ребенка вправе разрешить изменить имя ребенку, а также изменить присвоенную ему фамилию на фамилию другого родителя.

В действующем российском законодательстве термин «родители» имеет единственное значение, под которым подразумевается биологические мать и отец ребенка и (или) лица, сведения о которых внесены как о матери и об отце в актовую запись о рождении ребенка (ст. 47 СК РФ).

Опекун, приемный родитель, патронатный воспитатель не могут называться замещающими родителями, т.к. такое понятие как «замещающий родитель» российскому законодательству не известно. Указанные лица являются законными представителями ребенка в случае, если ребенок утратил родительское попечение и ему был назначен органами опеки и попечительства опекун или попечитель (ст. 121 СК РФ, ст. 31 ГК РФ, ст. 10 Федерального закона «Об опеке и попечительстве»).

Правовой статус опекунов и попечителей (приемные родители и патронатные воспитатели также являются опекунами и попечителями) прямо установлен действующим законодательством, но он не тождественен правовому статусу родителей, т.к. основан не на происхождении от них ребенка, т.е. на родстве, а возникает из юридического акта уполномоченного органа – органа опеки и попечительства. В содержание правового статуса опекунов (попечителей) не входит право на изменение фамилии ребенка на их фамилию.

*Согласно ст. 59 СК РФ сменить фамилию несовершеннолетнему ребенку без согласия одного из родителей возможно в случае невозможности установления его места нахождения, лишения его родительских прав, признании недееспособным, а также в случаях уклонения родителя без уважительных причин от воспитания и содержания ребенка.*

*Пример:*

*К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Бокситогорского района по вопросу смены фамилии ребенка.*

*Заявительница второй раз вышла замуж, сменила фамилию, а у ребенка осталась фамилия биологического отца. В настоящее время ребенку 6 лет, он не помнит своего родного отца и считает отчима, который его воспитывает, биологическим.*

*Так как биологический отец не лишен родительских прав, а его согласие на смену фамилии ребенка отсутствует, орган опеки и попечительства не разрешил сменить ребенку фамилию.*

*В обращении заявительница указала, что отец ребенка является должником по выплате алиментов, что является нарушением обязанности родителя по содержанию своего ребенка.*

*Заявительнице было рекомендовано обратиться в орган опеки и попечительства повторно, и приложить к заявлению доказательства об уклонении отца ребенка от уплаты алиментов.*

В соответствии со ст. 134 СК РФ по просьбе усыновителя усыновленному ребенку присваиваются фамилия усыновителя, а также указанное им имя. Изменение фамилии, имени и отчества усыновленного ребенка, достигшего возраста десяти лет, может быть произведено только с его согласия

Согласно ст. 135 СК РФ для обеспечения тайны усыновления по просьбе усыновителя могут быть изменены дата рождения усыновленного ребенка, но не более чем на три месяца, а также место его рождения. Изменение даты рождения усыновленного ребенка допускается только при усыновлении ребенка в возрасте до года. По причинам, признанным судом уважительными, изменение даты рождения усыновленного ребенка может быть разрешено при усыновлении ребенка, достигшего возраста одного года и старше.

*Пример:*

*К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратился житель Ломоносовского района по вопросу получения нового свидетельства о рождении в связи с усыновлением ребенка.*

*Заявитель воспитывает ребенка супруги с рождения и решил усыновить его. Ломоносовский районный суд принял решение о внесении изменений в акт государственной регистрации рождения ребенка, внесении заявителя в качестве отца и изменении фамилии и отчества ребенка. Так как ребенок родился на территории Украины, сотрудниками ЗАГС был направлен запрос на изменение актовой записи, но был получен отказ в связи с тем, что решения судов Российской Федерации не являются основанием для внесения изменений в записи акта о рождении на территории Украины. Возникла необходимость получения решения суда об изменении места рождения ребенка для получения российского свидетельства о рождении. Решение было получено, однако сотрудники отделений ЗАГС в Санкт-Петербурге и Ленинградской области отказали заявителю в выдаче нового свидетельства о рождении.*

*Для разрешения сложившейся ситуации Уполномоченным были направлены запросы в Управление ЗАГС Ленинградской области и Комитет по делам ЗАГС Санкт-Петербурга. Из полученной информации следовало, что решением Ломоносовского районного суда место рождения ребенка изменено на г. Санкт-Петербург, в связи с чем, оснований для составления новой актовой записи о рождении у отдела ЗАГС Ломоносовского района не имеется. Отдел ЗАГС Петродворцового района также не мог составить новую актовую запись о рождении, так как данные действия противоречили бы первому судебному решению об усыновлении.*

*Заявителю было рекомендовано обратиться в Ломоносовский район суд с требованием об отмене решения об усыновлении, аннулировании записи акта об усыновлении и вынесении нового решения об усыновлении ребенка с изменением места рождения, на основании чего у сотрудников ЗАГС появятся законные основания для составления новой актовой записи о рождении.*

**При разрешении вопросов о смене фамилии, имени и отчества усыновленного ребенка, а также изменении даты и места рождения в судебном порядке, необходимо привлекать органы ЗАГС для участия в деле. Если суд не привлек к участию в деле государственный орган по собственной инициативе, лица участвующие в деле могут заявить соответствующее ходатайство. В этом случае, суд при вынесении решения сможет правильно указать все необходимые данные и обоснования для составления новой актовой записи о рождении.**

## ИСПОЛНЕНИЕ РОДИТЕЛЬСКИХ ОБЯЗАННОСТЕЙ, ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ РОДИТЕЛЬСКИМИ ПРАВАМИ

Традиционные вопросы, с которыми ежегодно сталкивается Уполномоченный по правам ребенка – это вопросы уклонения родителей (одного из них) от исполнения родительских обязанностей в отношении ребенка, и как следствие вопросы, связанные с лишением родительских прав и ограничением родительских прав. При работе с такими обращениями необходим комплексный подход.

По каждому сообщению о неблагополучных семьях проводится проверка во взаимодействии с районными Комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав и органами опеки и попечительства. Запрашивается информация по проверяемым семьям: учет в органах и учреждениях системы профилактики, факты привлечения к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ, какая профилактическая работа проводилась/проводится с семьей, дальнейший план работы.

Согласно положениям ст. 9 Конвенции о правах ребенка, основной задачей государства является обеспечение неразлучности ребенка с родителями, за исключением случаев, когда компетентные органы, согласно судебному решению, определяют в соответствии с применимым законом и процедурами, что такое разлучение необходимо в наилучших интересах ребенка.

Родители, осуществляющие родительские права в ущерб правам и интересам детей, могут быть ограничены судом в родительских правах или лишены родительских прав. Лишение родительских прав производится в судебном порядке и возможно только в случае виновного поведения со стороны родителей.

Поскольку лишение родительских прав является крайней мерой ответственности родителей, в исключительных случаях при доказанности виновного поведения родителя суд, с учетом характера его поведения, личности и других конкретных обстоятельств, а также с учетом интересов ребенка, может отказать в удовлетворении иска о лишении родительских прав и предупредить ответчика о необходимости изменения своего отношения к воспитанию детей.

### *Пример:*

*К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области в интересах внучки обратилась жительница Выборгского района.*

*Заявление содержало информацию о том, что отец ребенка ненадлежащим образом исполняет свои родительские обязанности. Для проведения проверки информация была направлена в администрацию Выборгского района. Управление опеки и попечительства была проведена проверка фактов ненадлежащего исполнения родительских обязанностей в отношении несовершеннолетнего ребенка, факты, изложенные в обращении, подтвердились.*

*Постановлением администрации была установлена временная опека над ребенком, в Выборгский городской суд подано исковое заявление о лишении отца родительских прав.*

В исключительных случаях, при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе в соответствии со ст. 77 СК РФ немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится, на основании акта органа исполнительной

власти субъекта Российской Федерации или главы муниципального образования, если законом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления наделены полномочиями по опеке и попечительству в соответствии с федеральными законами.

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина № Пр-21 от 1 января 2017 года о проведении всестороннего анализа практики отобрания несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области в течение 2019 года проводилась проверка по всем случаям отобрания детей по ст. 77 СК РФ.

Фактов необоснованного отобрания детей из семьи и чрезмерного вмешательства в семью по результатам проверки Уполномоченным выявлено не было.

В ходе проверок было выявлено несоблюдение ОМВД России по Ломоносовскому району Ленинградской области требований Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» о том, что органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обязаны незамедлительно информировать орган опеки и попечительства о выявлении несовершеннолетних, находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию. Однако инспектором ОДН информация об имеющейся угрозе жизни и здоровью малолетнего ребенка была направлена в отдел опеки и попечительства только спустя 2 дня после поступления информации в ОМВД России по Ломоносовскому району Ленинградской области.

**Уполномоченный направил информацию о выявленных нарушениях начальнику Управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области. В целях повышения эффективности работы, направленной на профилактику безнадзорности несовершеннолетних, обеспечения защиты их прав и законных интересов, руководством ГУ МВД по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области обращено внимание личного состава отделений по делам несовершеннолетних на неукоснительное соблюдение требований федерального законодательства.**

Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области в 2021 году также будет осуществляться мониторинг отобрания детей в порядке, предусмотренном ст. 77 СК РФ.

Своевременное обращение граждан к Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области и в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних часто способствует урегулированию семейных конфликтов и налаживанию детско-родительских отношений.

*Пример:*

*К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области в интересах внучки обратилась жительница Белгородской области.*

В заявлении было указано, что внучка проживает с отцом во Всеволожском районе, ребенок находится в опасности, так как отец ненадлежащим образом исполняет свои родительские обязанности.

Для проведения проверки информация была направлена в администрацию Всеволожского района. Сотрудники комитета по социальной защите населения осуществили выезд в адрес проживания семьи. Несовершеннолетняя пояснила, что опасается своего отца и изъявила желание покинуть место жительства и уехать с сотрудниками опеки. Несовершеннолетняя была помещена в ЛОГАУ «Всеволожский комплексный центр социального обслуживания населения».

В центре была организована работа педагога-психолога с отцом и дочерью по налаживанию детско-родительских отношений. Отец выполнял все рекомендации сотрудников центра, регулярно посещал дочь и через 3 месяца ребенок вернулся в семью. Ситуация в семье была налажена, восстановлен здоровый эмоциональный фон. Также в соответствии с рекомендациями отец с дочерью продолжили посещать психолога в МОУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» Всеволожского района.

К сожалению, некоторые граждане пользуются своим правом на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления не с намерением защитить права детей, а с целью причинить неудобства и вред их родителям.

*Пример:*

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области в интересах несовершеннолетних детей обратился председатель СНТ расположенного во Всеволожском районе.

В заявлении было указано, что в одном из домов на территории СНТ проживает женщина с ребенком, условия для проживания несовершеннолетней не созданы: нет отопления, водоснабжения, канализации, нарушены правила пожарной безопасности. Ребенок со слов заявителя проживает в антисанитарных условиях, не имеет собственного спального места и стола для занятий учебной, отсутствуют условия для принятия гигиенических процедур.

Для проведения проверки информация была направлена в администрацию Всеволожского района. Сотрудники комитета по социальной защите населения осуществили выезд в адрес проживания семьи. Угроза жизни и здоровью ребенка не выявлена, семья благополучная, несовершеннолетний обеспечен всем необходимым. В ходе беседы с матерью ребенка выяснилось, что у нее сложились конфликтные отношения с председателем СНТ, что предположительно и могло послужить причиной написания им обращения Уполномоченному.

## **УСТРОЙСТВО ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ**

Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

Ребенок имеет право на воспитание своими родителями, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства.

При отсутствии родителей, при лишении их родительских прав и в других случаях утраты родительского попечения право ребенка на воспитание в семье обеспечивается органом опеки и попечительства (ст. 54 СК РФ).

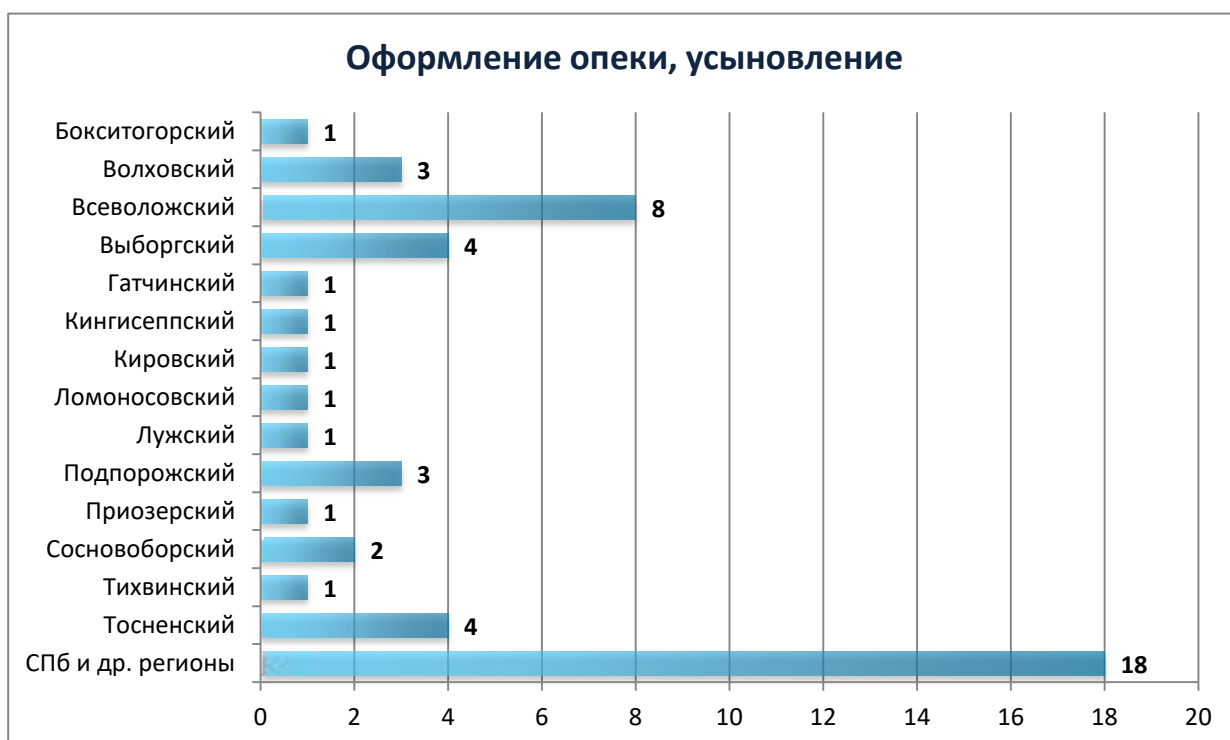
Отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства регулируются Семейным кодексом Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

При назначении ребенку опекуна (попечителя) учитываются нравственные и иные личные качества опекуна (попечителя), способность его к выполнению обязанностей опекуна (попечителя), отношения между опекуном (попечителем) и ребенком, отношение к ребенку членов семьи опекуна (попечителя), а также, если это возможно, желание самого ребенка.

Правила подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан утверждены Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан».



За отчетный период 2020 года в аппарат Уполномоченного по правам ребенка поступило 50 обращений по вопросам устройства ребенка в семью (опека, попечительство, приемная семья, усыновление). Данный показатель увеличился почти в 3 раза в сравнении с АППГ.



Как правило, граждане просят разъяснить порядок оформления опеки над детьми и порядок взаимодействия с органами опеки и попечительства. Заявителям разъясняются их права, нормы законодательства, регулирующие отношения в сфере опеки и попечительства.

Треть обращений в адрес Уполномоченного связаны с вопросами получения информации о детях, оставшихся без попечения родителей, и получения направлений на их посещение.

Региональным оператором государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, является комитет общего и профессионального образования Ленинградской области. В 2020 году в соответствии с Постановлением Главного государственного санитарного врача по Ленинградской области от 16.03.2020 года № 3п «О проведении дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий по недопущению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-2019 в Ленинградской области» посещения детей-сирот гражданами, желающими принять ребенка на воспитание в семью, стало невозможным.

Согласно информации, представленной комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, в 2020 году на усыновление гражданам Российской Федерации было передано 43 ребенка. Данный показатель на 30% ниже в сравнении с АППГ.

| Усыновленные                      | 2020 | 2019 | 2018 | 2017 | 2016 |
|-----------------------------------|------|------|------|------|------|
| Гражданами РФ                     | 43   | 62   | 79   | 73   | 69   |
| Гражданами иностранных государств | 2    | 15   | 13   | 14   | 25   |

За отчетный период на усыновление иностранным гражданам было передано всего 2 детей. Данный показатель в 7 раз меньше в сравнении с АППГ, что связано с закрытием государственных границ для предупреждения распространения коронавирусной инфекции.

|              | 2020     | 2019      | 2018      | 2017      | 2016      |
|--------------|----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| <b>Всего</b> | <b>2</b> | <b>15</b> | <b>13</b> | <b>14</b> | <b>25</b> |
| Италия       | 2        | 14        | 10        | 13        | 23        |
| Израиль      | 0        | 1         | 2         | 1         | 2         |

Основной формой семейного устройства в Ленинградской области продолжает оставаться опека (попечительство). Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в приемные семьи, за 2020 год составило 103 ребенка (всего в приемных семьях воспитывается 1392 ребенка), под опеку (попечительство) – 168 детей (всего под опекой (попечительством) воспитывается 2669 детей). Всего по состоянию на 01 января 2021 года на воспитании в семьях находятся 3801 ребенок, оставшийся без попечения родителей.

В Ленинградской области функционирует 13 учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: 10 – ресурсные центры по содействию семейному устройству, 2 – специализированные дома ребенка, 1 – многопрофильный реабилитационный центр для детей-инвалидов. В данных центрах проживание детей организовано по принципам семейного воспитания в воспитательных группах, размещаемых в помещениях для проживания, созданных по квартирному типу.

Несмотря на значительные меры социальной поддержки семьям, взявших на воспитание в семью детей, оставшихся без попечения родителей, выстроенную систему и комплексное решение вопроса о передаче детей на воспитание в семью, по-прежнему выявляются факты ненадлежащего исполнения обязанностей по воспитанию детей в семьях опекунов и в приемных семьях. В сравнении с АППГ данный показатель увеличился в 2 раза, однако в сравнении с 2018 годом фактов ненадлежащего исполнения обязанностей по воспитанию детей в семьях опекунов и в приемных семьях выявлено на 60% меньше.

|                                                                            | 2020 | 2019 | 2018 | 2017 | 2016 |
|----------------------------------------------------------------------------|------|------|------|------|------|
| Отменено решений о передаче ребенка на воспитание в семью под опеку, всего | 41   | 38   | 49   | 40   | 43   |
| В связи с ненадлежащим исполнением обязанностей опекуна                    | 8    | 4    | 20   | 4    | 11   |
| По инициативе опекуна                                                      | 30   | 24   | 27   | 22   | 27   |
| По причине жестокого обращения                                             | 1    | 0    | 0    | 0    | 1    |
| Досрочно расторгнуты договоры с приемными родителями                       | 2    | 4    | 3    | 3    | 4    |

В 2020 году органами опеки и попечительства было отменено 41 решение о передаче ребенка на воспитание в семью, что на 8 % больше в сравнении с 2019 годом, в том числе 30 решений (на 25 % больше в сравнении с АППГ) по инициативе самих опекунов о досрочном снятии опеки над несовершеннолетними детьми.

По-прежнему опекуны отказываются от воспитания детей в связи с межличностными конфликтами, невозможностью оказывать положительное воздействие на ребенка и в возрасте от 11-13 лет и старше, возвращают детей в государственные учреждения, что требует от органов опеки и попечительства более внимательно принимать решения о передаче детей под опеку.

Так из 49 воспитанников ГБУ ЛО «Сиверский ресурсный центр» 15 детей были возвращены в Центр из приемной семьи в связи с освобождением попечителя от своих обязанностей, из 41 воспитанника ГБУ ЛО «Толмачевский ресурсный центр» – 11 детей. Схожая картина в большинстве ресурсных центров по содействию семейному устройству.

Отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства регулируются Семейным кодексом Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

При назначении ребенку опекуна (попечителя) учитываются нравственные и иные личные качества опекуна (попечителя), способность его к выполнению обязанностей опекуна (попечителя), отношения между опекуном (попечителем) и ребенком, отношение к ребенку членов семьи опекуна (попечителя), а также, если это возможно, желание самого ребенка.

Правила подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан утверждены Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан».

Отдельного внимания заслуживает вопрос компетентности законных представителей детей-сирот (опекунов, попечителей, приемных родителей).

Опекуны являются законными представителями несовершеннолетних и вправе выступать в защиту их прав в любых отношениях без специального полномочия. Органы опеки, в свою очередь, должны осуществлять контроль исполнения возложенных на опекуна полномочий, и в случае необходимости оказывать помощь в защите прав подопечного. Но основное бремя защиты прав ребенка ложится на опекуна. Для исполнения обязанностей по защите прав и законных интересов подопечного ребенка, опекун должен обладать определенными знаниями и навыками. В теории, необходимые знания опекун должен получать в период прохождения обучения, будучи еще кандидатом в опекуны. Практика показывает, что не все опекуны имеют необходимый уровень подготовки, и способны эффективно защищать права и законные интересы переданных им на воспитание детей. В частности, это касается вопросов взыскания алиментов с родителей, лишенных родительских прав в отношении ребенка, решения вопросов обеспечения подопечного ребенка жильем (подготовка и своевременная подача документов в органы опеки и попечительства).

По сведениям комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Ленинградской области в 2020 году было установлено 6 случаев совершения общественно опасных деяний опекаемыми несовершеннолетними (8 случаев за АППГ), а также 1 случай – несовершеннолетним, проживающим в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (3 случая за АППГ).

**В целях недопущения нарушения прав детей-сирот, вследствие некомпетентных действий опекунов, органам опеки и попечительства необходимо проводить системную работу по подготовке кандидатов в опекуны и текущему контролю уровня знаний опекунов, исполняющих свои обязанности.**

Согласно Федеральному закону от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» бабушки и дедушки, родители, супруги, совершеннолетние дети, совершеннолетние внуки, братья и сестры совершеннолетнего подопечного, а также бабушки и дедушки, совершеннолетние братья и сестры несовершеннолетнего подопечного имеют преимущественное право быть его опекунами или попечителями перед всеми другими лицами. В соответствии со ст. 127 СК РФ близкие родственники ребенка, оставшегося без попечения родителей, могут не проходить специальную подготовку перед оформлением опеки. Иногда отсутствие содействия в психолого-педагогической и правовой подготовке таких лиц приводит к возникновению сложных ситуаций в процессе воспитания ребенка.

#### *Пример:*

*К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Бокситогорского района по вопросу восстановления опеки над внучкой.*

*Заявительница в течение нескольких лет исполняла обязанности опекуна в отношении своей несовершеннолетней внучки. В июне 2019 года ребенок во время прогулки убежал от бабушки. Заявительница пыталась собственными силами отыскать внучку и только вечером обратилась в полицию, где узнала о том, что ребенка нашли и отвезли в больницу, а информация направлена в отдел опеки и попечительства. На основании постановления администрации заявительница была освобождена от выполнения обязанностей опекуна в отношении внучки, ребенок помещен в ЛОГАУ «Бокситогорский комплексный центр социального обслуживания населения».*

*В октябре 2019 года заявительница обратилась в отдел опеки и попечительства с просьбой вновь назначить ее опекуном, но ей было отказано в соответствии со ст. 146 СК РФ. Постановление о прекращении опеки было обжаловано в суде, принято решение об отказе в удовлетворении исковых требований. После чего в феврале 2020 года заявительница обратилась к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в передаче ребенка ей на воспитание.*

*Уполномоченным были направлены запросы в ресурсный центр и учреждение здравоохранения, где находился ребенок после прекращения опеки. Было установлено, что бабушка постоянно интересовалась состоянием здоровья внучки, неоднократно приезжала, чтобы увидеться с ребенком и прикладывала все усилия для того, чтобы ребенок вернулся в семью. Уполномоченным было направлено ходатайство в адрес администрации Бокситогорского района для рассмотрения возможности установления опеки. Заявительнице был выдан перечень документов после предоставления которых, будет рассмотрен вопрос об отмене постановления о прекращении*

опеки. В апреле 2020 года постановлением администрации была установлено опека, ребенок передан на воспитание бабушке.

**В целях обеспечения возможности проживания и воспитания ребенка в кровной семье, органам опеки и попечительства необходимо проводить системную работу по психолого-педагогической и правовой поддержке опекунов, не проходивших специальную подготовку.**

В целях защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в течение 2020 года Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области проводились выездные проверки деятельности органов опеки и попечительства администраций муниципальных образований муниципальных районов Ленинградской области.

*Пример:*

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Гатчинского района по вопросу заключения договора о приемной семье.

На сайте БФ «Дети ждут» заявительница увидела анкету девочки и решила взять ее в семью на воспитание. В дальнейшем она узнала, что у девочки есть еще две сестры и двое братьев. Оценив свои силы, она приняла решение не разлучать детей и взять в семью всех пятерых. В комитет по опеке и попечительству по электронной почте было подано заявление гражданина, выразившего желание принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание. Орган опеки и попечительства в своем заключении указал, что гражданин не может быть опекуном (попечителем). Получив заключение, заявительница обратилась к Уполномоченному за помощью.

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченным была проведена выездная проверка деятельности комитета по опеке и попечительству администрации Гатчинского района. При изучении документов было выявлено, что акты обследования условий жизни гражданина содержат неполную информацию о лице, выразившего желание принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание, нарушены сроки вручения акта гражданину. В строке «условия жизни гражданина» указано, что условия жизни неудовлетворительные в связи с тем, что при приеме в семью пятерых детей на каждого проживающего в квартире будет приходиться 6,37 кв. м. общей площади, однако требования о метраже жилого помещения опекуна законодательством не предусмотрены. Также в заключение органа опеки и попечительства указано, что заявительница не может быть кандидатом в опекуны, в том числе по причине того, что заявитель не имеет реального представления о трудностях и психологической нагрузке, которую получают она и родной ребенок при принятии в семью пятерых детей. При этом заявительница окончила Школу приемных родителей в г. Гатчине.

Таким образом, сотрудники комитета по опеке и попечительству администрации муниципального образования Гатчинского муниципального района Ленинградской области своими действиями затянули сроки передачи детей, оставшихся без попечения родителей, под опеку, чем нарушили их права на воспитание в семье.

В соответствии с Областным законом Ленинградской области от 28.07.2005 № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством), ежемесячно выплачиваются денежные средства на питание, приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря и оборудования.

Решение о назначении денежных средств на содержание подопечных принимается исполнительным органом государственной власти Ленинградской области, осуществляющим функции органа опеки и попечительства Ленинградской области.

*Пример:*

*К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Гатчинского района по вопросу нарушения права на социальное обеспечение детей, оставшихся без попечения родителей.*

*В феврале 2020 года Проставлением администрации Гатчинского района в отношении троих несовершеннолетних была установлена предварительная опека, заявительница назначена опекуном. Однако денежные средства на содержание детей были назначены только в апреле 2020 года.*

*Для проведения проверки Уполномоченным было направлено письмо в Гатчинскую городскую прокуратуру. По результатам прокурорской проверки было выявлено нарушение прав детей, оставшихся без попечения родителей. Главе администрации внесено представление об устранении нарушений закона, причин и условий, им способствующих. После чего принято решение о выплате денежных средств с момента установления предварительной опеки в феврале 2020 года. Виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.*

**Главам администраций необходимо провести разъяснительную работу с сотрудниками органов опеки и попечительства о порядке информирования граждан, выразивших желание стать опекуном или попечителем несовершеннолетнего гражданина либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, а также усилить контроль над ведением документации, сроках принятия решений, направления (вручения) документов гражданам.**

Областной закон Ленинградской области от 31.03.1997 № 7-оз «Об органах опеки и попечительства в Ленинградской области» регулирует вопросы опеки и попечительства в Ленинградской области (с учетом региональных особенностей) с целью защиты и охраны личных неимущественных и имущественных прав несовершеннолетних.

Последние изменения в данный документ были внесены 4 года назад (27.07.2016г.). При проведении анализа данного нормативного правового акта Уполномоченный пришел к выводу о несоответствии областного законодательства федеральному:

- В задачи органов опеки и попечительства Ленинградской области не входят надзор за деятельностью опекунов, попечителей и организаций, в которые помещены недееспособные или не

полностью дееспособные граждане, и контроль за сохранностью имущества и управлением имуществом граждан находящихся под опекой или попечительством.

- В полномочия органов опеки и попечительства Ленинградской области не входят обращение в суд с заявлением о признании гражданина недееспособным или об ограничении его дееспособности, а также о признании подопечного дееспособным, проверка условий жизни подопечных, ведение учета опекунов, попечителей в Единой государственной информационной системе социального обеспечения.

***С учетом произошедших изменений в законодательстве Российской Федерации необходимо привести областной закон в соответствие с Федеральным законом от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».***

В целях реализации поручения Правительства Российской Федерации от 03.03.2020 № ТГ-П8-1607 Минпросвещения России, Минтруд России, Минздрав России разработали План мероприятий («дорожная карта») по переходу до 2024 года к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и органов опеки и попечительства в субъектах Российской Федерации.

Ежегодно в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступают жалобы граждан на действия органов опеки и попечительства. В рамках рассмотрения жалоб организуются выездные и документарные проверки органов опеки и попечительства, в ходе которых выявляются многочисленные нарушения.

В настоящее время практика сложилась таким образом, что полномочия по управлению в сфере опеки над несовершеннолетними гражданами наделены органы местного самоуправления разных направлений деятельности. В одних муниципальных образованиях это органы местного самоуправления в сфере образования, в других – в сфере социальной защиты населения. В связи с чем, в Ленинградской области назрела необходимость реформирования органов опеки и попечительства.

***По мнению Уполномоченного, необходимо передать полномочия органов опеки и попечительства с муниципального уровня на региональный, и включить их в сферу деятельности комитета по социальной защите населения Ленинградской области.***

Переход органов опеки и попечительства к единой модели подчиненности способствует созданию в Ленинградской области единой системы административного управления, единой системе показателей, закрепление персональной ответственности, единой системе оперативных мониторингов, единой системе документооборота, обеспечению эффективного взаимодействия между органами опеки и попечительства и субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

## **ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, НАХОДЯЩИХСЯ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ**

---

В целях защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в течение 2020 года Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области проводились выездные проверки ресурсных центров по содействию семейному устройству. Была осуществлена проверка ГБУ ЛО «Толмачевский ресурсный центр», ГБУ ЛО «Сиверский ресурсный центр», ГБУ ЛО «Никольский ресурсный центр».

### **В ходе проверок изучались вопросы:**

- профилактической работы, проводимой с воспитанниками;
- взаимодействия администрации учреждения с судебными приставами по вопросу взыскания алиментов;
- обеспечения воспитанников жилыми помещениями;
- соблюдение имущественных прав несовершеннолетних;
- медицинского обслуживания несовершеннолетних.

### **При анализе личных дел несовершеннолетних воспитанников ресурсных центров по содействию семейному устройству было выявлено:**

- наличие самовольных уходов воспитанников из ресурсных центров;
- нарушение имущественных прав воспитанников, в связи с несвоевременным обращением сотрудников ресурсных центров в Пенсионный фонд Российской Федерации с заявлением о назначении несовершеннолетним пенсии по случаю потери кормильца;
- наличие проблемы взаимодействия с УФССП России по Ленинградской области и по Санкт-Петербургу в части несоблюдения судебными приставами сроков рассмотрения обращений ресурсных центров;
- наличие проблемы дефицита медицинских кадров;
- отсутствие лицензии на осуществление медицинской деятельности по направлению «психиатрия» при наличии воспитанников нуждающихся в психиатрическом лечении.

В октябре 2020 года в Правительстве Ленинградской области состоялась видеоконференция Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области по вопросам защиты прав детей, где были подняты указанные проблемы. К видеоконференции в муниципальных районах были подключены заместители глав администраций муниципальных образований по социальным вопросам, органы опеки и попечительства, сотрудники комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, общественные помощники Уполномоченного в муниципальных районах области, председатели Советов отцов.

Принято решение Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области, комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав администраций муниципальных районов (городского округа) разработать график выездов и осуществить выезды в Ресурсные центры по

содействию семейному устройству Ленинградской области в целях изучения ситуации в сфере защиты их прав и законных интересов. Информацию о результатах проверок направить Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области.

Особого внимания заслуживает вопрос о порядке распоряжения денежными средствами подопечных. В соответствии со статьей 37 ГК РФ опекун или попечитель распоряжается доходами подопечного, в том числе доходами, причитающимися подопечному от управления его имуществом, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, исключительно в интересах подопечного и с предварительного разрешения органа опеки и попечительства. Суммы алиментов, пенсий, пособий, возмещения вреда здоровью и вреда, понесенного в случае смерти кормильца, а также иные выплачиваемые на содержание подопечного средства, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, подлежат зачислению на отдельный номинальный счет, открываемый опекуном или попечителем, и расходуются опекуном или попечителем без предварительного разрешения органа опеки и попечительства. Опекун или попечитель предоставляет отчет о расходовании сумм, зачисляемых на отдельный номинальный счет.

При рассмотрении обращений граждан возник вопрос о порядке взыскания административных штрафов, вынесенных в отношении несовершеннолетних, находящихся под опекой/попечительством.

#### *Пример:*

*К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области поступила информация о необоснованном снятии денежных средств с личного счета воспитанника ресурсного центра.*

*Со счета заявителя директором ресурсного центра были сняты денежные средства в размере 5 000 рублей для оплаты, наложенного на воспитанника, административного штрафа. Воспитанник не работал и собственного заработка не имел.*

*Уполномоченным информация была направлена в Выборгскую городскую прокуратуру для проведения проверки. Прокурор согласился с доводами Уполномоченного и подготовил протест в Выборгский городской суд на постановление КДН и ЗП при администрации МО «Выборгский район» Ленинградской области о назначении административного наказания.*

В соответствии с ч. 2 ст. 32.2. КоАП РФ при отсутствии самостоятельного заработка у несовершеннолетнего административный штраф взыскивается с его родителей или иных законных представителей.

В соответствии со ст. 129 ТК РФ заработком/заработной платой является вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты и стимулирующие выплаты.

В соответствии со ст. 36 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» стипендией признается денежная выплата, назначаемая обучающимся в целях стимулирования и (или) поддержки освоения ими соответствующих образовательных программ.

Исходя из содержания указанных определений стипендию нельзя включать в заработок несовершеннолетнего, так как она выплачивается государством

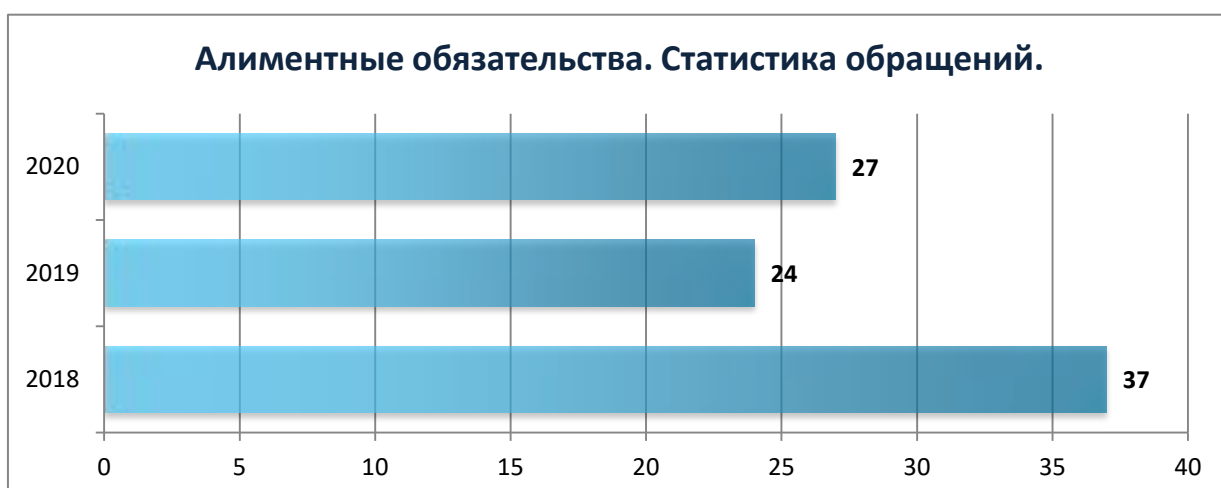
обучающимся для освоения образовательных программ, а не работодателем работнику в рамках трудовых отношений.

Согласно ст. 26 ГК РФ несовершеннолетние в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет вправе самостоятельно, без согласия родителей, усыновителей и попечителя распоряжаться своими заработком, стипендией и иными доходами. Согласно данной статье стипендия также не включается в заработок несовершеннолетнего и является иным доходом.

**Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области необходимо провести разъяснительную работу с руководителями центров по содействию семейному устройству о недопустимости нарушения имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.**

## **ПРИНУДИТЕЛЬНОЕ ИСПОЛНЕНИЕ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ**

Большая часть обращений по принудительному исполнению судебных решений касается задолженности по алиментам на содержание детей.



Количество обращений по вопросам алиментов составило в 2020 году 27, что на 3 больше, чем в 2019 году и на 10 больше, чем в 2018 году.

Несмотря на проведение в муниципальных образованиях приемов граждан руководящими сотрудниками Управления Федеральной службы судебных приставов по Ленинградской области, к Уполномоченному по-прежнему продолжают поступать жалобы по принудительному исполнению судебных решений.

Матери, воспитывающие детей в одиночку, обращаются к Уполномоченному по правам ребенка, когда считают, что уполномоченный орган по принудительному исполнению судебных решений не принимает всех возможных мер по взысканию алиментов и задолженности по ним, а также жалуются на сложности в получении информации по своим исполнительным производствам в территориальных отделениях УФССП.

*После обращений Уполномоченного в УФССП РФ по Ленинградской области или Санкт-Петербургу с просьбой об осуществлении контроля над ходом исполнительного производства, выносятся постановления об отмене ранее принятых постановлений об окончании исполнительных производств, как правило, принимаются дополнительные меры принуждения, в том числе постановления:*

- на обращение взыскания на денежные средства, находящиеся в банках;
- о временном ограничении на пользование транспортным средством;
- об ограничении выезда за пределы РФ;
- арест на имущество.

Должники также привлекаются к административной ответственности по ст. 5.35.1 ч. 1 КоАП.

Положительному разрешению жалоб по линии ФССП нередко мешает текучесть кадров в службе судебных приставов: одним исполнительным производством занимаются несколько судебных приставов, и иногда, при выявлении нарушения ответственный за дело пристав уже не находится на службе.

*Пример:*

*Уполномоченным по правам ребёнка в Ленинградской области совместно с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ленинградской области проведена проверка по обращению о нарушении права ребёнка на получение содержания от отца, проживающего отдельно. Несмотря на возбуждённое исполнительное производство, отец ребёнка алиментные платежи на его содержание не направлял. Расчёт, произведённый в рамках исполнительного производства, показал, что сумма долга по неуплаченным алиментам составляет 569388 рублей. По результатам проверки к отцу-должнику были приняты меры по взысканию необходимой денежной суммы. В результате принятых мер оплата задолженности по алиментам была произведена в полном объёме.*

*Пример:*

*Из Республики Крым Уполномоченному поступила жалоба от матери ребёнка, отец которого имел задолженность по алиментам и проживал в Приозерском районе Ленинградской области.*

Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ленинградской области была проведена служебная проверка за ходом исполнительного производства, возбуждённого районным отделом в отношении должника по алиментам. Задолженность по алиментным платежам в рамках исполнительного производства составила 204 593,58 руб. В результате принятых дополнительных мер принуждения и убеждения должника, вся указанная сумма задолженности была переведена отцом ребёнка на депозитный счёт Приозерского районного отделения УФССП, с которого перечислена на предоставленные заявителем банковские реквизиты.

Приведённые примеры говорят о том, что иногда в районных отделах УФССП не всегда принимается весь комплекс мер принуждения и убеждения должника при возможности их применения.

Одной из проблем принудительного взыскания является перемещение должника или нахождение должника в регионе отличном от места проживания получателя алиментов. В таких случаях, как показывают обращения к Уполномоченному, возможность взыскателей связаться с территориальными отделами ФССП ещё более затруднена, несмотря на развитие современных каналов связи.

*Пример:*

*В отчётном периоде в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области поступила жалоба на бездействие судебного пристава от женщины, проживающей в г. Сосновый Бор.*

*Заявительница жаловалась на неисполнение судебного решения, определяющего принудительное взыскание алиментов с гражданина, проживающего в Ханты-Мансийском АО.*

*Заявительница сообщала, что неоднократно обращалась УФССП России ХМАО-Югры, но не удовлетворена рассмотрением своих обращений на региональном уровне.*

В соответствии с Федеральным законом № 59-ФЗ от 02.05.2006 «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» Уполномоченным было направлено письмо в ФССП России с просьбой осуществить контроль за ходом исполнительного производства.

Проверка подтвердила обоснованность обращения. По исполнительному производству не были приняты меры, направленные на взыскание алиментов в полном объёме. Задолженность составляла более полумиллиона рублей. В результате проведённых мероприятий было установлено место работы должника, с него начали взыскивать алименты и привлекли к административной ответственности.

*Пример:*

*По обращению жительницы Ленинградской области, не получающей алименты, было направлено письмо в УФССП по Санкт-Петербургу, где проживал отец, не выплачивающий алименты. В результате проверки было установлено наличие у должника автомобиля и нескольких объектов недвижимости, а также то, что возможные меры районным отделом УФССП не принимались. По результатам были приняты дополнительные меры принуждения, в результате которых задолженность по алиментам была погашена.*

Уполномоченный констатирует тот факт, что все обращения граждан, связанные с принудительным взысканием алиментных обязательств были разрешены в полном объеме, но это касается тех родителей, которые находятся в разводе, не лишены родительских прав, трудоустроены.

К сожалению, есть категория граждан, лишённые родительских прав, ведущие асоциальный образ жизни, не работающие.

Судебные приставы принимают к ним весь допустимый юридически комплекс мер принуждения, но в силу асоциального образа жизни должника, это не приводит к

желаемым результатам. В этом случае могли бы помочь обязательные работы как вид наказания, но они по российскому законодательству возможны только в рамках уголовной ответственности, а привлечение к ней является исключительной мерой. Было бы целесообразно использование такого вида наказания при административной ответственности, тогда при правильной организации исполнения наказания оно могло бы являться эффективным средством принуждения и перевоспитания тех должников, которые не имеют официальных источников дохода. Как результат, многие из них в дальнейшем трудоустраиваются и начинают частично выплачивать образовавшуюся в результате неуплаты задолженность по алиментам.

### **Алиментные обязательства в отношении детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей**

По-прежнему остро стоит проблема реализации права на получение алиментных обязательств детьми, оставшимися без родительского попечения, и находящихся в государственных организациях.

По сведениям комитета общего и профессионального образования Ленинградской области по состоянию на 01.01.2021 года в государственных учреждениях находятся на воспитании 563 несовершеннолетних, из них – 129 детей-сирот, остальные 434 несовершеннолетних – социальные сироты при живых родителях.



Из них больше чем половина получает алименты нерегулярно или не получает вообще. Это связано как с отсутствием сведений о местонахождении родителей, так и с асоциальным образом их жизни.

Анализ личных дел воспитанников **Толмачевского Ресурсного центра** по содействию семейному устройству, показывает, из 25 воспитанников имеющих право на получение алиментных обязательств, получают алименты всего 6 воспитанников. Задолженность в общей сумме составляет более 4,8 млн. руб.

Аналогичная картина наблюдается и в **Никольском Ресурсном центре** по содействию семейному устройству: имеют право на получение алиментов 27 воспитанников, из них у 15 человек имеются большие задолженности (от 50 т.руб. и больше), суммарная задолженность превышает 2,1 млн. руб.

В **Сиверском Ресурсном центре** из 34 воспитанников имеющих право на получение алиментов, получают алименты всего 4 воспитанника.

**В отношении должников органами опеки и попечительства, организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2020 году были предприняты следующие меры:**

- подано исков о взыскании алиментов, а также заявлений в территориальные отделы судебных приставов - 52;
- привлечено к уголовной ответственности за неуплату алиментов по ст.157 УК РФ – 53 должника.

В то же время, в розыске в связи с неуплатой алиментов находится 153 должника, из них более года - 25 человек.

Несвоевременное решение о признании 25 человек «без вести пропавшими», не позволило воспитанникам оформить пенсию по потере кормильца, гарантированную государством.

Всего в 2020 году было возбуждено 213 уголовных дел по ст. 157 УК, из них с вынесением обвинительного приговора - 193.

По данным Управления Судебного департамента в Ленинградской области за 2020 год судами Ленинградской области было присуждено к взысканию 2 361 345 руб.

К Уполномоченному также поступают обращения, когда, наоборот, заявитель или его супруг является должником, и они считают, что их права нарушаются судебными приставами. При этом граждане не считают себя виноватыми в том, что имеют задолженности.

*Пример:*

*Так, одна из заявительниц сообщила, что в рамках исполнительного производства с зарплаты её мужа удерживается 50 %, что приводит к недостатку денежных средств на содержание троих несовершеннолетних детей. Проверкой было установлено, что в отношении мужа заявительницы возбуждено 18 исполнительных производств, по которым выплаты почти не производятся.*

Поступали обращения с жалобами на взыскание в рамках исполнительного производства средств, на которые соответствии со ст. 101 Федерального закона «Об исполнительном производстве» не может быть обращено взыскание (алименты и различные социальные выплаты).

В 2020 году в федеральное законодательство внесены изменения, исключающие такую возможность. Теперь для социальных выплат должны открываться специальные счета. Однако это не должно становиться поводом для устранения должников от погашения задолженностей.

К сожалению, многие заявители, которые пострадали из-за собственной недобросовестности при оплате коммунальных платежей или кредиторской задолженности, рассматривают всё только сквозь призму личных интересов и не осознают своей ответственности перед другими лицами.

Другая картина складывается в отношении родителей, ограниченных в родительских правах по состоянию здоровья и не способных в полном объеме выплачивать алиментные обязательства из своей пенсии по инвалидности.

**Целесообразно рассмотреть возможность внесения изменений в федеральное законодательство по взысканию алиментных обязательств в отношении категории родителей, ограниченных в родительских правах по инвалидности.**

*Пример:*

*Гражданин 1982 г.р. инвалид с детства, вторая группа инвалидности (бессрочно), состоит на учете в психиатрическом кабинете, ограничен в родительских правах по состоянию здоровья, выплачивает алиментные обязательства с пенсии по инвалидности в отношении ребенка, находящегося в государственном учреждении.*

Анализ показывает, что обращения, поступающие к Уполномоченному по вопросам принудительного исполнения судебных решений связаны как с недостаточным вниманием судебных приставов, так и с растущей безответственностью родителей, неспособностью урегулировать семейные конфликты без помощи государственных органов.

В целях оперативности, объективности и всестороннего рассмотрения обращений граждан, связанных с принудительным исполнением судебных решений, в том числе в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченный продолжит совместные приёмы граждан с руководителями Управления Федеральной службы судебных приставов по Ленинградской области в муниципальных образованиях с участием директоров Ресурсных центров по содействию семейному устройству.

# ГРАЖДАНСТВО, МИГРАЦИИ И РЕГИСТРАЦИЯ ПО МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА

В 2020 году поступило 16 обращений связанных с вопросами миграционной сферы, что соответствует уровню 2018 года и на 4 меньше, чем в 2019. По отношению к общему числу обращений, поступающих в аппарат Уполномоченного, данная цифра остаётся стабильно неизменной и составляет около 2 %.

Все обращения были разрешены в соответствии с законодательством во взаимодействии с органами миграционного контроля.

## *Пример:*

*В адрес Уполномоченного по правам ребёнка на выездном приёме граждан в городе Волхов обратилась бабушка несовершеннолетнего ребёнка, оставшегося без попечения родителей.*

*Ребёнок длительное время проживает по месту жительства бабушки, но не имеет регистрации по месту жительства, что создаёт препятствия для получения социальных гарантий.*

*Отец ребёнка умер, мать устранилась от выполнения родительских обязанностей, находится в розыске, в настоящее время идёт подготовка для подачи иска о лишении родительских прав. Пока мать не лишена родительских прав, бабушка ребёнка, являясь опекуном по сути, не могла оформить опеку юридически.*

*В органах миграционного контроля по месту жительства в регистрации ребёнка было отказано.*

*В целях реализации прав и защиты законных интересов несовершеннолетнего Уполномоченным был собран необходимый пакет документов и направлено ходатайство в Управление по вопросам миграции для регистрации ребёнка. В результате ребёнок был зарегистрирован.*

## *Пример:*

*К Уполномоченному обратился отец несовершеннолетнего, которому исполнилось 14 лет, но было отказано в получении российского паспорта. Как выяснилось, ребёнок был рождён в России, но его родители на момент рождения имели украинское гражданство. Позже родители получили российское гражданство, а ребёнок ошибочно получил вкладыш к свидетельству о рождении о наличии российского гражданства, хотя по рождению имел украинское гражданство. Для подачи документов на получение российского гражданства требовалось сначала получить паспорт гражданина Украины, но выехать за пределы РФ ребёнку не давали, так как у него нет паспорта. Для выхода из сложившейся коллизии Уполномоченным*

*было направлено письмо в Управление по вопросам миграции. Одновременно заявителю были даны разъяснения о возможности получения в консульстве Украины документа, дающего права выезда из России в Украину для получения украинского паспорта.*

*Поскольку в результате дальнейших действий была установлена принадлежность ребёнка к украинскому гражданству, отцу ребёнка было предложено подать заявление на гражданство РФ ребёнка в упрощённом порядке. Вопрос был решён положительно.*

Следует отметить, что многих проблем, связанных с миграционной сферой, родителям несовершеннолетних удалось бы избежать при проявлении необходимых внимательности и предусмотрительности, а также соблюдении законодательства. Этому могли бы способствовать мероприятия, направленные на повышение правовой грамотности в сфере миграционного законодательства, и доступность консультации сотрудниками Управления по вопросам миграции и его территориальных отделов. В настоящее время, например, найти телефон и дозвониться по нему к сотруднику Управления по вопросам миграции простому человеку практически невозможно, что не позволяет своевременно получить квалифицированную консультацию и избежать проблем в миграционной сфере, в том числе связанных с детьми.

При удобности и доступности оказания услуг в миграционной сфере, в том числе консультационной помощи, люди в большинстве случаев не обращались бы к Уполномоченному по правам ребёнка, а решали вопросы по компетенции в органах миграционного контроля.

#### *Пример:*

*В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области поступило обращение по вопросу получения российского гражданства ребёнком, проживающим в Санкт-Петербурге.*

*Как сообщала мать ребёнка, 25 мая 2020 года в отдел Приморского района Управления по вопросам миграции по Санкт-Петербургу и Ленинградской области были приняты документы о приёме в гражданство её несовершеннолетнего ребёнка 2002 года рождения. Поскольку ребёнок оканчивал 11 класс и собирался сдавать единый государственный экзамен, то ему было необходимо получить гражданство в сжатые сроки, поскольку отсутствие российского гражданства лишало возможности официальной сдачи ЕГЭ. Мать ребёнка обращалась в органы миграционного контроля с просьбой об ускорения процесса получения гражданства, но получила ответ, что по закону это возможно в течение трёх месяцев и гарантий на получение гражданства ребёнком в обозначенные заявителем сроки нет.*

*Несмотря на другую территориальную принадлежность, Уполномоченный обратился с ходатайством об ускоренном получении ребёнком гражданства и помог в его получении.*

Одной из проблем в миграционной сфере, для разрешения которой требуется внесение изменения в законодательство, является регистрация ребёнка по месту жительства или пребывания, когда дети проживают с одним родителем, а местонахождение второго неизвестно или очень удалено территориально. Бывают случаи, когда второй родитель из-за конфликта с бывшим супругом не даёт согласия на регистрацию ребёнка по месту проживания с другими родителем.

В соответствии с административным регламентом МВД по предоставлению государственной услуги по регистрационному учёту граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства (пп. 44.2, 50.2) при регистрации несовершеннолетних до достижения ими 14-летнего возраста по месту пребывания или жительства одновременно с заявлением о регистрации законный представитель представляет паспорта обоих законных представителей (родителей).

В случае если родитель, проживающий отдельно от ребёнка, не согласен с регистрацией ребёнка по месту фактического проживания, то возникает противоречие: с одной стороны, ребёнок должен быть зарегистрирован по месту реального места пребывания (жительства), а зарегистрировать его не получается. Это возможно только через суд, который определит место проживания ребёнка. Тогда на основании решения суда органы миграционного контроля смогут зарегистрировать ребёнка.

В практике работы с обращениями были случаи, когда отец ведёт асоциальный образ жизни, не имеет постоянного места жительства. В таких случаях вопрос с регистрацией ребёнка из-за существующего регламента также усложнён.

***По мнению Уполномоченного, в подобных случаях в правоприменительной практике должна доминировать норма закона, в соответствии с которой ребёнок регистрируется с родителем по месту фактического проживания.***

В 2020 году уменьшилось количество обращений от жён мигрантов, которые были выдворены из России за нарушение миграционного законодательства. Положительная динамика возможно объясняется сложной эпидемиологической обстановкой и связанными с этим ограничениями. Женщины мотивируют подобные обращения тяжёлой жизненной ситуацией, в которой оказывается семья, в результате депортации отца семейства и запрета на въезд. Нарушители привлекаются к административной ответственности, в основном, по ст. 18.8 КоАП РФ «Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации».

В отчётном периоде Уполномоченный принял участие в рассмотрении дела об определении страны проживания ребёнка в рамках Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей.

***Пример:***

*Мать ребёнка из-за конфликтных отношений с бывшим супругом уехала с ребёнком из Германии в Россию и не стала возвращаться. Немецкий суд ограничил мать ребёнка в родительских правах и определил место жительства ребёнка с отцом, однако Уполномоченный по правам ребёнка, прокуратура и российский суд, несмотря на немецкое гражданство ребёнка, встали на сторону матери. Решением российского суда было отказано отцу в его исковых требованиях о возвращении ребёнка в Германию.*

За последние годы Уполномоченным по правам ребёнка десяткам детей и их родителей была оказана помощь в вопросах гражданства, получения разрешения на временное пребывание и вида на жительство, регистрации по месту жительства; при содействии Уполномоченного были возвращены в Россию или легализовали своё пребывание в России дети из Таджикистана, Республики Кипр, Германии и других государств.



# ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ

*Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений (ч. 1 ст. 41 Конституции РФ).*

В целях обеспечения прав детей на охрану здоровья, в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения осуществляются мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи, предусматривающей оздоровление детей, профилактику, диагностику и лечение заболеваний, в том числе диспансерное наблюдение, медицинскую реабилитацию детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, а также санаторно-курортное лечение детей (ст. 10 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»).

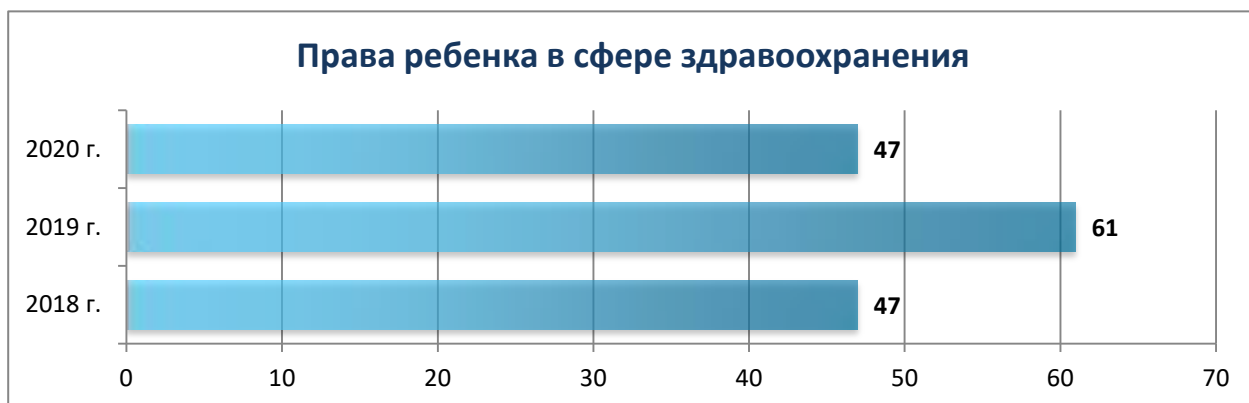
Права несовершеннолетних в сфере охраны здоровья регламентированы ст. 54 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Областным законом Ленинградской области от 27.12.2013 № 106-оз «Об охране здоровья населения Ленинградской области» установлены дополнительные гарантии реализации прав населения Ленинградской области в сфере охраны семьи и защиты прав детей в возрасте до трех лет, и дополнительные гарантии реализации прав несовершеннолетних в Ленинградской области в сфере охраны здоровья.

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области ежегодно получает обращения от граждан по вопросам здравоохранения. В целях организации эффективного рассмотрения таких обращений, и проведения своевременных проверок Уполномоченный активно взаимодействует с комитетом по здравоохранению Ленинградской области, Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ленинградской области, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области.

Представитель Уполномоченного по правам ребенка Ленинградской области входит в состав общественной комиссии при федеральном казенном учреждении «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ленинградской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и регулярно принимает участие в заседаниях общественной комиссии.

В 2020 году Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области и Региональным отделением «Всероссийская организация родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов» Ленинградской области заключено соглашение о взаимодействии в сфере защиты прав и оказания всесторонней помощи семьям, имеющим детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов и инвалидов с детства.



За отчетный период 2020 года к Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области поступило 47 обращений по вопросам здравоохранения. По сравнению с АППГ количество обращений по данной тематике уменьшилось на 23 %.



После увеличения в 2019 году количества обращений по вопросам получения детьми медицинской помощи, в отчетном периоде наблюдается их значительное снижение. С учетом того, что в 2020 году весь мир столкнулся с новой коронавирусной инфекцией, снижение количества поступающих обращений в сфере охраны здоровья является показателем готовности системы здравоохранения Ленинградской области к эффективной работе в период пандемии.

Больше всего обращений, как и в АППГ, поступает от жителей Всеволожского и Гатчинского районов. Резко выросло количество обращений поступающих от жителей Тосненского района, по сравнению с АППГ их количество увеличилось в 4,5 раза. Стоит отметить, что второй год подряд не поступает ни одного обращения от жителей Бокситогорского, Подпорожского и Приозерского районов.

Тематики обращений остались неизменными в сравнении с прошлыми периодами, это доступность медицинской помощи, качество медицинской помощи и организация лекарственного обеспечения.

## **ЗАЩИТА ПРАВ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ**

---

Согласно информации, представленной комитетом по здравоохранению Ленинградской области, на территории Ленинградской области в 2020 году количество детей-инвалидов составляет 5 343 (+483 в сравнении с АППГ). К сожалению, из года в год отмечается тенденция к росту количества детей-инвалидов.

Принятая в 2006 году ООН Конвенция о правах инвалидов, ратифицированная Российской Федерацией в мае 2012 года, задала новый вектор развития социальной политики Российской Федерации, ориентирував и законодателя, и правоприменителя на интеграцию человека с инвалидностью в общество с самого рождения.

Реализация прав инвалидов зачастую сопровождается огромными трудностями. Это касается и вопросов установления/продления инвалидности, предоставлении медицинских услуг, лекарственных средств, организации образовательного процесса, социального обслуживания, реализации права на реабилитацию и санаторно-курортное лечение, обеспечение техническими средствами реабилитации, создания доступной среды.

*Институт Уполномоченного по правам ребенка является неотъемлемой частью системы защиты прав и законных интересов детей-инвалидов. Ежегодно в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступают обращения от законных представителей детей-инвалидов. по вопросам: признания инвалидом, отказа в установлении инвалидности, обеспечения техническими средствами реабилитации, санаторно-курортного лечения, лекарственного обеспечения.*

Между Федеральным казенным учреждением «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ленинградской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области в 2017 году было заключено соглашение о взаимодействии по вопросам защиты прав несовершеннолетних с ограниченными возможностями здоровья по вопросам установления инвалидности, прохождения медико-социальной экспертизы, определения мер социальной поддержки и реабилитации, использования имеющихся информационных, правовых, научных и организационных ресурсов в планировании и реализации совместных мероприятий.

Взаимодействие осуществляется в пределах компетенции и с соблюдением Всеобщей декларации прав человека, Конвенции ООН о правах инвалидов,

Конвенции ООН о правах ребенка, международных договоров Российской Федерации, Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федерального закона от 21.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», других законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области.

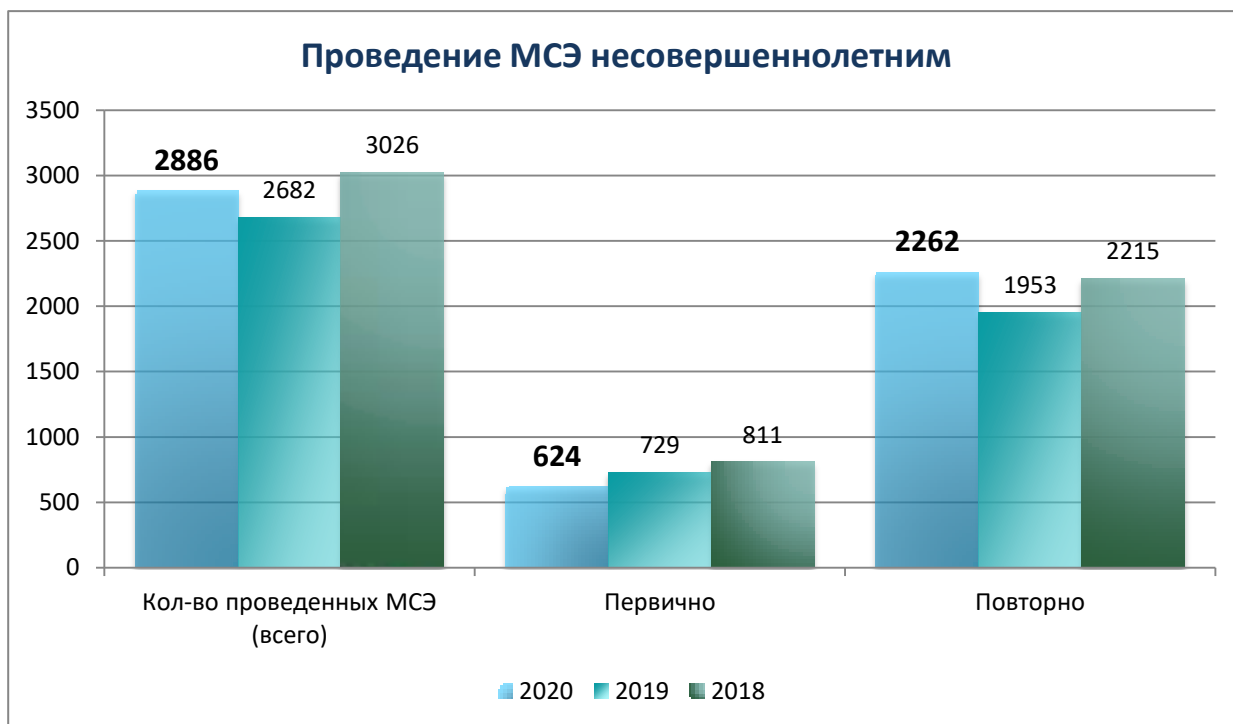
Кроме того, при ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ленинградской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в 2017 году был создан Общественный совет. Основной целью деятельности Общественного совета является привлечение общественности к проведению независимой оценки качества и доступности оказания государственной услуги по проведению медико-социальной экспертизы, обеспечению согласования и учета общественно значимых интересов граждан, признанных в установленном порядке инвалидами и общественных объединений инвалидов, а также рассмотрению обращений граждан по вопросам соблюдения специалистами учреждения принципов этики и деонтологии.

С марта 2020 года все учреждения медико-социальной экспертизы начали работать в новых условиях, исключив личный прием граждан и начав проводить все экспертизы заочно. Постановлением Правительства Российской Федерации был установлен временный порядок признания лица инвалидом, предусматривающий автоматическое продление ранее установленной группы инвалидности (категории ребенок-инвалид) на шесть месяцев. Индивидуальная программа реабилитации или абилитации (далее ИПРА) также продлевается на полгода вместе с ранее рекомендованными реабилитационными мероприятиями, включая обеспечение техническими средствами реабилитации. Справка, подтверждающая факт установления инвалидности, ИПРА направляется гражданам заказным почтовым отправлением.

За отчетный период в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области не поступило ни одного обращения по вопросу признания ребенка инвалидом и об обжаловании решений бюро медико-социальной экспертизы в случае отказа в установлении/продлении инвалидности ребенку. Отсутствие обращений связано с принятием на федеральном уровне мер по урегулированию вопроса автоматического продления инвалидности и ИПРА детей-инвалидов.

Согласно информации, представленной Главным бюро МСЭ Ленинградской области, в 2020 году проведено 2 886 медико-социальных экспертиз для детей в возрасте до 18 лет (2 682 в АППГ), из них медико-социальная экспертиза проведена первично 624 детям (729 в АППГ), повторная МСЭ – 2 262 детям (1 953 в АППГ).

Инвалидность не установлена 70 детям (285 детей в АППГ), из них первично – 53 (153 ребенка в АППГ), повторно – 17 (132 ребенка в АППГ).



Заявления граждан о несогласии с решениями бюро МСЭ, принятыми заочно, рассматриваются безотлагательно, в день их поступления, с последующим проведением медико-социальной экспертизы в порядке обжалования заочно либо по желанию гражданина в очном порядке.

Решение бюро обжаловано в 19 случаях (56 случаев в АППГ), из них в 17 случаях обжаловано решение об отказе в установлении категории «ребенок-инвалид», в 1 случае обжаловано решение по рекомендациям в ИПРА, в 1 случае обжалован срок инвалидности.

Если в 2019 году решения бюро были отменены в 3 случаях, то в 2020 году все решения бюро были подтверждены.

На фоне увеличения общего количества проведенных медико-социальных экспертиз (+204 в сравнении с АППГ) отмечается значительное уменьшение отказов в установлении инвалидности при первичном освидетельствовании (-100 в сравнении с АППГ).

## **ОКАЗАНИЕ ПОМОЩИ ДЕТЯМ-ИНВАЛИДАМ**

*Для Уполномоченного по правам ребенка имеет огромное значение взаимодействие с общественными организациями, в том числе, оказывающим поддержку детям-инвалидам. Без поддержки объединений и благотворительных фондов очень трудно, а порой просто невозможно, оперативно помочь семье, оказавшейся в трудной жизненной ситуации.*

*Пример:*

*К Уполномоченному обратилась жительница Всеволожского района по вопросу оказания помощи в приобретении специализированного кресла-коляски для ребенка-инвалида.*

*Женщина одна воспитывает двоих детей. Поскольку ребенок-инвалид нуждается в постоянном уходе, она не может выйти на работу, и не имеет финансовой возможности самостоятельно приобрести коляску.*

*На просьбу Уполномоченного оказать семье финансовую поддержку в приобретении кресла-коляски, откликнулся Президент Нотариальной палаты Ленинградской области, член общественного Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области – Москаль Е.Ф. Через несколько дней ребенку-инвалиду было подарено необходимое кресло-коляска.*

Также огромное значение для своевременного оказания помощи детям играет взаимодействие Уполномоченных субъектов Российской Федерации.

*Пример:*

*К Уполномоченному обратился руководитель отделения МБОО «Ты ему нужен» по вопросу организации транспортировки несовершеннолетнего из ЛОГБУЗ «Детская клиническая больница» (г. Санкт-Петербург) в ГБУЗ «Детская областная больница Калининградской области» (г. Калининград).*

*В январе 2020 года МБОО «Ты ему нужен» была организована поездка ребенка-сироты в ФГБУ «НМИЦ им. В. А. Алмазова» Минздрава России для проведения срочной операции. После чего ребенка направили на восстановление перед вторым этапом операции в ГАУЗ ЛО «Детский хоспис». В июле 2020 года начались осложнения после проведенной операции и ребенка перевели в ЛОГБУЗ «Детская клиническая больница». На декабрь 2020 года состояние ребенка было стабилизировано, принято решение о необходимости наблюдения по месту жительства в связи с нецелесообразностью оперативного лечения в настоящее время.*

*В связи с тем, что ребенку показана транспортировка в сопровождении врача и в лежачем состоянии, Уполномоченным по Ленинградской области было направлено письмо в Департамент организации экстренной медицинской помощи и управления рисками здоровью Министерства здравоохранения Российской Федерации и Уполномоченному по правам ребенка в Калининградской области. Совместными усилиями ребенок-инвалид был успешно транспортирован в г. Калининград.*

## **ПАЛЛИАТИВНАЯ ПОМОЩЬ**

*Европейская ассоциация паллиативной помощи определяет паллиативную помощь как активную, всеобъемлющую помощь пациенту, страдающему заболеванием, которое не поддается излечению.*

Главной задачей паллиативной помощи является купирование боли и других симптомов, а также решение социальных, психологических и духовных проблем. В процесс оказания помощи вовлекаются и сам пациент, его родные и общественность.

*Пример:*

*К Уполномоченному обратилась жительница Кингисеппского района по вопросу оказания срочной медицинской помощи ребенку-инвалиду.*

*Ребенок страдает редким генетическим заболеванием – врожденная мышечная дистрофия. При обращении заявительница указала, что ребенок нуждается в оказании паллиативной помощи и ему жизненно необходимы аппарат ИВЛ, откашливатель, мешок Амбу, слуховой аппарат и небулайзер.*

*Для организации помощи, Уполномоченным незамедлительно была направлена информация в комитет по здравоохранению Ленинградской области. Было установлено, что за месяц до обращения к Уполномоченному врачебной комиссией оформлен протокол о наличии у ребенка медицинских показаний для оказания паллиативной помощи, выездной патронажной службой ГАУЗ ЛО «Детский хоспис» ребенок был осмотрен показаний для перевода на искусственную вентиляцию легких на момент осмотра отсутствовали. Законному представителю было предложено пройти дополнительное обследование для подбора режима перехода на неинвазивную искусственную вентиляцию легких с последующим использованием его в домашних условиях, однако от госпитализации ребенка заявительница отказалась.*

*В ходе дальнейшего обследования Научно-исследовательским клиническим институтом педиатрии имени академика Ю.Е. Вельтищева ФГАОУ В РНИМУ им. Н.И. Пирогова Минздрава России ребенку было рекомендовано использование в домашних условиях откашливателя, небулайзера, аппарата неинвазивной вентиляции легких.*

*Указанные технические средства не входят в Федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 года № 2347-р. В связи с этим Уполномоченным была направлена служебная записка в адрес Губернатора Ленинградской области с просьбой рассмотреть возможность выделения денежных средств на приобретение указанных средств.*

*Руководствуясь Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 348н «Об утверждении перечня медицинских изделий, предназначенных для поддержания функций органов и систем организма человека, предоставляемых для использования на дому», ГАУЗ ЛО «Детский хоспис» в соответствии с рекомендациями предоставил для использования в домашних условиях откашливатель, аппарат неинвазивной вентиляции легких и необходимые расходные материалы. Также была подана заявка в комитет по здравоохранению Ленинградской области на приобретение дополнительного оборудования для данного ребенка.*

*Ребенок продолжает находиться под наблюдением, бригадой выездной службы паллиативной медицинской помощи детям регулярно проводятся осмотры. Законным представителям неоднократно предлагались плановые*

*госпитализации в ГАУЗ ЛО «Детский хоспис» для прохождения стационарного лечения, но они продолжают отказываться.*

Потребность в оказании паллиативной медицинской помощи растет с каждым годом, что отчасти связано с ростом распространенности неинфекционных заболеваний во всем мире. В условиях растущей потребности в паллиативной медицинской помощи Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка был запущен **проект «Повышение качества паллиативной помощи детям за счет внедрения системы мониторинга, развития социального партнерства в интересах детей и укрепления сотрудничества экспертного сообщества и Уполномоченных по правам ребенка» реализуемый АНО «Детский хоспис».**

Для получения всесторонней информации о ситуации в сфере развития паллиативной помощи детям, Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области были направлены запросы в адрес комитета по здравоохранению Ленинградской области, комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, комитета по социальной защите населения Ленинградской области и ГАУЗ ЛО «Детский хоспис».

Проанализировав полученную информацию, Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области пришел к выводу, что система оказания паллиативной помощи в Ленинградской области практически сформирована, однако не хватает некоторых отдельных элементов.

В Ленинградской области существует система организации врачебных комиссий для определения статуса пациента как нуждающегося в паллиативной помощи. Имеется возможность оказания паллиативной помощи детям на дому, при медицинских организациях работают специальные выездные бригады. Организована респираторная поддержка на длительной ИВЛ на дому.

Отсутствует проблема с предоставлением детям мест в стационаре медицинского учреждения для оказания паллиативной помощи. Средний срок ожидания места 10 дней.

Организована всесторонняя работа с семьями детей, нуждающихся в оказании паллиативной помощи: помощь психолога, помощь социального работника, участие в досуговых и развивающих мероприятиях, духовная поддержка, помощь в правовой сфере, помощь волонтеров, группы поддержки, услуги социального такси. Также организовано сопровождение семьи после смерти ребенка, которому оказывалась паллиативная помощь.

ГАУЗ ЛО «Детский хоспис» является единственным учреждением здравоохранения на территории Ленинградской области, оказывающим паллиативную помощь детям. В нем созданы все условия для длительного пребывания детей в учреждении. Организован досуг детей-пациентов:

- проведение свободного времени в игровой комнате или творческой мастерской с воспитателем;
- регулярное проведение творческих занятий и мастер-классов, арт-терапии, музыкотерапии;
- проведение индивидуальных занятий с учетом состояния ребенка, в том числе в палате;
- организованы концерты, спектакли.

Организована работа волонтеров с детьми, нуждающимися в паллиативной помощи. Проводится специальное обучение волонтеров. Однако Детский хоспис нуждается в большем количестве волонтеров, ведется работа по их привлечению.

***В Ленинградской области ведется популяризация паллиативной медицинской помощи среди населения:***

- информация размещается на официальных сайтах комитетов Ленинградской области;
- организована горячая линия;
- сотрудники медицинских учреждений информируют родителей при выявлении ребенка, нуждающегося в паллиативной помощи;
- родители информируются учреждениями социальной защиты населения и учреждениями образования.

30 июня 2020 года состоялось совещание по результатам социологического исследования качества оказания паллиативной медицинской помощи детям в регионах России. Мониторинг показал, что в Ленинградской области отсутствует порядок, регламентирующий межведомственное взаимодействие медицинских организаций с учреждениями системы социальной защиты населения при оказании паллиативной помощи детям.

Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области была направлена служебная записка заместителю председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам. По итогам рассмотрения служебной записки принято решение о необходимости в целях совершенствования организации медицинской помощи детям, нуждающимся в оказании паллиативной помощи в Ленинградской области, координации деятельности учреждений здравоохранения поручить комитету по здравоохранению Ленинградской области подготовить распоряжение о маршрутизации пациентов, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи.

## **БУЛЛЕЗНЫЙ ЭПИДЕРМОЛИЗ**

---

*Получив в 2019 году обращение от жительницы Всеволожского района, ребенок которой имеет редкое наследственное генетическое заболевание кожи – буллезный эпидермолиз, Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области была проведена работа по совершенствованию законодательства в сфере социальной защиты детей, страдающих данным заболеванием.*

На родителей «детей-бабочек» большим бременем ложатся финансовые вопросы, связанные с обеспечением ребенка необходимыми дорогостоящими бинтами, лечебными специализированными повязками и фиксирующими бинтами, поскольку данные медицинские изделия не входят в утвержденные перечни медицинских изделий, отпускаемых льготным категориям граждан за счет средств федерального бюджета или бюджета Ленинградской области. По информации Благотворительного Фонда помощи детям, страдающим заболеванием буллезный эпидермолиз «БЭЛА. Дети-Бабочки» в среднем уход за ребенком требует от 50 до 150 тыс. руб. в месяц, в зависимости от возраста и тяжести заболевания.

Уполномоченным была направлена служебная записка Губернатору Ленинградской области с предложением о включении в Социальный кодекс Ленинградской области меры социальной поддержки для детей, имеющих диагноз буллезный эпидермолиз, в виде денежной выплаты на приобретение средств специализированного лечения для наружного применения.

Комитетом по социальной защите населения подготовлен Законопроект о внесении изменений в Социальный кодекс Ленинградской области, который вводит ежемесячную выплату детям, страдающим врожденным буллезным эпидермолизом.

В апреле 2020 года в Социальный Кодекс Ленинградской области были внесены изменения, которыми установлена ежемесячная выплата на ребёнка, страдающего заболеванием врождённый буллезный эпидермолиз.

Размер выплаты устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и плановый период. В данный момент размер выплаты составляет 100 000 руб. ежемесячно.

## **ЛЕКАРСТВЕННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

---

*Неизменной остается проблема организации лекарственного обеспечения несовершеннолетних необходимыми для жизни лекарственными препаратами. В соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» дети-инвалиды имеют право на обеспечение необходимыми лекарственными препаратами.*

По информации, полученной от Территориального органа Росздравнадзора по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, в 2020 году проведено 4 проверки по вопросам льготного лекарственного обеспечения несовершеннолетних. В ходе 3 проверок выявлены нарушения действующего законодательства, а именно несвоевременное обеспечение граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи, лекарственными препаратами и медицинскими изделиями (пп. 2 п. 1 ст. 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», пп. 3 п. 1 ст. 4.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»).

Доля обращений к Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области по вопросам лекарственного обеспечения несовершеннолетних в 2020 году составила 32 %, что в 2 раза больше по сравнению с АППГ.

Часть граждан обращается в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, в связи с проблемой получения бесплатных лекарственных средств на территории Ленинградской области по рецептам, выданным учреждениями здравоохранения Санкт-Петербурга.

Законным представителям несовершеннолетних необходимо понимать, что согласно Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области установлен Порядок обеспечения граждан лекарственными препаратами и медицинскими изделиями. Согласно Порядку рецепты на лекарственные препараты, медицинские изделия и специализированные продукты лечебного питания выписываются

врачами (фельдшерами) медицинских организаций, в отношении которых комитетом по здравоохранению Ленинградской области установлено право на оформление рецептурных бланков льготным категориям граждан.

В рамках программы льготного лекарственного обеспечения законный представитель несовершеннолетнего ребенка имеет право получить лекарственный препарат только по рецепту врача медицинской организации, включенной в перечень медицинских организаций, участвующих в льготном лекарственном обеспечении граждан Ленинградской области.

Также граждане обращаются с просьбой оказать помощь в получении/приобретении лекарственных препаратов, которые рекомендованы детям для лечения и профилактики заболеваний.

#### *Пример:*

*К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Гатчинского района по вопросу оказания содействия в приобретении и проведении инъекции препарата «Синагис».*

*Ребенок заявителя родился недоношенным и после выписки из перинатального центра ГБУЗ ЛОКБ было рекомендовано введение препарата «Синагис». После выписки ребенок поступил под наблюдение в педиатрическое отделение Коммунарковской городской поликлиники.*

*Заявитель, заботясь о здоровье своего ребенка, принял решение самостоятельно приобрести указанный препарат, но не смог его найти в аптеках Ленинградской области и Санкт-Петербурга.*

*Однако при введении препарата пациент должен находиться под медицинским наблюдением не менее 30 мин, а помещение, в котором осуществляется введение препарата, должно быть обеспечено средствами противошоковой терапии, так как инъекция может сопровождаться аллергическими реакциями немедленного типа. В связи с этим ребенку требовалось не только сам препарат, но и медицинская помощь для его введения.*

*Для оказания помощи заявителю Уполномоченным было направлено письмо в комитет по здравоохранению Ленинградской области. В результате проведенной работы несовершеннолетний был госпитализирован в отделение патологии новорожденных и недоношенных детей ГБУЗ ЛО «Гатчинская КМБ» для введения препарата.*

По вопросам лекарственного обеспечения обращаются также законные представители детей-инвалидов. Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, утвержденной постановлением правительства Ленинградской области, предусмотрено за счет бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области обеспечение необходимыми лекарственными препаратами граждан в соответствии с Перечнем групп населения и категорий заболеваний. Также законодательством определен перечень лекарственных препаратов, закупаемых для групп населения с соответствующей категорией заболевания.

Для обеспечения пациентов лекарственными препаратами по торговым наименованиям комитетом по здравоохранению Ленинградской области по заявкам медицинских организаций ведется поименный регистр пациентов,

нуждающихся по решению врачебной комиссии в лечении лекарственными препаратами по конкретному торговому наименованию.

Закупка лекарственных препаратов и медицинских изделий, для обеспечения льготных категорий граждан проводится по заявке медицинских организаций муниципальных районов Ленинградской области и главных специалистов в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в соответствии с выделенными объемами финансовых средств.

*Пример:*

*В декабре 2020 года к Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Тихвинского района по вопросу оказания содействия в решении вопроса по обеспечению ребенка-инвалида препаратом «Фризиум» (МНН «Клобазам»).*

*В течение 2020 года заявительница писала обращения в различные инстанции с просьбой обеспечить ее ребенка жизненно важным препаратом, однако данный вопрос так и не был решен.*

*В целях разрешения сложившейся ситуации и оказания ребенку помощи Уполномоченным было направлено письмо в комитет по здравоохранению Ленинградской области.*

*В соответствии с предоставленной информацией комитет по здравоохранению Ленинградской области в мае 2020 года направил в Минпромторг России сводную заявку для обеспечения пациентов, нуждающихся в лекарственном препарате Клобазам, где была учтена потребность ребенка заявительницы. Лекарственный препарат Клобазам поступил на региональный склад ЛОГП «Ленфарм». Однако заявка на обеспечение ребенка указанным препаратом от ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ» не поступала.*

**Несвоевременное включение медицинскими организациями в плановую заявку муниципального района потребностей детей-инвалидов в обеспечении конкретными лекарственными препаратами, включая правильное указание лекарственной формы и дозировки, приводит к созданию угрозы жизни и здоровью детей.**

**Комитету по здравоохранению Ленинградской области необходимо усилить контроль за обеспечением лекарственными препаратами детей-инвалидов.**

## **КАЧЕСТВО ОКАЗАНИЯ МЕДИЦИНСКИХ УСЛУГ**

*Основным принципом охраны здоровья является соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий.*

Ежегодно в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступают обращения по вопросам качества оказания медицинских услуг.

*Пример:*

*К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Гатчинского района по вопросу оказания ее ребенку медицинской помощи ненадлежащего качества в ГБУЗ ЛО «Гатчинская КМБ».*

*Для организации проверки, информация была направлена в комитет по здравоохранению Ленинградской области. В рамках ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности, утвержденного приказом Минздрава России от 21.12.2012 №1340н, комитетом проведена внеплановая документарная проверка с привлечением профильного эксперта по выявлению соответствия качества оказанной ребенку медицинской помощи, установленным порядкам и стандартам в сфере здравоохранения, в отношении ГБУЗ ЛО «Гатчинская КМБ».*

*По заключению комиссии медицинская помощь несовершеннолетнему была оказана с нарушением требований действующего законодательства в сфере здравоохранения, выявлены нарушения в ведении медицинской документации.*

*По итогам внутренней проверки, администрацией ГБУЗ ЛО «Гатчинская КМБ» приняты действенные меры по предотвращению выявленных нарушений, в том числе меры дисциплинарного взыскания к медицинским работникам, допустившим выявленные нарушения.*

*Пример:*

*К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Лодейнопольского района по вопросу оказания ее ребенку медицинской помощи ненадлежащего качества в ГБУЗ ЛО «Лодейнопольская МБ».*

*Для организации проверки, информация была направлена в комитет по здравоохранению Ленинградской области. В рамках ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности, утвержденного приказом Минздрава России от 21.12.2012 №1340н, комитетом проведена внеплановая документарная проверка по выявлению соответствия качества оказанной ребенку медицинской помощи, установленным порядкам и стандартам в сфере здравоохранения, в отношении ГБУЗ ЛО «Лодейнопольская МБ».*

*По заключению комиссии медицинская помощь несовершеннолетнему была оказана с нарушением требований действующего законодательства в сфере здравоохранения, выявлены нарушения в ведении медицинской документации.*

*Главному врачу ГБУЗ ЛО «Лодейнопольская МБ» выдано предписание для принятия мер по предотвращению возникновения выявленных нарушений и устранению причин, способствующих их появлению.*

*Пример:*

*К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Сосновоборского района по вопросу оказания ее ребенку медицинской помощи ненадлежащего качества в ФГБУЗ ЦМСЧ № 38 ФМБА России.*

*Для организации проверки, информация была направлена в ФМБА России. В соответствии с представленной информацией ФГБУЗ ЦМСЧ № 38 ФМБА России в учреждении была создана врачебная комиссия и проведено служебное расследование.*

*По результатам расследования выявлено нарушение в части обследования ребенка на догоспитальном этапе. За выявленные нарушения к врачу применено дисциплинарное взыскание.*

После обращения поступившего в адрес Уполномоченного одного из воспитанников ресурсного центра Ленинградской области были выявлены нарушения оказания медицинской помощи при госпитализации в психиатрическую больницу.

*Пример:*

*Уполномоченному поступил звонок от воспитанника ресурсного центра, в котором он сообщил, что руководитель учреждения и врач-психиатр приняли решение о его госпитализации на новогодние праздники по причине нарушения дисциплины и его самовольных уходов из ресурсного центра.*

*Для организации проверки, информация была направлена в Территориальный орган Росздравнадзора по Санкт-Петербургу и Ленинградской области. В ходе внеплановой документарной проверки ГКУЗ ЛО «Дружносельская психиатрическая больница» были выявлены нарушения обязательных требований законодательных актов в сфере здравоохранения: Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации», Порядка оказания педиатрической помощи, утвержденного Приказом Минздравсоцразвития России от 16.04.2012 № 366н, приказа Минздрава России от 08.10.2015 № 707н «Об утверждении Квалификационных требований к медицинским и фармацевтическим работникам с высшим образованием по направлению подготовки Здравоохранение и медицинские науки», Постановления Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности», Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».*

*Главному врачу ГКУЗ ЛО «Дружносельская психиатрическая больница» выдано предписание об устранении выявленных нарушений. В отношении юридического лица составлены протоколы об административных правонарушениях по ст. 19.20 ч. 2 КоАП РФ.*

Однако иногда проблемы с получением ребенком качественной медицинской помощи связаны с невыполнением родителями обязанности заботиться о здоровье своих детей, предусмотренной ст. 63 Семейного кодекса Российской Федерации.

*Пример:*

*К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Всеволожского района по вопросу организации обследования ее ребенка в связи с подозрением на сахарный диабет.*

*Для оказания помощи ребенку Уполномоченным было направлено письмо в комитет по здравоохранению Ленинградской области для рассмотрения возможности организации обследования.*

*В ходе проведенных мероприятий установлено, что заявительница и ее ребенок являются гражданами Республики Беларусь. Данные лица проживают на территории Ленинградской области уже несколько лет, однако заявительница не оформила для своего ребенка полис ОМС.*

*Заявительнице был разъяснен порядок оказания медицинской помощи иностранным гражданам, проживающим на территории Ленинградской области, и указано на необходимость оформления ребенку полиса ОМС. Необходимая медицинская помощь ребенку была организована.*

По информации, полученной от Территориального органа Росздравнадзора по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, в 2020 году проведено 12 проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и органов исполнительной власти, осуществляющих деятельность на территории Ленинградской области, по вопросам оказания медицинской помощи детям. В ходе 10 проверок выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере здравоохранения.

Из нарушений зафиксировано: не полное обследование при наличии заболевания (состояния), не организовано круглосуточное оказание медицинской помощи детям врачами-инфекционистами, не осуществлен непрерывный контроль состояния больного во время анестезии в полном объеме, нарушение по оформлению выписных эпикризов, было проведено лечение ребенка с пульпитом зубным врачом, не имеющим специального обучения по детской стоматологии и высшего медицинского образования, не была осуществлена медицинская эвакуация ребенка при наличии медицинских показаний, не соблюдены Критерии качества специализированной медицинской помощи взрослым и детям при кишечных инфекциях, нарушение в части комплектации противошоковых наборов и посиндромных упаковок, не организована работа по передаче в территориальные органы МВД России сведений о фактах поступления пациентов, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что вред их здоровью причинен в результате противоправных действий.

***Уполномоченный считает, что комитету по здравоохранению Ленинградской области необходимо усилить контроль над соблюдением медицинскими учреждениями законодательства Российской Федерации в сфере здравоохранения.***

## **ПРОФИЛАКТИКА ДЕТСКИХ ЗАБОЛЕВАНИЙ**

В 2019 году к Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области поступило несколько обращений родителей по вопросам проведения обследований детей на энтеробиоз.

В результате проведенного анализа, Уполномоченным была выявлена проблема финансирования обследований детей на энтеробиоз. Изучив практику решения указанного вопроса в субъектах Северо-Западного федерального округа, Уполномоченный направил предложения в адрес комитета по здравоохранению в Ленинградской области о внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области и включения проведения плановых профилактических обследований детей на энтеробиоз, посещающих дошкольные и школьные образовательные организации, за счет средств ОМС.

Предложение было поддержано, однако, в связи со сложной эпидемиологической обстановкой на территории Ленинградской области, вызванной распространением

коронавирусной инфекции COVID-19, и выделением значительного количества средств из бюджета Ленинградской области на проведение мероприятий по борьбе с распространением коронавирусной инфекции Covid-19 и организацию оказания медицинской помощи пациентам с Covid-19, комитетом по здравоохранению Ленинградской области было принято решение отложить рассмотрение вопроса о включении исследований на энтеробиоз в территориальную программу обязательного медицинского страхования Ленинградской области в раздел сверхбазовой на более поздний срок.

**Вопрос проведения обследований детей на энтеробиоз в детских дошкольных учреждениях и образовательных организациях младшего школьного возраста в 2021 году будет решен медицинскими организациями в рамках текущего финансирования, бесплатно для несовершеннолетних.**

Уполномоченным в адрес Заместителя председателя Правительства Ленинградской области по социальным вопросам направлена служебная записка с просьбой рассмотреть вопрос о внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области и включения проведения плановых профилактических обследований детей на энтеробиоз, посещающих дошкольные и школьные образовательные организации, за счет средств ОМС.

Диагностика туберкулеза имеет большое значение для профилактики детской заболеваемости, так как туберкулез является одной из наиболее широко распространенных в мире инфекций. По данным Всемирной организации здравоохранения треть населения земного шара инфицировано микобактериями туберкулеза.

Согласно утвержденным Президентом Российского общества фтизиатров Клиническим рекомендациям выявления и диагностики туберкулеза у детей, поступающих и обучающихся в образовательных организациях, рекомендовано проводить массовое обследование детского населения на туберкулезную инфекцию ежегодно методом иммунодиагностики в возрасте 1-17 лет включительно и методом флюорографического исследования в возрасте 15-17 лет. Лабораторная диагностика для выявления туберкулезной инфекции у детей исследование крови методом полимеразной цепной реакции (ПЦР) не рекомендуется.

При отказе родителей (законных представителей) ребенка или от внутрикожных проб (Манту, АТР), возможно назначение альтернативных методов обследования с целью исключения туберкулеза у ребенка. К альтернативным методам обследования на туберкулезную инфекцию относятся диагностические тесты *in vitro* представляющие собой неинвазивный метод диагностики. В настоящее время существует два коммерческих диагностических теста, основанных на данной технологии: QuantiFERON-TB и T-SPOT.TB. Также был разработан отечественный аналог зарубежного T-SPOT.TB.

В соответствии с Санитарно-эпидемиологическими правилами Санкт-Петербург 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22.10.2013 № 60 дети, туберкулинодиагностика которым не проводилась, допускаются в детскую организацию при наличии заключения врача-фтизиатра об отсутствии заболевания.

*Пример:*

*К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратился житель Кингисеппского района по вопросу навязывания врачом ГБУЗ ЛО «Кингисеппская МБ» платных методов туберкулинодиагностики.*

*Заявитель обратился в медицинское учреждение с результатами ПЦР диагностики для получения заключения о возможности ребенка посещать дошкольное образовательное учреждение.*

*Врач, руководствуясь Санитарно-эпидемиологическими правилами Санкт-Петербурга 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза», заключение не выдал и предложил альтернативные методы обследования ребенка на туберкулезную инфекцию.*

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области считает, что в целях повышения доступности альтернативных методов обследования на туберкулезную инфекцию несовершеннолетних необходимо рассмотреть вопрос о внесении изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ленинградской области и включения проведения туберкулинодиагностики детей, имеющим медицинские противопоказания к проведению внутрикожных проб, альтернативными методами за счет средств ОМС.

*Полиомиелит – это опасная вирусная инфекция, поражающая нервную систему. Болезнь может напоминать обычную простуду, но иногда течение полиомиелита оказывается тяжелым, и поражение нервных клеток приводит к необратимым параличам, остановке дыхания и даже смерти.*

*Наибольшему риску заболевания полиомиелитом подвержены дети, не привитые против этой инфекции (получившие менее 3 прививок против полиомиелита) или привитые с нарушением сроков иммунизации.*

*Полиомиелит можно предотвратить путем иммунизации, если достаточное количество детей полностью иммунизированы против полиомиелита, вирус не может найти восприимчивых детей для заражения и вымирает.*

Однако в последние годы все более популярным становится антипрививочное движение, оспаривающее эффективность и безопасность вакцинации. Согласно заключению экспертов Всемирной организации здравоохранения, большинство доводов антивакцинаторов не подтверждаются научными данными и характеризуются как «тревожное и опасное заблуждение».

Проведение профилактических прививок в соответствии с Национальным календарем направлено, в том числе на профилактику заболеваний детей опасными вирусными инфекциями и сохранения их здоровья.

*Пример:*

*К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Гатчинского района по вопросу перевода ее двухлетнего сына из группы раннего возраста общеразвивающейся направленности дошкольного образовательного учреждения в группу детей от 4 до 5 лет.*

*В ходе проведенных мероприятий установлено, что несовершеннолетний переведен в другую группу на основании эпидемиологических показаний и*

личного заявления законного представителя, поскольку у ребенка отсутствует прививка от полиомиелита.

В соответствии с Санитарно-эпидемиологическими правилами СП 3.1.2951-11 «Профилактика полиомиелита» в дошкольных организациях и общеобразовательных учреждениях, не имеющих сведений об иммунизации против полиомиелита, не привитых против полиомиелита или получивших менее 3 доз полиомиелитной вакцины, разобщают с детьми, привитыми вакциной ОПВ в течение последних 60 дней, на срок 60 дней с момента получения детьми последней прививки ОПВ.

Так как в группе раннего возраста в соответствии с календарем профилактических прививок проходила вакцинация детей в целях профилактики полиомиелита, ребенка необходимо было разобщить с привитыми детьми.

Дошкольное образовательное учреждение работает по одной группе соответствующего возраста, поэтому перевести ребенка в группу соответствующую возрасту не представилось возможным. При этом перевод не отразился на получении образовательных услуг в полном объеме, для ребенка разработан индивидуальный образовательный маршрут.

**Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области в целях профилактики детских заболеваний считает необходимым комитету по здравоохранению Ленинградской области разработать методические рекомендации для учреждений здравоохранения Ленинградской области по проведению с гражданами, имеющими детей, информационно-просветительской работы, направленной на профилактику детских заболеваний.**

## **САНАТОРНО-КУРОРТНОЕ ЛЕЧЕНИЕ**

В соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, в том числе и детям-инвалидам, при наличии медицинских показаний предоставляют путевки на санаторно-курортное лечение.

Финансовое обеспечение оплаты стоимости путевок в санаторно-курортные учреждения, расположенные на территории Российской Федерации, гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи, осуществлялось в 2020 году в пределах межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, передаваемых бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации на указанные цели. В связи с тем, что возможности регионального отделения по приобретению путевок на санаторно-курортное лечение ограничены объемом выделенных на эти цели средств федерального бюджета, удовлетворить потребность граждан, имеющих право на получение санаторно-курортного лечения, в том числе и детей-инвалидов, в полном объеме в указанный период не представилось возможным.

В 2020 году на учете в отделении на получение путевки на санаторно-курортное лечение состояло 906 детей-инвалидов, обеспечено путевками всего 138 детей.

Путевки были приобретены для детей-инвалидов по профилям заболеваний: болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани, болезни нервной системы, болезни органов пищеварения, болезни эндокринной системы.

| Обеспечение детей-инвалидов санаторно-курортным лечением                                               |      |      |      |      |      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|------|------|
|                                                                                                        | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| Кол-во детей-инвалидов, состоящих на учете для получения путевок на санаторно-курортное лечение (чел.) | 826  | 885  | 939  | 959  | 906  |
| Обеспечено путевками детей-инвалидов (чел.)                                                            | 162  | 195  | 215  | 196  | 138  |
| Процент обеспеченных (%)                                                                               | 20   | 22   | 23   | 20,5 | 15   |

В приведенной таблице отчетливо видна картина по обеспечению детей-инвалидов путевками на санаторно-курортное лечение, складывающаяся на протяжении пяти лет в Ленинградской области. Процент обеспеченных путевками детей в 2020 году составил всего 15 %. Это самый низкий показатель за последние пять лет.

Ежегодно около 80 % заявок на санаторно-курортное лечение остаются неудовлетворенными, и ситуация усугубляется тем, что граждане, чья потребность не была удовлетворена в текущем году, переносятся в очередь на следующий год. Ожидание в очереди может занимать не один год, а ведь от этого зависит эффективность процесса реабилитации ребенка-инвалида, сохранность его здоровья, качество его жизни.

Каждый год в аппарат Уполномоченного по правам ребенка поступают обращения от родителей детей-инвалидов, которые не могут реализовать права своего ребенка на санаторно-курортное лечение.

В ответах на запросы Уполномоченного Ленинградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации ссылается на то, что законодательством установлен период предоставления социальной услуги, но не предусмотрены гарантии ежегодного предоставления путевок на санаторно-курортное лечение, и не указана обязанность территориальных органов Фонда по ежегодному обеспечению граждан-получателей набора социальных услуг путевками на санаторно-курортное лечение.

В целях соблюдения равных прав детей-инвалидов, заявления рассматриваются в порядке очередности в зависимости от даты подачи заявления о предоставлении путевки, а также с учетом необеспеченных заявок в предыдущие годы. Гражданам-получателям набора социальных услуг, не обеспеченным в календарном году санаторно-курортными путевками и не утратившим право на получение набора социальных услуг в части предоставления путевки на санаторно-курортное лечение на следующий год, очередность по предоставлению санаторно-курортной путевки сохраняется.

При таком порядке предоставления путевок на санаторно-курортное лечение представляется затруднительным соблюдение рекомендаций о месте и сезоне лечения, которые указываются лечащим врачом в справке формы № 070/у.

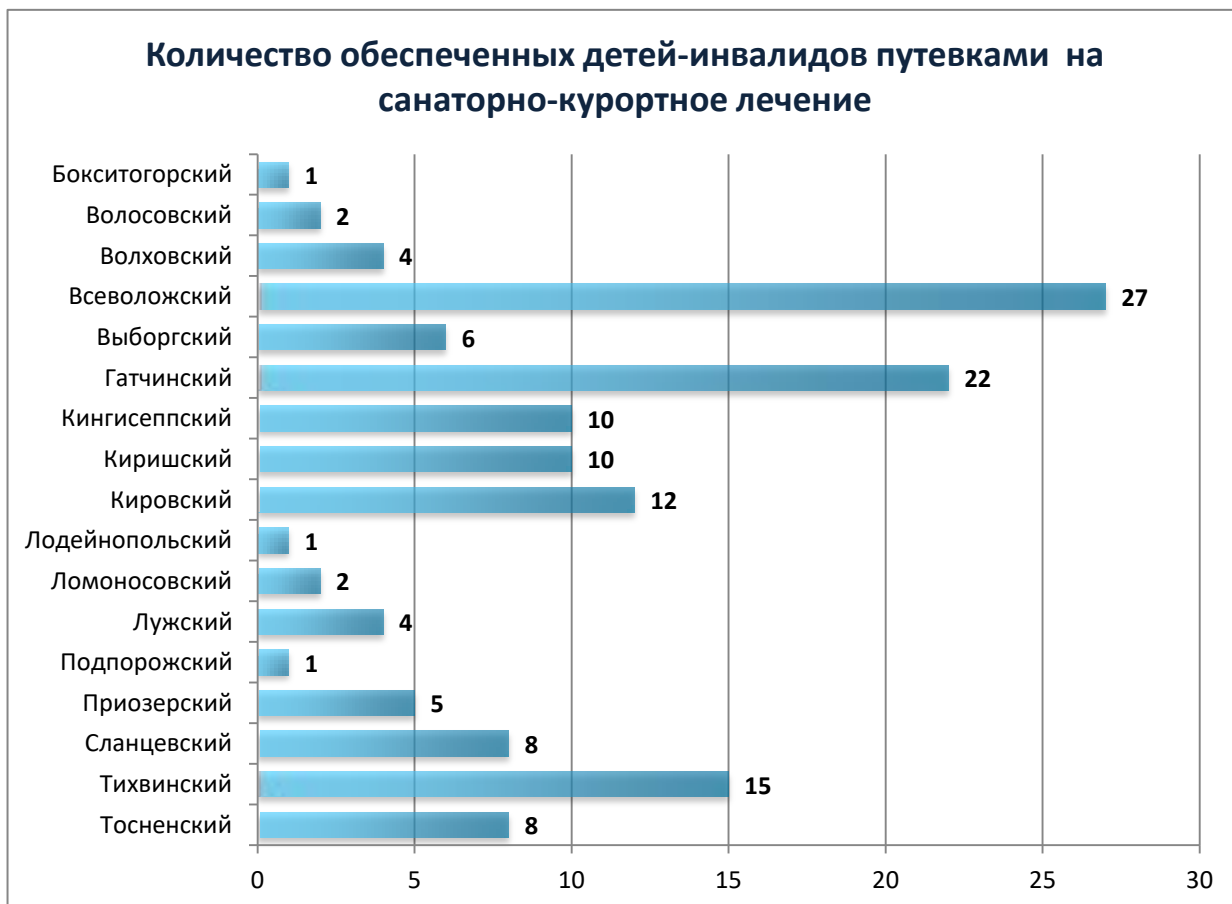
**Пример:**

*К Уполномоченному в августе 2020 года обратилась жительница Тихвинского района по вопросу получения путевок на санаторно-курортное лечение для троих детей-инвалидов по профилю лечения «болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани».*

*Согласно представленным справкам формы № 070/у несовершеннолетним рекомендовано лечение в условиях пребывания в санаторно-курортной организации на курортах Краснодарского края и Республики Крым в летний сезон. Заявительнице предлагались путевки на лечение детей в осенний период, но так как период лечения не совпадал с рекомендованным, она от них отказывалась.*

*Уполномоченным было направлено письмо в Ленинградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации. В соответствии с предоставленной информацией в сентябре 2020 года семье были предложены путевки для детей в санаторно-курортное учреждение Краснодарского края с датами заездов октябрь и ноябрь 2020 года. Заявительнице вновь пришлось отказаться от путевок. Заместителем управляющего регионального отделения было указано, что при дальнейшем распределении путевок по мере возможности будут учтены рекомендации лечащего врача о сезоне лечения.*

Механизм обеспечения детей-инвалидов санаторно-курортным лечением, как показывает практика, несовершенен. Принятый порядок предоставления данной услуги и объемы финансирования не отвечают спросу. Лишь незначительная часть детей получает возможность реализовать свое право на санаторно-курортное лечение. О получении данной услуги ежегодно и речи не идет.



Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области ежегодно поднимает вопрос о необходимости совершенствования законодательства в сфере обеспечения детей-инвалидов путевками на санаторно-курортное лечение.

В 2014 году было принято Постановление Законодательного собрания Ленинградской области № 1544 «Об обращении депутатов Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу создания отдельного регистра по обеспечению санаторно-курортным лечением детей-инвалидов». К сожалению, проблема по настоящее время не решена и остается актуальной для всех регионов Российской Федерации.

***В целях увеличения процента выполненных заявок на санаторно-курортное лечение детей-инвалидов в Ленинградской области, необходимо рассмотреть возможность привлечения средств из регионального бюджета и открытия на территории Ленинградской области специализированных детских санаториев. От эффективности принимаемых мер, как на региональном, так и федеральном уровне, зависит качество жизни несовершеннолетних жителей Ленинградской области.***

## **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ ТЕХНИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ РЕАБИЛИТАЦИИ**

---

*Обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации (далее ТСР) осуществляется на основании рекомендаций индивидуальных программ реабилитации, разрабатываемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы.*

За счет средств федерального бюджета дети-инвалиды обеспечиваются ТСР, указанными в федеральном перечне реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденным Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2005 г. № 2347-р.

Исчерпывающий перечень видов ТСР, обеспечение которыми осуществляется за счет средств федерального бюджета, содержит Классификация технических средств реабилитации (изделий) в рамках федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденная Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13.02.2018 № 86н.

В соответствии с поданными заявлениями на обеспечение техническими средствами реабилитации и выплату компенсации за их самостоятельное приобретение было реализовано 3174 заявки (3161 в АППГ):

| Вид технических средств реабилитации                                                                   | Количество заявок, обеспеченных выплатой компенсации | Количество заявок, обеспеченных по государственным контрактам |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|
| Абсорбирующее белье (впитывающие простыни, подгузники)                                                 | 239                                                  | 897                                                           |
| Специальные средства при нарушении функции выделения                                                   | 10                                                   | 62                                                            |
| Протезно-ортопедические изделия, сложная ортопедическая обувь                                          | 363                                                  | 929                                                           |
| Кресла-коляски                                                                                         | 40                                                   | 129                                                           |
| Слуховые аппараты                                                                                      | 41                                                   | 46                                                            |
| Прочие средства реабилитации (трости, опоры, ходунки, кресло-стулья с с/о, противопролежневые изделия) | 33                                                   | 385                                                           |

Обеспечение ТСР осуществляется в рамках государственных контрактов, заключаемых по результатам электронных торгов, проводимых в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в пределах объемов средств федерального бюджета, установленных отделению на эти цели.

Поступающие в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области обращения по вопросам обеспечения детей-инвалидов ТСР рассматриваются во взаимодействии с ГУ «Ленинградское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации». По каждому факту проводится ведомственная проверка, в адрес заявителя направляется ответ с разъяснениями норм действующего законодательства и порядка обжалования.

В 2020 году Минтруд издал приказ № 723н о внесении изменений в Сроки пользования техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями до их замены. Этим приказом для детей-инвалидов сокращены сроки пользования абсорбирующим бельем – пеленками и подгузниками.

Согласно данному документу, сроки пользования абсорбирующим бельем для детей-инвалидов в возрасте от 0 до 3 лет должны составлять не более 8 часов, от 4 до 7 лет – не более 6 часов, от 8 до 18 лет – не более 5 часов. Соответственно, увеличивается норма обеспечения детей-инвалидов абсорбирующим бельем.

Для того чтобы добиться получения большего количества абсорбирующего белья, необходимо внести соответствующие изменения в ИПРА. Законные представители ребенка-инвалида могут сделать это двумя способами:

– Написать заявление на официальном сайте МСЭ своего региона через электронную приемную с просьбой внести изменения в ИПРА в части увеличения количества единиц абсорбирующего белья (подгузников) соответственно возрасту. К заявлению необходимо прикрепить скан справки МСЭ и скан ИПРА.

– Отправить заявление с просьбой внести изменения в ИПРА в части увеличения количества единиц абсорбирующего белья (подгузников) соответственно возрасту письмом с уведомлением (для наличия у вас документа, доказывающего отправку письма). К заявлению также необходимо приложить копии справки МСЭ и ИПРА.

*Пример:*

*К Уполномоченному несколько раз обращался житель Всеволожского района по вопросу нехватки абсорбирующего белья и жалобой на региональное отделение ФСС по обеспечению ребенка-инвалида подгузниками.*

*По ходатайству Уполномоченного Прокуратурой Всеволожского района Ленинградской области неоднократно проводилась проверка законности и обоснованности действий регионального отделения ФСС в части обеспечения ребенка-инвалида ТСП. Оснований для принятия мер прокурорского реагирования не выявлено.*

*После изменения сроков пользования ТСП, Уполномоченный связался с заявителем и рекомендовал обратиться с заявлением в ФКУ «ГБ МСЭ по Ленинградской области» Минтруда России о внесении изменений в ИПРА для увеличения нормы обеспечения ребенка-инвалида абсорбирующим бельем.*

Заявители отмечают, что в случае, когда обеспечение ТСП через ФСС невозможно, им предлагают воспользоваться правом на компенсацию приобретенного ТСП за свой счет. Но проблема заключается в том, что не все семьи имеют такую финансовую возможность. Анализ информации о количестве реализованных заявок на выплату компенсации показывает, что в 2020 году их количество уменьшилось и составило 726 (1194 за АППГ). Предмет обращений граждан позволяет утверждать, что предусмотренная законодателем альтернативная форма обеспечения ТСП доступна не всем гражданам.

Порядок выплаты компенсации за самостоятельно приобретенное инвалидом ТСП и оказанную услугу, включая порядок определения ее размера, и порядок информирования граждан о размере указанной компенсации утвержден приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 31.01.2011 № 57 н.

Получение компенсации за самостоятельно приобретенное ТСП – требует привлечения собственных средств, для приобретения ТСП на рынке по розничным ценам и получения компенсации в размере не соответствующем фактическим расходам, плюс долгое время ожидания выплаты компенсации.

*Пример:*

*К Уполномоченному обратился житель Волховского района по вопросу получения компенсации за самостоятельно приобретенное ТСП для ребенка-инвалида.*

*Заявителем самостоятельно в кредит была приобретена инвалидная коляска стоимостью 186 260 рублей. Покупка была совершена онлайн, кассовый чек был направлен продавцом на электронную почту покупателя. Данный документ в распечатанном виде был приложен к заявлению о возмещении расходов, поданном в региональное отделение ФСС в декабре 2019 года.*

*Так как чек не был заверен организацией-продавца, региональное отделение ФСС направило заявителю уведомление о необходимости предоставления подтверждающих документов. В январе 2020 года заявление о возмещении расходом было подано повторно с приложением заверенного кассового чека. В целях недопущения нецелевого использования средств федерального бюджета региональное отделение ФСС осуществило проверку подлинности*

*кассового чека на сайте <http://lk.platformaofd.ru>. Подлинность была не подтверждена, после чего региональное отделение ФСС направило запрос в МИФНС № 27, ответ получен не был.*

*В связи с запросом Уполномоченного и повторным обращением заявителя в региональное отделение ФСС, в октябре 2020 года была произведена повторная проверка кассового чека и подтверждена подлинность факта записи этого расчета и подлинность фискального признака кассового чека. Заявителю осуществлена выплата компенсации расходов за приобретенное кресло-коляску в сумме 179 798 рублей.*

В целях решения проблем обеспечения граждан ТСП во временное пользование, комитетом по социальной защите населения Ленинградской области во всех районах Ленинградской области организованы пункты проката ТСП при учреждениях социального обслуживания, подведомственных комитету. Перечень средств ТСП, которые можно получить во временное пользование, включает в себя 47 наименований, в то время как федеральное законодательство содержит около 300 наименований ТСП.

Анализ поступающих обращений и мониторинг обеспеченности детей-инвалидов ТСП однозначно дает понять, что необходимы альтернативные способы обеспечения инвалидов ТСП. Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области неоднократно отмечал в выступлениях и ежегодных докладах о необходимости выдачи гражданам денежных сертификатов для самостоятельного приобретения ТСП. В 2018 году Литвинова Т.А. на заседании Президиума Координационного Совета Уполномоченных по правам ребенка Российской Федерации обращалась к Министру труда и социальной защиты Российской Федерации Топилину М.А. по данной проблеме.

30.12.2020 года был опубликован Федеральный закон № 491-ФЗ «О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата». Согласно данному нормативно-правовому акту электронный сертификат – размещенная в Государственной информационной системе электронных сертификатов запись в электронной форме, содержащая сведения о праве гражданина Российской Федерации на самостоятельное приобретение отдельных видов товаров, работ, услуг за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и используемая для подтверждения оплаты таких товаров, работ, услуг в объеме, установленном законодательством Российской Федерации.

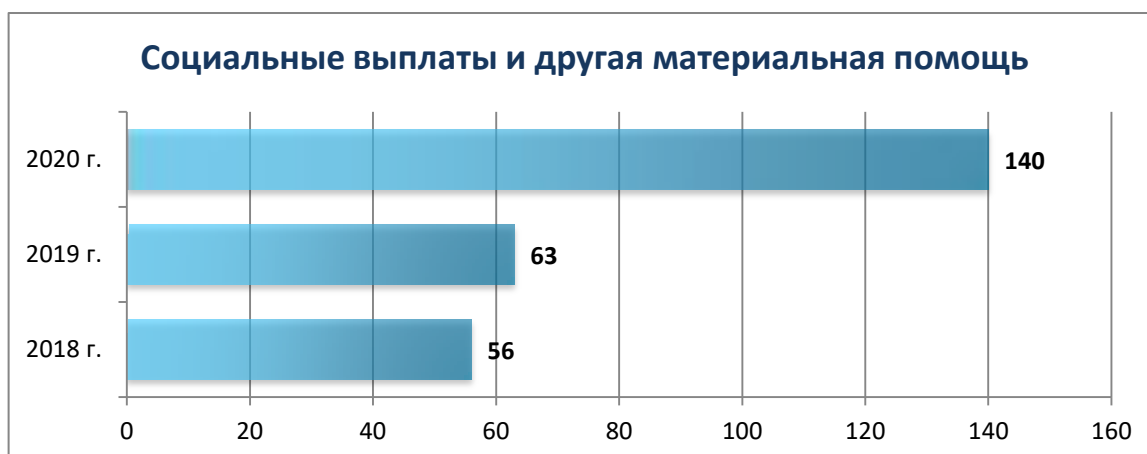
Первоначальным этапом запланировано использование электронного сертификата для обеспечения граждан с инвалидностью серийными ТСП, а в дальнейшем – и в отношении изделий индивидуального изготовления, то есть граждане смогут использовать электронный сертификат для приобретения сделанных на заказ протезов и других средств реабилитации.

Выдача электронных сертификатов начнется с 27 сентября 2021 года. Сертификат сможет дополнить уже имеющиеся механизмы обеспечения ТСП и с его помощью гражданин сможет приобрести необходимое ТСП с подходящим именно ему функционалом.

# СОЦИАЛЬНЫЕ ВЫПЛАТЫ И ДРУГАЯ МАТЕРИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ

*Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (ч. 1 ст. 39 Конституции РФ).*

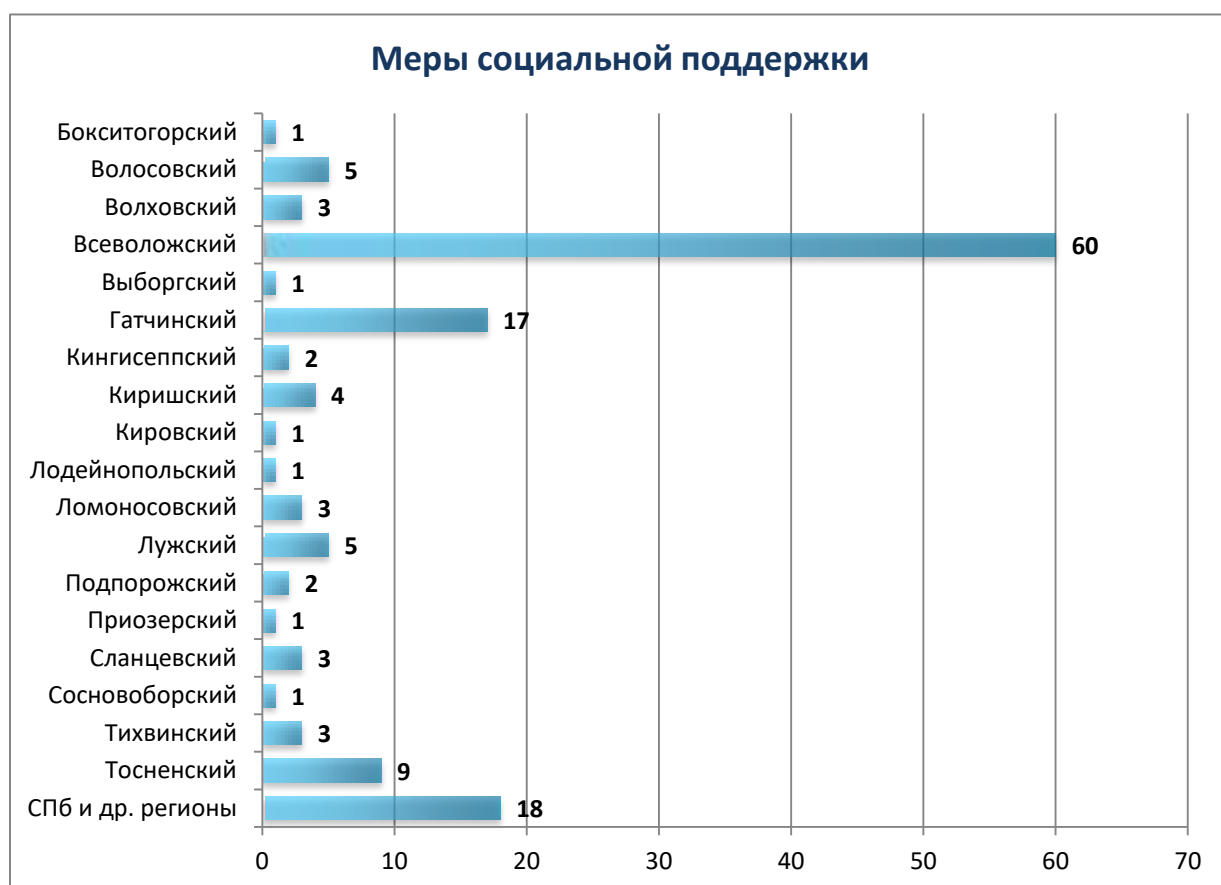
Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области проводится большая работа по правовому просвещению граждан, в том числе и по вопросам социальной защиты. На сайте Уполномоченного в тематических разделах, в удобной форме, представлена актуальная информация, позволяющая заявителям, еще на этапе до обращения к Уполномоченному, получить ответы на ряд интересующих их вопросов, что подтверждается статистикой посещения данного ресурса. В случае если представленной на сайте информации недостаточно для разрешения вопросов, заявитель обращается напрямую к Уполномоченному.



Количество поступающих обращений по вопросам социальной защиты в 2020 году увеличилось более чем в 2 раза. За отчетный период поступило 140 обращений (+77 к АППГ). Граждане обращались за разъяснением норм действующего законодательства в сфере социального обслуживания, но большая часть обращений связана с проблемой реализации прав семей, имеющих детей, на получение мер социальной поддержки.

Больше всего обращений поступило из Всеволожского района, данный район всегда был лидером по количеству обращений в социальной сфере, но в 2020 году количество обращений от жителей района увеличилось более чем в 3 раза (18 за АППГ).

Все обращения рассматривались во взаимодействии с комитетом по социальной защите населения Ленинградской области, ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения», Ленинградским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации, органами местного самоуправления, городскими и районными прокуратурами Ленинградской области.



Рост обращений во многом связан с тем, что люди в условиях пандемии, вызванной распространением коронавирусной инфекции (COVID-19), оказались в тяжелом материальном положении и искали помощи от государства. На федеральном уровне было принято решение по организации дополнительной финансовой поддержки семьям с детьми. По поручению Губернатора Ленинградской области Правительством Ленинградской области также были приняты нормативные правовые акты об установлении дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, которые носили беззаявительный характер и назначались автоматически. Для ряда мер социальной поддержки было установлено автоматическое продление. На период режима повышенной готовности и для оказания помощи семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, было принято решение о выдаче продуктовых наборов.

| № п/п | Наименование дополнительной меры социальной поддержки                                                                                                                                      | Размер в 2020 году (руб.) | Критерий в 2020 году (величина, руб.) |
|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|---------------------------------------|
| 1     | Единовременная денежная выплата родителям детей-инвалидов - получателей социальных услуг в организациях социального обслуживания (стационарное отделение с временным проживанием)          | 4 700                     | Без критерия                          |
| 2     | Единовременная денежная выплата родителям (законным представителям) детей-инвалидов – получателей социальных услуг в организациях социального обслуживания (отделение дневного пребывания) | 3 700                     | Без критерия                          |

|    |                                                                                                                                                |                                           |                   |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|-------------------|
| 3  | Единовременная денежная выплата на каждого несовершеннолетнего ребенка из многодетной/многодетной приемной семьи                               | 3 000                                     | 70 % СД<br>22 330 |
| 4  | Единовременная денежная выплата на каждого несовершеннолетнего ребенка из малообеспеченных семей                                               | 3 000                                     | 40 % СД<br>12 760 |
| 5  | Единовременная денежная выплата на детей, родившихся в период с 1 июня 2002 года по 1 июля 2004 года из малообеспеченных семей                 | 3 000                                     | 40 % СД<br>12 760 |
| 6  | Единовременная денежная выплата на детей, родившихся в период с 1 июня 2002 года по 1 июля 2004 года из многодетной/многодетной приемной семьи | 3 000                                     | 70 % СД<br>22 330 |
| 7  | Единовременная денежная выплата на детей-инвалидов, родившихся в период с 1 июня 2002 года по 1 июля 2004 года                                 | 3 000                                     | Без критерия      |
| 8  | Единовременная денежная выплата родителю, получающему региональную доплату как безработному, на каждого его несовершеннолетнего ребенка        | 5 000                                     | Без критерия      |
| 9  | Единовременная денежная выплата индивидуальному предпринимателю, а также на каждого его несовершеннолетнего ребенка                            | 7 000 –на взрослого<br>5 000 – на ребенка | Без критерия      |
| 10 | Единовременная денежная выплата на каждого несовершеннолетнего ребенка самозанятого гражданина, получающего региональную доплату               | 5 000                                     | Без критерия      |

## **ОКАЗАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ ПО СОЦИАЛЬНОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ**

Больше всего обращений поступает из Всеволожского и Гатчинского районов Ленинградской области. Эти районы наиболее близко расположены к Санкт-Петербургу, в связи с чем, у жителей данных районов возникают вопросы по порядку получения мер социальной поддержки при наличии места жительства и места регистрации в разных субъектах.

В соответствии со ст. 1.5 областного закона от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» право на социальную поддержку, государственную социальную помощь имеют граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно или преимущественно проживающие на территории Ленинградской области, а также граждане без определенного места жительства, имевшие последнюю регистрацию по месту жительства на территории Ленинградской области.

Аналогичная норма о необходимости документального подтверждения совместного проживания ребенка с родителем установлена законодательством Санкт-Петербурга.

Место проживания для получения мер социальной поддержки, государственной социальной помощи устанавливается на основании данных органов регистрационного учета, либо иных документов, подтверждающих факт проживания.

*Пример:*

*К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Всеволожского района по вопросу получения мер социальной поддержки семей с детьми.*

*Заявительница зарегистрирована в Подпорожском районе Ленинградской области, ребенок зарегистрирован на территории Санкт-Петербурга, однако семья постоянно проживает во Всеволожском районе Ленинградской области. В получении мер социальной поддержки в г. Санкт-Петербург заявительнице было отказано, так как она не имеет регистрации в данном субъекте, в Подпорожском районе также было отказано в связи с отсутствием регистрации ребенка на территории Ленинградской области.*

*В целях разрешения сложившейся ситуации и оказания помощи семье, оказавшейся в трудной жизненной ситуации, Уполномоченным было направлено письмо в комитет по социальной защите населения Ленинградской области. Было найдено решение возникшей проблемы через обращение в адрес администрации МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области для получения документального подтверждения совместного проживания с ребенком по фактическому адресу проживания в г. Всеволожск и последующей подачи заявления на получение мер социальной поддержки.*

В соответствии с Законом РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» гражданин изменивший место жительства должен зарегистрироваться по новому месту пребывания или месту жительства.

Гражданин Российской Федерации вправе не регистрироваться по месту пребывания в жилом помещении, находящемся в Санкт-Петербурге или в одном из населенных пунктов Ленинградской области, если он зарегистрирован по месту жительства в жилом помещении, находящемся в Санкт-Петербурге или в одном из населенных пунктов Ленинградской области.

***Однако для того, чтобы при возникновении права на получение меры социальной поддержки не возникало проблем с ее получением, гражданам необходимо быть зарегистрированными со своими детьми по одному адресу и в одном субъекте. В обратном случае, родителям необходимо искать способы документального подтверждения факта проживания с ребенком в одном месте.***

При анализе обращений граждан по вопросам социального обеспечения Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области была выявлена неудовлетворительная работа комитета по социальной защите населения Ленинградской области и подведомственного ему ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения».

Молодые мамы, имеющие право на получение единовременного пособия при рождении ребенка на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания, до мая 2020 года не могли получить пособие в проиндексированном размере и получали его в неполном размере.

*Пример:*

*К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Волховского района по вопросу выплаты пособия в неполном объеме.*

*В марте 2020 года заявительнице было назначено и выплачено единовременное пособие при рождении ребенка на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания в размере 30 000 рублей, вместо положенных 44 000 рублей.*

*Для организации проверки, информация была направлена в ЛОГКУ «ЦСЗН» филиал в Волховском районе и Волховскому городскому прокурору.*

*По результатам прокурорской проверки было установлено, что для назначения выплат используется программное обеспечение «Катарсис: Соцзащита», которое предусматривает автоматический алгоритм расчета суммы и на момент назначения пособия в марте 2020 года изменения в алгоритм внесены не были.*

*ЦСЗН объяснил факт недоплаты тем, что изменения в ст. 2.2. Социального кодекса Ленинградской области были внесены только 21 апреля 2020 года.*

*Доплата в размере 14000 рублей была произведена заявительнице спустя месяц после внесения изменения в Социальный кодекс и только после поступления в ЦСЗН письма от Уполномоченного.*

Размер единовременного пособия при рождении первого, второго, третьего и последующих детей был установлен Областным законом Ленинградской области от 04.12.2019 № 94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». В Областном законе от 04.12.2019 № 94-оз указано, что с 1 января 2020 года размер единовременного пособия при рождении ребенка на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания установлен в сумме 33 000 руб. при рождении первого ребенка, в сумме 44 000 руб. при рождении второго ребенка, в сумме 55 000 руб. при рождении третьего и последующих детей.

Следовательно, выплаты в указанных размерах должны были производиться с 01.01.2020 года, а не после внесения изменений в Социальный кодекс Ленинградской области. По мнению Уполномоченного указанные изменения не имели существенного значения для определения правильного размера пособия, так как индексация пособия была предусмотрена Социальным кодексом и до внесения изменений.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступают обращения по вопросам отказа в предоставлении государственных услуг. Анализ обращений показывает, что заявители имеющие право на получение мер социальной поддержки в соответствии с законодательством Ленинградской области не понимают причин отказа и длительного рассмотрения заявлений. Данная проблема возникает по причине неинформативности поступающих гражданам уведомлений об отказе в назначении государственной услуги и отсутствия обратной связи от филиалов ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения».

*Пример:*

*К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Всеволожского района по вопросу отказа в назначении мер социальной поддержки.*

*Заявительница через Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Ленинградской области подала заявление о предоставлении государственной услуги по назначению ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно.*

*В заявлении было указано ФИО ребенка – Иванов Владимир Вениаминович (персональные данные изменены), но правильные ФИО – Иванов Вениамин Владимирович. Данная ошибка была допущена заявителем по невнимательности. В связи с тем, что в органах ЗАГС сведения о рождении ребенка, указанного в заявлении, отсутствовали, ЛОГКУ «ЦСЗН» во Всеволожском районе принял решение об отказе в назначении данной государственной услуги в связи с наличием недостоверных или неполных данных в заявлении.*

*Получив уведомление об отказе, заявительница не смогла понять причину отказа, так как в письме не было указано о том, что она неправильно указала ФИО. В качестве примечания было указано о том, что заявитель указал недостоверные сведения о составе семьи. Связаться с сотрудниками соцзащиты ей не удалось в связи с чем, она была вынуждена обратиться к Уполномоченному.*

*Вопрос был решен положительно. После повторной подачи заявления с указанием правильных ФИО ребенка, мера социальной поддержки была назначена.*

*Пример:*

*К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратился житель Всеволожского района по вопросу оформления и получения удостоверения многодетной семьи.*

*Заявитель в июле 2020 года обратился с заявлением о предоставлении государственной услуги по выдаче удостоверения многодетной семьи через Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Ленинградской области. На момент обращения к Уполномоченному в августе 2020 года сведениями о результате рассмотрения заявления гражданин не располагал.*

*Для организации проверки, информация была направлена в комитет по социальной защите населения Ленинградской области. По результатам проверки было установлено, что органами регистрационного учета на момент подачи заявления подтверждалось совместное проживание с заявителем только двух детей, так как третий ребенок не был зарегистрирован после рождения. В связи с этим предоставление государственной услуги было приостановлено в соответствии с Порядком выдачи удостоверения многодетной семьи Ленинградской области, утвержденного Постановлением Правительства Ленинградской области от 02.07.2018 г. № 220. Однако заявитель о приостановлении уведомлен не был.*

После обращения Уполномоченного, сотрудники ЛОГКУ «ЦСЗН» филиал во Всеволожском районе связались с заявителем, и он представил документы, подтверждающие совместное с ним проживание третьего ребенка. Удостоверение было оформлено и выдано в сентябре 2020 года.

**По мнению Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения» необходимо усилить контроль над направлением гражданам уведомлений о приостановлении предоставления государственной услуги, а также более подробно расписывать причины отказа в назначении государственной услуги при уведомлении граждан.**

Продолжают поступать обращения по вопросам нарушения сроков предоставления государственных услуг и выплаты мер социальной поддержки.

В соответствии с Постановлением Правительства Ленинградской области от 30.04.2020 № 260 «Об утверждении Порядка и условий назначения ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно в Ленинградской области» ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения» принимает решение о назначении ежемесячной выплаты, либо об отказе в назначении ежемесячной выплаты в течение 10 рабочих дней со дня приема заявления. Срок принятия решения о назначении ежемесячной выплаты либо об отказе в назначении ежемесячной выплаты приостанавливается в случае непоступления сведений, запрашиваемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия. В этом случае решение о назначении либо об отказе в назначении ежемесячной выплаты принимается в течение 20 рабочих дней со дня приема заявления.

*Пример:*

К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Всеволожского района по вопросу нарушения срока назначения мер социальной поддержки

Заявление о назначении мер социальной поддержки было подано заявительницей 22.05.2020 года и 27.05.2020 года через Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Ленинградской области. ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения» филиал во Всеволожском районе издал распоряжение о назначении государственной услуги только 22.06.2020 года и 29.06.2020 года.

Для организации проверки, информация была направлена во Всеволожскую городскую прокуратуру. В ходе проверки установлено, что ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения» филиал во Всеволожском районе были допущены нарушения требований п. 2.7 и п. 2.8 Постановления Правительства Ленинградской области «Об утверждении порядка и условий назначения ежемесячной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно в Ленинградской области» от 30.04.2020 № 260. В связи с чем и выплата пособия произошла позже, в июле 2020 года.

В адрес директора ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения» Ленинградской области вынесено представление об устранении нарушений федерального законодательства.

В соответствии с Приказом Минтруда России от 04.02.2019 № 55н «Об утверждении Административного регламента по предоставлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги в сфере переданных полномочий Российской Федерации по назначению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка» заявление подлежит рассмотрению уполномоченным органом в месячный срок с даты его приема (регистрации). Выплата заявителям ежемесячной выплаты осуществляется уполномоченным органом через кредитные организации, указанные заявителями в заявлении, не позднее 26 числа месяца, следующего за месяцем приема (регистрации) заявления.

*Пример:*

*К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Всеволожского района по вопросу нарушения срока выплаты мер социальной поддержки.*

*Заявление о назначении мер социальной поддержки было подано заявительницей в январе 2020 года через ГБУЛО «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг». На момент обращения к Уполномоченному в апреле 2020 года, информацией о принятом решении по назначению мер социальной поддержки заявительница не располагала.*

*Для организации проверки, информация была направлена во Всеволожскую городскую прокуратуру. В ходе проверки установлено, что ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения» филиал во Всеволожском районе были допущены нарушения требований п. 18 Приказа Минтруда России от 04.02.2019 № 55 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению органам государственной власти субъектов Российской Федерации услуги в сфере переданных полномочий Российской Федерации по назначению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка». ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения» филиал во Всеволожском районе издал распоряжение о назначении государственной услуги только 13.04.2020 года, а первая выплата произведена 28.04.2020 года.*

*В адрес директора ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения» Ленинградской области вынесено представление об устранении нарушений федерального законодательства.*

В соответствии с Приказом Минтруда России от 23.03.2018 № 186н «Об утверждении Административного регламента по предоставлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги в сфере переданных полномочий Российской Федерации по назначению государственных пособий гражданам, имеющим детей» Уполномоченный орган принимает решение о назначении (об отказе в назначении) государственного пособия в 10-дневный срок с даты подачи заявления и необходимых документов, которое подписывается руководителем уполномоченного органа. Уполномоченный орган уведомляет о принятом решении по адресу, указанному заявителем, почтовым отправлением в течение 5 рабочих дней после принятия решения.

*Пример:*

*К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Тосненского района по вопросу нарушения срока выплаты мер социальной поддержки.*

*Заявление о назначении мер социальной поддержки было подано заявительницей в декабре 2019 года через ГБУЛО «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг». На момент обращения к Уполномоченному в феврале 2020 года, информацией о принятом решении по назначению мер социальной поддержки заявительница не располагала.*

*Для организации проверки, информация была направлена во Тосненскую городскую прокуратуру. В ходе проверки установлено, что ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения» филиал во Всеволожском районе были допущены нарушения требований Приказа Минтруда России от 23.03.2018 № 186н «Об утверждении Административного регламента по предоставлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги в сфере переданных полномочий Российской Федерации по назначению государственных пособий гражданам, имеющим детей». ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения» филиал во Всеволожском районе издал распоряжение о назначении государственной услуги только 23.01.2020 года.*

*В адрес директора ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения» Ленинградской области вынесено представление об устранении нарушений федерального законодательства.*

Многочисленные нарушения сотрудниками филиалов ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения» сроков предоставления государственных услуг и выплаты мер социальной поддержки указывают на отсутствие должного контроля со стороны руководителя ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения» за деятельностью подчиненных должностных лиц.

***Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области считает необходимым регулярное проведение разъяснительной работы с сотрудниками о недопустимости нарушения сроков предоставления государственных услуг.***

Анализ поступающих обращений также показывает, что назрела необходимость реформирования Многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг и изменения порядка работы сотрудников при приеме заявлений граждан о получении государственных услуг связанных с получением мер социальной поддержки семей с детьми.

*Пример:*

*К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Гатчинского района по вопросу назначения мер социальной поддержки.*

*Семья заявительницы зарегистрирована в качестве многодетной. Четвертый ребенок родился в апреле 2020 года, в сентябре заявительница подала документы на получение всех положенных ее семье мер социальной*

поддержки через отделение МФЦ в Гатчинском районе. Перед подачей документов заявительница проконсультировалась в отделе соцзащиты, о том какие пособия ей положены, и при подаче документов сообщила сотруднику МФЦ о том, какие пособия ей необходимо оформить.

При получении первых выплат, выяснилось, что заявление на единовременное пособие на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания в связи с рождением четвертого ребенка подано не было. Заявительница понимала, что также виновата в случившемся, так как не проверила документы при подписании.

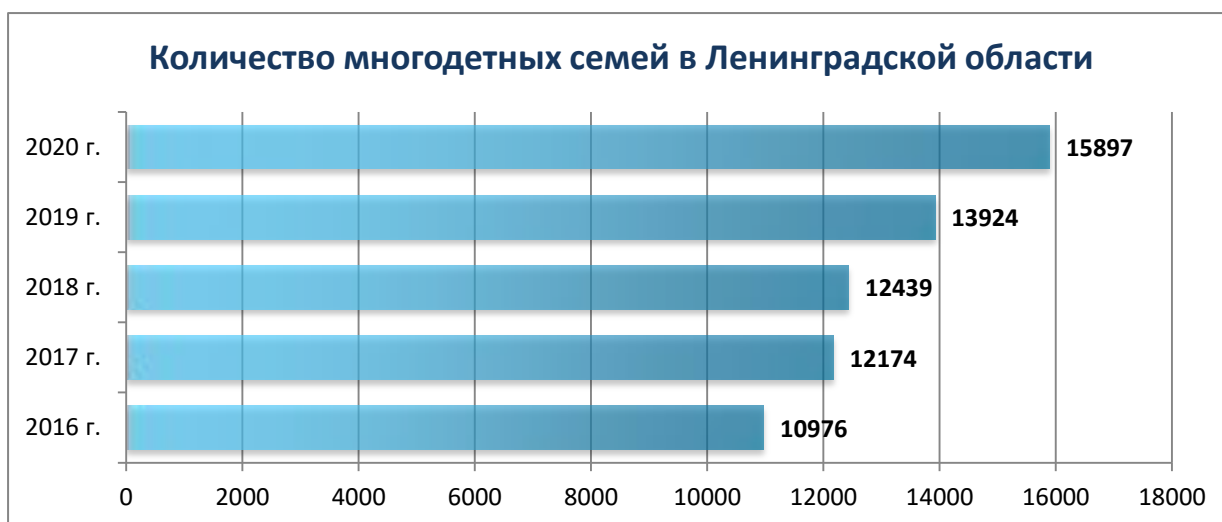
На момент обращения к Уполномоченному (ноябрь 2020 года) срок для подачи заявления на указанное пособие уже истек. Однако в целях защиты прав ребенка Уполномоченным было направлено письмо в комитет по социальной защите населения для разрешения сложившейся ситуации. Указанное пособие было назначено и выплачено в ноябре 2020 года.

**Сотрудники МФЦ должны быть внимательными при приеме документов и оказывать содействие заявителям в подаче документов. В связи с этим Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области считает, что в каждом отделении МФЦ необходимо выделить нескольких сотрудников, которые бы специализировались на приеме заявлений связанных с получением мер социальной поддержки семей с детьми. Данная мера позволит сократить количество отказов в назначении мер социальной поддержки по причине предоставления неполного пакета документов и станет дополнительной гарантией защиты прав семей с детьми.**

## ПОДДЕРЖКА СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ

Согласно Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 № 1618-р, государственная семейная политика представляет собой целостную систему принципов, задач и приоритетных мер, направленных на поддержку, укрепление и защиту семьи как фундаментальной основы российского общества, сохранение традиционных семейных ценностей, повышение роли семьи в жизни общества, повышение авторитета родительства в семье и обществе, профилактику и преодоление семейного неблагополучия, улучшение условий и повышение качества жизни семей.

По сведениям комитета по социальной защите населения Ленинградской области в банке данных АИС «Соцзащита» по состоянию на 01.01.2021 года зарегистрировано 15897 многодетных семей, что на 12,5 % больше по сравнению с АППГ.



В целях повышения престижа многодетных семей и их роли в улучшении демографической ситуации в Ленинградской области Социальным кодексом предусмотрен ряд дополнительных мер социальной поддержки для многодетных и многодетных приемных семей. Однако законодательство не может учесть все возможные жизненные ситуации, в которых могут оказаться семьи, в этом случае граждане обращаются за поддержкой к Уполномоченному по правам ребенка.

*Пример:*

*К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области в интересах многодетных семей Ленинградской области обратилась жительница Лужского района.*

*После утверждения Приказа Управления Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами от 29.04.2020 года № 2 «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» для многодетных семей, проживающих в индивидуальных жилых домах, существенно увеличилась плата на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.*

*Так семья из 6 человек вынуждена платить около 600 рублей ежемесячно только за вывоз мусора. Такая сумма для множества семей является существенной, при этом размер ежемесячной денежной компенсации части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг многодетным (многодетным приемным) семьям не изменился.*

Многие многодетные семьи в Ленинградской области проживают в индивидуальных жилых домах и ведут личное подсобное хозяйство. Проживая в доме, семья вырабатывает гораздо меньший объем мусора, чем при проживании в квартире, так как пищевые отходы идут на корм животным, а бумажные отходы сжигаются в печах.

***В целях улучшения условий и повышения качества жизни многодетных семей в Ленинградской области, Уполномоченным направлена служебная записка в адрес Губернатора Ленинградской области с просьбой рассмотреть вопрос о повышении размера ежемесячной денежной***

**компенсации части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг многодетным (многодетным приемным) семьям, проживающим в индивидуальных жилых домах, либо о снижении платы на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для многодетных (многодетных приемных) семей.**

*Пример:*

*К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области в интересах многодетных семей Ленинградской области обратилась жительница Лужского района.*

*После принятия Федерального закона от 15.04.2019 № 63-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 9 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» физическим лицам, имеющих трех и более несовершеннолетних детей, был предоставлен ряд налоговых льгот.*

*Однако в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» при направлении средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, приобретенное жилое помещение должно быть оформлено в общую долевую собственность лица, получившего сертификат, его супруга и детей.*

*Таким образом, несовершеннолетние дети также становятся собственниками объектов налогообложения, но налоговая льгота на них не распространяется.*

Уполномоченным была изучена практика решения указанного вопроса в субъектах Российской Федерации. На примере законодательства Кировской и Ярославской областей улучшить условия и повысить качество жизни многодетных семей в Ленинградской области можно путем установления представительными органами муниципальных образований Ленинградской области дополнительных льгот.

**Необходимо принять решение об освобождении от уплаты налога на имущество физических лиц в отношении одного объекта, приобретенного за счет средств материнского капитала, для физических лиц – членов многодетной семьи, имеющих на конец налогового периода в своем составе трех и более детей в возрасте до восемнадцати лет.**

Остается открытым вопрос об обеспечении компенсации стоимости путевок в организации отдыха детей и их оздоровления опекунам, не состоящим в трудовых отношениях в силу возраста.

Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предусматривает в качестве дополнительной гарантии права на медицинское обеспечение возможность компенсации стоимости путевки и проезда к месту лечения (отдыха) и обратно в случае самостоятельного

приобретения путевки и оплаты проезда к месту лечения (отдыха) и обратно опекунами (попечителями), приемными родителями или патронатными воспитателями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Аналогичная норма содержится в областном законе Ленинградской области от 28.07.2005 № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Ленинградской области».

Порядок и условия предоставления на территории Ленинградской области полной (частичной) компенсации стоимости путевок работающим гражданам в организации отдыха детей и их оздоровления сезонного действия и круглогодичного действия, санаторно-оздоровительные лагеря круглогодичного действия и санатории для детей утвержден Постановлением Правительства Ленинградской области от 23.03.2018 № 101.

Право на частичную компенсацию стоимости путевок в организации отдыха детей и их оздоровления сезонного действия и круглогодичного действия, санаторно-оздоровительные лагеря круглогодичного действия и санатории для детей, расположенные на территории Российской Федерации, имеют работающие родители (законные представители) детей, зарегистрированных на территории Ленинградской области (в том числе детей, находящихся под опекой (попечительством), в приемных семьях).

Права родителей не ограничены в количестве приобретенных путевок. Частичная оплата стоимости путевки за счет средств областного бюджета для работающих граждан составляет 70 % от расчетной стоимости путевки. Приемным родителям, опекунам, попечителям, предоставляется компенсация стоимости путевки в размере 100 % от расчетной стоимости путевки.

Однако зачастую роль опекунов (попечителей) берут на себя родные бабушки и дедушки несовершеннолетних детей, которые не состоят в трудовых отношениях в силу возраста, но получают ежемесячную государственную денежную выплату в виде пенсии. Таким образом, данная категория опекунов (попечителей) лишена возможности реализовывать дополнительную гарантию права на медицинское обеспечение, предусмотренную федеральным и региональным законодательством.

На необходимость устранить данный правовой пробел законодательства Ленинградской области и предоставлять меры социальной поддержки в виде компенсации стоимости путевки в размере 100 % от расчетной стоимости путевки в не зависимости от того состоит законный представитель несовершеннолетнего ребенка в трудовых отношениях или нет Уполномоченный указывал в 2019 году.

Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области был подготовлен законопроект «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере опеки и попечительства», в котором разрешался вопрос о реализации права на получение компенсации стоимости путевок в организации отдыха детей и их оздоровления опекунам, не состоящим в трудовых отношениях в силу возраста. Однако необходимые изменения не были внесены в законодательство Ленинградской области.

**Уполномоченный считает необходимым внести изменения в законодательство Ленинградской области и установить меру социальной поддержки в виде компенсации стоимости путевки в размере 100 % для всех законных представителей детей, оставшихся без попечения родителей.**

Большую помощь Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области в защите прав детей, находящихся на воспитании в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации, оказывает Ленинградское областное отделение Российского детского фонда. Ежегодно по ходатайству Уполномоченного такие семьи получают материальную и продуктовую помощь. В 2020 году Уполномоченный обратился в Фонд в интересах 8 семей, и все семьи получили ту или иную помощь.

Также по ходатайству Уполномоченного финансовую поддержку семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, оказывают администрации муниципальных образований Ленинградской области.

*Пример:*

*К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Всеволожского района по вопросу оказания материальной помощи для проведения медицинского обследования ребенка.*

*В рамках муниципальной программы «Забота», утвержденной постановлением администрации МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области от 02.03.2020 № 594, семьям с несовершеннолетними детьми может быть предоставлена адресная социальная помощь в виде единовременной денежной выплаты.*

*Выплата может быть предоставлена гражданам, проживающим на территории Всеволожского района, в связи с кризисной жизненной ситуацией, которую они не могут преодолеть самостоятельно, в том числе по причине заболевания, которое привело к необходимости использования дорогостоящих видов медицинских услуг.*

*В целях оказания помощи семье заявительницы Уполномоченным было направлено ходатайство в адрес главы администрации, с просьбой оказать содействие в оформлении документов для получения адресной социальной помощи.*

*Благодаря межведомственному взаимодействию органов власти Ленинградской области и взаимодействию с различными общественными организациями всегда удается найти средства, чтобы оказать помощь и поддержку семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.*

| № п/п | Наименование меры социальной поддержки                                                                                 | Размер в 2020 году (руб.)                                                        | Критерий в 2020 году (величина, руб.) | Численность получателей в 2020 году |
|-------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|-------------------------------------|
| 1     | Единовременное пособие при рождении ребенка на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания | 33 000 – на первого<br>44 000 – на второго<br>55 000 – на третьего и последующих | СД<br>31 900                          | 11 893 – семей<br>12 114 – детей    |
| 2     | Ежемесячная денежная выплата в случае рождения третьего ребенка и последующих детей                                    | 10 624                                                                           | СД<br>31 900                          | 10 194 – семей<br>11 000 – детей    |

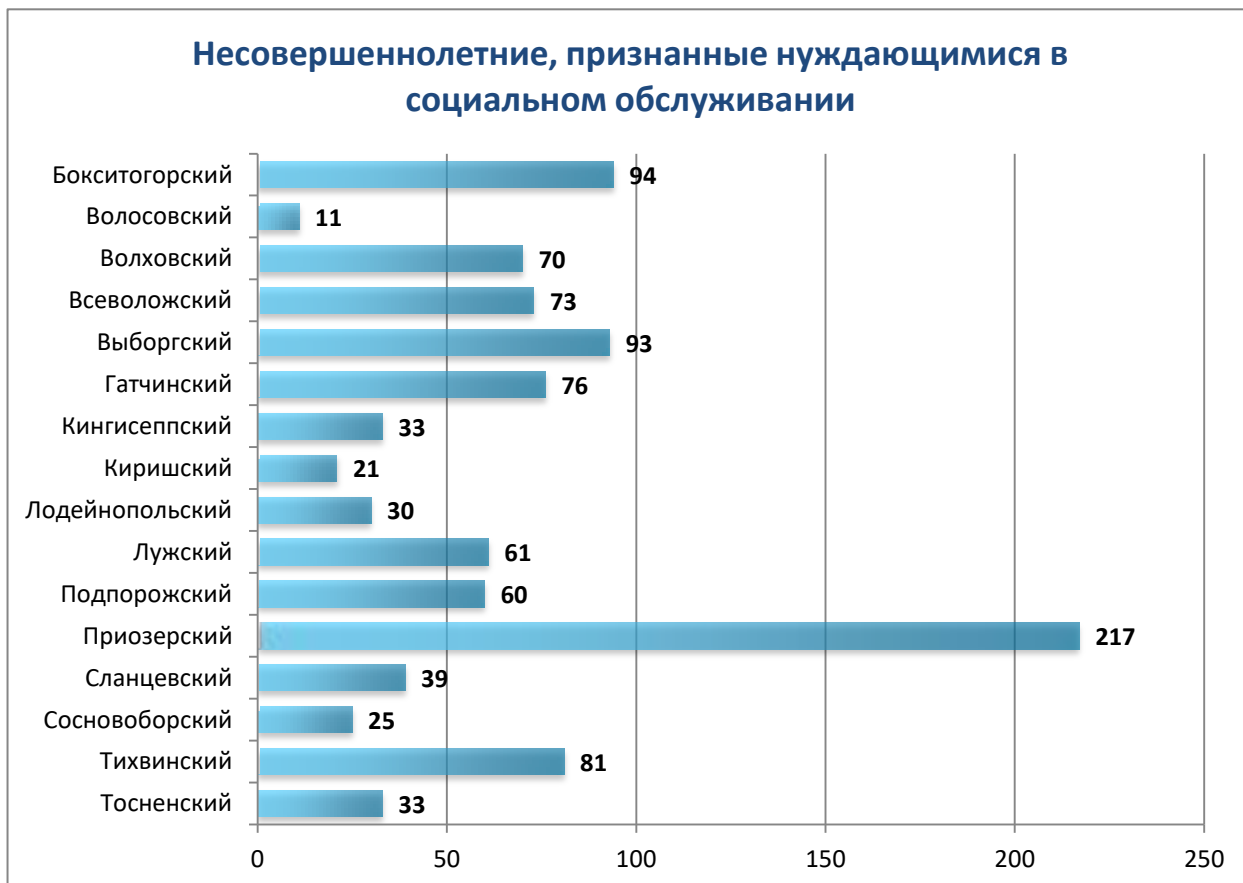
|    |                                                                                                                                                                                         |                                                |                   |                                    |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------|
| 3  | Ежемесячное пособие на приобретение товаров детского ассортимента и продуктов детского питания:                                                                                         |                                                |                   |                                    |
|    | На детей из обычных семей                                                                                                                                                               | 800 – от 0 до 3 лет<br>600 – от 3 до 16 (18)   | 40 % СД<br>12 760 | 49 106 – детей                     |
|    | На детей одиноких матерей                                                                                                                                                               | 1700 – от 0 до 3 лет<br>1400 – от 3 до 16 (18) |                   | 11 366 – детей                     |
|    | На детей родителей, уклоняющихся от уплаты алиментов, либо находящихся в розыске                                                                                                        | 1700 – от 0 до 3 лет<br>1400 – от 3 до 16 (18) |                   | 132 – детей                        |
| 4  | Ежемесячная денежная компенсация на полноценное питание беременным женщинам, кормящим матерям, детям в возрасте до 3 лет:                                                               |                                                | 40 % СД<br>12 760 | 14 419 – детей<br>120 – беременных |
|    | Беременным женщинам, кормящим матерям, детям в возрасте до двух лет                                                                                                                     | 936                                            |                   |                                    |
|    | Детям в возрасте до трех лет                                                                                                                                                            | 832                                            |                   |                                    |
| 5  | Ежемесячная выплата в связи с рождением первого ребенка (региональная)                                                                                                                  | 5 000                                          | 70 % СД<br>22 330 | 1 177 – семей                      |
| 6  | Ежемесячная денежная компенсация части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг многодетным (многодетным приемным) семьям на каждого члена многодетной (приемной) семьи | 733                                            | 70% СД<br>22 330  | 10 660 – семей                     |
| 7  | Денежная выплата на приобретение комплекта детской (подростковой) одежды для посещения школьных занятий и школьных письменных принадлежностей                                           | 4 160                                          | 70 % СД<br>22 330 | 10 222 – семей<br>18 003 – детей   |
| 8  | Материнский региональный капитал                                                                                                                                                        | 126 936                                        | СД<br>31 900      | 1 834 – семей                      |
| 9  | Дополнительное единовременное пособие при рождении одновременно трех и более детей                                                                                                      | 100 000 на каждого ребенка                     | СД<br>31 900      | 4 – семей<br>12 – детей            |
|    | Единовременная денежная выплата на приобретение жилого помещения, предоставляемую при одновременном рождении трех и более детей                                                         | 3 000 000                                      | СД<br>31 900      | 3 – семей                          |
| 10 | Бесплатное обеспечение транспортным средством                                                                                                                                           | бесплатно                                      | Без критерия      | 2 – семей                          |

|    |                                                                                                                                                                                                                                              |        |              |                |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|--------------|----------------|
|    | многодетных семей, воспитывающих семь и более детей (микроавтобус с числом посадочных мест до 8 включительно)                                                                                                                                |        |              |                |
| 11 | Государственная социальная помощь:                                                                                                                                                                                                           |        |              |                |
|    | Единовременная денежная выплата в случае пожара, наводнения или иного стихийного бедствия, произошедшего на территории Ленинградской области                                                                                                 | 20 000 | Без критерия | 13 287 – семей |
|    | Единовременная денежная выплата в случае заболевания, которое привело к необходимости использования дорогостоящих видов медицинских услуг по жизненным показаниям, применения дорогостоящих лекарственных препаратов медицинского применения | 5 000  |              |                |
|    | Единовременная денежная выплата в случае трудной жизненной ситуации, не позволяющей приобрести жизненно необходимые продукты питания, одежду, услуги                                                                                         | 1 500  |              |                |
|    | Единовременная денежная выплата в случае обучения студента в образовательной организации по очной форме обучения до достижения им возраста 23 лет                                                                                            | 1 500  |              |                |
|    | Единовременная денежная выплата на основании социального контракта                                                                                                                                                                           | 55 862 |              |                |
|    | Ежемесячное социальное пособие на основании социального контракта                                                                                                                                                                            | 3 352  |              |                |
| 12 | По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области при поддержке Губернатора Ленинградской области осуществляются выплаты:                                                                                              |        |              |                |
|    | Ежегодная выплата на ребенка, страдающего заболеванием целиакия                                                                                                                                                                              | 26 369 | Без критерия | 81 – детей     |
|    | Ежегодная выплата на ребенка, страдающего заболеванием фенилкетонурия                                                                                                                                                                        | 39 327 | Без критерия | 27 – детей     |
|    | Ежегодная выплата на                                                                                                                                                                                                                         | 5 949  | Без          | 7 – детей      |

|  |                                                                                                                                                                                      |  |          |  |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|----------|--|
|  | ребенка в возрасте до 18 лет, страдающего заболеванием инсулинзависимый сахарный диабет (протекающий в детском возрасте) и не признанного в установленном порядке ребенком-инвалидом |  | критерия |  |
|--|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|----------|--|

## СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

*Предоставление социального обслуживания гражданам в Ленинградской области регламентировано Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», законом Ленинградской области от 30.10.2014 № 72-оз «О социальном обслуживании граждан в Ленинградской области», а также Порядком предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Ленинградской области, утвержденным Постановлением Правительств Ленинградской области от 22.12.2017 № 606, распоряжением комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 20.12.2019 № 2964 «Об организации работы по определению нуждаемости гражданина в социальном обслуживании».*



Основными задачами учреждения социального обслуживания, оказывающими социальные слуги несовершеннолетним (за исключением детей-инвалидов) являются профилактика безнадзорности и беспризорности, а также социальная реабилитация несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Указанная категория несовершеннолетних является наиболее незащищенной и социально-уязвимой, а действия или бездействия их родителей (иных законных представителей) создают условия, представляющие угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующие их нормальному воспитанию и развитию.

Поставщиком социальных услуг для граждан Ленинградской области являются Комплексные центры социального обслуживания населения, расположенные в каждом муниципальном районе и городском округе.

Комитетом по социальной защите населения Ленинградской области утверждены критерии нуждаемости гражданина в социальном обслуживании. Критерии оценки нуждаемости ребенка-инвалида определяются наличием инвалидности и медицинских показаний. Критерии определения нуждаемости в социальном обслуживании несовершеннолетних зависят от наличия/отсутствия угрозы жизни и здоровью.

Однако родители не всегда понимают, как происходит оценка нуждаемости их ребенка в социальном обслуживании, и какие факторы влияют на получение или отказ в предоставлении социальных услуг.

*Пример:*

*К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратился житель Всеволожского района по вопросу отказа в социальном обслуживании его ребенка, как не попадающего под критерии нуждаемости.*

*Ребенок-инвалид с 2018 года получал государственную услугу по социальному обслуживанию на дому. Однако в 2020 году распоряжением ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения» филиал во Всеволожском районе ребенку было отказано в признании нуждающимся в социальном обслуживании.*

*Для организации проверки, информация была направлена во Всеволожскую городскую прокуратуру. В ходе проверки было установлено, что в новой ИПРА у ребенка-инвалида установлены ограничения к ориентации, общению и обучению первой степени.*

*В соответствии с Критериями признания детей-инвалидов нуждающимися в социальном обслуживании на дому, утвержденными распоряжением комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 20.12.2019 № 2964 «Об организации работы по определению нуждаемости гражданина в социальном обслуживании», условием предоставления социальной услуги на дому является наличие 2 или 3 степени ограничения по способности к самообслуживанию и передвижению.*

Анализ обращений показывает, что часть проблем, с которыми сталкиваются заявители, вызваны недостаточным уровнем информированности населения. Как правило, заявитель не имеет представления о том, какие меры социальной поддержки и предоставление каких социальных услуг ему полагается по закону, а также куда необходимо обращаться за их оформлением.

В большинстве случаев, заявитель вынужден обратиться к Уполномоченному по причине недостаточной информированности о своих правах. В ходе рассмотрения

обращений и при личной беседе выяснялось, что на муниципальном уровне заявитель не смог получить нужной информации о положенных ему мерах социальной поддержки, порядке получения той или иной услуги.

Информация о мерах социальной поддержки, порядках их назначения, списки документов, необходимы для их оформления, список органов, в которые могут обратиться граждане по указанным вопросам, должны быть доступны населению, и преподнесены в удобной и простой для восприятия форме.

**Особое внимание стоит уделять информированию молодых семей, еще на уровне женских консультаций (когда женщина становится на учет по беременности), и в родильных домах (перед выпиской) необходимо оповещать родителей о мерах социальной поддержки и порядке их оформления.**

На официальном сайте ЛОГКУ «Центр социальной защиты населения» в тематических разделах представлена вся необходимая информация для получателей мер социальной поддержки. Также осуществляется консультирование граждан по телефону, электронной почте, группе в Вконтакте, в Instagram. Также на официальном сайте комитета по социальной защите населения Ленинградской области расположен социальный калькулятор ЕГИССО.

## **ПРОБЛЕМА ПОЛУЧЕНИЯ ПОСОБИЯ ПО УХОДУ ЗА РЕБЕНКОМ ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНОГО РАБОТОДАТЕЛЯ**

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» пособие по беременности и родам и ежемесячное пособие по уходу за ребенком назначается и выплачивается гражданину по месту работы, при этом страхователь назначает пособия в течение 10 календарных дней со дня обращения застрахованного лица за его получением с необходимыми документами. Выплата пособий осуществляется страхователем в ближайший после назначения пособий день, установленный для выплаты заработной платы.

Согласно п. 3 ч. 2 ст. 4.1., ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ, п. 10 Положения о Фонде социального страхования Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.1994 № 101, выплата пособий по социальному страхованию осуществляется через бухгалтерии работодателей. Ответственность за правильность начисления и расходования средств обязательного социального страхования несет администрация страхователя в лице руководителя и главного бухгалтера.

Однако часто молодые родители сталкиваются с проблемой получения положенных социальных выплат в связи с недобросовестностью работодателей.

*Пример:*

*К Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области обратилась жительница Всеволожского района по вопросу невыплаты работодателем пособий по уходу за ребенком.*

*Для организации проверки, информация была направлена в Государственную инспекцию труда в г. Санкт-Петербург и в Прокуратуру г. Санкт-Петербург, так как организация-работодатель зарегистрирована в данном субъекте.*

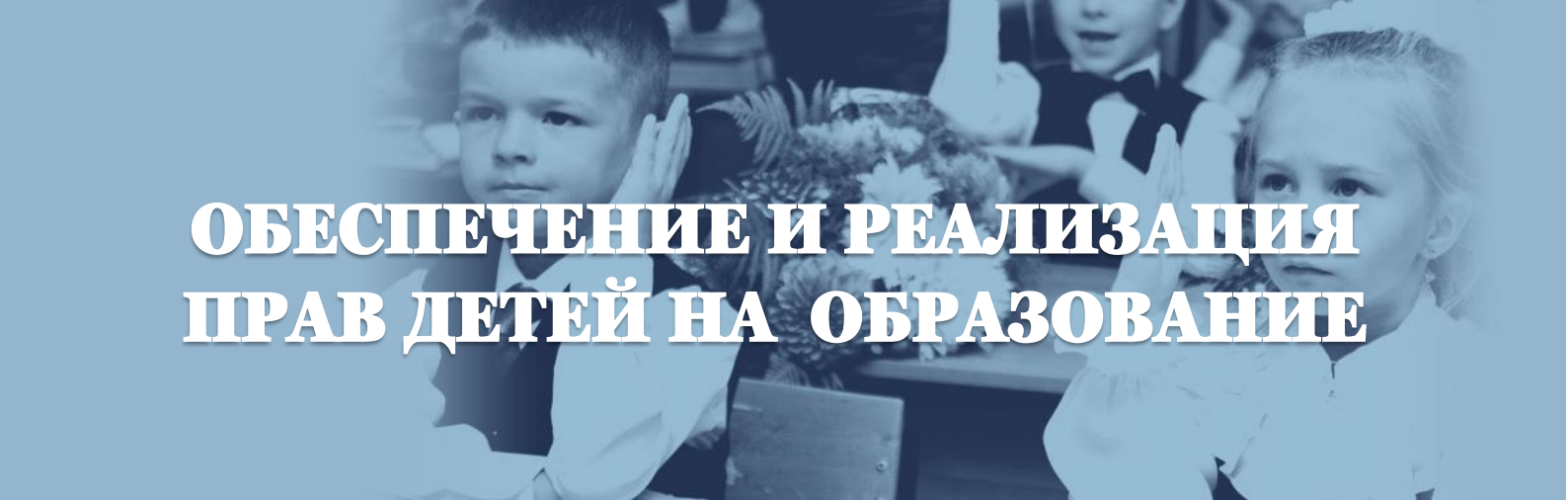
*В ходе прокурорской проверки доводы заявителя нашли свое подтверждение, на основании чего прокуратурой Центрального района в адрес генерального директора организации внесено представление об устранении выявленных правонарушений, в Государственную инспекцию труда в г. Санкт-Петербург внесено требование о проведении внеплановой проверки организации.*

*После проведения внеплановой документарной проверки Государственной инспекцией труда в г. Санкт-Петербург, работодателю выдано предписание об устранении выявленных нарушений, организация и генеральный директор привлечены к административной ответственности по ч. 6 ст. 5.27 КоАП РФ.*

В случае если работодатель не выплачивает пособие по уходу за ребенком необходимо обратиться к нему письменно с указанием на нарушение им требований законодательства о сроках выплат пособий, просьбой дать письменные объяснения о причинах задержки и произвести соответствующие выплаты.

Также необходимо подать в мировой суд заявление о выдаче судебного приказа о взыскании с работодателя задолженности по выплате пособия по уходу за ребенком, либо обратиться в районный суд с исковым заявлением о взыскании с работодателя задолженности по выплате пособия по уходу за ребенком и выплате денежной компенсации за нарушение работодателем установленного срока выплаты пособия в соответствии со ст. 236 ТК РФ.

Кроме того, лицо, чье право нарушено, вправе обратиться в прокуратуру и государственную инспекцию труда с заявлением о проведении проверки действий работодателя.

A blue-tinted photograph of children in a classroom, with a boy in the foreground looking towards the camera and a girl to his right. The title is overlaid on this image.

# ОБЕСПЕЧЕНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ ДЕТЕЙ НА ОБРАЗОВАНИЕ

*Политика в области образования является частью общегосударственной политики Российской Федерации. «Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека» сказано в ст. 7 Конституции РФ.*

В статье 43 Конституции РФ также указано, что: каждый имеет право на образование. Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего, среднего общего образования и профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

В Российской Федерации, в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатность высшего образования, если образование данного уровня гражданин получает впервые.

В Ленинградской области реализация прав детей на образование обеспечивается путем создания органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области соответствующих социально-экономических условий для его получения и расширения возможностей в получении образования различных уровней и направленности.

Определяющим направлением деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области в 2020 году являлся контроль за соблюдением основных гарантий прав и законных интересов ребенка в сфере образования.

Основной формой контроля Уполномоченного за соблюдением прав детей на образование остается работа по рассмотрению обращений граждан о нарушениях прав несовершеннолетних в сфере образования.

В течение 2020 года Уполномоченным по правам ребенка, было рассмотрено **237** обращений/жалоб о нарушениях законодательства в сфере образования, что на **8,14 %** меньше в сравнении с аналогичным периодом 2019 года (рассмотрено 258 обращений), однако этот показатель на **20,7 %** больше в сравнении с аналогичным периодом 2018 года (рассмотрено 188 обращений). 11 обращений было рассмотрено с выездом на место, что составляет 4,64 %, от всех рассмотренных обращений в сфере образования.



*По итогам 2020 года Уполномоченным по правам ребенка было рассмотрено:*

- **216** обращений/жалоб о нарушениях прав детей на образование, что составляет **23,7 %** от общего количества обращений, рассмотренных Уполномоченным за отчетный период;
- **21** обращение/жалоба о нарушениях требований комплексной безопасности детей в период их нахождения в образовательных организациях, что составляет **2,3 %** от общего количества обращений, рассмотренных Уполномоченным за отчетный период.

В 2020 году, число обращений/жалоб о нарушении прав детей на образование уменьшилось на **8,1 %** (АППГ - 235), однако на **24,5 %** больше в сравнении с аналогичным периодом 2018 года (163 обращения).

В 2020 году произошло снижение числа обращений/жалоб о нарушениях требований комплексной безопасности, в период нахождения детей в образовательных организациях. В отчетном периоде, Уполномоченным по правам ребенка было рассмотрено 21 обращение, что на 8,7 % меньше в сравнении с аналогичным периодом 2019 года (рассмотрено 23 обращения), в сравнении с аналогичным периодом 2018 года, данный показатель уменьшился на **16 %** (рассмотрено 25 обращений).



В соответствии с законодательством, образовательные услуги предоставляются в ходе реализации образования различных видов: общего образования, профессионального образования, дополнительного образования и профессионального обучения.

В 2020 году наибольшее число обращений поступило о нарушениях прав детей в области дошкольного образования – **157** обращений (в 2019 году – 170 обращений, в 2018 году – 107 обращений).

В отчетном периоде, число обращений о нарушениях прав детей в сфере дошкольного образования уменьшилось на 7,7 % в сравнении с аналогичным периодом 2019 года, однако, в сравнении с аналогичным периодом 2018 года данный показатель увеличился на 31,9 %.

В 2020 году общее число обращений о нарушениях прав детей в области начального общего, основного общего, среднего общего и профессионального образования составило – **49** обращений, что на **10,9** % меньше в сравнении с аналогичным периодом 2019 года (рассмотрено 55 обращений), в сравнении с аналогичным периодом 2018 года данный показатель увеличился на **6,1** % (рассмотрено 46 обращений).

В 2020 году поступило 9 обращений о нарушениях прав детей при оказании услуг дополнительного образования (АППГ - 8 обращений).

Анализ обращений о нарушениях прав детей в сфере образования, проведенный Уполномоченным, показал, что основной причиной обращений граждан является отказ в предоставлении детям дошкольного возраста мест в образовательных организациях. Причиной отказа является нехватка мест в дошкольных образовательных организациях, что является на сегодняшний день одной из самых актуальных проблем.



Стабильно высоким остается число обращений/жалоб о нарушениях прав детей в сфере образования, поступивших из Всеволожского муниципального района Ленинградской области - **155** обращений/жалоб, что составляет **65,4 %** от общего числа обращений в сфере образования. Стоит отметить, это число уменьшилось на 9,1 % в сравнении с аналогичным периодом 2019 года.

*Распределение обращений о нарушениях прав детей в сфере образования по муниципальным районам и городскому округу Ленинградской области*

| Муниципальные районы<br>Ленинградской области | 2018 год                |                                                     | 2019 год                |                                                     | 2020 год                |                                                     |
|-----------------------------------------------|-------------------------|-----------------------------------------------------|-------------------------|-----------------------------------------------------|-------------------------|-----------------------------------------------------|
|                                               | Количество<br>обращений | Уд. вес<br>от<br>общего<br>числа<br>обращений,<br>% | Количество<br>обращений | Уд. вес<br>от<br>общего<br>числа<br>обращений,<br>% | Количество<br>обращений | Уд. вес<br>от<br>общего<br>числа<br>обращений,<br>% |
| Бокситогорский р-н                            | 2                       | 1,23                                                | 0                       | -                                                   | 0                       | -                                                   |
| Волосовский р-н                               | 1                       | 0,61                                                | 1                       | 0,43                                                | 2                       | 0,84                                                |
| Волховский р-н                                | 3                       | 1,84                                                | 4                       | 1,7                                                 | 2                       | 0,84                                                |
| Всеволожский р-н                              | 107                     | 65,64                                               | 175                     | 74,5                                                | 155                     | 65,4                                                |
| Выборгский р-н                                | 2                       | 1,23                                                | 3                       | 1,28                                                | 5                       | 2,11                                                |
| Гатчинский р-н                                | 12                      | 7,36                                                | 6                       | 2,55                                                | 22                      | 9,28                                                |
| Киришский р-н                                 | 3                       | 1,84                                                | 0                       | -                                                   | 1                       | 0,42                                                |
| Кингисеппский р-н                             | 2                       | 1,23                                                | 1                       | 0,43                                                | 1                       | 0,42                                                |
| Кировский р-н                                 | 6                       | 3,69                                                | 5                       | 2,13                                                | 7                       | 3,0                                                 |
| Сосновоборский г.о.                           | 1                       | 0,61                                                | 3                       | 1,28                                                | 1                       | 0,42                                                |
| Сланцевский р-н                               | 0                       | -                                                   | 1                       | 0,43                                                | 2                       | 0,84                                                |
| Приозерский р-н                               | 2                       | 1,23                                                | 5                       | 2,13                                                | 2                       | 0,84                                                |
| Подпорожский р-н                              | 2                       | 1,23                                                | 3                       | 1,28                                                | 1                       | 0,42                                                |
| Ломоносовский р-н                             | 2                       | 1,23                                                | 11                      | 4,68                                                | 10                      | 4,22                                                |
| Лодейнопольский р-н                           | 1                       | 0,61                                                | 0                       | -                                                   | 1                       | 0,42                                                |
| Лужский р-н                                   | 2                       | 1,23                                                | 4                       | 1,7                                                 | 7                       | 3,0                                                 |
| Тихвинский р-н                                | 0                       | -                                                   | 0                       | -                                                   | 2                       | 0,84                                                |
| Тосненский р-н                                | 12                      | 7,36                                                | 4                       | 1,7                                                 | 8                       | 3,38                                                |
| С-Пб и др. рег.                               | 3                       | 1,84                                                | 9                       | 3,83                                                | 8                       | 3,38                                                |

В 2020 году наблюдается незначительное уменьшение числа обращений о нарушениях прав детей в сфере образования из Волховского, Ломоносовского, Приозерского, Подпорожского районов и Сосновоборского городского округа.

Значительно увеличилось число обращений из Гатчинского района Ленинградской области (в 3,7 раза в сравнении с аналогичным периодом 2019 года). Наблюдается также рост данного показателя в Кировском, Лужском и Тосненском районах Ленинградской области.

Наиболее значимые результаты защиты прав детей в сфере образования достигнуты в Бокситогорском районе. Отсутствие обращений граждан, свидетельствует об эффективности работы органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования по разрешению вопросов, связанных с образованием детей и подростков.

*Анализ обращений по тематикам показал, что граждане чаще всего обращались к Уполномоченному по правам ребенка по вопросам:*

- нарушения конституционного права детей на доступное дошкольное образование (отказ в предоставлении места в детском саду, нарушение очередности при постановке ребенка на учет, отказ в выплате компенсации за непредоставление ребенку места в детском саду);
- конфликты, возникающие между участниками образовательных отношений (превышение должностных полномочий педагогическими работниками образовательных организаций, жестокое обращение и конфликты между детьми);
- обучения детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью (не созданы специальные условия для обучения детей с ОВЗ и инвалидностью);
- несоблюдение безопасных условий обучения, воспитания и содержания детей в образовательных организациях (нарушение санитарно-эпидемиологического законодательства, отсутствие безопасной и доступной образовательной среды);
- доступности начального общего образования (отказ в прием в 1-й класс, обучение в первую смену);
- транспортного обеспечения обучающихся (организация подвоза детей к школам и детским садам, отсутствие развитой транспортной инфраструктуры в непосредственной близости от образовательных организаций).

В 2020 году наблюдается снижение числа обращений о нарушении доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 мес. до 7 лет на **11,5 %** (АППГ - 165).

В отчетном периоде, уменьшилось число обращений о нарушениях прав обучающихся образовательных организаций, реализующих программы начального общего, основного общего образования и профессионального образования на **10,9%** (АППГ - 55).

Однако число обращений, связанных с возникновением конфликтных ситуаций между участниками образовательных отношений увеличилось на **11,76 %** - в 2020 году рассмотрено 17 обращений, в 2019 году – 15 обращений.

Увеличилось число обращений, связанных с организацией обучения детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью на **30,0 %** (в 2020 году рассмотрено 10 обращений, в 2019 году – 7 обращений).

*Распределение обращений по тематикам в сфере дошкольного образования за 2020 год*

| Тема обращений                      |                                                                                           | Количество обращений |
|-------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| Доступность дошкольного образования |                                                                                           | <b>146</b>           |
| в том числе:                        | отказ в предоставлении места ребенка в детском саде, по причине отсутствия свободных мест | <b>139</b>           |
|                                     | отказ в предоставлении компенсации за не предоставления места ребенку в детском саде      | <b>4</b>             |
|                                     | отказ в приеме в детский сад по причине отсутствия прививки                               | <b>1</b>             |

|                                                                                                                |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| отказ в получении образовательных услуг в частном детском саде                                                 | 2  |
| Доступность дошкольного образования для детей с ОВЗ и инвалидностью                                            | 5  |
| Организация питания в детских садах                                                                            | 1  |
| Нарушение требований безопасности детей в период нахождения в детском саде                                     | 10 |
| Организация обучения и воспитания детей в детских садах в период карантинных мероприятий, связанных с COVID-19 | 5  |

*Распределение обращений по тематикам в сфере начального, основного общего образования и профессионального образования за 2020 год*

| Тема обращений                                                                        | Количество обращений |
|---------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| Конфликты, возникающие между участниками образовательных отношений в школах           | 17                   |
| Организация обучения детей с ОВЗ и инвалидностью в школах                             | 5                    |
| Организация питания обучающихся в школах и профорганизациях                           | 9                    |
| Транспортное обеспечение обучающихся до школы и обратно                               | 3                    |
| Нарушение требований безопасности в школах                                            | 21                   |
| Доступность профессионального образования                                             | 1                    |
| Организация обучения в школах, в период карантинных мероприятий, связанных с COVID-19 | 7                    |
| Жестокое обращение                                                                    | 2                    |
| Соблюдение права детей из С-Пб и прав педагогических работников                       | 5                    |

В 2020 году, в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19, в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступили обращения, связанные с организацией дистанционного обучения детей и оказанием мер социальной поддержки семьям с детьми, в период карантинных мероприятий.

Уполномоченным по правам ребенка было рассмотрено **12** обращений, из них: **4** обращения – о несоблюдении санитарно-эпидемиологического законодательства, **5** обращений об организации обучения и воспитания детей, в период распространения коронавирусной инфекции (порядок дистанционного обучения, отсутствие устойчивого сигнала связи), **3** обращения об оказании мер социальной поддержки (выдача продуктовых наборов).

Необходимо отметить, что жалоб со стороны родителей (законных представителей) в связи с необеспечением детей техническими средствами обучения в период дистанционного обучения в адрес Уполномоченного по правам ребенка не поступало.

По вопросам соблюдения СанПиН, в период распространения коронавирусной инфекции COVID-19, Уполномоченный по правам ребенка в 4 случаях обращался в Роспотребнадзор Ленинградской области. По результатам проверок, в двух случаях факты нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства не подтвердились, а в двух других случаях гражданам были даны разъяснения о действующих санитарных правилах в период ограничительных мер и правила оказания образовательных услуг в период распространения коронавирусной инфекции COVID-19.

### ***Из общего числа заявителей к Уполномоченному обратились:***

- родители многодетных семей – **21** чел. (увеличение показателя на 61,9 % в сравнении с 2019 г.),
- опекуны (приемные родители) – **5** чел. (увеличение показателя на 60,0 % в сравнении с 2019 г.),
- матери (отцы), воспитывающие детей в одиночку – **6** чел. (уменьшение на 73,9 % к АППГ),
- родители детей-инвалидов и детей с ОВЗ – **8** чел. (без изменений).
- граждане, находящиеся в трудной жизненной ситуации – **10** чел. (что составляет 4,22 % от общего числа рассмотренных обращений).

Всего, в отчетном периоде к Уполномоченному по правам ребенка поступило **50** обращений от граждан льготной категории (АППГ - 41).

Удельный вес обращений граждан льготной категории, в отношении общего количества рассмотренных обращений в сфере образования составил **21,1** % (в 2019 году – 15,9 %, 2018 году -18,62 %).

*В 2020 году количество обращений отдельных категорий граждан, обратившихся к Уполномоченному за содействием в решении вопросов образовательной сферы увеличилось на 18,0 %, по сравнению с аналогичным периодом 2019 года, что свидетельствует о росте проблем, связанных с обеспечением и реализацией прав детей льготной категории на образование.*

В течение 2020 года Уполномоченным по правам ребенка был осуществлен **21** выезд в образовательные организации Ленинградской области, из них **11** - по рассмотрению обращений граждан.

В целях решения вопросов защиты прав несовершеннолетних в сфере образования и принятия мер реагирования, Уполномоченный по правам ребенка в 13 случаях обращался в Прокуратуру Ленинградской области, в 12 случаях – в Роспотребнадзор по Ленинградской области, в 3 случаях - УФССП России по Ленинградской области.

### **Оказывая содействие в реализации прав детей на образование, Уполномоченным по правам ребенка в 2020 году проводились следующие мероприятия:**

- консультирование родителей детей о Порядке комплектования муниципальных образовательных организаций, реализующих программы основного общего образования;
- разъяснение родителям детей о Порядке функционирования образовательных организаций в период распространения коронавирусной инфекции COVID – 19 и соблюдения требований санитарно-эпидемиологического законодательства;
- направление в государственные органы и ОМС Ленинградской области ходатайств о предоставлении детям мест в образовательных организациях по месту проживания или о переводе из одной организации в другую;

- консультирование заявителей о возможности оспорить в суде решения, действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, препятствующих реализации прав детей на образование;
- взаимодействие со службой судебных приставов по исполнению судебных решений об обязательстве обеспечения государственных гарантий на получение доступного образования (3 случая);
- выезды в образовательные организации по рассмотрению жалоб о нарушении прав детей в части доступности образования и по разрешению конфликтных ситуаций;
- разрешение вопросов, связанных с организацией обучения детей с ОВЗ и инвалидностью и созданием специальных условий обучения, с учетом личных потребностей и возможностей ребенка (предоставлением услуг психолога, логопеда, разработка адаптированных образовательных программ, обследование на ПМПК);
- совместно с надзорными органами организация и проведение проверок по фактам неправомерных действий сотрудников, руководства отдельных образовательных организаций в отношении детей;
- выработка предложений и рекомендаций по результатам проверок, контроль их реализации;
- выработка предложений по совершенствованию законодательства в сфере образования.

## **ДОСТУПНОСТЬ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

---

По оценкам комитета общего и профессионального образования Ленинградской области в 2020 году численность воспитанников образовательных организаций дошкольного образования в регионе выросла на **0,77 %** и достигла **88582** чел. (2019 г. – 87899 чел., 2018 г. – 85444 чел.).

В 2020 году численность воспитанников, в возрасте от 2 мес. до 3 лет, которые являются потребителями образовательных услуг для детей раннего возраста уменьшилась на **4,6 %**, в сравнении с аналогичным периодом 2019 года (2020 г. – 13190 чел, 2019 г. – 13821 чел., 2018 г. – 14488 чел.).

Численность воспитанников дошкольных организаций, в возрасте от 3 лет до 7 лет, в отчетном периоде увеличилась на **1,7 %** (2020 г. – 75392 чел., 2019 г. – 74078 чел., 2018 г. – 70956 чел.).

Рост численности воспитанников дошкольных образовательных организаций в основном был обусловлен ростом рождаемости в предыдущие годы, с 2014 г. по 2016 г.

Однако, начиная с 2017 года, в Ленинградской области наблюдается снижение рождаемости: в 2017 г. – на 8,2 %, 2018 г. – на 5,5%, 2019 г. – на 3,7 %.

Согласно ведомости государственной регистрации рождения и смерти по Ленинградской области, в 2020 году число родившихся граждан составляет **13 414** чел., что на **1,7 %** меньше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (в 2019 г. – 13 645 чел., в 2018 г. - 14 164 чел.).

В 2020 году наибольшее количество рождений, зарегистрировано: во Всеволожском районе – **3 544** чел. (в 2019 г. - 3 448 чел.), в Гатчинском районе –

**1 800** чел. (в 2019 г. - 1842 чел.) и в Выборгском районе – **1 322** чел. (в 2019 г. - 1392 чел.).

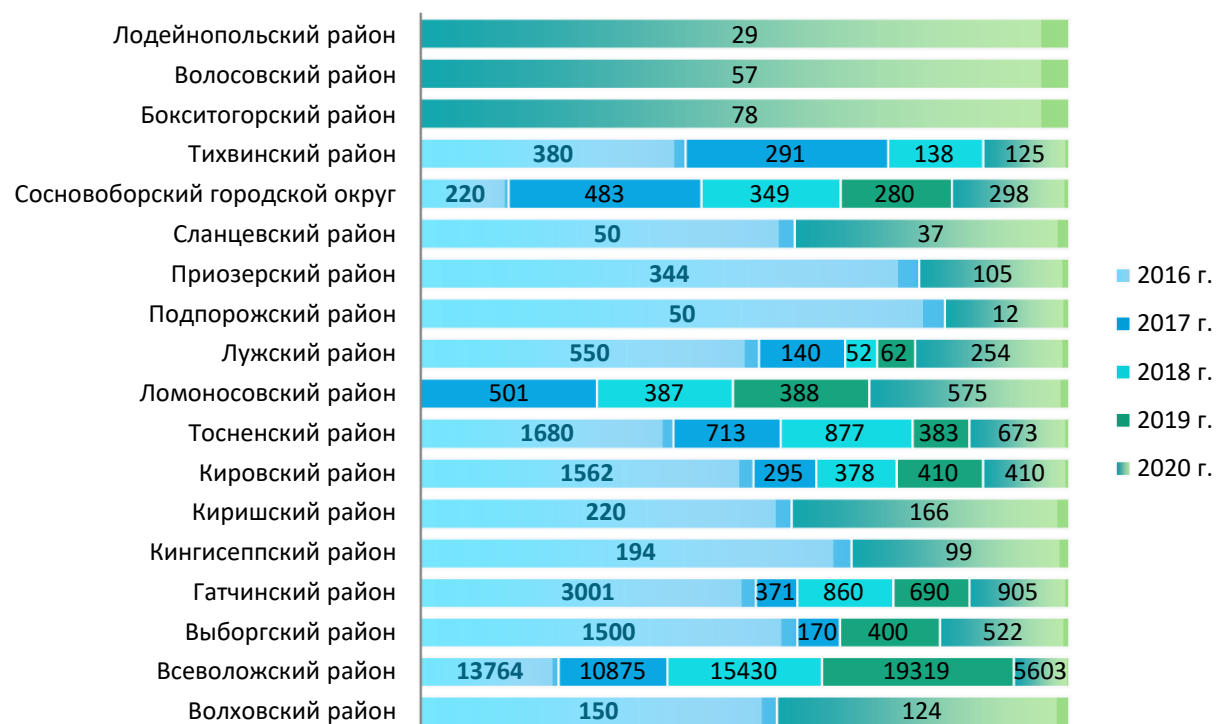
На 01 января 2021 года на учете в автоматизированной информационной системе «Электронный детский сад», для зачисления в дошкольные образовательные организации, состоит **44 706** детей в возрасте от 2 мес. до 7-ми лет, что на **2,0 %** меньше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (на 01.01.2020 г. – 45610 чел., на 01.01.2019 г. – 44084 чел.).

Из общего количества дошкольников, стоящих на учете, для зачисления в образовательные организации дошкольного образования: дети в возрасте от 2 мес. до 3-х лет составляют **31502** чел. (- 4368 чел.); дети в возрасте от 3-х лет до 7-ми лет составляют **13204** чел. (+ 3464 чел.).

**В Ленинградской области общая потребность в увеличении числа мест в дошкольных организациях составляет 10072 места. Наибольшая потребность существует:**

- во Всеволожском районе – **5603** места (в 2019 г. – 19 319), уменьшение на 71,0 %;
- в Выборгском районе – **522** места (в 2019 г. – 400), увеличение на 23,4 %;
- в Тосненском районе – **673** места, (в 2019 г. – 383) увеличение на 43,1 %;
- в Гатчинском районе – **905** мест, (в 2019 г. – 690) увеличение на 23,8 %;
- в Ломоносовском районе – **575** мест (в 2019 г. – 388) увеличение на 32,5 %;
- в Сосновоборском городском округе – **298** мест (в 2019 г. – 280) уменьшение на 6,0 %;
- в Лужском районе – **254** места (в 2019 г. – 62) увеличение на 75,6 %.

### Потребность мест в образовательных организациях дошкольного образования по муниципальным районам Ленинградской области за 2016 - 2020 г.г.



По данным статистики комитета общего и профессионального образования, в 2020 году на территории Ленинградской области действовало **482 (+1)** дошкольные организации, из них самостоятельных - **349**, что на **1,4 %** меньше, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

Наблюдается тенденция сокращения числа самостоятельных дошкольных организаций (в 2019 г. – 354, в 2018 г. - 389). Уменьшение данного показателя связано с процессами реорганизации и оптимизации системы образования путем присоединения к общеобразовательным организациям, либо путем объединения дошкольных организаций между собой и создание единого юридического лица.

В 2020 году, в структуре общеобразовательных организаций, функционировало **828 (+ 61)** дошкольных групп, с общим охватом детей **17301** чел.

В 2020 году прирост дошкольных групп, действующих в общеобразовательных организациях, в сравнении с 2019 годом, составил **7,4 %** (в 2019 г. было организовано 767 групп, в 2018 г. - 614 групп).

Численность детей, посещающих дошкольные группы, организованные при школах увеличилась: на **5,7 %**, в сравнении с 2019 годом (16314 чел.), на **22,8 %** в сравнении с 2018 г. (13361 чел.).

Для удовлетворения существующей потребности в Ленинградской области активно создаются дополнительные места в детских садах.

Дополнительные места создаются за счет: строительства новых зданий детских садов, проведения работ по капитальному ремонту (реконструкции), приобретения зданий (помещений), развития негосударственного сектора, развития вариативных

форм (заключение договоров пользования с застройщиками, создание дополнительных мест в функционирующих образовательных организациях, увеличение численности воспитанников в соответствии с нормативами СанПиН, функционирование групп кратковременного пребывания и групп выходного дня).

В целях реализации прав детей на дошкольное образование, органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления, в 2020 году введено в эксплуатацию **12** новых дошкольных организаций и создано **3292** дополнительных места, что на 17,2 % больше в сравнении с аналогичным периодом 2019 года (было создано **2726** дополнительных мест).

### *Динамика создания новых мест в детских садах 2015-2019 г.г.*

|                                                                                    | 2015        | 2016        | 2017        | 2018        | 2019        | 2020        |
|------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Число открытых дошкольных организаций                                              | <b>18</b>   | <b>12</b>   | <b>14</b>   | <b>8</b>    | <b>14</b>   | <b>12</b>   |
| В рамках реализации МРСДО и «дорожных карт» создано мест в дошкольных организациях | <b>3979</b> | <b>2862</b> | <b>2539</b> | <b>2262</b> | <b>2726</b> | <b>3292</b> |

В 2020 году, в целях улучшения условий обучения и создания комфортной образовательной среды для обучающихся, Ленинградская область приступила к реализации мероприятий по реновации дошкольных образовательных организаций. Эта мера позволит создать новые места и сократить очередь в детские сады. Средства на новую программу реновации детских садов заложены в областном бюджете на 2020-2022 годы.

В 2020 году, мероприятия в рамках программы реновации дошкольных образовательных организаций осуществились в отношении **8** детских садов.

### **Обеспечение доступности дошкольного образования детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет**

По оценкам комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, на 01 января 2021 года, численность детей Ленинградской области в возрасте от 0 до 18 лет составляет **334008** чел.

Численность детей в возрасте от 0 до 3 лет, получающих образование по программам раннего развития, составляет **13190** чел., что составляет **4** % от общего числа детского населения области.

Доступность дошкольного образования детей в возрасте от 0 до 3 лет составляет **100** %.

На 1 января 2021 г. численность детей, в возрасте от 2 мес. до 3 лет, состоящих на учете для предоставления места в дошкольной организации, составляет 31502, что на 4,6 % меньше в сравнении с 2019 г. (35870 чел.), и на 9,0 % меньше в сравнении с 2018 г. (14488 чел.).

| Показатель                                                                                             |                                           | 2020 год |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|----------|
| Количество мест в группах для детей от 2 месяцев до 3 лет                                              |                                           | 15571    |
| Численность в них детей                                                                                |                                           | 13190    |
| Численность детей, нуждающихся в предоставлении места в группах для детей от 2 месяцев до 3 лет, всего |                                           | 31502    |
| в том числе:                                                                                           | в текущем учебном году (актуальный спрос) | 0        |
|                                                                                                        | в последующие годы (отложенный спрос)     | 31502    |
| Количество строящихся мест, в группах для детей от 2 месяцев до 3 лет                                  |                                           | 560      |

### Обеспечение доступности дошкольного образования детей в возрасте от 3 лет до 7 лет

По оценкам комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, на 1 января 2021 года численность детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих образование по программам дошкольного образования, составляет **75392 чел.** (**22,6 %** от общей численности детского населения области).

Доступность дошкольного образования детей в возрасте от 3 до 7 лет составляет **100 %**.

| Показатель                                                                    |                                           | 2020 год       |
|-------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|----------------|
| Количество мест в детских садах                                               |                                           | <b>87874*</b>  |
| Численность в них детей                                                       |                                           | <b>88582**</b> |
| Численность детей, нуждающихся в предоставлении мест в детских садах, всего   |                                           | <b>44706</b>   |
| в том числе:                                                                  | в текущем учебном году (актуальный спрос) | <b>0</b>       |
|                                                                               | в последующие годы (отложенный спрос)     | <b>44706</b>   |
| Количество строящихся мест в детских садах (вновь создающихся свободных мест) |                                           | <b>1950</b>    |

\* проектная мощность

\*\* фактическая наполняемость (в соответствии с п. 3.1.1. СанПин 2.4.3648-20)

### Развитие негосударственного сектора дошкольного образования

В Ленинградской области развивается система альтернативных форм предоставления услуг дошкольного образования, присмотр и уход для детей дошкольного возраста. Удельный вес воспитанников негосударственных организаций составляет **2,05 %**.

| Показатель                                                                         | 2018 год   | 2019 год    | 2020 год    |
|------------------------------------------------------------------------------------|------------|-------------|-------------|
| Общее количество негосударственных организаций для детей дошкольного возраста, ед. | <b>10</b>  | <b>17</b>   | <b>21</b>   |
| Численность в них детей, чел.                                                      | <b>510</b> | <b>1512</b> | <b>1824</b> |

Согласно, статистическим данным, в 2020 г. в Ленинградской области действовали **50** детских садов (групп) семейного типа.

Число организаций иных форм по предоставлению услуг дошкольного образования, составляет **25**, с охватом **1020** чел.

Для увеличения количества мест в негосударственных дошкольных организациях и снижения размера родительской платы, в регионе предоставляются субсидии из областного бюджета частным образовательным организациям и индивидуальным предпринимателям, имеющим лицензию на ведение образовательной деятельности.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 03.07.2019 года № 314 утвержден Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, реализующим основные образовательные программы дошкольного образования, для возмещения части затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми, в рамках государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области».

Одним из показателей результативности предоставления субсидий является установление платы, взимаемой с родителей (законных представителей) ребенка за реализацию основной общеобразовательной программы дошкольного образования, присмотр и уход в частной образовательной организации, не более 5 000 руб.

В 2020 году получателями субсидии являются **18** частных детских садов и индивидуальных предпринимателей. Субсидия предоставляется на **1693** места.

В соответствии с Порядком предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг по реализации образовательных программ дошкольного и общего образования, утверждённым постановлением Правительства Ленинградской области от 04.09.2017 г. № 349 выделяются субсидии из областного бюджета Ленинградской области на возмещение затрат частных образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы дошкольного образования, а также индивидуальных предпринимателей, осуществляющих присмотр и уход за детьми дошкольного возраста.

На 2020 год субсидии выделены **12** частным дошкольным образовательным организациям, в общей сумме **138 834 400** руб. и **5** индивидуальным предпринимателям, в общей сумме **20 875 100** руб. в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете Ленинградской области на соответствующий финансовый год и на плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке.

Финансирование частных образовательных организаций осуществляется по нормативам, ежегодно утверждаемым областным законом (на 2020 год – областной закон Ленинградской области от 18.11.2019 № 81-оз «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на

получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования и дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области на 2020 год»).

Наибольшего развития негосударственный сектор дошкольного образования достиг во Всеволожском муниципальном районе.

В 2020 году в районе действуют 12 организаций различной организационно-правовой формы, имеющих лицензию на образовательную деятельность. Общий охват детей в возрасте от 2 мес. до 7 лет составляет **2073** чел.

Кроме того, во Всеволожском районе функционирует один детский сад семейного типа, с общим охватом детей 62 чел. (АППГ 43).

С 2016 года во Всеволожском районе Ленинградской области реализуется социальный проект «Бюро бабушкиных услуг» по предоставлению услуг присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста. В 2020 году данными услугами воспользовались **23** семьи, что на **66,6** % меньше в сравнении с аналогичным периодом 2019 года. Общее число детей, охваченных в рамках проекта «Бюро бабушкиных услуг» составило **25** чел.

*Анализ статистических данных указывает на снижение востребованности в услугах присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста в рамках данного социального проекта.*

### **Рассмотрение обращений о нарушении доступности образования детей дошкольного возраста**

---

В 2020 году, Уполномоченным по правам ребенка было рассмотрено **157** (- 46) обращений и жалоб о нарушениях прав детей на доступное дошкольное образование, что на **7,65** % меньше в сравнении с 2019 годом, из них:

**137** обращений об отказе в предоставлении ребенку места в детском саду (-11,0%);

5 обращений по вопросам организации дошкольного образования детей с ОВЗ и инвалидностью (-28,6 %);

6 обращений об отказе в ежемесячной выплате за непредоставление ребенку места в детском саду;

3 обращения об отказе в предоставлении образовательных услуг (1 – по причине отсутствия у ребенка Манту, 2 – отказ в услугах частного детского сада);

5 обращений по вопросам организации дошкольного образования, в период распространения коронавирусной инфекции COVID – 19;

1 обращение по организации питания в детском саду.

Из общего числа обращений, рассмотренных Уполномоченным, об отказе в предоставлении ребенку места в дошкольной организации: **123** поступило из Всеволожского района (-31), **7** – из Ломоносовского района (+3), **2** – из Гатчинского района (-1), **1** – из Лужского района, **1** – из Кировского район, **3** – из Санкт-Петербурга.

Наибольшее число обращений о нарушении доступности дошкольного образования детей из Всеволожского района связано с нехваткой мест в муниципальных детских садах.

Всеволожский район - это район интенсивной жилищной застройки, с активным приростом детского населения. Темпы вновь вводимого жилья не успевают за темпами строительства детских садов.

По состоянию на 01 января 2021 года во Всеволожском районе действуют **48** образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, что на **10,5 %** больше в сравнении с аналогичным периодом 2019 года.

Численность воспитанников составляет **19322** чел., что на **8,5 %** больше в сравнении с аналогичным периодом 2019 года (17684 чел.).

В течение 2020 года, на территории Всеволожского района было введено в эксплуатацию **11** дошкольных организаций и создано дополнительно **1827** новых мест (в 2019 г. – введено 14 организаций, создано новых мест 1850).

В рамках реализации мероприятий по повышению доступности дошкольного образования, мерами социальной поддержки, в виде ежемесячной денежной выплаты за непредоставление ребенку в возрасте от 3 до 7 лет, места в муниципальной дошкольной образовательной организации, было охвачено **74** ребенка, в том числе из многодетных семей – **25** чел., из семей одиноких родителей – **36** чел., из опекаемых семей – **5** чел., из семей вдов (вдовцов) – **8** чел.

Общая сумма денежных средств, выделенная составила **2340,0 тыс. руб.**

Выступая в защиту прав детей на получение доступного дошкольного образования, в 2020 году Уполномоченный по правам ребенка **6** раз обращался в прокуратуру Ленинградской области о проведении проверки возможного нарушения прав детей на получение доступного дошкольного образования, однако ни в одном из случаев оснований для принятия мер прокурорского реагирования не было установлено.

*Несмотря на существующие меры социальной поддержки семей с детьми дошкольного возраста, активное строительство новых детских садов, существующая сеть дошкольных образовательных организаций во Всеволожском, Ломоносовском районах Ленинградской области не удовлетворяет потребностям населения в обеспечении всех детей, в возрасте от 2 мес. до 7 лет, местами в детских садах.*

*Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области считает, что существующая проблема нехватки мест в дошкольных организациях в местах плотной жилищной застройки, может быть разрешена только путем ужесточения контроля за выделением земельных участков под жилищное строительство.*

*Кроме того, необходимо обязать застройщиков сдавать новостройки с социальными объектами (школами, детскими садами, поликлиниками, детскими спортивно-игровыми площадками и др.) в зависимости от объемов вводимого жилья.*

*Одновременно, Уполномоченный по правам ребенка выражает свою позицию и поддерживает предложение Председателя*

**Государственной Думы Вячеслава Володина о запрете точечной застройки, поскольку вновь возводимые дома не рассчитаны на ту инфраструктуру, которая существует в микрорайоне города, а именно: вода, дороги, транспортное сообщение, количество мест в детских садах, школах, поликлиниках - не удовлетворяют потребностям вновь возводимого жилья внутри сформированных микрорайонов.**

В целях рассмотрения наиболее важных вопросов в области социальной защиты граждан и семей с детьми и выработки предложений по совершенствованию государственной политики Ленинградской области в социальной сфере, распоряжением Губернатора Ленинградской области от 30.11.2020 года № 940-р, образован Совет при Правительстве Ленинградской области по вопросам попечительства в социальной сфере (далее – Совет), в состав которого, вошел Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области.

*С целью контроля за созданием условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100 % доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет (2021 год), Уполномоченным по правам ребенка внесено предложение в План заседаний Совета на 2021 год о рассмотрении вопроса реализации Федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет на территории Ленинградской области».*

### **Доступность начального общего, основного общего и среднего общего образования**

---

По оценкам данных комитета общего и профессионального образования на 1 января 2021 г. в Ленинградской области действуют **360** школ, из них: **327** - дневные общеобразовательные школы, **5** - школа-сад, **24** - коррекционные школы, **4** – вечерние школы.

**Численность обучающихся общеобразовательных организаций, Ленинградской области, на 01 января 2020 г. составила 173481 чел., что на 3,7 % больше в сравнении с аналогичным периодом 2019 г. (167043 чел.), в том числе:**

- обучающиеся дневных школ – 169 023 чел. (2019 г. – 162809 чел.);
- обучающиеся школ-садов – 222 чел. (2019 г. – 220 чел.);
- обучающиеся коррекционных школ – 3085 чел. (2019 г. – 2958 чел.);
- обучающихся вечерних школ – 1195 чел. (2019 г. – 1240 чел.).

В 2020 году, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, наблюдается тенденция увеличения численности обучающихся дневных и коррекционных школ на **3,7 %** и **4,1 %** соответственно.

В 2020 году средняя наполняемость классов общеобразовательных организаций Ленинградской области практически не изменилась и составила **24,1** чел., что на **0,4 %** больше в сравнении с 2019 годом (24,0 чел.).

Наблюдается устойчивая тенденция снижения числа обучающихся, занимающихся во вторую смену: 2018 г. – 2213 чел., 2019 г. – 1940 чел., 2020 г. – 1630 чел.

В 2020 году открыто 7 общеобразовательных организаций, в том числе построенных вновь – 7.

### **Рассмотрение обращений граждан о доступности образования по программам начального, основного и среднего общего образования и дополнительного образования**

В 2020 году Уполномоченным по правам ребенка было рассмотрено 49 (АППГ – 55).

Наибольшее число обращений поступило: из Всеволожского района - 17 обращений (34,7 %), из Гатчинского района – 14 обращений (28,6 %), из Тосненского района – 4 обращения (8,2 %).

Тематики обращений в данном разделе распределились следующим образом:

образование детей с ОВЗ – 5 (+1), конфликты между участниками образовательных отношений – 17 (+4), жестокое обращение в школах – 2 (- 3), транспортное обеспечение – 3 (- 1), организация питания – 9 (+5), организация обучения в период пандемии – 7, доступность профессионального образования – 1, другие вопросы (трудовые права педагогических работников, образование детей, проживающих в Санкт-Петербурге – 5 (+ 1).

В 2020 году в целях эффективного и оперативного разрешения вопросов, связанных с нарушением прав несовершеннолетних обучающихся, Уполномоченным по правам ребенка были осуществлены **10** выездов по рассмотрению обращений и жалоб на месте, из них:

#### **7 выездных проверок в образовательные организации Ленинградской области:**

- МБОУ «Гатчинская гимназия им. К.Д. Ушинского» (2 раза);
- МБОУ «СОШ г.п. Советский» Выборгский район;
- МБОУ «СОШ «Муринский ЦО» Всеволожский район;
- ГА ПОУ ЛО «Лужский агропромышленный техникум»;
- МОУ «Калитинская СОШ» Волосовский район (2 выезда);
- МБОУ «Веревская СОШ» Гатчинский район.

#### **3 – в администрации МО: Гатчинского района, Лужского района, Кировского района Ленинградской области.**

##### *Пример:*

*К Уполномоченному по правам ребенка поступила жалоба законного представителя несовершеннолетней обучающейся на действия МБОУ «СОШ №12» г. Выборга.*

*Из текста установлено, что заявитель не согласился с решением администрации МБОУ «СОШ № 12» г. Выборга об оставлении несовершеннолетней дочери, учащейся указанной образовательной организации на повторный курс обучения, по общеобразовательным программам за 7 класс.*

*Заявитель указывает на неправомерные действия МБОУ «СОШ №12» г. Выборга, нарушающие права его дочери, в части организации и проведения промежуточной аттестации по ликвидации академических задолженностей по учебным предметам – русский язык и алгебра за 2019-2020 учебный год. Заявитель обратился к Уполномоченному с просьбой разобраться в сложившейся ситуации.*

В целях всестороннего и объективного рассмотрения жалобы, Уполномоченным были направлены обращения: в адрес департамента контроля и надзора за соблюдением законодательства в области образования комитета общего и профессионального образования Ленинградской области и в адрес КДН и ЗП администрации МО «Выборгский район» Ленинградской области, о проведении проверки в отношении МБОУ «СОШ №12» г. Выборга по фактам, изложенным заявителем.

Одновременно, Уполномоченным была проведена документарная проверка по порядку проведения промежуточной аттестации, с целью выяснения правомерности действий МБОУ «СОШ № 12» г. Выборга об отказе несовершеннолетней обучающейся в получении образования по образовательным программам за 8 класс в 2020-2021 учебном году.

В ходе проверки было установлено: по итогам 2019-2020 учебного года, дочь заявителя имела неудовлетворительные оценки по пяти учебным предметам, в связи с чем, была условно переведена в 8 класс. Информация об академической задолженности за 7 класс была доведена классным руководителем до законного представителя в устной форме. В целях ликвидации академической задолженности, в 2020-2021 учебном году образовательной организацией были установлены сроки и план ликвидации академической задолженности. С распорядительным актом о переводе условно дочери в 8 класс, со сроками и планом ликвидации академических задолженностей, заявитель была ознакомлена письменно. Согласно плану ликвидации академических задолженностей, промежуточная аттестация для дочери заявителя была проведена в установленные сроки. По итогам промежуточной аттестации, академическая задолженность по трем учебным предметам была ликвидирована, что подтверждается материалами выполненных работ.

Для ликвидации оставшейся академической задолженности (алгебра, русский язык) образовательная организация установила сроки промежуточной аттестации второй раз. Информация о сроках повторной ликвидации академической задолженности за 7 класс, была доведена классным руководителем до законного представителя в устной форме.

В целях ликвидации академической задолженности, повторная промежуточная аттестация была проведена в установленные сроки, однако обучающейся академические задолженности за 7 класс по предметам русский язык и алгебра, не ликвидированы.

В результате совместной проверки выявлены нарушения основных прав несовершеннолетней обучающейся МБОУ «СОШ № 12» г. Выборга, установленных статьей 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ».

Анализ материалов, представленных в ходе проверки, показывает, что факты, изложенные заявителем, частично подтвердились.

В соответствии со статьей 58 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», дочь заявителя переведена на обучение по индивидуальному плану, определено расписание индивидуальных занятий по предметам русский

язык и алгебра. Данные меры позволяют создать условия для ликвидации имеющихся пробелов в знаниях.

В целях формирования устойчивых положительных мотивов к обучению и развитию самостоятельности у дочери заявителя, комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области рекомендовано включить в индивидуальный учебный план обучающейся занятия со штатным психологом образовательной организации (при согласии законного представителя).

По результатам проверки, руководителю МБОУ «СОШ № 12» г. Выборга указано на проведение служебной проверки. Виновные лица, допустившие нарушения требований законодательства об образовании, привлечены к дисциплинарной ответственности.

*Пример:*

*К Уполномоченному по правам ребенка поступило обращение из Тосненского района от матери обучающейся 9 класса МКОУ «Ульяновская СОШ № 1».*

*Из обращения установлено, что дочь заявителя по состоянию здоровья с января 2020 г. была переведена на очно-заочную форму обучения. С апреля 2020 года, в связи с распространением коронавирусной инфекции, обучающиеся МКОУ «Ульяновская СОШ № 1» образование осуществлялось в форме дистанционного обучения до окончания 2019-2020 учебного года.*

*В связи с пропусками занятий по физкультуре по состоянию здоровья, дочь заявителя не была аттестована за первый и второй триместр. Поскольку ребенок обучался в выпускном классе, чтобы получить итоговую оценку по физкультуре, ребенок стал прикладывать усилия для аттестации по предмету. Кроме выполнения теоретических заданий по физической культуре, учитель физкультуры МКОУ «Ульяновская СОШ № 1» принуждал дочь заявителя, в домашних условиях выполнять нормативы по физкультуре. В результате, педагогическим работником предъявлялись необоснованно высокие требования к обучающейся, без разъяснения критериев оценивания выполнения физических упражнений.*

*По мнению заявителя, учителем допускалось не объективное оценивание результатов обучения её дочери, по предмету «физическая культура».*

*Действуя в интересах своей несовершеннолетней дочери и в целях урегулирования возникшего конфликта, заявитель обращалась в конфликтную комиссию МКОУ «Ульяновская СОШ № 1». По итогам заседания конфликтной комиссии, было установлено, что в действиях учителя физкультуры в отношении дочери заявителя нарушений не установлено.*

*С решением конфликтной комиссии МКОУ «Ульяновская СОШ № 1» заявитель не согласилась и обратилась в комитет образования администрации МО «Тосненский муниципальный район» Ленинградской области. комитетом была проведена документарная проверка, в ходе которой в действиях МКОУ «Ульяновская СОШ № 1» и учителя физкультуры опять нарушений прав и законных интересов в отношении несовершеннолетней обучающейся не было установлено.*

*По мнению заявителя, проверка комитета носила формальный характер, реальных мер по защите прав её дочери на образования, принято не было.*

*Заявитель обратилась к Уполномоченному об оказании содействия в разрешении конфликтной ситуации и защите прав ребенка на образования, без причинения вреда психическому здоровью.*

В целях всестороннего и объективного рассмотрения обращения, Уполномоченным были направлены обращения: в адрес комитета общего и профессионального образования Ленинградской области и в адрес Тосненского городского прокурора для проверки доводов, изложенных заявителем и при необходимости принятия мер реагирования.

В ходе проверки проведен анализ документов и материалов по вопросам качества подготовки обучающихся МКОУ «Ульяновская СОШ № 1», проведен анализ структуры и содержания официального сайта школы в сети «Интернет».

По итогам проделанной работы выявлено, что в МКОУ «Ульяновская СОШ №1»:

- педагогом по учебному предмету «физическая культура» не обеспечен индивидуальный подход к обучающимся;
- в нарушение п. 5.15.3. «Положения о формах, периодичности и порядка текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся МКОУ «Ульяновская СОШ №1», утвержденного приказом образовательной организации, а именно: ученикам, освобожденным на основании медицинской справки от занятий по физической культуре, отметка выставляется за изучение теоретических вопросов учебного предмета, - по предмету «физическая культура» оценка за четверть ребенку была выставлена необъективно.

Частью 3 ст. 45 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» установлен порядок формирования комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений.

В ходе проверки прокуратуры было установлено, что рассмотрение заявления заявителя конфликтной комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений МКОУ «Ульяновская СОШ №1», осуществлялось в нелегитимном составе, в связи с чем, руководителю МКОУ «Ульяновская СОШ №1» внесено представление об устранении выявленных нарушений.

За допущенные нарушения при организации образовательного процесса руководитель МКОУ «Ульяновская СОШ № 1» привлечен к дисциплинарной ответственности.

#### *Пример:*

*В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступила жалоба заявителя, проживающего в Лужском районе, на неправомерные действия учителя физической культуры филиала МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2 им. Героя Советского Союза А.П. Иванова». Из жалобы было установлено, что учитель физической культуры неоднократно публично унижал честь и достоинство несовершеннолетней дочери заявителя, обучающейся в указанной образовательной организации. По мнению заявителя, факты жестокого обращения с ребенком психологического характера, происходили при бездействии со стороны администрации и других педагогических работников филиала МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2 им. Героя Советского Союза А.П. Иванова».*

В адрес Уполномоченного были направлены материалы, подтверждающие ненадлежащее поведение учителя физкультуры в отношении обучающихся, с использованием ненормативной лексики.

В рамках межведомственного взаимодействия, Уполномоченный обратился к Лужскому городскому прокурору и учредителю МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 2 им. Героя Советского Союза А.П. Иванова» - администрацию МО «Лужский муниципальный район» провести проверку, в отношении школы по вопросу исполнения требований законодательства в части создания безопасных комфортных условий обучения и воспитания детей.

В ходе оперативно проведенной проверки, факты, указанные в жалобе подтвердились. Учитель физической культуры уволен с занимаемой должности.

В целях устранения нарушений прав обучающихся и содействия в реализации прав детей на образование по программам начального, основного и среднего общего образования, Уполномоченным по правам ребенка были осуществлены следующие мероприятия:

- осуществлены проверки нарушений, указанных в обращениях, с привлечением органов управления образованием Ленинградской области, Управления Роспотребнадзора, Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, ОМВД РФ по Ленинградской области, прокуратуры. В ряде случаев приняты решения, по итогам которых права несовершеннолетних восстановлены, должностные лица, допустившие нарушения прав ребёнка, привлечены к дисциплинарной и административной ответственности;
- в ходе личных приёмов граждан, а также в письменной форме проведена разъяснительная работа и информирование заявителей о правах и механизмах решения проблем;
- проведено консультирование заявителей по вопросам разрешения споров и конфликтных ситуаций, возникших в конкретных образовательных организациях;
- даны рекомендации директорам общеобразовательных организаций о принятии необходимых мер по минимизации конфликтных ситуаций, участниками которых являются обучающиеся и их родители (законные представители);
- действуя в интересах несовершеннолетних, были направлены запросы в Управление Роспотребнадзора по Ленинградской области, прокуратуру о проведении проверок соблюдения санитарно-эпидемиологического законодательства и законодательства об образовании и принятии мер реагирования;
- осуществлено взаимодействие с органами местного самоуправления по вопросам образования детей, в том числе детей с ОВЗ, по месту жительства;
- организована работа комиссий по безопасности дорожного движения обучающихся;
- организовано обсуждение вопросов защиты прав детей на заседаниях общественной палаты Ленинградской области, постоянной комиссии Законодательного собрания Ленинградской области по образованию, науке, культуре, туризму, спорту и делам молодежи, КДН и ЗП и т.д.

## **Доступность образования для детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью**

---

Одним из ключевых приоритетов в деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области остается контроль за соблюдением прав и законных интересов детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) и инвалидностью на доступное качественное образование.

По данным комитета по здравоохранению Ленинградской области по состоянию на 01 января 2021 года количество детей - инвалидов составило **5343**, что на **483** чел. больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (**4860** чел.), из них: **624** ребенка - с впервые установленной инвалидностью.

В целях определения необходимых условий образования детей, испытывающих трудности в обучении, в соответствии с их возрастными и индивидуальными особенностями, уровнем интеллектуального развития, состоянием соматического и нервно-психического здоровья и определения оптимального содержания и формы обучения детей указанной категории, в Ленинградской области действует 1 центральная и 18 территориальных психолого-медико-педагогических комиссий (далее – ПМПК).

Количество ПМПК определяется из расчета 1 комиссия на 10 тысяч детского населения, проживающего на соответствующей территории. Количество создаваемых комиссий определяется также исходя из сложившихся социально-демографических, географических и других особенностей региона.

Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области заключен договор о взаимодействии с ГБУ ДО «Ленинградский областной центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи». В рамках данного соглашения ведется ежегодный совместный мониторинг обеспечения условий по организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью.

На основании аналитических данных ГБУ ДО «Ленинградский областной центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (далее - ГБУ ДО «ЛО ППМС-центр») и территориальных отделений ПМПК Ленинградской области, в 2020 году количество детей, прошедших обследование и получивших заключение об ограничениях в физическом и психическом здоровье составляет **23 174** чел. (-292 чел.), из них дети с инвалидностью составляют **2 224** чел. (-108 чел.). В сравнении с 2019 годом, данные показатели снизились на **1,24 %** и на **4,6 %** соответственно.

*Количество детей с ОВЗ и инвалидностью, обследованных и получивших заключение ПМПК за 2018-2020 г.г.*

| Категории детей                              | 2018 год                 |                                      | 2019 год                 |                                      | 2020 год                 |                                      |
|----------------------------------------------|--------------------------|--------------------------------------|--------------------------|--------------------------------------|--------------------------|--------------------------------------|
|                                              | Общее кол-во детей с ОВЗ | Общее кол-во детей с ОВЗ и инвалидов | Общее кол-во детей с ОВЗ | Общее кол-во детей с ОВЗ и инвалидов | Общее кол-во детей с ОВЗ | Общее кол-во детей с ОВЗ и инвалидов |
| Глухие дети                                  | 105                      | 91                                   | 108                      | 96                                   | 99                       | 62                                   |
| Слабослышащие дети                           | 179                      | 99                                   | 233                      | 135                                  | 131                      | 90                                   |
| Слепые дети                                  | 39                       | 39                                   | 36                       | 33                                   | 26                       | 25                                   |
| Слабовидящие дети                            | 376                      | 145                                  | 533                      | 159                                  | 470                      | 224                                  |
| Дети с ТНР                                   | 10 425                   | 290                                  | 11 036                   | 92                                   | 11079                    | 82                                   |
| Дети с ОДА                                   | 435                      | 301                                  | 530                      | 414                                  | 478                      | 286                                  |
| Дети с ЗПР                                   | 6 647                    | 342                                  | 7 736                    | 232                                  | 7754                     | 264                                  |
| Дети с легкой УО                             | 1 321                    | 489                                  | 2 415                    | 430                                  | 2351                     | 479                                  |
| Дети с умеренной УО                          | 278                      | 224                                  | 295                      | 295                                  | 263                      | 263                                  |
| Дети с тяжелой и глубокой УО                 | 171                      | 171                                  | 245                      | 245                                  | 221                      | 221                                  |
| Дети с расстройствами аутистического спектра | 89                       | 62                                   | 100                      | 100                                  | 113                      | 80                                   |
| Другие                                       | 274                      | 138                                  | 199                      | 101                                  | 189                      | 148                                  |
| <b>ИТОГО:</b>                                | <b>20 339</b>            | <b>2 391</b>                         | <b>23 466</b>            | <b>2 332</b>                         | <b>23174</b>             | <b>2224</b>                          |

В отчетном периоде наблюдается незначительное увеличение количества детей: с нарушением речи на **0,4** %, с задержкой психического развития на **0,23** %. Количество детей с расстройствами аутистического спектра увеличилось на **11,5** %, в сравнении с аналогичным периодом 2019 г.

По результатам обследований, в 2020 году, в сравнении с аналогичным периодом 2019 года, произошло уменьшение количества глухих детей на **8,3** %, слабослышащих детей – на **43,8** %, слепых детей - на **27,8** %, слабовидящих детей – на **11,8** %, детей, имеющих ограничения опорно-двигательной системы – на **9,8** %, детей с легкой умственной отсталостью – на **2,7** %, детей с умеренной умственной отсталостью – на **10,85** %, детей с тяжелой и глубокой умственной отсталостью – на **9,8** %.

Доступ к образованию детей с ОВЗ и инвалидностью, обеспечивается созданием в образовательных организациях специальных условий обучения, учитывающих особые образовательные потребности и индивидуальные возможности детей.

## **Доступность дошкольного образования детей с ОВЗ и инвалидностью**

---

По состоянию на 01 января 2021 года доступность образования для детей с ОВЗ и инвалидностью дошкольного возраста составляет **100 %**.

Анализ статистических данных показал, что в 2020 году, число детей с ОВЗ и инвалидностью, получающих образование по программам дошкольного образования составляет **14916** чел., что на **5,2 %** больше в сравнении с аналогичным периодом 2019 года (14138 чел.). Из них, программами дошкольного образования охвачены: дети-инвалиды в количестве **616** чел, дети с ОВЗ – **14300** чел.

Удельный вес детей с ОВЗ дошкольного возраста от общей численности воспитанников дошкольных образовательных организаций, в 2020 г. составил **16,1%** (+0,7 %); удельный вес детей-инвалидов от общей численности воспитанников дошкольных образовательных организаций составил **0,7%** (-0,3 %).

В 2020 году дошкольное образование детей с ОВЗ и инвалидностью было организовано в **758 (+49)** группах компенсирующей направленности, число групп увеличилось на **6,5 %** в сравнении с 2019 годом.

Основная часть дошкольных групп компенсирующей направленности создана для детей, имеющих тяжелое нарушение речи 572 группы (**+32**), для детей с задержкой психического развития 146 групп (**+24**).

Модель интеграции или инклюзии реализуется в процессе воспитания и обучения детей с ОВЗ и инвалидностью в обычной массовой группе дошкольных организаций. Удельный вес детей с ОВЗ, обучающихся в обычных группах составляет **21,7 %** от общего количества воспитанников с ОВЗ дошкольных организаций. Удельный вес детей-инвалидов, обучающихся в обычных группах, составляет **30,0 %** от общего количества воспитанников с инвалидностью.

## **Доступность образования детей с ОВЗ и инвалидностью по программам начального, основного и среднего общего образования**

---

По состоянию на 01 января 2021 года доступность образования для детей с ОВЗ и инвалидностью школьного возраста составляет **100 %**.

Удельный вес обучающихся с ОВЗ, получающих образование инклюзивно, составляет **58,6 %** от общего числа детей, имеющих ограничения в физическом и интеллектуальном развитии.

За последние три года наблюдается рост количества обучающихся с инвалидностью. В 2020 году показатель составил **2835** чел., что на **11 %** больше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (2019 г. – 2524, 2018 г. – 2423 чел.).

В частных образовательных организациях обучается 10 (+4 к АППГ) обучающихся с ОВЗ.

## Сведения об инклюзивном образовании

| № п/п | Наименование                                                              | 2018 | 2019 | 2020 |
|-------|---------------------------------------------------------------------------|------|------|------|
| 1.    | Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование  | 201  | 203  | 210  |
| 2.    | Количество обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья | 4223 | 5506 | 6551 |
| 3.    | Количество обучающихся, нуждающихся в сопровождении тьютера               | 108  | 112  | 126  |
| 4.    | Количество тьюторов в указанных организациях                              | 36   | 36   | 42   |

В Ленинградской области сохраняется сеть специальных организаций, реализующих адаптированные образовательные программы для организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья.

В 2020 году обучение детей с ОВЗ и инвалидностью было организовано: в **24** специальных (коррекционных) образовательных организациях, расположенных в разных районах Ленинградской области и **222 (+31)** классах коррекционной направленности.

Численность детей, обучающихся в специальных образовательных организациях, составила **3085** чел. (+91), численность детей коррекционных классов - **2266** чел. (+71).

В 2020 году удельный вес общеобразовательных организаций, в которых созданы современные условия архитектурной доступности для детей-инвалидов, составляет **34,5** %, в дошкольных организациях - **25,2** %.

Порядок организации индивидуального обучения на дому в 2020 году в регионе регулировался Постановлением Правительства Ленинградской области от 19.03.2020 № 132.

Общее количество обучающихся с ОВЗ, получающих образование на дому по медицинским показаниям составило **1828** чел. (-70), на **3,7** % меньше в сравнении с 2019 годом, из них: получающих образование на дому с использованием дистанционных образовательных технологий – **253** чел.

## Рассмотрение обращений о доступности образования детей с ОВЗ

В 2020 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило 10 обращений о нарушении прав детей с ОВЗ и инвалидностью, из них: 5 обращений в сфере дошкольного образования, 5 обращений в сфере начального и основного общего образования.

**При рассмотрении обращений, связанных с организацией обучения детей с ОВЗ и инвалидностью, были установлены следующие проблемы:**

- недостаточный уровень компетенции педагогических работников в области инклюзивного образования;
- нежелание родителей обучать своих детей с нормой развития совместно с детьми с ОВЗ, проблема неприятия детей с ОВЗ;
- трудности социально-психологической адаптации детей с ОВЗ;
- конфликты, возникающие в процессе образовательной деятельности.

**Пример:**

*К Уполномоченному обратилась мать ребенка-инвалида в защиту прав своего сына на получение доступного дошкольного образования с учетом имеющихся ограничений в физическом здоровье.*

*Со слов заявителя было установлено, что при текущем комплектовании дошкольных образовательных организаций Кировского района Ленинградской области на 2020-2021 учебный год, малолетнему ребенку заявителя, 2018 г.р. было предоставлено место в МБДОУ «ДСКВ «Сказка» г. Кировска.*

*По мнению заявителя, проблема заключалась в том, что детский сад не располагает возможностью оказывать услуги присмотра и ухода за ребенком, имеющим проблемы опорно-двигательной системы. Мать ребенка-инвалида обратилась к Уполномоченному с просьбой оказать содействие в решении вопроса предоставления специалистов, оказывающих сопровождение ребенку с ОВЗ, в период его пребывания в дошкольной организации.*

Для решения вопроса организации обучения, воспитания и содержания ребенка с ОВЗ, Уполномоченный обратился к учредителю МБДОУ «ДСКВ «Сказка» и комитет образования Кировского района Ленинградской области с поручением создать в дошкольной организации специальные условия для ребенка с инвалидностью в соответствии с требованиями законодательства об образовании.

Кроме того, заявителю были даны разъяснения по порядку предоставления ассистента (помощника), оказывающего сопровождение ребенку с ОВЗ. Даны рекомендации о необходимости прохождения ребенком психолого-медико-педагогической комиссии (ПМПК), по результатам которой возможно выделение ставки ассистента (помощника) в дошкольной организации.

По результатам рассмотрения обращения, в соответствии с рекомендациями ПМПК, сыну заявителя был предоставлен ассистент (помощник) по оказанию услуг сопровождения ребенка с ОВЗ в период пребывания в детском саду.

**Пример:**

*К Уполномоченному обратилась гражданка из Тосненского района в защиту прав своего ребенка с ОВЗ дошкольного возраста. Заявитель пожаловалась, что в МКДОУ «ДСКВ г. Тосно» нет логопеда. Дети, имеющие нарушения речи не могут получать дошкольное образование с учетом их возможностей и*

*потребностей. Заявитель считает, что неоказание услуг по развитию речи её ребенку, является нарушением прав на образование детей с ОВЗ и попросила содействия в решении вопроса обеспечения дошкольной организации необходимыми специалистами.*

Для решения проблемы обучения детей с ОВЗ в МКДОУ «ДСКВ г. Тосно», Уполномоченный обратился в администрацию МО «Тосненский район» Ленинградской области с поручением изучить сложившуюся ситуацию и принять меры по организации логопедической помощи воспитанникам МКДОУ «ДСКВ г. Тосно», имеющим речевые нарушения.

Комитетом образования администрации МО «Тосненский район» была проведена проверка деятельности МКДОУ «ДСКВ г. Тосно» по доводам, приведенным заявителем в обращении к Уполномоченному.

По результатам проверки было установлено, что с января 2020 года МКДОУ «ДСКВ г. Тосно», введены дополнительные ставки и появилась возможность проводить коррекционно-развивающие занятия с детьми, имеющими нарушения речи.

Ранее, в связи с отсутствием необходимых специалистов, логопедов, работающих в группах компенсирующей направленности, вменены были обязанности дефектолога, на основании имеющейся специализации. Поскольку для детей, имеющих интеллектуальные отклонения в развитии, помощь дефектолога является первичной, занятия по развитию речи были ограничены.

В ходе рассмотрения обращения, штат МКДОУ «ДСКВ г. Тосно» был укомплектован необходимым количеством логопедов, которые приступили к своим обязанностям. Ребенок заявителя приступил к логопедическим занятиям с 01 марта 2020 года. Вопрос был решен.

Доступ к образованию детей с ОВЗ и инвалидностью, обеспечивается созданием в образовательных организациях Ленинградской области специальных условий обучения, учитывающих особые образовательные потребности и индивидуальные возможности детей.

***Создание архитектурной доступности образовательных организаций для обучающихся с ОВЗ и инвалидностью, является условием создания адаптированной среды для успешного воспитания и обучения детей.***

*Пример:*

*К Уполномоченному по правам ребенка поступило обращение гражданки из Тосненского района по вопросу доступности МБОУ «Тосненская СОШ № 3» для обучающихся с ОВЗ. Из текста обращения установлено, что заявитель воспитывает ребенка-инвалида, который обучается по индивидуальной программе в МБОУ «Тосненская СОШ № 3». На момент обращения в образовательной организации функционировал один вход. Организованные подходы к школе со стороны ул. М. Горького и со стороны ул. Радищева не были оборудованы, что ограничивало доступ ребенка-колясочника к зданию образовательной организации.*

*Уполномоченный обратился в администрацию МО «Тосненский район» с поручением изучить сложившуюся ситуацию и провести мероприятия по организации архитектурной доступности здания МБОУ «Тосненская СОШ № 3» для всех категорий обучающихся школы.*

В ходе рассмотрения обращения было установлено.

Во исполнение предписания Тосненской городской прокуратуры, в августе 2018 года вокруг территории МБОУ «Тосненская СОШ № 3» было установлено периметровое ограждение. Пропуск через калитки ограждения осуществлялся в ручном режиме, на каждой калитке были установлены крючки, щеколды и на некоторых замки. В период с 2018 по 2019 года администрация школы дважды обращалась в полицию по факту порчи калиток. Ручной режим калиток не обеспечивал соблюдение мер по антитеррористической безопасности – через территорию школы посторонние граждане ходили на работу, выгуливали домашних животных, ездили мотоциклисты. В октябре 2019 года, на основании решения межведомственной комиссии по обеспечению антитеррористической защищенности МБОУ «Тосненская СОШ № 3», администрацией образовательной организации было принято решение о функционировании центральной калитки (главный вход) со стороны ул. Радищева в ручном режиме и частичном функционировании калитки со стороны ш. Барыбина, обеспечивающий также подъезд спецтранспорта. Остальные калитки были заварены. С осени 2019 года, родительская общественность неоднократно поднимала вопрос об организации дополнительных входов на территорию образовательной организации, однако мер по разрешению создавшейся ситуации принято не было.

После обращения заявителя к Уполномоченному, глава администрации МО «Тосненский район» совместно с администрацией МБОУ «Тосненская СОШ № 3» осуществил осмотр территории школы. По результатам встречи было принято решение о выделении дополнительных средств на установление системы контроля управления доступом (СКУД) для улучшения условий прохода обучающихся на территорию школы.

К началу нового 2020-2021 учебного года СКУД была установлена. При подходе к школе была организована благоустроенная пешеходная зона. Открыты дополнительные входы на территорию школы с ул. М. Горького и ул. Радищева. В настоящее время созданы все условия для беспрепятственного доступа ребенка-колясочника на территорию образовательной организации.

***Создание архитектурной доступности образовательных организаций для обучающихся с ОВЗ и инвалидностью, является условием создания адаптированной среды для успешного воспитания и обучения детей с особыми потребностями.***

*Пример:*

*К Уполномоченному по правам ребенка обратилась мать ребенка-инвалида из Всеволожского района о нарушении прав её несовершеннолетнего сына на получение основного общего образования с учетом личных потребностей ребенка.*

*Из текста обращения было установлено, что заявитель воспитывает ребенка-инвалида, у которого диагностировано заболевание – синдром де ла Туретта (Синдром Туретта – это нервно-психическое расстройство, которое проявляется неконтролируемыми вокальными и двигательными тиками, а также нарушениями поведения). Заявитель пожаловалась, что МОБУ «Бугровская СОШ №2» отказывают её ребенку в предоставлении обучения на дому по имеющимся медицинским показаниям.*

В соответствии с Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30 июня 2016 г. N 436н утвержден перечень заболеваний, наличие которых дает право на обучение, по основным общеобразовательным программам на дому. Синдром де ла Туретта (код по МКБ 10 – F95.2) внесен в утвержденный перечень заболеваний.

Основанием для организации обучения на дому являются заключение медицинской организации в соответствии с перечнем заболеваний, наличие которых дает право детям на обучение на дому по основным общеобразовательным программам, утвержденным приказом Минздрава России от 30 июня 2016 г. N 436н, и обращение в письменной форме родителей (законных представителей).

Уполномоченным было направлено ходатайство в адрес администрации МО «Всеволожский муниципальный район» о принятии мер по обеспечению права ребенка заявителя на получение доступного образования, в форме обучения на дому. По информации, поступившей из комитета по образованию Всеволожского района, для ребенка заявителя организовано обучение на дому по основным общеобразовательным программам.

Вопрос был решен.

*Пример:*

*В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступила жалоба многодетной матери из Всеволожского района на неправомерные действия преподавателя математики ГАПОУ ЛО «Всеволожский агропромышленный техникум», в отношении её несовершеннолетнего сына, с особыми образовательными потребностями.*

*Из жалобы установлено, что преподаватель математики ГАПОУ ЛО «Всеволожский агропромышленный техникум», в нарушение действующего законодательства не соблюдает правовые, нравственные и этические нормы, не следует требованиям профессиональной этики, не уважает честь и достоинство сына заявителя. Заявитель утверждал, что преподаватель математики ГАПОУ ЛО «Всеволожский агропромышленный техникум» применяет к сыну педагогически необоснованные формы и методы обучения, воспитания, не учитывает особенности психофизического развития несовершеннолетнего и состояние его здоровья, не соблюдает специальные условия, необходимые для получения образования лицами с ограниченными возможностями здоровья.*

В рамках межведомственного взаимодействия, Уполномоченный обратился к Всеволожскому городскому прокурору и учредителю ГАПОУ ЛО «Всеволожский агропромышленный техникум» - в комитет общего и профессионального образования Ленинградской области.

В ходе проверки установлено, что со стороны преподавателя математики ГАПОУ ЛО «Всеволожский агропромышленный техникум» допущены нарушения статьи 48 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» в отношении сына заявителя.

Преподаватель математики привлечена к дисциплинарной ответственности в виде выговора.

В целях устранения выявленных нарушений законодательства об образовании, руководством ГАПОУ ЛО «Всеволожский агропромышленный техникум» был

установлен дополнительный контроль за проведением дистанционных занятий в группе по математике и непосредственно с сыном заявителя до завершения 2019-2020 учебного года.

Однако, за время обучения в ГАПОУ ЛО «Всеволожский агропромышленный техникум», сын заявителя систематически пропускал занятия, допускал ненадлежащее поведение не только на уроках математики, но и на уроках по другим предметам. На момент проверки, имел академические задолженности по нескольким предметам. Проверена объективность выставления оценок по математике и другим предметам, фактов предвзятой и необъективной оценки знаний обучающегося не выявлено. В связи с имеющимися проблемами в обучении, заявитель с сыном были приглашены на комиссию по профилактике безнадзорности и правонарушений.

По итогам проверки прокуратуры, оснований для принятия мер прокурорского реагирования не установлено.

## **БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТЕЙ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ**

### **Обеспечение антитеррористической защищенности зданий, территорий, пожарной безопасности, безопасности эксплуатации зданий и инженерных систем образовательных организаций**

В рамках реализации программных мероприятий, направленных на противодействие террористическим угрозам и экстремистским проявлениям, муниципальным и государственным образовательным организациям Ленинградской области в 2020 году выделено **276,105 млн.руб.**, реализовано **89,223 млн.руб.**

В кластер охранных систем, призванных обеспечить безопасность образовательной организации, включены: служба физической охраны образовательной организации, технические охранные системы (охранного освещения, видеонаблюдения, пожаротушения), комбинированная система контроля и управления доступом.

По состоянию на 01 января 2021 года все здания образовательных организаций оборудованы автоматической пожарной сигнализацией, «тревожной кнопкой», имеют физическую охрану.

100 % зданий общеобразовательных организаций имеют систему видеонаблюдения. Здания дошкольных организаций оборудованы системой видеонаблюдения на 96 % (+ 0,2 %).

### *Сведения о системе, обеспечивающей безопасность в образовательных организациях Ленинградской области*

| Наименование                                                                                                | 2020 год    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| Общее количество зданий образовательных организаций, (одно юридическое лицо может иметь несколько), из них: | <b>1009</b> |
| Оборудованных системой видеонаблюдения                                                                      | <b>968</b>  |

|                                                     |             |
|-----------------------------------------------------|-------------|
| Имеющих ограждение территории                       | <b>948*</b> |
| Имеющих физическую охрану                           | <b>1009</b> |
| Оборудованных автоматической пожарной сигнализацией | <b>1009</b> |
| Имеющих дымовые извещатели                          | <b>996</b>  |

Удельный вес зданий образовательных организаций, имеющих дымовые извещатели, от общего числа зданий организаций составляет 99,0 %.

100 % зданий образовательных организаций имеют периметровое ограждение, однако, 6,0 % ограждений территорий образовательных организаций требуют ремонта и оснащения в соответствии с предъявляемыми требованиями безопасности.

### **Прохождение несовершеннолетними периодических медицинских осмотров и диспансеризации**

По оценкам данных комитета по здравоохранению Ленинградской области в 2020 году число несовершеннолетних в возрасте от 0 до 17 лет (включительно), подлежащих профилактическим медицинским осмотрам составляло – **265460** чел. (- 6002 чел.), на **2,2** % меньше в сравнении с аналогичным периодом 2019 г.

Фактически в 2020 году было осмотрено **203860** чел. (- 58698 чел.), на **22,4** % меньше в сравнении с аналогичным периодом 2019 г. Из общего количества осмотренных несовершеннолетних, осмотрено детей:

- в возрасте от 5 до 9 лет - **58634** чел. (- 30197 чел.), на **34,0** % меньше, чем в 2019 году;
- в возрасте от 10 до 14 лет – **55346** чел. (- 21859 чел), на **28,3** % меньше, чем в 2019 году;
- в возрасте от 15 до 17 лет – **33420** чел. (- 37184 чел), на **10,1** % меньше, чем в 2019 году.

В 2020 году число несовершеннолетних запланированных, но не прошедших профилактический медицинский осмотр, в возрасте от 0 до 17 лет включительно, составило **61600** чел, что в **7** раз больше в сравнении с аналогичным периодом 2019 года.

#### **В 2020 году число детей, запланированных, но не прошедших профилактический медицинский осмотр:**

- в возрасте от 5 до 9 лет, составило 22630 чел., что на 87,1 % больше, чем в 2019 году (2923 чел.);
- в возрасте от 10 до 14 лет, составило 20194 чел., что на 81,7 % больше, чем в 2019 году (2604 чел.);
- в возрасте от 15 до 17 лет, составило 9310 чел., что на 58,8 % больше, чем в 2019 году (1365 чел.).

Низкий охват несовершеннолетних медицинскими осмотрами по итогам 2020 года, связан с введением ограничительных мер, в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19. Длительное время профилактические медицинские осмотры несовершеннолетних не проводились. Медицинский персонал учреждений здравоохранения, максимально был задействован на борьбу с коронавирусом.

Кроме того, обучающиеся образовательных организаций, некоторое время находились на дистанционном обучении. Иногородние обучающиеся профессиональных организаций по желанию проходили обучение дистанционно, по месту их постоянной регистрации.

**Однако увеличение числа детей Ленинградской области, не прошедших профилактический медицинский осмотр способствует:**

- снижению показателя охвата детского населения диспансеризацией;
- уменьшению полноты обеспечения детей отдельными видами медицинской помощи (стационарной, санаторно-курортной, противорецидивным лечением и др.);
- невозможностью реально оценить распределение детей по группам здоровья, что не позволяет комплексно проанализировать здоровье детского населения.

В 2020 году, по результатам медицинских осмотров у несовершеннолетних в возрасте от 0 до 17 лет (включительно) выявлено **113100** заболеваний, что на **33,7** % меньше в сравнении с аналогичным периодом 2019 года (170506 заболеваний), из них: выявлено впервые - **37992** заболевания, что на 41,6 % меньше в сравнении с аналогичным периодом 2019 года (65026 заболеваний).

*Структура некоторых выявленных заболеваний (состояний) у детей в возрасте от 0 до 17 лет (включительно), в динамике с 2018-2020 годы*

| Наименования выявленных заболеваний                                                   | Выявлено по результатам осмотров в 2018 г. |         | Выявлено по результатам осмотров в 2019 г. |         | Выявлено по результатам осмотров в 2020 г. |         |
|---------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|---------|--------------------------------------------|---------|--------------------------------------------|---------|
|                                                                                       | всего                                      | впервые | всего                                      | впервые | всего                                      | впервые |
| Болезни крови: анемии, связанные с питанием                                           | 1385                                       | 642     | 1269                                       | 632     | 779                                        | 388     |
| Болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ, из них: | 19715                                      | 6648    | 18831                                      | 6820    | 13642                                      | 4806    |
| сахарный диабет                                                                       | 285                                        | 45      | 318                                        | 54      | 223                                        | 34      |
| недостаточность питания                                                               | 3059                                       | 1496    | 3389                                       | 1619    | 2614                                       | 1193    |
| ожирение                                                                              | 8816                                       | 2671    | 9227                                       | 2661    | 6093                                       | 1652    |
| Болезни органов пищеварения                                                           | 38092                                      | 22853   | 40580                                      | 20169   | 26632                                      | 11843   |
| Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани, из них:                       | 21094                                      | 8415    | 22270                                      | 9300    | 14175                                      | 4713    |
| кифоз, лордоз, сколиоз                                                                | 3878                                       | 1569    | 3844                                       | 1607    | 2707                                       | 901     |
| Болезни глаза и его придаточного аппарата                                             | 30549                                      | 8704    | 32574                                      | 9891    | 21597                                      | 5307    |

|                                                                                               |               |              |               |              |               |              |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|
| Болезни органов дыхания, из них:                                                              | <b>15628</b>  | <b>5501</b>  | <b>16797</b>  | <b>6783</b>  | <b>10020</b>  | <b>3649</b>  |
| астма, астматический статус                                                                   | <b>2730</b>   | <b>338</b>   | <b>2952</b>   | <b>369</b>   | <b>1874</b>   | <b>194</b>   |
| Всего выявленных заболеваний при профилактических медицинских осмотрах у детей от 0 до 17 лет | <b>160242</b> | <b>63525</b> | <b>170506</b> | <b>65026</b> | <b>113100</b> | <b>37992</b> |

Оценка данных заболеваний детского населения Ленинградской области, выявленных в ходе медицинских осмотров в 2020 году, свидетельствует об уменьшении числа детей, страдающих болезнями крови на **38,6** %, болезнями эндокринной системы – **27,6** % (в том числе сахарным диабетом на 29,9%, ожирением на 34,0 %, недостаточностью питания на 22,9%), болезнями органов пищеварения – **34,4** %, болезнями костно-мышечной системы – **36,4** %, нервной системы – **51,7** %, болезнями глаза и его придаточного аппарата – **33,7** %.

*Некоторые заболевания (состояния) детей в возрасте от 0 до 17 лет (включительно), выявленные при прохождении профилактических медицинских осмотрах в 2016-2020 годах*

| Наименование заболеваний                                                       | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год     |
|--------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|----------|----------|--------------|
| Болезни крови: анемии, связанные с питанием                                    | 1190     | 1282     | 1385     | 1269     | <b>779</b>   |
| Болезни эндокринной системы:                                                   | 13278    | 14712    | 17915    | 18831    | <b>13642</b> |
| <i>сахарный диабет</i>                                                         | 211      | 227      | 285      | 318      | <b>223</b>   |
| <i>недостаточность питания</i>                                                 | 2058     | 2311     | 3059     | 3389     | <b>2614</b>  |
| <i>ожирение</i>                                                                | 7019     | 7437     | 8816     | 9227     | <b>6093</b>  |
| Болезни органов пищеварения                                                    | 22588    | 27575    | 38092    | 40580    | <b>26632</b> |
| Болезни костно-мышечной системы                                                | 18414    | 20321    | 21094    | 22270    | <b>14175</b> |
| Болезни нервной системы                                                        | 12152    | 14765    | 17105    | 18230    | <b>12665</b> |
| Новообразования                                                                | 812      | 991      | 1231     | 1320     | <b>1012</b>  |
| Болезни глаза и его придаточного аппарата                                      | 23259    | 27091    | 30549    | 32574    | <b>21597</b> |
| Травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних факторов | 68       | 97       | 138      | 75       | <b>38</b>    |
| Врожденные аномалии, деформации и хромосомные нарушения                        | 3508     | 3947     | 5031     | 5495     | <b>4258</b>  |

За последние 5 лет, увеличилось число детей страдающих болезнями: эндокринной системы на 2,7 % (в том числе, сахарным диабетом на 5,4 %, недостаточностью питания – 21,3 %); болезнями органов пищеварения на 15,2 %; болезнями нервной системы на 4,1 %; врожденными аномалиями, деформациями и хромосомными нарушениями на 17,6 %

По результатам медицинских обследований, в 2020 году в сравнении с 2019 годом уменьшилось количество детей, у которых выявлены новообразования на **23,3 %**. Однако, за последние пять лет, количество детей, у которых выявлены новообразования, увеличилось на **20,0 %**, при этом большая часть выявлена у девочек: в 2020 г. – 617 заболеваний, в 2019 г. – 798, в 2018 г. – 730.

В сравнении с 2016 годом, уменьшилось число детей, страдающих заболеваниями: костно-мышечной системы на 23,0 %, болезнями глаза и его придаточного аппарата на 7,2 %, ожирением на 13,2 %.

*Однако, принимая во внимание тот факт, что в 2020 году медицинскими осмотрами было охвачено только 77 % несовершеннолетних, от общего числа детей, подлежащих осмотрам, говорить о системном улучшении показателей здоровья несовершеннолетних было бы преждевременно.*

В контексте реализации мероприятий Десятилетия детства, с 2014 года, Уполномоченным по правам ребенка ежегодно проводится мониторинг состояния здоровья детского населения области, результаты этого мониторинга обсуждаются на совещаниях по детской безопасности с государственными и исполнительными органами власти Ленинградской области.

***Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области считает необходимым проведение ежегодных социологических (мониторинговых) исследований на предмет удовлетворенности обучающихся, родителей комплексностью и системностью работы образовательных организаций по сохранению и укреплению здоровья. Отслеживание динамики показателей здоровья учащихся и включение этих сведений в ежегодный отчет образовательной организации в целях установления эффективности деятельности образовательной организации и качества предоставляемых услуг.***

## **Организация питания в образовательных организациях**

---

Контроль за организацией питания обучающихся и воспитанников образовательных организаций Ленинградской области – одно из актуальных и приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области.

Одним из показателей безопасного питания в Ленинградской области, является отсутствие случаев отравления детей продуктами питания, в том числе массовых отравлений.

В образовательных организациях Ленинградской области питание обучающихся осуществляется образовательной организацией самостоятельно, либо с привлечением сторонней организации (аутсорсинг).

Питание в образовательных организациях в большинстве случаев осуществляется на основании меню (10-дневного или 14-дневного), разработанного в соответствии

с СанПиН, согласованного с ТО Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области и утвержденного руководителем образовательной организации или организатором питания.

В образовательных организациях разработаны и утверждены программы производственного контроля, в соответствии с которыми проводятся лабораторные исследования и испытания сырья и готовой продукции. Лабораторные исследования продовольственного сырья и готовой продукции проводятся ТО Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области, в Сосновоборском городском округе - МАУ «Центр обслуживания школ» и ФГБУЗ «ЦГиЭ» № 38 ФМБА России.

Качество и безопасность питания в образовательных организациях Ленинградской области обеспечивается многоступенчатой системой контроля, осуществляемой, в том числе, членами бракеражных комиссий образовательных организаций, родительским сообществом.

*Наиболее актуальной проблемой при организации горячего питания школьников Ленинградской области является различие фактического меню питания обучающихся в общеобразовательных организациях в разных районах Ленинградской области и меню, согласованного Управлением Роспотребнадзора, в части несоответствия требованиям санитарного законодательства по распределению в процентном соотношении потребления пищевых веществ и энергии в готовом блюде.*

Данная проблема обусловлена одной из причин - недостаточным финансированием на организацию полноценного горячего питания обучающихся образовательных организаций Ленинградской области.

*Стоимость питания обучающихся разных категорий, в расчете на одного человека, в динамике за 2018-2020 г.*

| Стоимость питания на одного обучающегося (воспитанника) по различным категориям детей, руб. | 2018  | 2019   | 2020   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|-------|--------|--------|
| Одноразовое питание                                                                         | 53,0  | 53,0   | 54,0   |
| Двухразовое питание                                                                         | 151,0 | 151,0  | 153,0  |
| Трехразовое питание                                                                         | 186,0 | 186,0  | 186,0  |
| Четырехразовое питание                                                                      | 247,0 | 253,46 | 265,55 |
| Стоимость молока, предоставляемого на бесплатной основе                                     | 13,5  | 13,5   | 13,5   |
| Стоимость школьного питания                                                                 | 100,0 | 104,0  | 108,0  |

Несмотря на то, что с 2018 года стоимость школьного питания на одного обучающегося ежегодно увеличивается на **3,8** %, данные меры не позволяют кардинально решить вопрос качества школьного питания, поскольку ежегодный рост цен на продукты питания, препятствует решению данной проблемы.

Так, по данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Санкт-Петербургу и Ленинградской области индексы цен на продовольственные товары в динамике за 2020 год в Ленинградской области составили:

|                                                           | К предыдущему месяцу, % |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       |       | С<br>нача<br>ла<br>года |
|-----------------------------------------------------------|-------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------------------------|
|                                                           | I                       | II    | III   | IV    | V     | VI    | VII   | VIII  | IX    | X     | XI    | XII   |                         |
| Продовольственные товары                                  | 100,5                   | 100,6 | 100,8 | 101,8 | 100,2 | 99,9  | 100,1 | 98,8  | 99,2  | 100,4 | 100,1 | 101,7 | 105,1                   |
| Продовольственные товары, без овощей, картофеля и фруктов | 99,95                   | 100,2 | 100,6 | 100,9 | 100,3 | 100,1 | 100,2 | 99,95 | 100,0 | 100,5 | 100,5 | 100,9 | 104,0                   |

Например, в декабре 2020 года плодоовощная продукция подорожала на 9,8 %, яйца – на 9,4 %, куры – на 3,4 %, макаронные изделия из пшеничной муки – на 2,8 %, сметана – на 2,5 %, рыба мороженая неразделанная и гречневая крупа – 2,3 %.

**Для того, чтобы привести фактическое меню школьного питания в соответствие с требованиями санитарного законодательства необходимо:**

- выделение дополнительного финансирования,
- стабилизация или снижение цен на группу товаров, используемых при разработке рекомендуемого рациона школьного питания,
- замещение поставок сельхозпродукции, продовольственными товарами из других регионов РФ,
- развитие производства пищевых продуктов для детского питания с заданными качественными характеристиками, на предприятиях АПК области.

### **Доступность питания детей в общеобразовательных организациях Ленинградской области**

В 2020 году охват обучающихся общеобразовательных организаций Ленинградской области горячим питанием составил **97,8 %**, что на **1,16 %** больше в сравнении с аналогичным периодом 2019г. и на 1,63 % больше в сравнении с 2018г.

В 2020 году, общее количество обучающихся, охваченных одноразовым и двухразовым питанием уменьшилось на **5,2 %** (в 2020 г. – было охвачено 147 210 чел., в 2019 г. – 155 305 чел.). Уменьшение показателя произошло из-за снижения охвата обучающихся 1-11 классов одноразовым питанием на 16,45 %, при этом достигнут **100 %** охват обучающихся 1-4 классов двухразовым горячим питанием.

### *Охват школьников общеобразовательных организаций горячим питанием*

| Показатели                                                           |      | 2017 г.       | 2018 г.       | 2019 г.       | 2020 г.       |
|----------------------------------------------------------------------|------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Количество школьников, получающих одноразовое горячее питание, всего | чел. | <b>62 533</b> | <b>68 144</b> | <b>65 599</b> | <b>41247</b>  |
| <b>Охват школьников одноразовым горячим питанием, в %</b>            |      |               |               |               |               |
| 1 - 11-е классы                                                      | %    | 44,3          | 44,3          | 40,8          | 24,35         |
| 1 - 4-е классы                                                       | %    | 15,5          | 15,4          | 16,9          | -             |
| 5 - 11-е классы                                                      | %    | 28,8          | 28,9          | 23,9          | 31,36         |
| Количество школьников, получающих двухразовое горячее питание, всего | чел. | <b>78 713</b> | <b>78 870</b> | <b>89 706</b> | <b>105963</b> |
| <b>Охват школьников двухразовым горячим питанием, в %</b>            |      |               |               |               |               |
| 1 - 11-е классы                                                      | %    | 51,88         | 51,87         | 55,84         | 66,25         |
| 1 - 4-е классы                                                       | %    | 27,99         | 28,16         | 29,74         | 100           |
| 5 - 11-е классы                                                      | %    | 23,89         | 23,71         | 26,1          | 38,56         |

Стоимость бесплатного завтрака и обеда для школьников 1-4 классов, обучающихся в 1-ю смену составляет - 108 руб. на чел., стоимость бесплатного обеда и полдника для школьников 1-4 классов, обучающихся во 2-ю смену – составляет 108 руб. на чел.

В 2020 году наблюдается увеличение показателей по охвату обучающихся 5-11 классов одноразовым питанием на **7,46 %**, двухразовым питанием на **12,46 %**, что свидетельствует об улучшении ситуации с обеспечением детей питанием в образовательных организациях Ленинградской области.

Весной 2020 года, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), образовательные организации Ленинградской области перешли на дистанционный формат обучения. В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 3 апреля 2020 года № 171 «О реализации Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 239», в Ленинградской области был осуществлен ряд мероприятий, направленных на социальную поддержку населения. В частности была произведена замена горячего питания обучающихся, имеющих право на получение бесплатного питания, сухим пайком. В течение всего периода ограничительных мер, обучающимся 1-4 классов бесплатно выдавалось молоко или иной молочный продукт.

**Объем средств, направленных на питание обучающихся, в период карантинных мероприятий, составил 173,34 млн. рублей, из них:**

- 170,1 млн. руб. средства из регионального бюджета;
- 3,244 млн. руб. – из местного бюджета.

## **Доступность питания детей с особыми пищевыми потребностями**

---

Питание детей, страдающих хронической пищевой аллергией или имеющих предписания по медицинским показателям на особое питание, в образовательных организациях Ленинградской области организовано как в специализированных образовательных организациях (группах), так и в индивидуальном порядке. Основанием для организации специального питания обучающихся с пищевыми особенностями является личное заявление родителей (законных представителей) и наличие медицинской справки.

Питание детей с пищевыми особенностями организовано по двум направлениям: исключение из меню блюд с аллергенным фактором и безглютеновое меню.

В конкурсную документацию на заключение контракта по организации питания обучающихся включены требования по организации персонифицированного питания детей по медицинским показаниям.

В 2020 году бесплатное питание детей с пищевыми особенностями было организовано для **1615** обучающихся (2019 г. – 1940 чел., 2018 г. – 2213 чел), из них: дети с диагнозом целиакия – 65 чел, сахарный диабет – 468 чел., пищевая аллергия – 1082 чел.

В целях социальной поддержки семей, Правительством Ленинградской области установлены региональные социальные выплаты семьям, воспитывающих детей, страдающих целиакией, фенилкетонурией и сахарным диабетом.

В 2021 году размер социальных выплат составил:

- ежегодная выплата на ребенка, страдающего заболеванием целиакия 26 369 руб.
- ежегодная выплаты на ребенка, страдающего заболеванием фенилкетонурия 39 327 руб.
- ежемесячная выплата на ребенка в возрасте до 18 лет, страдающего заболеванием инсулинзависимый сахарный диабет (протекающий в детском возрасте) и не признанного в установленном порядке ребенком-инвалидом 5 949 руб.

*В настоящее время в Ленинградской области проводятся мероприятия по разработке регионального типового меню для детей с пищевыми особенностями, в зависимости от заболевания и порядка его применения в муниципальных образованиях Ленинградской области.*

## **Доступность питания детей льготной категории**

---

В 2020 году удельный вес детей дошкольного возраста получающих бесплатное питание (компенсацию вместо бесплатного питания) от общего числа детей, посещающих дошкольные организации, составил **44,8** %, что на **3,9** % меньше в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

Общее число детей дошкольного возраста, относящихся к льготной категории, обеспеченных бесплатным питанием или охваченных мерами социальной поддержки, в виде выплаты компенсации за бесплатное питание, в 2020 году составило **38 578** чел., что на **6,8 %** больше в сравнении с аналогичным периодом 2019 года.

***В 2020 году, в сравнении с аналогичным периодом 2019 года, увеличилось число детей дошкольного возраста, охваченных бесплатным питанием, таких льготных категорий как:***

- дети с ОВЗ и инвалидностью, посещающие детские сады - на **4,5 %**,
- дети с ОВЗ, находящиеся на домашнем обучении, по медицинским показаниям - на **3,5 %**,
- дети из многодетных семей - на **9,5 %**,
- дети из семей, отвечающих критериям нуждаемости, установленным ч.6 ст. 1.7 Социального кодекса Ленинградской области - на **63,6 %**,
- дети из неполных семей - на **17,9 %**,
- усыновленные (удочеренные) дети - на **18,8 %**,
- дети из приемных, опекаемых семей - на **2,5 %**.

***В 2020 году, в сравнении аналогичным периодом 2019 года, уменьшилось число детей дошкольного возраста, охваченных бесплатным питанием таких категорий, как:***

- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей - на **24,7 %**,
- дети из семей, в которых родители (родитель) являются инвалидами I или II группы - на **7,8 %**,
- детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации - на **63,8%**,
- дети с туберкулезной интоксикацией - на **32,4 %**, что свидетельствует о снижении численности детей данных категорий.

В рамках реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, с 01 сентября 2020 года в общеобразовательных организациях Ленинградской области организовано бесплатное горячее питание для обучающихся 1-4 классов.

Общий охват обучающихся бесплатным одноразовым и двухразовым питанием от общего количества обучающихся общеобразовательных организаций Ленинградской области составил **58,4 %**.

В 2020 году, в сравнении с аналогичным периодом 2019 года, наблюдается рост числа обучающихся 1-4 классов, охваченных бесплатным питанием на **51,4 %** (2020 г. – 97 555 чел., 2019 г. – 47 382 чел.).

Объем средств, направленных на организацию бесплатного питания в 2020 году, составил **699,114** млн. руб., что **1,17 %** больше по сравнению с аналогичным периодом 2019 года (690,97 млн. руб.). В 2020 году из федерального бюджета на организацию школьного питания было израсходовано 189,729 млн. руб., из бюджета Ленинградской области – 509,39 млн. руб.

## *Охват школьников общеобразовательных организаций бесплатным горячим питанием*

| Показатели                                                                            | 2018   | 2019   | 2020   |
|---------------------------------------------------------------------------------------|--------|--------|--------|
| Количество школьников, получающих бесплатное одноразовое горячее питание, всего, чел. | 5 321  | 5 622  | 268    |
| <b>Охват школьников бесплатным одноразовым горячим питанием, в %</b>                  |        |        |        |
| 1 - 11-е классы                                                                       | 3,5    | 3,5    | 0,29   |
| Количество школьников, получающих бесплатное двухразовое горячее питание, всего, чел. | 39 990 | 41 760 | 97 287 |
| <b>Охват школьников бесплатным двухразовым горячим питанием, в %</b>                  |        |        |        |
| 1 - 11-е классы                                                                       | 26,3   | 26,0   | 59,78  |
| 1 - 4-е классы                                                                        | 12,0   | 12,0   | 100,0  |
| 5 - 11-е классы                                                                       | 14,3   | 14,3   | 27,58  |

В 2020 году общий охват обучающихся 1-11 классов бесплатным одноразовым горячим питанием уменьшился на **3,21 %** в сравнении с аналогичным периодом 2019 года.

Однако охват обучающихся 1-11 классов бесплатным двухразовым горячим питанием увеличился в **2,3** раза в сравнении с 2019 годом.

Число детей школьного возраста, относящихся к льготной категории, обеспеченных бесплатным питанием, в 2020 году составило 68 862 чел., что на **13,6 %** меньше в сравнении с аналогичным периодом 2019 года (79712 чел.).

***В 2020 году, в сравнении с аналогичным периодом 2019 года, увеличилось число детей школьного возраста, охваченных бесплатным питанием, таких льготных категорий как:***

- дети с ОВЗ и инвалидностью, посещающие школы на 10,5 %,
- дети из неполных семей на 27,1 %,
- дети из семей, в которых родители (родитель) являются инвалидами I или II группы на 3,2 %.

***В 2020 году, в сравнении аналогичным периодом 2019 года, уменьшилось число детей школьного возраста, охваченных бесплатным питанием таких категорий, как:***

- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей - на 38,7 %,
- детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации - на 51,8%,
- дети с туберкулезной интоксикацией - на 28,2 %,
- дети из семей, отвечающих критериям нуждаемости, установленным

- ч.6 ст. 1.7 Социального кодекса Ленинградской области - на 6,7 %,
  - дети с ОВЗ, находящиеся на домашнем обучении, по медицинским показаниям - на 25,5 %,
    - дети из приемных, опекаемых семей - на 15,8 %.

В соответствии с Постановлением Правительства Ленинградской области, на территории Ленинградской области реализуется программа «Школьное молоко». В качестве дополнительного питания, обучающиеся 1-4 классов общеобразовательных организаций ежедневно, бесплатно получают 200 мл молока или иного молочного продукта. Стоимость молока, предоставляемого детям на бесплатной основе, составляет 13,5 руб.

По итогам 2020 года программа «Школьное молоко» реализуется в **358** общеобразовательных организациях. Количество обучающихся 1-4 классов, потребляющих бесплатное молоко, составило **77 929 чел.**, что на 9,0 % больше в сравнении с 2019 годом (70 941 чел.).

В 2020 году объем средств, направленных из бюджета Ленинградской области на реализацию в регионе программы «Школьное молоко» составил **151,04 млн. руб.**, что на 5,2 % больше в сравнении с аналогичным периодом 2019 года (143,169 млн. руб.).

В 2020 году в Ленинградской области действовали **25** государственных профессиональных образовательных организаций, в которых обучается 16 784 учащихся и студентов, что на 8,5 % больше, чем в аналогичном периоде 2019 года.

Из общего числа обучающихся, в отчетном периоде 2020 года получали питание на бесплатной основе 3091 чел. (+ 45), что на 1,5 % больше в сравнении с 2019 годом.

В 2020 году удельный вес обучающихся профессиональных образовательных организаций, охваченных мерами социальной поддержки, в виде предоставления питания на бесплатной основе, составляет 18,4 %, - это на 1,43 % меньше, чем в 2019 году.

### ***Доступность питания обучающихся отдельных категорий обучающихся государственных профессиональных образовательных организаций Ленинградской области***

| Показатели                                                                                                           |                                | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|---------|---------|---------|
| Дети инвалиды/ОВЗ на очной форме обучения                                                                            |                                | 27/252  | 28/282  | 26/281  |
| из них:                                                                                                              | обеспечены бесплатным питанием | 27/252  | 28/282  | 26/281  |
| Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей                                                               |                                | 557     | 631     | 593     |
| из них:                                                                                                              | обеспечены бесплатным питанием | 557     | 631     | 593     |
| Дети из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации                                                              |                                | 615     | 548     | 532     |
| из них:                                                                                                              | обеспечены бесплатным питанием | 615     | 548     | 532     |
| Дети из многодетных семей                                                                                            |                                | 299     | 312     | 310     |
| из них:                                                                                                              | обеспечены бесплатным питанием | 133     | 145     | 145     |
| Дети из семей, отвечающих критериям нуждаемости, установленным частью 6 статьи 1.7 настоящего Социального кодекса ЛО |                                | 615     | 548     | 535     |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                |     |     |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|-----|-----|-----|
| из них:                                                                                                                                                                                                                                                                                             | обеспечены бесплатным питанием | 615 | 548 | 535 |
| Дети, один из родителей (оба родителя) которых погиб (погибли) при выполнении служебных обязанностей                                                                                                                                                                                                |                                | 2   | 1   | 1   |
| из них:                                                                                                                                                                                                                                                                                             | обеспечены бесплатным питанием | 2   | 1   | 1   |
| Дети с туберкулезной интоксикацией (всего)                                                                                                                                                                                                                                                          |                                | 5   | 3   | 2   |
| из них:                                                                                                                                                                                                                                                                                             | обеспечены бесплатным питанием | 5   | 3   | 2   |
| Дети из семей, где родители (родитель) являются инвалидом первой или второй группы                                                                                                                                                                                                                  |                                | 8   | 8   | 6   |
| из них:                                                                                                                                                                                                                                                                                             | обеспечены бесплатным питанием | 8   | 8   | 6   |
| Обучающиеся по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, по основным программам профессионального обучения - программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих и проживающим в общежитиях, не относящимся к категориям обучающихся, указанным выше |                                | 620 | 685 | 785 |
| из них:                                                                                                                                                                                                                                                                                             | обеспечены бесплатным питанием | 620 | 685 | 785 |

### **Контроль за организацией питания обучающихся образовательных организаций Ленинградской области**

Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области проводится системный анализ соблюдения законодательства в части организации питания обучающихся государственных и муниципальных образовательных организаций Ленинградской области.

В апреле 2019 года при Общественном экспертном совете Уполномоченного по правам ребенка была создана рабочая группа, целью которой является контроль, за соблюдением законодательства в части организации питания обучающихся государственных и муниципальных образовательных организаций Ленинградской области; совершенствование законодательства в части обеспечения детей горячим полноценным питанием; разработка мероприятий по улучшению качества и безопасности питания детей.

В рамках реализации мероприятий по улучшению здоровья несовершеннолетних, Уполномоченный по правам ребенка обратился в Правительство Ленинградской области с предложением рассмотреть возможность выделения дополнительных средств на увеличение стоимости школьного питания.

***С 01 сентября 2020 года стоимость школьного питания была увеличена на 4 % и составила 108 руб. на одного обучающегося.***

В конце 2019 года, при изучении вопросов соблюдения прав и законных интересов детей с ограниченными возможностями здоровья, Уполномоченным было установлено, что в нарушение ч. 7 ст. 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», дети, имеющие статус обучающихся с ОВЗ и получающие образование на дому, не обеспечиваются набором пищевых продуктов или соразмерной денежной компенсацией, вместо бесплатного двухразового питания.

Меры социальной поддержки данной категории детей законодательством Ленинградской области не были предусмотрены.

Для устранения нарушений федерального законодательства в отношении обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся на дому, Уполномоченный по правам ребенка обратился к Губернатору Ленинградской области с ходатайством о внесении изменений в законодательство Ленинградской области, в части, касающейся организации питания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации и осваивают общеобразовательные программы на дому.

В целях обеспечения права на бесплатное питание детей с ОВЗ и инвалидностью, обучающихся индивидуально на дому, постановлением Правительства Ленинградской области от 06.04.2020 № 176 «О выплате компенсации за обеспечение бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, зачисленных в государственные общеобразовательные организации Ленинградской области и осваивающих основные общеобразовательные программы на дому» был утвержден Порядок выплаты компенсации за обеспечение бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, зачисленных в государственные общеобразовательные организации Ленинградской области и осваивающих основные общеобразовательные программы на дому (далее - Порядок).

Размер компенсации рассчитывается с учетом учебного плана, исходя из учебной недельной нагрузки при условии организации обучения на дому, за исключением периодов нахождения обучающегося на лечении, а также периодов его санаторного оздоровления, в которых проводятся необходимые лечебные, реабилитационные и оздоровительные мероприятия на основании представленных заявителем (его представителем) подтверждающих документов.

В целях обеспечения права на бесплатное питание обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в муниципальных образовательных организациях Ленинградской области, постановлением Правительства Ленинградской области от 19.05.2020 № 307 внесены соответствующие изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 24 октября 2006 года № 295 «Об утверждении порядка организации бесплатного питания в образовательных организациях Ленинградской области и установлении стоимости бесплатного питания обучающихся в образовательных организациях Ленинградской области».

Обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, относящиеся к категории детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 4.2 Социального кодекса Ленинградской области, осваивающие основные образовательные программы на дому, обеспечиваются набором пищевых продуктов (сухим пайком, продовольственным пайком) или соразмерной денежной компенсацией за учебные дни на основании заявления родителей (законных представителей).

Набор пищевых продуктов (сухой паек, продовольственный паек) выдается в образовательной организации не реже одного раза в месяц. Денежная компенсация предоставляется образовательной организацией ежемесячно путем перечисления средств родителю (официальному представителю) обучающегося в срок до 10 числа следующего месяца.

В 2020 году из средств областного бюджета на выплату денежной компенсации (двухразового бесплатного питания) обучающимся с ОВЗ государственных

общеобразовательных организаций Ленинградской области, которые осваивают основные общеобразовательные программы на дому, было направлено **0,174 млн.руб.**

Объем средств, направленных на организацию бесплатного питания обучающихся с ОВЗ муниципальных общеобразовательных организаций Ленинградской области, которые осваивают основные общеобразовательные программы на дому, составил **48,23 млн. руб.**, из них: **3,398 млн. руб.** на обеспечение наборами пищевых продуктов, **44,84 млн. руб.** – на выплату денежной компенсации.

С 2010 года Уполномоченным по правам ребенка осуществляется взаимодействие с Управлением Роспотребнадзора по Ленинградской области в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия детского населения Ленинградской области.

В целях совершенствования механизмов взаимодействия и контроля соблюдения законодательства в отношении детей и подростков, 12 марта 2020 года между Управлением Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области и Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области было подписано новое Соглашение о взаимодействии.

***В рамках подписанного Соглашения, сторонами осуществляется взаимодействие по следующим направлениям:***

- Обмен информацией и рассмотрение обращений о нарушениях прав и охраняемых законом интересов ребенка в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (в 2020 г. в адрес Роспотребнадзора направлено **12** обращений, в 2019 г. – **10** обращений).
- Рассмотрение на совместных совещаниях результатов работы по защите прав и охраняемых законом интересов ребенка, разработка планов совместных мероприятий в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия детского населения.
- Обращение в средства массовой информации с совместными заявлениями о грубых нарушениях прав и охраняемых законом интересов ребенка в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Проведение по этим вопросам научно-практических конференций.
- Организация совместных проверок деятельности юридических лиц на предмет соблюдения прав и охраняемых законом интересов ребенка в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия несовершеннолетних. В 2020 году по инициативе Уполномоченного по правам ребенка, Роспотребнадзором по ЛО и ТО проведено **8** проверок (в 2019 году - проведено **17** проверок).
- Анализ и оценка причин массовых нарушений прав и охраняемых законом интересов ребенка в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения с выездом на место совершения таких нарушений.
- Сотрудничество по вопросам совершенствования законодательства о правах и охраняемых законом интересах ребенка в области обеспечения его санитарно-эпидемиологического благополучия, приведения его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права.

2020 год внес свои коррективы в совместную работу Уполномоченного по правам ребенка и Управления Роспотребнадзора по Ленинградской области. В период действия мер по нераспространению коронавирусной инфекции (COVID – 19) совместная деятельность Уполномоченного по правам ребенка и Управления Роспотребнадзора была ограничена.

Однако в целях проведения контроля качества и безопасности питания обучающихся образовательных организаций Ленинградской области, Уполномоченным по правам ребенка, совместно с Управлением Роспотребнадзора, в период с 16 сентября по 23 сентября 2020 года была организована «горячая линия» по вопросам оказания услуг питания обучающимся образовательных организаций Ленинградской области.

В ходе проведения «горячей линии», на телефонную линию Уполномоченного поступило **11** обращений о нарушениях в организации питания обучающихся из Бокситогорского, Всеволожского, Гатчинского, Тосненского и Подпоожского муниципальных районов Ленинградской области.

Для устранения имеющихся нарушений, Уполномоченным по правам ребенка были направлены обращения в органы местного самоуправления и территориальные отделы Роспотребнадзора о проведении проверок нарушения законодательства в части предоставления услуг питания и принятия мер по их устранению. Часть вопросов удалось решить в ходе проведения «горячей линии».

*Пример:*

*К Уполномоченному обратились родители МОУ СОШ «Рахьинский центр образования» Всеволожского района и сообщили, что в образовательной организации детям 1-4 классов не выдают молоко, организатор питания ОАО «База закрытых учреждений» нерегулярно обеспечивает школу данным продуктом питания. Допускается выдача молока детям 1-2 раза в неделю (должны по 200 мл ежедневно).*

*Уполномоченный в ходе проведения «горячей линии» обратился к организатору питания ОАО «База закрытых учреждений» об оперативном решении вопроса выдачи молока обучающимся 1-4 классов МОУ СОШ «Рахьинский центр образования».*

*В течение суток, детям выдали молоко в полном объеме за все дни просрочки и обеспечили запас молока на будущее. Вопрос был решен.*

*Пример:*

*К Уполномоченному обратилась мать учащегося 2-го класса МБОУ «Подпорожская средняя общеобразовательная школа № 8», страдающего сахарным диабетом 1 типа.*

*Заявитель сообщила, что ребенок в школе не ест, поскольку еда не соответствует особым пищевым потребностям ребенка.*

*Специальное меню для ребенка, страдающего сахарным диабетом, школой не разработано.*

*В телефонном разговоре с заявителем Уполномоченным было рекомендовано обратиться к директору школы и написать заявление на выдачу продуктового набора взамен 2-х разового бесплатного питания.*

*С 28.09.2020 г. ребенок получает продуктовые наборы взамен бесплатного 2-х разового питания. От домашнего обучения ребенка-инвалида и выплаты компенсации за питание заявитель отказался.*

*Пример:*

*На «горячую линию» поступили жалобы родителей учащихся МОБУ «СОШ «Муринский центр образования № 4» на качество питания детей 1-4 классов (Организатор питания ОАО «База закрытых учреждений»). Родители сообщили, что еда невкусная - завтрак и обед подаются на столы рано, соответственно при употреблении еда становится холодной, дети не едят пищу и в течение учебного дня остаются голодными.*

Уполномоченный обратился в администрацию МО «Всеволожский муниципальный район» о проведении проверки в отношении МОБУ «СОШ «Муринский центр образования № 4» по качеству питания детей и принятии мер реагирования.

За неоднократные нарушения требований законодательства при оказании услуг школьного питания, администрация МО «Всеволожский муниципальный район» разорвала контракт с ОАО «База закрытых учреждений».

В 2020 году, по обращению Уполномоченного, Управлением Роспотребнадзора и его территориальными отделами, было проведено 3 проверки по вопросам организации питания обучающихся государственных и муниципальных образовательных организаций.

***В сентябре 2020 года был осуществлен совместный выезд Уполномоченного по правам ребенка и ТО Роспотребнадзора по Ленинградской области в Лужском районе в ГАПОУ ЛО «Лужский агропромышленный техникум» по вопросу организации питания обучающихся.***

Поводом для проверки стало обращение многодетной матери из Лужского района по вопросу бесплатного питания её несовершеннолетнего сына, получающего профессиональное образование по программам подготовки специалистов среднего звена.

Предоставление льготного питания в образовательных организациях, расположенных на территории Ленинградской области, осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Ленинградской области от 24 октября 2006 года № 295. Согласно данному Постановлению, обучающиеся образовательных организаций Ленинградской области, реализующих программы профессионального образования квалифицированных рабочих и служащих получают двухразовое питание на бесплатной основе (завтрак и обед). Обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие и

обучающиеся в государственных профессиональных образовательных организациях Ленинградской области, обеспечиваются бесплатным четырехразовым питанием.

В соответствии со статьей 4.2. Социального кодекса Ленинградской области, установлены категории обучающихся государственных и муниципальных образовательных организаций Ленинградской области, которым предоставляется питание на бесплатной основе.

**Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области считает: необеспечение бесплатным питанием несовершеннолетних обучающихся, получающих образование по образовательным программам среднего профессионального образования - по программам подготовки специалистов среднего звена, относящиеся к категориям:**

- являющихся усыновленными детьми;
- из приемных семей, отвечающих критериям нуждаемости;
- из многодетных семей, отвечающих критериям нуждаемости;
- из семей, отвечающих критериям нуждаемости,

**нарушает конституционный принцип равенства несовершеннолетних граждан и является социальной несправедливостью.**

При изучении вопросов организации питания обучающихся ГАПОУ ЛО «Лужский агропромышленный техникум», было установлено, что несовершеннолетние обучающиеся данной категории, **бесплатным питанием не обеспечиваются.**

В декабре 2020 года, в целях устранения социального неравенства несовершеннолетних обучающихся указанной категории, Уполномоченный по правам ребенка обратился к Губернатору Ленинградской области: рассмотреть возможность выделения денежных средств на организацию бесплатного питания данной категории несовершеннолетних обучающихся.

По поручению Губернатора Ленинградской области, комитет общего и профессионального образования Ленинградской области направил в комитет финансов Ленинградской области предложения о выделении дополнительного финансирования на организацию бесплатного питания обучающихся, получающих образование по образовательным программам среднего профессионального образования – по программам подготовки специалистов среднего звена, указанных категорий граждан.

В настоящее время, вопрос находится на стадии согласования.

**Одновременно, в ходе совместной проверки Уполномоченного по правам ребенка и ТО Роспотребнадзора по Ленинградской области, в ГАПОУ ЛО «Лужский агропромышленный техникум», были установлены нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства в организации питания обучающихся, а именно:**

- в столовой отделка помещений, окраска полов и потолков имеют многочисленные дефекты, что не позволяет проводить качественную санитарную обработку и дезинфекцию,

- в столовой не обеспечено остекление окон из цельного стеклопакета,
- в производственном цехе холодильник и мясорубка для сырой продукции находятся на пищеблоке в неисправном состоянии,
- в моечной не обеспечена подводка горячей и холодной воды к раковине для мытья посуды,
- для подачи готовых блюд используется столовая посуда с отбитыми краями, трещинами и сколами,
- в примерном меню допускается повторение блюд последующие 2-3 дня,
- в примерное меню не включена рыба,
- примерное меню не согласовано органом исполнительной власти, уполномоченного осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

По результатам выездной проверки в ГАПОУ ЛО «Лужский агропромышленный техникум» Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области было направлено обращение в адрес учредителя – комитет общего и профессионального образования Ленинградской области о принятии мер по устранению выявленных нарушений.

В целях устранения нарушений, комиссией комитета по распределению субсидий областного бюджета была рассмотрена заявка ГАПОУ ЛО «Лужский агропромышленный техникум» на выделение в 2021 году средств на ремонт столовой и принято решение о выделении 4,5 млн. руб. на ремонтные работы, в том числе на ремонт столовой и пищеблока.

Кроме того, в 2021 году ГАПОУ ЛО «Лужский агропромышленный техникум» запланировано приобретение нового столового оборудования, посуда со сколами и трещинами была заменена на новую. В двухнедельное цикличное меню внесены изменения в соответствии с установленными нормами питания и согласовано с Управлением Роспотребнадзора по Ленинградской области.

В 2020 году Управлением Роспотребнадзора по Ленинградской области, за нарушения при организации питания обучающихся, в отношении образовательных организаций, организаторов питания, поставщиков пищевых продуктов и сырья составлено **248** (- 434) предписаний об устранении последствий правонарушений (в 2,75 раза меньше в сравнении с 2019 годом) и внесено **821** (- 198) представление об устранении причин, способствующих совершению правонарушения при организации питания обучающихся в образовательных организациях (на 19,4 % меньше в сравнении с 2019 годом).

### ***Привлечены к административной ответственности:***

- в дошкольных образовательных организациях **293** лица (- 209) лица, на 41,6 % меньше в сравнении с 2019 г.,
- в общеобразовательных организациях – **504** (+ 27) лица, на 5,4 % больше в сравнении с 2019 г.,
- в учреждениях начального и среднего профессионального образования – **3** лица (- 37), в 13,3 раза меньше в сравнении с 2019 годом.

Основной формой контроля Уполномоченного за соблюдением прав детей на качественное безопасное питание остается работа по рассмотрению обращений граждан.

В 2020 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило **10** (+ 4) обращений/жалоб о нарушениях требований законодательства в части организации питания детей и подростков, что составляет **4,2** % от общего числа

рассмотренных обращений в сфере образования. Из общего числа обращений **9** - по вопросам организации льготного (бесплатного) питания детей из многодетных семей, детей-инвалидов, которые имеют место жительства или место пребывания в Ленинградской области при этом обучающихся в образовательных организациях Санкт-Петербурга и наоборот.

В период с июля по август 2020 года к Уполномоченному поступило **7** обращений по обеспечению питанием детей из многодетных семей Гатчинского и Всеволожского муниципальных районов Ленинградской области.

При рассмотрении поступивших обращений было установлено, что в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 18.06.2020 г. № 288-678 «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «Социальный кодекс Санкт-Петербурга», с 01 сентября 2020 года, питание в государственных образовательных учреждениях, включающее завтрак, с компенсацией за счет средств бюджета Санкт-Петербурга 100 % его стоимости в течение учебного дня, предоставляется только обучающимся 1-4 классов общеобразовательных учреждений, независимо от места жительства и гражданства.

В сложившихся обстоятельствах, обучающиеся 5-11 классов льготных категорий образовательных организаций Санкт-Петербурга, которые имеют место жительства или место пребывания в Ленинградской области, льготным (бесплатным) питанием с 01 сентября 2020 г. не обеспечивались, что вызвало возмущение среди родительской общественности.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации, отсутствовали правовые основания направлять средства бюджета Санкт-Петербурга на финансирование расходов по оплате бесплатного питания обучающихся 5-11 классов льготных категорий, государственных общеобразовательных организаций Санкт-Петербурга, которые имеют место жительства или место пребывания в Ленинградской области.

Однако, в Ленинградской области все обучающиеся, имеющие право на бесплатное горячее питание, в том числе обучающиеся по программам начального общего образования и обучающиеся 5-11 классов, относящиеся к льготным категориям, установленным ст. 4.2. областного закона от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области», с 1 сентября 2020 года получают бесплатное горячее питание в образовательных организациях Ленинградской области в учебные дни, независимо от их места жительства или места пребывания.

В целях защиты прав и законных интересов детей из многодетных семей и иных льготных категорий, Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области обратился в комитет по образованию Правительства Санкт-Петербурга и Уполномоченному по правам ребенка в Санкт-Петербурге с ходатайством об оказании содействия в решении вопроса по устранению социальной несправедливости, в части обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся 5-11 классов льготных категорий образовательных организаций Санкт-Петербурга, которые имеют место жительства или место пребывания в Ленинградской области. Одновременно, Уполномоченный обратился в Правительство Ленинградской области об оказании содействия в решении данного вопроса.

20 августа 2020 года в комитете общего и профессионального образования Ленинградской области состоялось совещание на тему «Организация бесплатного здорового горячего питания обучающихся начальных классов общеобразовательных организаций Ленинградской области», в котором принимал участие Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области.

В работе Круглого стола участвовали представители Управления Роспотребнадзора, Общероссийского Народного Фронта, вице-президент АНО «Институт отраслевого питания», руководители ОМС, осуществляющие управление в сфере образования, представители педагогической и родительской общественности, организаторы питания.

На Круглом столе Уполномоченный выступил с докладом: «Обеспечение права обучающихся на качественное горячее питание. Основные нарушения законодательства при организации питания в школах». В ходе выступления были озвучены результаты мониторинга удовлетворенности обучающихся и их родителей качеством школьного питания, проведенного в 2019-2020 учебном году по поручению Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка А.Ю.Кузнецовой.

В своем выступлении Уполномоченный отдельно отметил проблему обеспечения бесплатным питанием детей льготных категорий, проживающих в Ленинградской области и обучающихся в школах Санкт-Петербурга. В частности, детям из многодетных семей Ленинградской области, обучающихся в 5-11 классах государственных организаций Санкт-Петербурга, не предоставляется бесплатное горячее питание, оно обеспечивается за счет средств родителей.

На совещании были рассмотрены актуальные вопросы организации бесплатного горячего питания учащихся 1-4 классов общеобразовательных организаций Ленинградской области, вопросы разработки Институтом отраслевого питания примерного (альтернативного) меню здорового горячего питания обучающихся, контроль качества и безопасности горячего питания, вопросы взаимодействия с общественными организациями (родительский контроль).

В рамках проведения Круглого стола, Уполномоченным было внесено предложение о разработке типового (регионального) меню, с учетом существующей стоимости школьного питания, для обучающихся с пищевыми особенностями (целиакия, фенилкетонурия, сахарный диабет и пр.) для дальнейшего использования в образовательных организациях Ленинградской области.

20 августа 2020 года в рамках заседания Координационного совета Санкт-Петербурга и Ленинградской области в сфере социально-экономического развития, между Губернатором Ленинградской области и Губернатором Санкт-Петербурга была достигнута договоренность об урегулировании вопроса по предоставлению бесплатного питания обучающимся льготных категорий, которые обучаются в государственных образовательных учреждениях Санкт-Петербурга, имеют место жительства или место пребывания в Ленинградской области.

***Благодаря совместным действиям Правительства Ленинградской области и Правительства Санкт-Петербурга, активной позиции Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области в вопросах защиты прав и законных интересов детей, с 01 января 2021 года всех обучающихся государственных образовательных учреждений Санкт-Петербурга уравнили в праве на получение бесплатного горячего питания, вне зависимости от их места жительства, места пребывания и гражданства.***

Установленные статьей 82 Закона Санкт-Петербурга «Социальный кодекс Санкт-Петербурга» дополнительные меры социальной поддержки по обеспечению бесплатным горячим питанием в образовательных организациях распространены на все предусмотренные законом льготные категории обучающихся вне зависимости от их места жительства, места пребывания и гражданства.

*Пример:*

*К Уполномоченному по правам ребенка обратилась многодетная мать ребенка-инвалида из Гатчинского района о нарушении права ребенка на получение бесплатного горячего питания. Из обращения было установлено, что сын заявителя обучается в Санкт-Петербургском ГБУ ПО «Колледж Петербургской моды». С 01 сентября 2020 года, обучающихся учреждения, проживающих в Ленинградской области не обеспечивают бесплатным питанием.*

*Уполномоченный по правам ребенка напрямую обратился к руководителю Колледжа Петербургской моды с поручением разобраться в сложившейся ситуации и принять меры по защите несовершеннолетнего обучающегося и решить вопрос питания. Спустя два дня, в адрес Уполномоченного поступила информация от заявителя, в которой сообщалось, что её сын поставлен на бесплатное питание. Одновременно, заявитель выражала благодарность за оперативно разрешенную проблему.*

*Пример:*

*К Уполномоченному по правам ребенка обратился опекун ребенка из Всеволожского района в защиту прав ребенка-сироты.*

*Из текста обращения было установлено, что опекаемый ребенок, обучается в МОУ «СОШ № 4 г. Всеволожск», проживает вместе с опекуном во Всеволожском районе. Поскольку, ребенок зарегистрирован на территории Санкт-Петербурга, бесплатное питание в школе не получает. Заявитель обратилась к Уполномоченному решить вопрос с организацией бесплатного питания для ребенка-сироты, находящегося под опекой.*

Уполномоченный обратился в комитет по образованию администрации МО «Всеволожский муниципальный район» с просьбой разобраться в сложившейся ситуации и на основании действующего законодательства организовать бесплатное горячее питание для обучающегося МОУ «СОШ № 4 г. Всеволожск», вне зависимости от места пребывания и места регистрации несовершеннолетнего. Одновременно, Уполномоченный обратился в образовательную организацию, в которой обучается опекаемый ребенок заявителя. По информации, полученной из школы, было установлено, что опекун не обращалась в МОУ «СОШ № 4 г. Всеволожск» с вопросом обеспечения питанием её опекаемого внука. На основании полученной информации, Уполномоченный связался с заявителем и дал соответствующие разъяснения по порядку предоставления бесплатного питания в школе.

Во взаимодействии Уполномоченного с образовательной организацией, заявителем и комитетом по образованию Всеволожского района, вопрос организации бесплатного двухразового горячего питания для опекаемого ребенка был оперативно решен.

Вопросы организации качественного, здорового питания обучающихся в образовательных организациях Ленинградской области неоднократно поднимались Уполномоченным на совещаниях различного уровня.

С 01 января 2021 года Постановлением Главного государственного санитарного врача России от 27 октября 2020 г. № 32 в силу вступил СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного

питания населения», со сроком действия до 1 января 2027 года, которые частично меняют порядок предоставления питания обучающимся в образовательных организациях.

***В целях обеспечения безопасности и качества питания обучающихся образовательных организаций Ленинградской области в соответствии с действующим санитарно-эпидемиологическим законодательством, Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области считает необходимым разработать региональный Стандарта оказания услуги по обеспечению горячим питанием обучающихся и воспитанников государственных и муниципальных организаций Ленинградской области, включающего:***

- региональные нормы обеспечения питанием детей;
- региональное типовое меню и порядка его применения при разработке меню в муниципальных образованиях;
- требования к качеству пищевых продуктов для питания детей;
- нормативы оснащения пищеблоков столовых оборудованием и имуществом в зависимости от количества питающихся;
- порядок применения типовой конкурсной документации на оказание услуги по организации питания и поставку пищевых продуктов;
- методику организации мониторинга;
- методику и сроки проведения аудита пищеблоков и обеденных залов;
- методику и сроки предоставления данных в единую региональную информационную систему учета и мониторинга организации питания;
- организацию и сроки подготовки и повышения квалификации кадров;
- правила и формы размещения на официальных сайтах образовательных организаций информации об условиях организации питания детей, в том числе ежедневного меню;
- порядок действий и обеспечения доступа в столовые представителей общественного (родительского) контроля за организацией питания обучающихся.

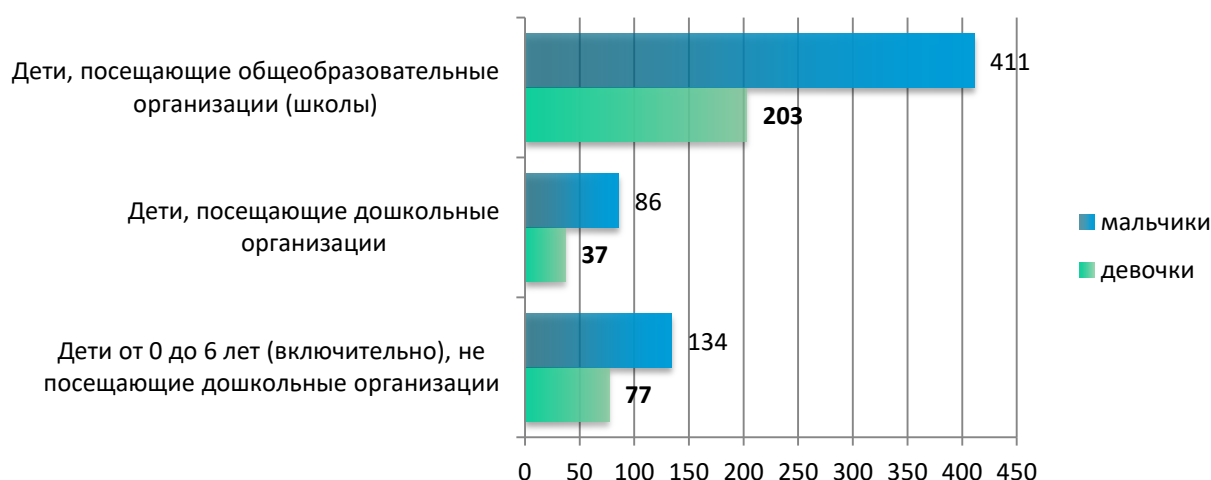
### **Несчастные случаи с несовершеннолетними во время пребывания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность**

---

Травматизм представляет серьезную угрозу для жизни и здоровья детей. Детские травмы нередко приводят к тяжелым последствиям, что может отразиться на состоянии здоровья и работоспособности в будущем.

В 2020 году в образовательных организациях Ленинградской области зарегистрированы следующие виды травм: поверхностные раны – **459** (- 60), вывихи и растяжения – **198** (-25), переломы рук – **33** (-10), открытые раны и травмы кровеносных сосудов – **5** (- 8). Внутричерепные травмы не зарегистрированы.

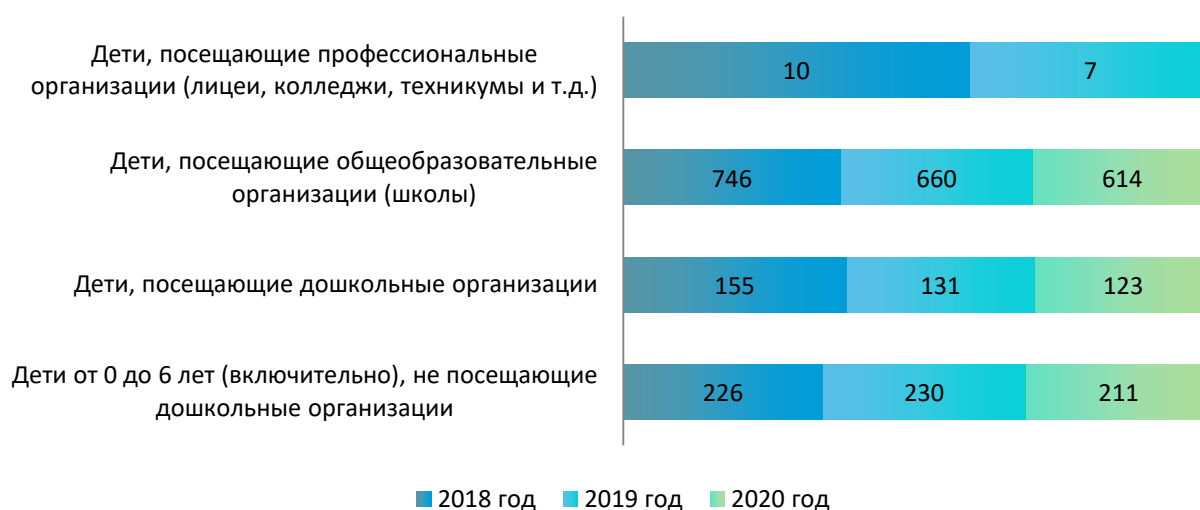
### Число случаев детских травм, зарегистрированных в медицинских учреждениях Ленинградской области, полученных несовершеннолетними в 2020 г.



В общей структуре детского травматизма в образовательных организациях Ленинградской области, наиболее распространенными видами травм, полученными несовершеннолетними, в период их нахождения в образовательных организациях, являются поверхностные травмы, что составляет 66 % от общего числа травм, полученных обучающимися, вывихи и растяжения – 28 % (в 2019 г. – 28 %), переломы рук – 5 % (в 2019 г. – 5 %), открытые раны и травмы кровеносных сосудов – 1 % (в 2019 г. – 2 %).

В 2020 году общее число случаев детских травм, зарегистрированных в медицинских учреждениях Ленинградской области, составило **948**, что на **7,8 %** меньше в сравнении с аналогичным периодом 2019 г. (1028 травм) и на **16,6 %** меньше в сравнении с 2018 г. (1137 травм).

### Динамика количества детских травм, зарегистрированных в медицинских учреждениях Ленинградской области в 2018-2020 г.



В 2020 году всего зарегистрировано **737** (-61) травм, полученных несовершеннолетними в образовательных организациях, что составляет **77,7** % от общего числа травм, зарегистрированных в медучреждениях, **211** (- 19) - травмы полученные детьми, не посещающими образовательные организации.

По итогам 2020 года, число травм, полученных детьми в образовательных организациях уменьшилось на **7,6** % в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (2020 г. – 737, 2019 г. – 798).

Число травм в дошкольных образовательных организациях уменьшилось на **6,1** % (2020 г. – 123, 2019 г. – 131).

Число травм в общеобразовательных организациях уменьшилось на **7,0** % (2020 г. – 614, 2019 г. – 660).

В 2020 году травмы несовершеннолетних обучающихся в профессиональных образовательных организациях не зафиксированы.

В 2020 году, в сравнении с прошлым годом, уменьшилось травмирование детей, которые не посещают дошкольные образовательные организации на **8,3** % (2020 г. – 211, 2019 г. – 230).

### ***Классификация детских травм по месту получения***

| Место получения травмы                            |                   | Количество травм |            |            |            |            |            |
|---------------------------------------------------|-------------------|------------------|------------|------------|------------|------------|------------|
|                                                   |                   | 2018 год         |            | 2019 год   |            | 2020 год   |            |
|                                                   |                   | Дев.             | Мал.       | Дев.       | Мал.       | Дев.       | Мал.       |
| На переменах и после учебных занятий              |                   | 98               | 198        | 87         | 170        | 81         | 168        |
| На уроках физкультуры                             |                   | 36               | 122        | 12         | 105        | 10         | 99         |
| На территории образовательной организации         |                   | 174              | 164        | 132        | 186        | 140        | 180        |
| в том числе                                       | школы             | 145              | 112        | 111        | 143        | 123        | 149        |
|                                                   | детского сада     | 26               | 45         | 20         | 38         | 17         | 31         |
|                                                   | проф. организации | 3                | 7          | 1          | 5          | -          | -          |
| По дороге в образовательную организацию и обратно |                   | 16               | 19         | 14         | 18         | 9          | 11         |
| Во время перевозки детей школьными автобусами     |                   | -                | -          | -          | -          | -          | -          |
| Всего                                             |                   | <b>324</b>       | <b>503</b> | <b>245</b> | <b>479</b> | <b>240</b> | <b>458</b> |
| Итого                                             |                   | <b>827</b>       |            | <b>724</b> |            | <b>698</b> |            |
| Травмы с летальным исходом                        |                   | -                |            | -          |            | -          |            |

Основные черты, характеризующие детский травматизм – распределение по возрасту и по полу. В общей статистике за 2020 год, у мальчиков травм зафиксировано в 2 раз больше, чем у девочек. Травм у детей школьного возраста зафиксировано в 1,8 раз больше, чем у детей дошкольного возраста.

В структуре детского травматизма преобладают травмы, полученные несовершеннолетними на территории образовательных организаций во внеурочное время (на переменах), на уроках физической культуры.

В 2020 году большая часть травм произошла на территории образовательных организаций – **320** травм (+2), из них: на территории детских садов – **48** травм (-10), на территории общеобразовательных организаций – **272** травм (+18).

В 2020 году, на переменах и после учебных занятий, дети получили **249** травм (- 8), на уроках физической культуры – **109** травм (- 8), по дороге в образовательную организацию и обратно – **20** травм (- 12).

**Причины травматизма детей можно объединить в четыре основные группы:** поведение самого ребенка, получившего травму; действия окружающих сверстников; действия взрослых, находившихся в окружении пострадавшего ребенка, отсутствие благоприятной безопасной окружающей среды. Естественно, возникновению травм способствуют и психологические особенности детей: большая подвижность, эмоциональность, недостаток жизненного опыта, индивидуальные особенности умственного развития ребенка.

**Пример:**

*На имя Уполномоченного по правам ребенка поступила жалоба от матери несовершеннолетнего воспитанника дошкольного отделения МОУ «СОШ «Всеволожский центр образования» на действия администрации образовательной организации при рассмотрении несчастного случая, произошедшего с её малолетним ребенком в период нахождения его в детском саду. Из жалобы было установлено.*

*В ноябре 2020 года во время пребывания ребенка в детском саду, произошел несчастный случай, в результате которого ребенок получил травму ноги. По факту несчастного случая в МОУ «Всеволожский ЦО» была создана комиссия, которая осуществила расследование несчастного случая с несовершеннолетним. По итогам расследования был сделан вывод о том, что ребенок по собственной неосторожности получил телесные повреждения – перелом головки проксимальной фаланги пальца стопы.*

*С результатами расследования несчастного случая мать ребенка не согласилась, поскольку убеждена, что МОУ «СОШ «Всеволожский ЦО» пыталось скрыть истинные причины травмирования её ребенка, пользуясь тем, что ребенок имеет тяжелое нарушение речи и не может рассказать о случившемся.*

Уполномоченный по правам ребенка в защиту интересов несовершеннолетнего обратился во Всеволожскую городскую прокуратуру о проведении проверки по факту травмирования воспитанника дошкольного отделения МОУ «СОШ «Всеволожский ЦО».

В ходе проведенной прокуратурой проверки было установлено, что группа, в которой обучается ребенок заявителя, осуществляла переход из музыкального зала в групповую комнату. При входе в группу ребенком были получены телесные повреждения, перелом головки проксимальной фаланги пальца стопы.

По результатам расследования установлено, что заместителем директора по безопасности МОУ «СОШ «Всеволожский центр образования», допущены нарушения по обеспечению безопасности детей во время их пребывания в

образовательной организации. По факту ненадлежащего исполнения обязанностей воспитателем по обеспечению безопасности воспитанников, директору МОУ «СОШ «Всеволожский ЦО» прокурором внесено представление.

Кроме того, при проведении проверки локальных актов по организации расследования несчастного случая с воспитанником, было установлено, что созданный специальной комиссией акт от 27.11.2020 года «О расследовании несчастного случая с обучающимся» не в полной мере соответствует требованиям.

На сайте МОУ «СОШ «Всеволожский ЦО» в разделе «Документы» отсутствует локальный акт, устанавливающий единый порядок расследования и учета несчастных случаев, происшедших с обучающимися дошкольного отделения МОУ «Всеволожский ЦО».

За выявленные нарушения по организации процедуры проведения расследования несчастного случая с воспитанником и ненадлежащим исполнением возложенных обязанностей, заместителю директора по безопасности МОУ «СОШ «Всеволожский ЦО» приняты меры дисциплинарного взыскания.

#### *Пример:*

*На имя Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области поступило обращение родителей несовершеннолетнего воспитанника дошкольной группы МОУ «СОШ «Всеволожский центр образования» по вопросу причинения вреда здоровью их малолетнему ребенку, в период пребывания в детском саду. Из текста обращения установлено.*

*В декабре 2020 года во время нахождения ребенка заявителей в образовательной организации, произошел несчастный случай, в результате которого, их ребенок получил ушиб мягких тканей области спинки носа. Травма получена со стороны другого воспитанника группы.*

*Заявители утверждают, что несовершеннолетний постоянно своими действиями причиняет вред здоровью их ребенку и другим воспитанникам. Родители детей неоднократно обращались к администрации МОУ «СОШ «Всеволожский центр образования», однако действенных мер принято не было.*

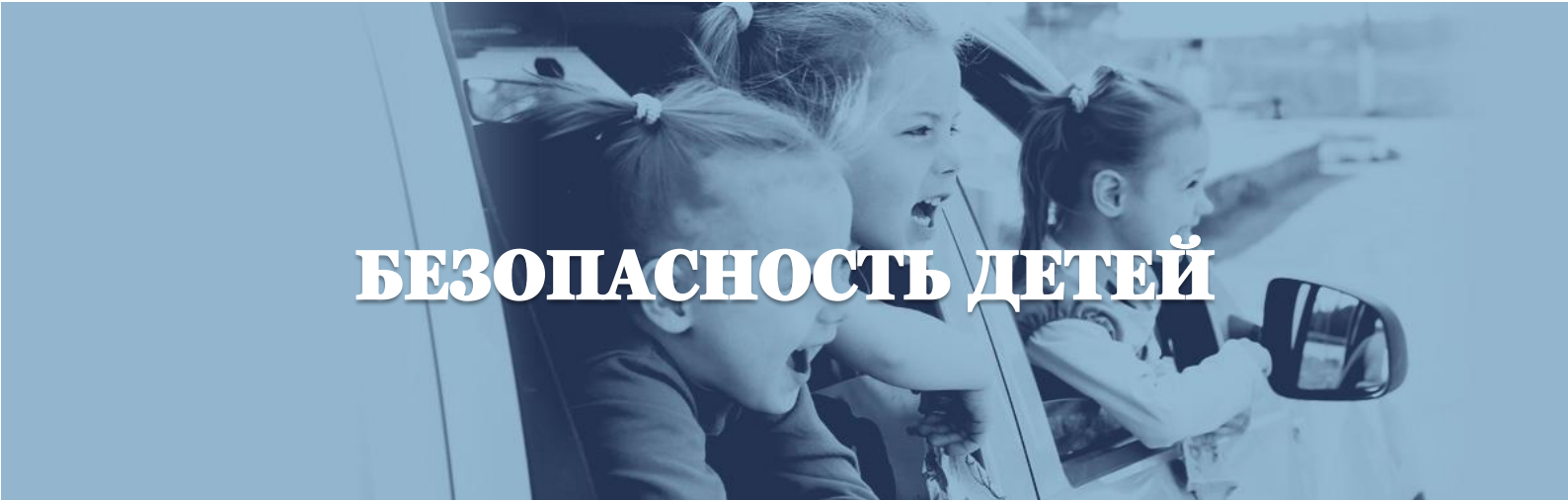
Изучив доводы заявителей, Уполномоченный по правам ребенка, в целях защиты интересов ребенка заявителей, обратился во Всеволожскую городскую прокуратуру. В ходе проверки прокуратуры было установлено, что руководством МОУ «СОШ «Всеволожский ЦО» с родителями ребенка, который нанес травму, проведена профилактическая беседа. Администрацией образовательной организации проведена смена воспитателя группы, где обучался ребенок заявителей. По заявлению родителей, ребенок заявителей переведен в другую группу.

Несмотря на то, что родители ребенка написали заявление в адрес МОУ «СОШ «Всеволожский ЦО» об отсутствии претензий к администрации и педагогическим работникам образовательной организации, городской прокуратурой в целях недопущения впредь, со стороны работников, фактов получения несовершеннолетними воспитанниками телесных повреждений и надлежащего обеспечения их безопасности, директору МОУ «СОШ «Всеволожский ЦО» внесено представление.

**Уполномоченный по правам ребенка считает, что работа по предупреждению несчастных случаев с детьми в образовательных организациях предусматривает решение многих вопросов, среди которых наиболее важные:**

- Направленное воспитание у детей и окружающих их взрослых умения распознавать травмоопасные ситуации и избегать их. В целях предупреждения детского травматизма необходимо использовать современные образовательные технологии по предупреждению травматизма, с участием всех субъектов образовательного процесса.

- Устранение неблагоприятных условий среды, в которой протекает жизнь ребенка. Организовать работу по обеспечению комфортных и безопасных условий обучения, воспитания и содержания детей в период пребывания их в образовательной организации, в соответствии с требованиями законодательства.



# БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТЕЙ

Всего по вопросам, связанным с детской безопасностью к Уполномоченному поступило 130 обращений, что на 2 меньше, в сравнении с показателями 2019 года и на 8 обращений больше в сравнении с аналогичным периодом 2018 года.

Эта сфера обращений вызывает особую озабоченность Уполномоченного по правам ребенка, так как детская безопасность связана с возможной угрозой их жизни и здоровья.

46 обращений или 35,0 % всех обращений связано с недостатками инфраструктуры и транспорта, что отражается на безопасности жителей, в том числе и несовершеннолетних.

Жители Ленинградской области, например, обращаются к Уполномоченному с жалобами, связанными с недостаточной безопасностью детей на дорогах. Обращения к Уполномоченному по вопросам дорожной безопасности иногда связаны с тем, что эти обращения, направленные в органы местного самоуправления или в отраслевые органы власти по компетенции не дают желаемого результата. В основном такие обращения поступают из сельской местности, где дети нередко вынуждены идти в школу по узкой обочине дороги и неосвещенной местности.

## *Пример:*

*В конце декабря 2019 года в адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступило обращение по вопросу безопасности детей на дорогах в пос. Вырица Гатчинского района.*

*Житель посёлка Вырица, депутат Вырицкого городского поселения в своём обращении сообщил, что пешеходное движение детей в Вырицкую общеобразовательную школу Гатчинского района на отдельных участках маршрутов небезопасно.*

Уполномоченным по правам ребёнка был осуществлён выезд и осмотр участков дорог, о которых говорилось в обращении. По мнению Уполномоченного по правам ребёнка, пешеходное движение детей в школу № 1 Вырица в отдельных местах действительно небезопасно и некомфортно. В частности, по участку автодороги Пустошка – Вырица (ул. Соболевского) от ул. Почтовая до ул. 1 Мая нет уличного освещения при достаточно интенсивном транспортном движении и обочина дороги достаточно узкая; улица Почтовая от ул. Соболевского находится в неудовлетворительном состоянии; улица Железнодорожная была частично освещена, но также находится в неудовлетворительном состоянии.

Ответы на обращения депутата из органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и государственных учреждений не удовлетворили ни

депутата, ни Уполномоченного по правам ребёнка, так как не содержали конкретных планов по изменению ситуации с безопасными условиями пешеходного движения детей.

Уполномоченным было инициировано межведомственное совещание по вопросу безопасности и комфортности пешеходного движения в пос. Вырица Гатчинского района, которое состоялось в администрации Вырицкого городского поселения 27 февраля 2020 года.

В совещании приняли участие: главный специалист комитета по дорожному хозяйству, ответственный секретарь Комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения при Правительстве Ленинградской области, главный специалист отдела технического надзора ГКУ, «Ленавтодор», заместитель председателя комитета образования Гатчинского района, старший инспектор дорожного надзора отдела ГИБДД по Гатчинскому району, глава Вырицкого городского поселения, депутаты Вырицкого городского поселения, сотрудники администрации поселения, руководство Вырицкой СОШ № 1 и другие заинтересованные лица.

Депутат Вырицкого городского поселения подробно рассказал о проблемах пешеходного движения детей и родителей с детьми, не имеющими автотранспорта, в пос. Вырица. В ходе совещания также были подняты проблемы пешеходного движения в физкультурно-оздоровительный комплекс (ФОК) и детский сад в п. Вырица. Все присутствующие согласились с актуальностью поставленных проблемных вопросов. Дети и родители с детьми на значительном протяжении дорог вынуждены передвигаться по узкой обочине или проезжей части.

### *По результатам совещания было принято решение:*

ГКУ «Ленавтодор» совместно с администрацией Вырицкого поселения в местах дорог с узкой обочиной проведёт сверку соответствия расположения заборов частных домовладений кадастровым размерам земельных участков, поскольку возможно в некоторых случаях собственники самовольно увеличивали размеры участков.

Администрации Вырицкого городского поселения рекомендовано инициировать вопрос реконструкции ул. Московская, ведущей к ФОК, путём участия в региональных и федеральных дорожных программах.

Комиссии по безопасности дорожного движения Гатчинского района рекомендовано провести мониторинг безопасности подходов к образовательным организациям Вырицкого городского поселения.

По итогам совещания Уполномоченным по правам ребенка были переданы светоотражатели для обучающихся Вырицкой СОШ № 1.

*В соответствии с протоколом совещания, направленном Уполномоченным в администрации Вырицкого поселения и Гатчинского района, комитет по дорожному хозяйству, ГКУ «Ленавтодор» и Управление ГИБДД, принято следующее решение:*

1. Рекомендовать администрации Вырицкого городского поселения совместно с ГКУ «Ленавтодор» провести проверку соответствия расположения земельных участков на ул. Соболевского и с установлением их границ с учетом существующей

полосы отвода региональной автомобильной дороги общего пользования «Пустошка-Вырица» на км 11+155 по км 11+315.

2. Рекомендовать Администрации Вырицкого городского поселения в соответствии с порядком предоставления и расходования субсидий за счёт средств дорожного фонда Ленинградской области на строительство (реконструкцию), включая проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 27.12.2019 года № 623, подать заявку на выделение денежных средств для проведения проектных работ и реконструкции ул. Московская.

*Ответственный - заместитель главы администрации по ЖКХ и транспорту Вырицкого городского поселения.*

3. Рекомендовать ГКУ «Ленавтодор» проверить по компетенции информацию депутата Козьмина И. А. по участкам автомобильных дорог: «Пустошка-Вырица» и «Кемполово — Губаницы — Калитино — Выра — Тосно — Шапки».

*О результатах рассмотрения проинформировать депутата Козьмина И.А. через администрацию Вырицкого городского поселения.*

4. Рекомендовать комиссиям по безопасности дорожного движения администрации Вырицкого городского поселения и Гатчинского района Ленинградской области осуществлять контроль за безопасностью детей в пос. Вырица при движении по уличной сети поселения.

**Решение было исполнено.**

В пос. Вырица существует еще одна проблема, связанная с безопасностью движения, характерная не только для этого населённого пункта, – неудобство и изношенность надземного перехода над железнодорожными путями в районе железнодорожной станции. Из-за этого некоторые жители посёлка, проходят по железнодорожным путям, рискуя жизнью. Проблема безопасности и комфортности перехода через железнодорожные пути характерна для Ленинградской области в целом.

*Многие подземные переходы под железнодорожными путями находятся в таком состоянии, что люди предпочитают идти по железнодорожным путям. Идти ребёнку по тёмному и грязному переходу не только неудобно, но и небезопасно. В некоторых случаях, наоборот, существует надземные переходы, передвижение по которым людям с ограниченными возможностями здоровья, женщинам с детьми затруднительно или даже невозможно.*

На заседании Комиссии по безопасности дорожного движения 30 сентября 2020 года сотрудником Управления на транспорте по СЗФО была поднята проблемы неудовлетворительного состояния подземных переходов под железнодорожными путями, остановки железнодорожного транспорта на пешеходных переходах, в результате чего население вынуждено нарушать правила безопасности: пролезать под составами или идти по железнодорожным путям. Также была поднята проблема недостатка предупреждающей эффективной социальной рекламы. Такие проблемы действительно есть.

Целесообразно, опираясь на мнение жителей и органов местного самоуправления подготовить список проблемных зон на железной дороге и на уровне Правительства региона обратиться к руководству РЖД РФ.

Наиболее проблемным остаётся передвижение детей в школы в сельской местности. Нередко дети вынуждены передвигаться на значительные расстояния в некомфортных и небезопасных условиях. Следует отметить, что Уполномоченный уже ни один год поднимает вопрос о создании межведомственной программы, направленной на повышение безопасности и комфортности пешеходного движения детей в школы «Дорога в школу». В рамках программы Уполномоченным предлагается провести межведомственный мониторинг безопасности «школьных» маршрутов (с участием представителей органов местного самоуправления, отраслевых органов власти Ленинградской области и участников образовательного процесса) с последующим принятием решений, направленных на повышение комфортности и безопасности пешеходного и велосипедного движения.

*Одной из проблем, выявленных в ходе рассмотрения обращений, является наличие бесхозных дорог, то есть дорог, которые никому не принадлежат.*

*Пример:*

*В адрес Уполномоченного обратилась мать несовершеннолетних детей, проживающих в дер. Бегуницы Волосовского района, с жалобой на неудовлетворительное состояние дороги у их дома, являющейся частью пути в школу. Как выяснилось, данная дорога является общим проездом к жилым домам, участкам жителей дер. Бегуницы, однако на балансе Бегуницкого сельского поселения не значится, соответственно не отнесена к дорогам местного значения поселения, поэтому ремонт за счёт средств муниципального бюджета не представляется возможным.*

*Администрацией поселения начаты работы по постановке на кадастровый учёт выявленной бесхозной дороги. Оформление бесхозной дороги – процесс длительный и занимает не менее 1,5 лет.*

*Пример:*

*В адрес Уполномоченного поступило обращение от жительницы пос. Бугры Всеволожского района.*

*Заявительница жаловалась на проблемы с освещением по маршруту движения из дома по адресу «Воронцовский бульвар, д. 11» в Муринский центр образования № 2.*

*Учитывая, что указанный вопрос относится к вопросам местного значения, действуя на основании областного закона № 110-оз «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Ленинградской области», Уполномоченный обратился в администрацию Бугровского сельского поселения с просьбой принять необходимые меры к созданию условий для безопасного и комфортного движения детей в школу. Организация дорожного движения по Воронцовскому бульвару выполнена в соответствии с утвержденной схемой дорожного движения, установлены требуемые дорожные знаки в соответствии со схемой организации дорожного движения и требованиям правил обеспечения безопасности дорожного движения, подключено освещение.*

По итогам 2020 года на территории Ленинградской области зафиксировано снижение количества ДТП и числа пострадавших несовершеннолетних. При этом увеличилось количество погибших детей. Произошло 330 ДТП с участием детей (-7,6 %), 382 ребёнка получили травмы (-5,4 %), 15 погибли (+ 15,4 %).

В большинстве случаев в качестве пешеходов получили травмы несовершеннолетние на участках дорог, где отсутствуют объекты улично-дорожной сети, на нерегулируемых пешеходных переходах или при переходе дороги в неположенном месте.

Большая часть ДТП с участием детей совершается, когда дети являются пассажирами, при этом виновны в этом зачастую именно водители, перевозившие детей, поэтому одним из важных путей снижения детского дорожно-транспортного травматизма является просветительская работа со взрослыми.

В 2020 году в Ленинградской области стартовала федеральная образовательная программа для родителей «Детство без опасности», посвящённая обучению транспортной безопасности – правилам перевозки детей в автомобиле. В рамках проекта в областном Перинатальном центре организуются занятия для матерей, направленные на получение знаний и навыков в области безопасного поведения на дорогах. Проект направлен на снижение количества ДТП с участием детей.

*Одной из тем обращений в сфере безопасности является наличие бездомных собак, которые представляют потенциальную угрозу жителям.*

*Пример:*

*В адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступило обращение от жительницы СНТ «КОЛОС» Заневского поселения Всеволожского района на наличие бездомных собак на территории садоводства. Кроме того, в отчётном периоде произошло несколько нападений бездомных собак на детей.*

В соответствии со ст. 14.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ осуществление мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных, обитающих на территории городского поселения, относятся к компетенции органов местного самоуправления, поэтому обращение было направлено в органы местного самоуправления. Из ответа администрации Всеволожского района следовало, что в соответствии с областным законом № 109-оз «Об обращении с животными без владельцев на территории Ленинградской области» отловленные животные подлежат стерилизации, чипированию, вакцинации и возврату в прежнюю среду обитания. Изолировать данных собак не представляется возможным из-за отсутствия государственных приютов для собак. Частные приюты приём животных не осуществляют.

Не менее трагичным является нападение домашних собак на сторонних детей или даже на детей своих хозяев. В отчётном периоде произошло несколько трагичных случаев подобного рода.

*По итогам видеоконференции Правительства Ленинградской области по вопросам детской безопасности принято предложение Уполномоченного по правам ребенка и ГУ МВД по Санкт-*

*Петербургу и Ленинградской области, в соответствии с которым было рекомендовано:*

- в целях предупреждения нападения собак на людей, усилить контроль за исполнением требований ст. 13 Федерального закона от 27.12.2018 N 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

*В соответствии со ст. 13 Федерального закона № 498-ФЗ:*

- выгул домашних животных должен осуществляться при условии обязательного обеспечения безопасности граждан, животных, сохранности имущества физических лиц и юридических лиц.

- при выгуле домашнего животного необходимо соблюдать следующие требования:

1) исключать возможность свободного, неконтролируемого передвижения животного при пересечении проезжей части автомобильной дороги, в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов, во дворах таких домов, на детских и спортивных площадках;

2) обеспечивать уборку продуктов жизнедеятельности животного в местах и на территориях общего пользования;

3) не допускать выгул животного вне мест, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула животных.

- выгул потенциально опасной собаки без намордника и поводка независимо от места выгула запрещается, за исключением случаев, если потенциально опасная собака находится на огороженной территории, принадлежащей владельцу потенциально опасной собаки на праве собственности или ином законном основании. О наличии этой собаки должна быть сделана предупреждающая надпись при входе на данную территорию.

*Пример:*

*Уполномоченному поступило обращение от жительницы Гатчинского района на ненадлежащее рассмотрения заявления в полицию в г. Коммунар.*

*Как следовало из обращения, на сына заявительницы в дер. Карпикюля напала собака, ребёнку были нанесены травмы. После происшествия, мать ребёнка подала заявление о случившемся в полицию, но никаких действий по заявлению принято не было.*

*Ответа на письмо Уполномоченного из полиции Гатчинского района по обращению также не последовало. Ответ был дан только после обращения в ГУ МВД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области. В соответствии с ним была проведена проверка, которая не позволила установить виновного.*

*Несколько обращений было связано с нарушением тишины по месту жительства, когда заявители обращались в полицию, но, по их мнению, эффективных мер принято не было.*

Юридическая ответственность за нарушение тишины и покоя по месту жительства предусмотрена Кодексом об административных правонарушениях Ленинградской области.

Законодательным собранием Ленинградской области и ГУВД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области был выработан алгоритм действий при нарушении тишины и покоя по месту жительства, в соответствии с которым участковый уполномоченный полиции составляет протокол о нарушении тишины и покоя и предоставляет документ в Административную комиссию района, в полномочиях которой находится привлечение к административной ответственности по ст. 2.6 КоАП Ленинградской области.

*Пример:*

*В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области поступило обращение от жителей г. Никольское Тосненского района. Заявители жаловались на открытие магазина, продающего алкоголь в непосредственной близости от образовательных организаций: детского сада № 38, школы № 3, школы-интерната № 4.*

*По результатам рассмотрения обращения совместного с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав г. Никольское, прокуратурой и с организацией, занимающейся розничной торговлей в указанном гражданами месте, достигнуто соглашение о прекращении торговли в ночное время, об уменьшении рекламы магазина. Администрации Тосненского района направлено рекомендательное письмо о рассмотрении вопроса по внесению изменений в муниципальные нормативно-правовые акты в указанной сфере.*

В ходе рассмотрения обращений можно видеть, что меры прокурорского реагирования нередко неэффективны. Прокуратуры районов проводят проверки по жалобам на действия или бездействия сотрудников полиции, возвращают материалы проверки, признают незаконными и необоснованными решения органов внутренних дел об отказе в возбуждении уголовных дел, направляют требования о принятии должных мер, но делают это неоднократно по одному и тому же вопросу, то есть требования прокуратуры неоднократно не выполняются, а документы длительное время переправляются от проверяемых к прокуратуре и обратно без решения вопроса по существу.

*Пример:*

*Так, в адрес Уполномоченного обратилась жительница Ленинградской области, сын которой пострадал в ДТП. В отношении водителя, наехавшего на ребёнка, не было возбуждено уголовное дело. Прокуратура по этому делу неоднократно отменяла постановления органов полиции об отказе в возбуждении уголовных дел в течение длительного времени.*

Ряд обращений в сфере безопасности был рассмотрен с привлечением органов прокуратуры и муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

*Пример:*

*В период распространения коронавирусной инфекции в адрес Уполномоченного поступило обращение о нарушении обязательных требований безопасности детским центром «Детская Академия наук». Как сообщала заявительница,*

указанным центром в период самоизоляции продолжают проводиться групповые занятия с детьми.

Данное обращение было рассмотрено во взаимодействии с органами прокуратуры. Информация частично подтвердилась. По результатам были приняты меры административной и профилактической направленности.

*Пример:*

В адрес Уполномоченного также поступила жалоба на угрозы и психологическое давление в отношении ребёнка со стороны взрослых и несовершеннолетних на территории Всеволожского района.

Как сообщал заявитель, являющийся отцом несовершеннолетнего ребёнка, его дочь подвергалась угрозам и психологическому давлению со стороны директора приюта для бездомных собак за утерю собаки при прогулке с ней. Кроме того, заявитель сообщает о вовлечении в данные действия несовершеннолетнего педагога.

Благодаря оперативной работе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Всеволожского района обращение было оперативно рассмотрено на заседании Комиссии. В отношении педагога были применены меры дисциплинарной ответственности за разглашение персональных данных ребёнка. Также были приняты меры к удалению информации из соцсетей.

Одной из угроз безопасности детей являются конфликтные отношения родителей, которые, кроме непосредственного негативного влияния на психологическое и нравственное развитие детей могут представлять опасность и для физического здоровья ребёнка.

*Пример:*

В адрес Уполномоченного поступило обращение от жительницы города Тихвин, в котором содержалась жалоба на систематическое психологическое давление со стороны бывшего мужа на заявительницу и её несовершеннолетнего сына. При этом оба родителя и ребёнок вынуждены были проживать в одной квартире. По результатам рассмотрения, мать и её ребёнок были признаны нуждающимися в социальных услугах в стационарной форме с временным проживанием. Для ребёнка и его матери были разработаны индивидуальные программы предоставления социальных услуг на срок до 01.03.2021, было организовано проживание.

Одним из наиболее актуальных факторов, угрожающих детям, является деструктивная информация. Основным каналом её распространения в настоящее время является интернет.

Дети, проводя в интернете значительное количество времени, вольно или невольно получают информацию, которая негативно отражается на их моральном и психическом развитии. Не нужно забывать и о негативном влиянии длительного времяпровождения за компьютером на физическое здоровье, допустимых

дневных нормах работы на компьютере, которые при организации дистанционно обучения массово игнорируются.

*Пример:*

*На электронный адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области поступило обращение о деструктивных информационных ресурсах сети интернет.*

*В своём обращении заявитель привёл большое количество ссылок на сайты и страницы социальных сетей, в которых размещены материалы, пропагандирующие жестокость и насилие, употребление наркотиков, склоняющие к суицидальному поведению, а также ролики порнографического характера, в том числе с изображением несовершеннолетних. Большинство материалов было представлено в стиле японской анимации (аниме), которая имеет высокую популярность среди детей.*

Автор обращения ранее обращался в Роскомнадзор РФ. Ряд страниц, на которые указаны ссылки в обращении, заблокированы. Однако значительное количество ссылок было активно, и по ним можно выйти на информацию, которая негативно влияет на психическое и нравственное здоровье детей, способствует совершению деяний преступного характера. На некоторых сайтах для просмотра нужна регистрация, в некоторых случаях материалы открыты для доступа без всякой регистрации.

Автором обращения была проделана большая работа по выявлению негативной информации в сети интернет, указаны некоторые конкретные лица, которые участвуют в производстве деструктивного интернет-контента на территории России, даны ссылки на сайты, через которые можно перейти на заблокированный интернет-контент.

Особую тревогу вызывает общедоступность деструктивной информации, в том числе в социальной сети ВКонтакте, где практически у каждого подростка есть аккаунт. Предупреждение о возрастном ограничении 18+ или 16+ на некоторых страницах не имеет профилактического действия, поскольку носит уведомительный характер. Зачастую такие ограничения, наоборот, повышают интерес подростков к просмотру.

Обращение с информацией о деструктивном интернет-контенте было направлено в правоохранительные органы и Роскомнадзор.

По результатам рассмотрения обращения, органами прокуратуры в суд направлены материалы о закрытии ряда интернет-ресурсов, распространяющих деструктивную информацию. В результате судебных заседаний, ряд ссылок на сайты, где в свободном доступе располагались мультфильмы, содержащие материалы, угрожающие психическому здоровью детей, был заблокирован.

*Но блокировка нескольких ссылок не решает сложившуюся проблему в масштабе страны. Для решения данного вопроса требуются глобальные меры, направленные на техническую невозможность получения детьми деструктивной информации, применение мер юридической ответственности к лицам, распространяющим такую информацию.*

Уполномоченным по правам ребёнка в Ленинградской области были приняты дополнительные меры, направленные на повышение информационной культуры детей и их родителей, в рамках встреч с детьми, родителями и педагогами. Профилактические меры принимаются и на уровне муниципальных районов. Например, в Волховском районе, на базе МОБУ «Средняя общеобразовательная школа № 8 города Волхова» прошёл цикл мероприятий, направленных на повышение информационной безопасности, в том числе просветительские интерактивные семинары по кибербезопасности и медиаграмотности для учащихся 9 – 11 классов, родителей и учителей Волховского района.

*Пример:*

*К руководителю общественной приёмной Уполномоченного в Ломоносовском районе, практикующему психологу, обратилась мать 13-летней девочки, которая выражала беспокойство по поводу нереальности окружающей её действительности. Как выяснилось, девочка-подросток много времени проводила в виртуальных квестах и стала отождествлять себя с виртуальной действительностью.*

Первоначально квестами называли приключенческие компьютерные игры. В настоящее время организаторы квестов обозначают этим понятием не только компьютерную, но и любую интерактивную игру с элементами приключения, в которой игроки являются её непосредственными героями. Такие игры получили широкое распространение и пользуются спросом, как со стороны детей, так и взрослых. Вместе с тем, законодательством организация такого вида досуга недостаточно урегулирована.

Среди квестов есть полезные развивающие, образовательные игры, организуемые, в том числе, государственными музеями, но есть и игры явно деструктивной направленности.

Неоднократно были случаи получения травм участниками квестов, а также преступных посягательств в отношении них. Так, 16 января 2020 года в г.Рыбинск 17-летняя девушка во время квеста лишилась глаза, в 2017 году в Санкт-Петербурге девушка получила рану от удара топором. Также в 2017 году в Москве актер во время квеста «Кровавый Санта», в котором людям в игровой манере предлагалось выбраться из страшного помещения и перехитрить маньяка, так вжился в образ, что ударил настоящим острым топором одного из клиентов.

4 января 2019 года пять подростков погибли во время квеста при пожаре, так как по сценарию квеста были заперты в комнате до прохождения всех заданий.

*Пример:*

*В адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступило обращение от матери ребёнка, который пострадал во время прохождения квеста.*

*Считаем, что на законодательном и правоприменительном уровне необходимо разумное регулирование организации интерактивных игр (квестов). Учитывая межрегиональный характер распространения квестов, считаем, что регулирование нового вида досуга необходимо на федеральном уровне.*

В нормативно-правовые акты, регулирующие безопасность в различных сферах, необходимо внести новые понятия, касающиеся новых видов досуга: интерактивная игра (квест), игровая комната.

Также считаем целесообразным внесение изменений в Федеральный закон № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

***В соответствии со ст. 6 ФЗ № 436 классификация информационной продукции осуществляется её производителями и (или) распространителями самостоятельно (в том числе с участием эксперта, экспертов и (или) экспертных организаций, отвечающих требованиям статьи 17 настоящего Федерального закона) до начала ее оборота на территории Российской Федерации. Предлагаем следующую редакцию ст. 6:***

*классификация информационной продукции, досуговых, образовательных и иных мероприятий осуществляется её производителями и (или) распространителями самостоятельно (в том числе с участием эксперта, экспертов и (или) экспертных организаций, отвечающих требованиям статьи 17 настоящего Федерального закона) до начала ее оборота на территории Российской Федерации. При этом при допуске информационной продукции, досуговых, образовательных и иных мероприятий для детской аудитории необходимо участие экспертов и (или) экспертных организаций.*

Одним из предложений общественного помощника Уполномоченного в Подпорожском районе стало проведение обязательной психологической экспертизы игрушек на безопасность для психики детей с последующим изъятием из продаж игрушек, наносящих вред психическому здоровью детей и пропагандирующих нездоровое восприятие окружающего мира, например: куклы-гермафродиты, страшные куклы, мутанты, трансформеры, монстры и другие. Уполномоченный поддерживает это предложение и считает, что данная экспертиза должна распространяться, в том числе, и на компьютерные игры.

***В 2020 году на территории Ленинградской области зарегистрирована 31 попытка суицида несовершеннолетних (+3 к АППГ), из них 8 окончились смертью несовершеннолетних.***

На основе анализа информации о случаях суицидальных попыток среди несовершеннолетних можно сделать вывод, что большинство суицидов совершается подростками из формально благополучных, полных семей. Большинство совершивших попытки суицидов не состоят на учёте в психоневрологическом диспансере и за психологической помощью не обращались. Основными причинами суицидального поведения являются подростковая любовь (расставание или конфликт с лицом противоположного пола, гибель близкого человека и так далее), недовольство своей внешностью, проблемы с успеваемостью школы и высокие требования родителей к школьной успеваемости, конфликты в семьях. Информацию о суицидальном поведении детей было бы полезно использовать школьным психологам для борьбы с причинами и условиями детских суицидов.

С 1 февраля 2021 года социальные сети могут самостоятельно выявлять и блокировать запрещенный контент, в том числе детскую порнографию и экстремистские материалы. Также принят закон о штрафах за отказ удалять противоправную информацию. Они касаются всех владельцев сайтов, включая социальные сети и видеохостинги.

*Одним из действенных способов профилактики суицидов и других проявлений девиантного поведения является создание условий для разнообразного досуга и, прежде всего, для занятий физической культурой и спортом.*

*Пример:*

*В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области поступила жалоба от жителя дер. Гарболово Куйвозовского сельского поселения Всеволожского района по вопросу потенциально опасных объектов для детей в дер. Гарболово, а также о неудовлетворительном состоянии спорткомплекса в данном населённом пункте.*

По обращению была организована проверка с участием представителей отдела физической культуры и спорта, отдела по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних администрации Всеволожского района и Совета отцов при Уполномоченном. В результате обследования было выявлено, что площадка и ограждение площадки находятся в ненадлежащем состоянии. Ограждение площадки было заменено, а на заседание Совета депутатов поселения был вынесен вопрос о выделении финансирования из бюджета муниципального образования на капитальный ремонт спортивной площадки в 2021 году.

## **БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТЕЙ В КАНИКУЛЯРНОЕ ВРЕМЯ**

*Особое внимание в работе Уполномоченного было уделено безопасности детей в летнее время, в том числе безопасности детей по месту жительства.*

Ведь жизнь и здоровье детей, не охваченных организованными формами занятости в летний период, намного чаще подвергается значительным рискам.

Уже на протяжении трех лет Уполномоченным по правам ребенка проводится видеоконференция с органами местного самоуправления, представителями субъектов системы профилактики, заинтересованными комитетами и ведомствами по вопросам комплексной детской безопасности, которая является одной из составляющих Всероссийской акции «Безопасность Детства».

По итогам видеоконференции в адрес глав администраций направляется Решение, утвержденное Заместителем Председателя Правительства по социальным вопросам и Уполномоченным по правам ребенка.

*03.07.2020 года состоялась очередная видеоконференция на тему «Безопасность Детства. Лето-2020».*

По итогам видеоконференции принято Решение, с целым комплексом мер, направленных на обеспечение безопасного отдыха детей в летнее время по месту жительства. Большинство рекомендаций касалось органов местного самоуправления, поскольку основная роль в организации отдыха и занятости детей принадлежит местным органам власти.

В соответствии с принятым Решением, информация об исполнении поступила из администраций всех муниципальных районов (городского округа), из муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав,

администраций городских поселений, Управления ГУ МВД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

*Анализ исполнения данного Решения показывает, что в Ленинградской области органами местного самоуправления проделана серьезная работа по обеспечению детской безопасности, организации досуговой занятости детей по месту жительства*

Так, с участием представителей Совета отцов при Уполномоченном по правам ребёнка были приняты дополнительные меры к ограничению доступа детей к бесхозным объектам, включая демонтаж таких строений.

С участием сотрудников МЧС, Общества спасения на водах, ДНД и органов местного самоуправления были приняты меры к ограничению купания детей в местах, не оборудованных для купания.

В августе были открыты для посещения многие бассейны.

В течение лета проводилась профилактическая работа по водной безопасности с детьми и взрослыми, в том числе через средства массовой информации с привлечением Общества спасения на водах, добровольных народных дружин и представителей Совета отцов при Уполномоченном по правам ребёнка.

Было организовано патрулирование полицией мест отдыха молодёжи в парках, скверах и других природных локациях.

По месту жительства было организовано проведение спортивных и других досуговых мероприятий; в рамках временной занятости - организация работы «дворовых» инструкторов на спортивных и игровых площадках; организована работа по информированию родителей о вопросах детской безопасности посредством социальной рекламы, в том числе в сети Интернет.

Была продолжена работа по обновлению детских площадок на подведомственных территориях с учетом требования их безопасности и соответствия Техническому регламенту Евразийского экономического союза «О безопасности оборудования для детских игровых площадок», принятому 17 мая 2017 года.

Проводилась активная работа по военно-патриотическому воспитанию областным отделением Всероссийского движения ЮНАРМИЯ.

*Кроме этого, были реализованы поручения Губернатора Ленинградской области главам администраций от 02.03.2020 года (по итогам доклада Уполномоченного за 2019 год), в которых рекомендовано:*

- проведение инвентаризации детских, спортивных и других площадок отдыха и досуга (срок 01.07.2020),
- проведение инвентаризации площадок, отнесённых к общему имуществу собственников помещений в многоквартирных домах, принять меры административного воздействия при выявлении нарушений (срок 01.07.2020),
- составление рейтинга состояния детских, спортивных и иных площадок досуга и отдыха с размещением его в интернете (срок 03.08.2020),

- разработка критериев оценки состояния детских, спортивных и других площадок отдыха и досуга для включения их в перечень отбора получателей субсидий из областного бюджета Ленинградской области.

Все это способствовало снижению подростковой преступности в летнее каникулярное время и чрезвычайных происшествий с детьми.

Согласно сводкам Следственного комитета, в течение лета 2020 года удалось сократить почти в 4 раза число чрезвычайных происшествий с детьми в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. На 10 % сократилось количество обращений в адрес Уполномоченного по правам ребенка по теме детской безопасности.

Несмотря на некоторую положительную статистику, связанную со сферой комплексной безопасности детства по месту жительства, есть и проблемы, которые необходимо решить в 2021 году.

В их числе - утопления детей в водоемах Ленинградской области. Только в период летней кампании утонули 12 детей, в том числе 9 детей из СПб и Новгородской области.

*10 ноября 2020 года состоялось расширенное заседание Межведомственной координационной комиссии при Правительстве Ленинградской области по вопросам оздоровления, отдыха и занятости детей и подростков на тему: «Об итогах летней оздоровительной кампании 2020 года и задачах на 2021 год» под председательством заместителя Председателя Правительства по социальным вопросам.*

Конечно, в период распространения коронавирусной инфекции очень сложно развернуть широкомасштабную летнюю оздоровительную кампанию и удовлетворить потребности всех детей, при этом обеспечить безопасность их жизни и здоровья, в том числе и работающего с ними взрослого персонала.

Итоги летней кампании 2020 года показали, что Правительство Ленинградской области сделало все возможное, для того, чтобы летняя кампания в 47 регионе стартовала и состоялась с учетом всех рекомендаций Роспотребнадзора.

Ленинградская область – это один из немногих регионов, который в июне принял в загородные оздоровительные организации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей медицинских работников. Это позволило вывезти воспитанников из Ресурсных центров, где они длительное время находились в изоляции в связи с ограничениями, а медикам спокойно работать на передовой, спасая жизни людей.

Такое Решение позволило организовать полноценный отдых и оздоровление, а также способствовало снижению на 40,0 % самовольных побегов детей-сирот и детей, оставшихся без родительского попечения.

21 октября 2020 года Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка А. Ю. Кузнецовой по итогам мониторинга проведено Всероссийское селекторное совещание по теме: «Безопасное Детство: Итоги летней оздоровительной кампании, проблемы и пути решения».

*По информации председателя комитета общего и профессионального образования в Ленинградской области летним отдыхом и оздоровлением на базе загородных лагерей охвачено 16815 детей, что составляет 9,1 % от общего охвата детей в возрасте от 7 до 17 лет.*

Согласно Всероссийскому мониторингу, в Санкт-Петербурге этот показатель составил 4,5 %.

В Новгородской области охвачено менее одной тысячи детей из 69 тысячи детского населения в возрасте от 7 до 17 лет включительно.

В других субъектах СЗФО охват детей летним отдыхом и оздоровлением колеблется от 1,3 % в Новгородской области - до 6,6 % в Псковской области.

Исключение составляют Республика Коми и Калининградская область, в которых функционировали лагеря дневного пребывания. Кроме этого, в Республике Коми были организованы выезды детей в Краснодарский край.

В Архангельской области загородные лагеря вообще не открывались.

*Таким образом, благодаря уверенной и решительной позиции Правительства Ленинградской области, Губернатора Ленинградской области, летняя оздоровительная кампания в 47 регионе, несмотря на сложные эпидемиологические условия, состоялась и прошла на высоком уровне, чрезвычайных ситуаций, связанных с угрозой жизни и здоровья детей в загородных лагерях не зарегистрировано.*

*Пример:*

*В адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступило обращение из комитета по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области, в котором сообщается о ежегодной организации на территории лесных массивов Приозерского района лагеря последователей религиозного учения Бхагавана Раджниша (Ошо).*

*Информация о лагере и вовлечение в него последователей осуществляется через социальную сеть ВКонтакте, где существует группа последователей.*

*Несмотря на эпидемиологические ограничения, палаточный лагерь организовывался и летом 2020 года.*

Из представленной информации следует, что в лагере прибывали несовершеннолетние дети, которые принимали участие в нудистских практиках, наблюдая полностью обнажённых совершеннолетних лиц и находясь в обнажённом состоянии в присутствии посторонних, что может рассматриваться как развратные действия в отношении несовершеннолетних.

Кроме того, не исключено, что действия организаторов и последователей группы содержат признаки преступления, предусмотренного ст. 239 Уголовного кодекса «Создание некоммерческой организации, посягающей на личность и права граждан», и экстремизма.

В 2016 году комитетом по местному самоуправлению направлялось письмо по функционированию указанного лагеря в ГУ МВД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области (копия прилагается), но, как следует из письма в адрес Уполномоченного по правам ребёнка, ответа получено не было.

Уполномоченным были направлены письма в Управление Следственного комитета и в Главное управление внутренних дел. Были приняты меры по удалению информации с изображением детей из Интернета. В настоящее время продолжается оперативно-следственная работа по обращению.

Учитывая, что указанный лагерь функционирует летом, Уполномоченным по правам ребёнка в 2021 году будут приняты меры профилактического характера в рамках работы Межведомственной координационной комиссии по вопросам оздоровления, отдыха и занятости детей, подростков и молодёжи Ленинградской области во взаимодействии с органами местного самоуправления Приозерского района.

## **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОБУЧАЮЩИХСЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

---

*Правила транспортного обеспечения обучающихся, установлены ст. 40 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ».*

*Транспортное обеспечение включает в себя: организацию бесплатной перевозки до образовательных организаций и обратно, предоставление в соответствии с законодательством Российской Федерации мер социальной поддержки при проезде на общественном транспорте.*

Организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций.

В 2020 году общее число транспортных средств (школьных автобусов), обеспечивающих подвоз детей к образовательным организациям и обратно составило **368** ед., что на **13 %** больше в сравнении с прошлым годом (2019 г. – 321 ед., 2018 г. – 291 ед.).

Из общего числа транспортных средств, имеют срок эксплуатации: от 0 до 1 года – 78 ед., от 1 года до 3 лет – 119 ед., от 3 лет до 5 лет – 114 ед., свыше 5 лет – 57 ед.

В целях обеспечения транспортной безопасности обучающихся образовательных организаций, ежегодно Правительством Ленинградской области выделяются средства на обновление транспортных средств (школьных автобусов), осуществляющих бесплатную перевозку детей до образовательных организаций и обратно.

## *Динамика эксплуатации транспортных средств (школьных автобусов), обеспечивающих бесплатную перевозку обучающихся*

| Количество транспортных средств с учетом сроков эксплуатации | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
|--------------------------------------------------------------|----------|----------|----------|
| от 0 до 1 года                                               | 44       | 58       | 78       |
| от 1 года до 3 лет                                           | 98       | 109      | 119      |
| от 3 лет до 5 лет                                            | 99       | 98       | 114      |
| от 5 лет до 10 лет                                           | 104      | 56       | 57       |

При осуществлении транспортного обеспечения обучающихся муниципальных и государственных образовательных организаций, между участниками образовательных отношений: учредителями образовательных организаций, самими образовательными организациями и родителями (законными представителями) обучающихся возникают споры относительно реализации положения ст. 40 Федерального закона № 273-ФЗ.

В 2020 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка по вопросам нарушения законодательства транспортного обеспечения и транспортной безопасности несовершеннолетних обучающихся, поступили обращения из Всеволожского, Волосовского и Кировского районов Ленинградской области. Во всех случаях Уполномоченным были осуществлены выездные проверки, в ходе которых все проблемные вопросы были положительно разрешены.

### *Пример:*

*В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило коллективное заявление от жителей деревни Каргалозы Волосовского района по вопросу нарушения законодательства в части транспортного обеспечения обучающихся МОУ «Калитинская СОШ» Волосовского района, проживающих в деревне Каргалозы Волосовского района.*

*Заявители утверждали, что на участке автомобильной дороги, которая числится на балансе МО «Калитинское сельское поселение» Волосовского района «Кемполово-Выра-Тосно-Шапки» до деревни Каргалозы на проезжей части дороги имеются повреждения, превышающие допустимые значения, затрудняющие движение транспортных средств, в том числе школьного автобуса. Родители обучающихся МОУ «Калитинская СОШ», которые проживают в дер. Каргалозы, жаловались на то, что детям приходится проходить достаточно большое расстояние до остановки, где их забирает школьный автобус. Само остановочное место находится в ненадлежащем состоянии.*

В соответствии с п. 2 статьи 9 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ, Уполномоченным было принято решение о рассмотрении коллективного заявления с выездом на место и участием всех заинтересованных лиц. Проверка была осуществлена в июле 2020 года.

### **В ходе проверки было установлено:**

В соответствии с ч. 2 ст. 40 Федерального закона № 273-ФЗ для обучающихся МОУ «Калитинская СОШ», проживающих в дер. Каргалозы Волосовского района, с 2013 года организована бесплатная перевозка обучающихся от места проживания до школы и обратно.

Транспортное обеспечение обучающихся, проживающих в дер. Каргалозы и обучающихся в МОУ «Калитинская СОШ», осуществляется в соответствии с Паспортом дорожной безопасности МОУ «Калитинская СОШ» и Паспортом безопасности транспортного средства, используемого для перевозки детей на 2019-2020 учебный год, согласованными с ОГИБДД ОМВД России по Волосовскому району и главой администрации Калитинского сельского поселения.

В данных документах утверждены и согласованы маршруты движения школьного автобуса МОУ «Калитинская СОШ» с определением остановочных мест (мест сбора обучающихся), в том числе определено остановочное место школьного автобуса для сбора обучающихся, проживающих в дер. Каргалозы и обучающихся в МОУ «Калитинская СОШ».

Оптимальный пешеходный подход обучающихся из дер. Каргалозы к остановочному месту школьного автобуса (месту сбора детей) не противоречит требованиям СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях».

*Однако, в ходе изучения маршрута движения школьного автобуса МОУ «Калитинская СОШ», обеспечивающего транспортную доставку детей, проживающих в дер. Каргалозы, было установлено, что:*

- на дороге регионального значения: «Кемполово-Губницы-Калитино-Выра-Тосно-Шапки» остановочный павильон на месте остановки общественного пассажирского транспорта и месте остановки школьного автобуса МОУ «Калитинская СОШ» (место сбора обучающихся дер. Каргалозы), находится в ненадлежащем состоянии (кровля не обеспечивает защиту от осадков и солнечного воздействия, стены имеют глубокие трещины и повреждения, торчат куски арматуры, краска во многих местах отслоилась);
- на участке автомобильной дороги «Кемполово-Губницы-Калитино-Выра-Тосно-Шапки» до деревни Каргалозы на проезжей части дороги имеются повреждения, затрудняющие движение транспортных средств;
- по сведениям жителей дер. Каргалозы, участились случаи выхода диких животных и бродячих собак к населенному пункту, которые создают дополнительную угрозу жизни и здоровью детей.

***По результатам выездного рассмотрения коллективного заявления жителей деревни Каргалозы было принято следующее решение:***

***Администрации МО «Калитинское сельское поселение»:***

- в целях обеспечения безопасности обучающихся МОУ «Калитинская СОШ», проживающих в деревне Каргалозы, дано поручение до начала 2020-2021 учебного года провести текущий ремонт участка автомобильной дороги «Кемполово-Губницы-Калитино-Выра-Тосно-Шапки» до деревни Каргалозы;

- в целях продления маршрута школьного автобуса МОУ «Калитинская СОШ», до сентября 2020 года, оборудовать площадку для разворота школьного автобуса при въезде в дер. Каргалозы, что позволит обеспечить безопасность детей и сократит время движения на пути следования от места проживания до остановочного места школьного автобуса.

Для решения поставленных вопросов, Уполномоченным были направлены обращения в адрес главы администрации МО «Волосовский муниципальный район» и в адрес руководителя ГКУ «ЛенАвтоДор», с просьбой оказать содействие в решении вопроса о замене остановочного павильона.

#### ***По результатам рассмотрения обращения:***

- произведена замена остановочного павильона на месте остановки общественного пассажирского транспорта и остановки школьного автобуса на дороге «Кемполово-Губницы-Калитино-Выра-Тосно-Шапки»;
- проведен текущий ремонт участка дороги, ведущей к дер. Каргалозы;
- оборудована площадка для разворота школьного автобуса при въезде в дер. Каргалозы;
- организовано новое место сбора детей школьным автобусом в дер. Каргалозы;
- директором МОУ «Калитинская СОШ», приведены в соответствие с требованиями безопасности: Паспорт дорожной безопасности МОУ «Калитинская СОШ» и Паспорт безопасности транспортного средства, для перевозки детей на 2020-2021 учебный год, в связи с изменениями в маршруте движения школьного автобуса.

***Благодаря оперативному вмешательству Уполномоченного, еще один маршрут движения от места проживания к месту учёбы стал безопаснее и доступнее для детей, проживающих в отдаленных населенных пунктах.***

#### ***Пример:***

*В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступила жалоба гражданина на нарушения требований безопасности в отношении обучающихся МОБУ «СОШ «Муринский ЦО № 4» по адресу: Всеволожский район, г. Мурино, ул. Графская, д. 13.*

*Заявитель утверждал, что прилегающая к образовательной организации территория не отвечает требованиям безопасности: отсутствует выделенная пешеходная зона, ведущая к школе, подходы к образовательной организации не имеют освещения, нет искусственных неровностей для принудительного снижения скорости движения автотранспорта.*

*Подход к зданию МОБУ «СОШ «Муринский ЦО № 4», который осуществляется по территории вдоль многоквартирного жилого дома (далее – МКД), по адресу: г. Мурино, ул. Шувалова, д. 19, кор. 2 не оборудован внешним освещением.*

В целях более полного и всестороннего рассмотрения жалобы Уполномоченным было принято решение рассмотреть обращение с выездом на место. В проверке доводов, изложенных заявителем, и разрешении сложившейся ситуации, принимали участие: ответственный секретарь комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения при Правительстве Ленинградской области,

представители администрации МО «Всеволожский муниципальный район», администрации МО «Муринское городское поселение», администрации МОБУ «СОШ «Муринский ЦО № 4», заявитель.

**В ходе рассмотрения жалобы было установлено:**

- Здание МОБУ «СОШ «Муринский ЦО № 4» построено и введено в эксплуатацию в соответствии с разрешением, выданным комитетом государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области.
- Подходы к зданию МОБУ «СОШ «Муринский ЦО № 4» осуществляются по территории вдоль жилых домов по адресам: г. Мурино, ул. Графская, д. 11 и г. Мурино, ул. Шувалова, д. 19, кор. 2, находящимися в ведении администрации МО «Муринское городское поселение».
- Отсутствуют технические средства организации дорожного движения на уличной сети г. Мурино, прилегающей к МОБУ «СОШ «Муринский ЦО № 4», расположенной по адресу: г. Мурино, ул. Графская, д. 13, обеспечивающие дорожную безопасность детей.
- При осмотре территории МОБУ «СОШ «Муринский ЦО № 4», было установлено, что вдоль пути следования несовершеннолетних в образовательную организацию, напротив центрального входа в здание МОБУ «СОШ «Муринский ЦО № 4» по адресу: г. Мурино, ул. Графская, д. 13, припарковано большое количество транспортных средств, что противоречит требованиям антитеррористической безопасности зданий с массовым пребыванием детей.

По итогам выездного рассмотрения жалобы, Уполномоченным по правам ребенка в адрес: администрации МО «Всеволожский муниципальный район», администрации МО «Муринское городское поселение» Всеволожского района и управляющей компании, ООО «Коммунал-Сервис-Петровский» направлены обращения о принятии безотлагательных мер по обеспечению безопасности дорожного движения несовершеннолетних обучающихся МОБУ «СОШ «Муринский ЦО № 4», а также решения вопроса освещения территории при подходе к школе, вдоль жилого дома по адресу: г. Мурино, ул. Шувалова, д. 19, кор. 2.

Кроме того, Уполномоченным было направлено обращение в адрес начальника УМВД России по Всеволожскому району ЛО, о проведении проверки в отношении МОБУ «СОШ «Муринский ЦО № 4», по адресу: ул. Графская, д. 13 по вопросам соблюдения требований безопасности в отношении обучающихся школы.

По информации, полученной из администрации МО «Муринское городское поселение» по вопросу установки освещения и искусственных дорожных неровностей на территории, прилегающей к МОБУ «СОШ «Муринский ЦО № 4», по адресу: ул. Графская, д. 13, специалистами администрации проведено выездное совещание по вопросу обеспечения безопасности пешеходного движения обучающихся МОБУ «СОШ «Муринский ЦО № 4», по адресу: ул. Графская, д. 13, стороны ул. Шувалова, д.19, кор. 2. Поскольку улично-дорожная сеть по улице Графской не состоит на балансе МО «Муринское городское поселение», администрацией было принято решение об инициировании вопроса о закреплении указанного участка улично-дорожной сети в муниципальную собственность.

Учитывая важность вопроса обеспечения безопасности обучающихся МОБУ «СОШ «Муринский ЦО № 4», администрацией МО «Муринское городское поселение» подготовлен проект изменений в схему организации дорожного движения (далее – ОДД), предусматривающий установку необходимых технических средств организации дорожного движения (далее – ТСОДД).

Установка ТСОДД в соответствии со схемой ОДД выполнена.

По вопросу организации уличного освещения вдоль МОБУ «СОШ «Муринский ЦО № 4», руководством образовательной организации прорабатывается вопрос об установке дополнительных светильников на опорах наружного освещения, расположенных на территории школы, для освещения тротуара вдоль МКД по адресу: ул. Шувалова 19, кор. 2.

Кроме того, завершён процесс передачи кабельной линии для освещения территории дошкольного отделения МОБУ «Муринский ЦО № 4», по адресу: ул. Шувалова, д. 19, кор. 2 в муниципальную собственность. Функционирование освещения дошкольного отделения осуществляется в штатном режиме.

По результатам проверки комитета правового обеспечения Ленинградской области, нарушений проектной документации в части освещения придомовой территории МКД по адресу: ул. Шувалова 19, кор. 2 не выявлено, претензии заявителя по данному вопросу не подтвердились.

*На протяжении длительного времени в адрес Уполномоченного по правам ребенка, поступали обращения многодетных родителей Ленинградской области, дети которых обучаются в образовательных организациях Санкт-Петербурга, с просьбой оказать содействие в решении вопроса бесплатного проезда их детей по территории Санкт-Петербурга.*

Учитывая географическую приближенность двух регионов, и право родителей (законных представителей) детей и самих несовершеннолетних выбирать образовательные организации, вне зависимости от места расположения, Уполномоченный неоднократно выступал с предложением о предоставлении льготного проезда детям из многодетных семей, обучающихся в образовательных организациях Санкт-Петербурга и имеющих место регистрации или место проживания в Ленинградской области.

Наиболее значимым достижением 2020 года стало подписание Губернаторами Санкт-Петербурга и Ленинградской области Соглашения, дающего право на бесплатный проезд отдельным льготным категориям граждан Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

По предложению Правительства Ленинградской области в перечень льготных категорий граждан – жителей области – включены обучающиеся общеобразовательных организаций из многодетных и многодетных приемных семей.

Соглашение продлевает льготный проезд отдельных категорий граждан – жителей Санкт-Петербурга по территории Ленинградской области и жителей Ленинградской области по территории Санкт-Петербурга на период 2021 - 2023 г.г.

*В соответствии с Соглашением по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области № 37-пс от 15 декабря 2020 года, с 01 января 2021 года учащимся общеобразовательных организаций из многодетных и многодетных приемных семей, а также лицам, сопровождающим инвалидов 1 группы по общим заболеваниям, предоставлено право льготного проезда на Петербургском метрополитене и городском наземном транспорте Санкт-Петербурга по единому социальному проездному билету (ЕСПБ).*

*Сделан еще один шаг для расширения возможностей получения образования детьми, отдельных категорий граждан с учетом личных потребностей.*

## **ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

---

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области принял участие в заседании расширенной коллегии Управления СК по Ленинградской области, в рамках которой обсуждались вопросы профилактики преступлений в отношении детей и преступности несовершеннолетних.

По информации ГУ МВД РФ по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области на протяжении ряда последних лет на территории 47 региона отмечается устойчивая положительная динамика в сфере преступности несовершеннолетних.

**Так за 12 месяцев 2020 года зарегистрировано 309 преступлений. Что на 0,3 % меньше в сравнении с показателями 2019 года и на 29,4 % меньше в сравнении с 2018 годом.**

- 2020 г. – 309 преступлений – 318 подростков
- 2019 г. – 359 преступлений – 335 подростков
- 2018 г. – 438 преступлений – 416 подростков

Анализ показывает, что сократилось и количество несовершеннолетних участников преступлений на 5,0 % и на 24,0 % соответственно в сравнении с показателями 2019 и 2018 г.г.

*В то же время, несмотря на снижение несовершеннолетних участников преступлений, остается ряд вопросов, требующих неукоснительного внимания и решения.*

### **1. Это участники преступлений – категория «школьники»**

Отмечается рост доли школьников, совершивших преступления в общем количестве несовершеннолетних участников преступлений на 3,0 % и на 2,0 % в сравнении с показателями 2019 и 2018 годов соответственно, что составляет в 2020 г. – 98,0 %; 2019г. – 95,0 %; 2018 г. – 96,0 %.

### **2. Повторная преступность несовершеннолетних**

В 2020 году 63 подростка совершили повторные преступления, что меньше на 10,0 % в сравнении с показателями 2019 года (2020 г. – 63 подростка, 2019 г. – 70 подростков, 2018 г. – 53 подростка).

Анализ показывает, что несмотря на снижение этого показателя, **отмечается рост:**

- **доли** несовершеннолетних участников преступлений, ранее совершавших преступления и осужденных условно - на 9,0 % в сравнении с 2019 годом, и на 0,5% в сравнении с 2018 годом, в общем числе несовершеннолетних участников повторных преступлений (2020 г. – 17,4 %; 2019 г. – 8,5 %; 2018 г. – 16,9 %).
- **доли** несовершеннолетних участников преступлений, освобожденных от уголовной ответственности, вследствие примирения сторон - на 19,3 % и на 7,2 % соответственно, в сравнении с показателями 2019 и 2018 годов (2020 г. – 14 чел.; 2019 г. – 2 чел.; 2018 г. – 8 чел.).
- **на профилактическом учете** в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел в 2020 году состояли всего 35 подростков, в 2019 году – 50 подростков, в 2018 году – 44 подростка. **Следовательно, более половины несовершеннолетних, ранее совершавших преступления, не состояли на профилактическом учете, и в отношении них не проводилась индивидуальная профилактическая работа по коррекции поведенческих установок.**

*Количественный состав обучающихся ГБОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа»*

| Показатель                | В 2018 году | В 2019 году | В 2020 году |
|---------------------------|-------------|-------------|-------------|
| Поступило в учреждение    | 11          | 21          | 9           |
| Мест согласно бюджету     | 80          | 80          | 80          |
| Количество на начало года | 47          | 42          | 36          |

**Это дает основание полагать об отсутствии координации деятельности субъектов системы профилактики по предупреждению повторной преступности несовершеннолетних со стороны муниципальных комиссий, на территории которых зарегистрирована повторная преступность несовершеннолетних.**

Согласно сводкам Следственного комитета преступления нередко совершаются несовершеннолетними в состоянии опьянения, с другой стороны, не единичны случаи, когда несовершеннолетние, находящиеся в состоянии алкогольного опьянения, сами становятся жертвами преступлений. Криминологические данные по населению в целом показывают, что большинство преступлений против жизни и здоровья совершаются в состоянии опьянения.

В то же время растёт количество алкогольных магазинов и пивных, в том числе вблизи детских учреждений. Минимальное отдаление точек, реализующих розничную продажу алкоголя, от детских организаций, определяется органами местного самоуправления на основании Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции». Согласно некоторым обращениям граждан это расстояние слишком мало.

По-прежнему остаётся проблема привлечения к ответственности несовершеннолетних за нахождение в состоянии наркотического и алкогольного опьянения, которая состоит в обязательном письменном согласии родителей на освидетельствование на состояние опьянения (либо присутствии родителей при освидетельствовании). Основаниями являются приказ Минздрава России от

18.12.2015 N 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)» и ст. 20 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ. Например, если задержан учащийся колледжа, проживающий в общежитии вдали от родителей, то его освидетельствование затруднительно.

*Уполномоченный считает, что в законодательство следует внести изменения, позволяющие проводить такое освидетельствование без согласия и присутствия родителей на основании решений муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в присутствии специалиста комиссии по делам несовершеннолетних.*

### **3. Общественно опасные деяния**

За 12 месяцев 2020 года 134 подростка совершили общественно опасные деяния до достижения возраста уголовной ответственности, что меньше соответственно на 28,0 % и на 24,0 % в сравнении с показателями 2019 и 2018 годов (2020 – 134 чел., 2019 – 185 чел., 2018 г. – 177 чел.), из них в возрасте до 13 лет включительно - 111 человек, что составляет 83,0 % от общего числа участников общественно опасных деяний. Но этот показатель вырос на 11,0 % в сравнении с 2019 годом (на 2,0 % больше в сравнении с 2018 годом). В то же время практически не используется такая форма индивидуальной профилактической работы, как направление таких подростков в специальные образовательные учреждения закрытого типа.

Так, по итогам 2020 года, из муниципальных КДН и ЗП в ГБОУ ЛО «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа» направлено всего 7 подростков. По состоянию на 01.01.2021 года в этом образовательном учреждении находится 36 воспитанников, в том числе из Санкт-Петербурга – 4 подростка. В 2019 году поступил на обучение и перевоспитание 21 подросток, в 2018 году – 11 подростков.

Анализ показывает, что ежегодно не выполняется набор детей, совершивших общественно опасные деяния, несмотря на наличие финансирования из областного бюджета Ленинградской области, что дает основание полагать отсутствие выстроенной системы работы в этом направлении.

### **4. Самовольные уходы несовершеннолетних из родительского дома**

В 2020 году в полицию поступило 590 сообщений и заявлений о розыске несовершеннолетних, что на 71 меньше, чем в 2019 году. 494 ушедших несовершеннолетних были оперативно обнаружены в течение суток без объявления в розыск. Подавляющее большинство самовольно ушедших, объявленных в розыск, относится, как и в 2019 году, к возрастной группе 14 – 17 лет, но если количество самовольно ушедших из дома и различных социальных учреждений в 2019 году было примерно одинаковым, то в 2020 году доля ушедших из дома почти в 2 раза превышает количество ушедших из организаций.

Так, анализ сводок Следственного управления по Ленинградской области, поступающих Уполномоченному по правам ребенка в Ленинградской области показывает, что в течение 2020 года 146 подростков самовольно уходили из родительского дома, что на 8,0 % больше в сравнении с 2019 годом, причем многие из них уходили неоднократно.

Это говорит о проблеме детско-родительских отношений, отсутствия должного внимания со стороны родителей.

Зачастую безнадзорность детей является причиной совершения в отношении их преступлений.

По информации СК РФ по Ленинградской области в отношении несовершеннолетних за 2020 год зарегистрировано 719 преступлений.

Несмотря на снижение на 10,7 % количества преступлений против несовершеннолетних в 2020 году, они вызывают серьезную озабоченность и требуют определенных мер реагирования, как со стороны родителей, так и со стороны органов местного самоуправления.

Уполномоченного по правам ребенка беспокоит ситуация, что в структуре преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних 20,7 % (149 преступлений) составляют преступления против их половой неприкосновенности, в том числе более 17,0 % из них связаны с вовлечением несовершеннолетних в развратные действия с использованием сети Интернет, 10,3 % преступлений от общего числа преступлений совершенных в отношении несовершеннолетних составляют преступления, связанные с угрозой их жизни и здоровью, жертвами которых становятся дети.

#### **В этой связи Уполномоченный по правам ребенка считает необходимым:**

- Комитету общего и профессионального образования Ленинградской области разработать на региональном уровне **типовую рабочую программу воспитательной работы в образовательных организациях Ленинградской области.**

Именно типовую рабочую программу, в целях единого подхода в проведении воспитательной работы, предупреждения конфликтных ситуаций между участниками образовательных отношений, привития им уверенной гражданской позиции в целях социализации учащихся в общество.

- Разработать **мероприятия по усилению контроля за посещаемостью обучающихся** и оперативно реагировать на случаи неявки несовершеннолетних обучающихся по неуважительным причинам.

- Провести **мониторинговые исследования об удовлетворенности родителей (законных представителей) несовершеннолетних и самих несовершеннолетних дополнительными образовательными услугами**, в целях: определения фактического охвата несовершеннолетних различных категорий услугами дополнительного образования; определения доступности дополнительного образования детей различных возрастных категорий; определения качества предоставляемых услуг дополнительного образования; изучения предпочтений и возможностей доступа к услугам дополнительного образования, в зависимости от места проживания несовершеннолетних.

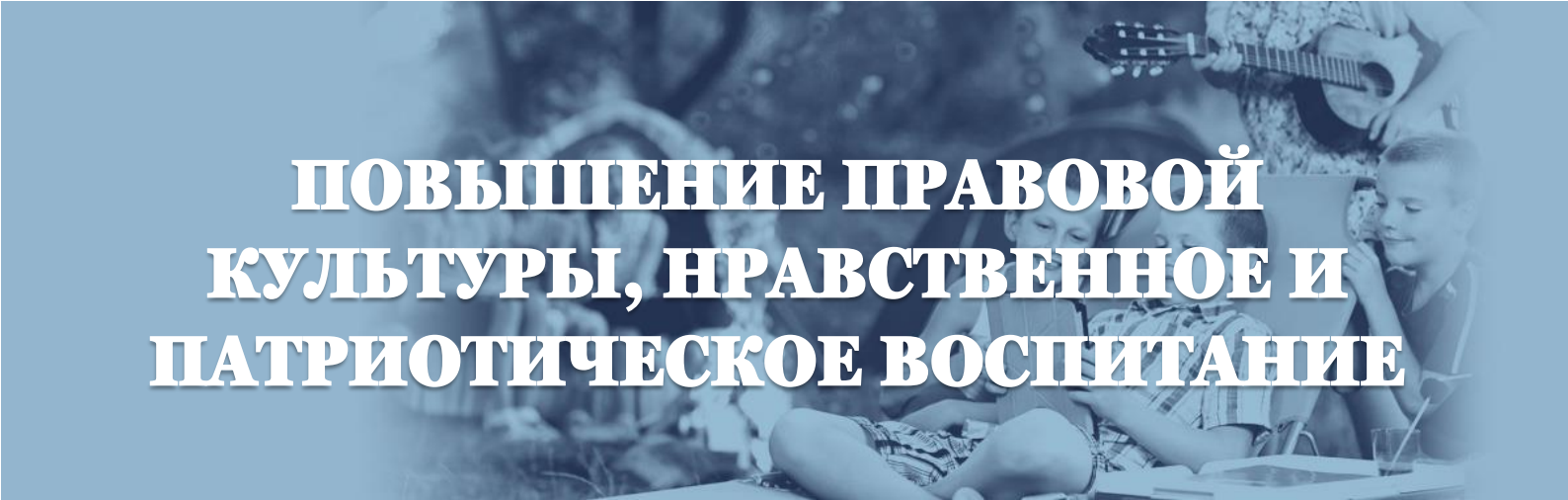
- Рассмотреть возможность **расширения системы дополнительного образования**, посредством открытия доступных (бесплатных) спортивных секций и кружков, с учетом интересов и потребностей несовершеннолетних.

- Муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав в целях защиты прав и законных интересов, предупреждения детей от совершения повторных уходов, необходимо **выявлять причины и условия, способствовавшие**

**самовольным уходам детей**, оказывать необходимую помощь в разрешении конфликтных детско-родительских отношений.

- С учетом ст.12 Конвенции о правах ребенка «Взгляды и интересы ребенка», в которой говорится о том, что у всех детей есть право выражать свое мнение по всем затрагивающим их вопросам и что их мнение должно быть принято во внимание, необходимо в целях предупреждения вовлечения детей в противоправную деятельность **ввести в практику работы организацию круглых столов, дискуссий, дебатов по различным темам политической направленности**, на которых дети смогут научиться формировать и выражать свою точку зрения аргументированно и в рамках закона.

- Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области **принять нормативный правовой акт Ленинградской области «Концепция безопасности детства 47 региона»** с Планом основных мероприятий на 2021-2023 годы», что будет являться одним из значимых разделов Плана по реализации второго этапа «Десятилетия Детства», объявленного Указом Президента Российской Федерации В.В. Путина от 29.05.2017 года № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства».

A blue-tinted photograph of children in a classroom. Some are playing musical instruments like a guitar and a keyboard, while others are sitting at desks with books and papers.

# ПОВЫШЕНИЕ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ, НРАВСТВЕННОЕ И ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ

*Право ребенка на участие в принятии решений, затрагивающих его интересы, закреплено в Конвенции о правах ребенка.*

*Право участия детей в общественных объединениях закреплено в Конвенции ООН о правах ребёнка, Конституции РФ, Федеральном законе от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», Федеральном законе от 28.06.1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений». Членство и участие в детских общественных объединениях ребёнка является добровольным и допускается для граждан, достигших 8 лет, а в молодёжных общественных объединениях – для граждан, достигших 14 лет.*

## **Молодёжный Совет при Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области**

---

В Российской Федерации создана правовая основа для участия детей в принятии решений, затрагивающих их интересы, действуют детские и молодежные общественные объединения, молодежные советы, палаты, парламенты. В большинстве школ образованы и активно работают органы школьного самоуправления.

В соответствии с Положением, Молодежный Совет при Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области действует с 2014 года.

В 2020 году работа общественных детских советов проходила с учетом Постановлений Правительства Ленинградской области «О мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Ленинградской области», с учетом всех требований главного санитарного врача – руководителя управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ленинградской области и была в основном в онлайн формате.

Работа общественных детских советов ведется в таких направлениях, как патриотическое, экологическое и правовое воспитание, волонтерское движение и помощь детям с особенностями развития, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, участие в мероприятиях, проводимых Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области, в том числе в проектной деятельности.

Так, учащиеся Выборгского района – члены областного Молодежного совета подняли проблему сбора макулатуры в школах Ленинградской области, предложив сделать ее повседневной нормой с установкой контейнеров для раздельного сбора. Это предложение поддержано Губернатором Ленинградской области и реализовано. Учащиеся школ с 2016 года собирают макулатуру, батарейки и пластиковые крышки.



В 2017 год был объявлен Годом экологии в России. По предложению ребят Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области обратился к Губернатору Ленинградской области с предложением установить контейнеры для раздельного сбора бумажных отходов в зданиях органов власти Ленинградской области. Это предложение было одобрено и в здании Администрации области на ул. Смольного д.3 организован раздельный сбор бумажных отходов. Денежные средства, вырученные за сдачу макулатуры, перечисляются аппаратом Уполномоченного для оказания адресной помощи на лечение и реабилитацию детей-инвалидов в УНО «Благотворительный фонд «Место под солнцем». В 2020 году было переведено 18780 руб. Всего в рамках раздельного сбора бумажных отходов в зданиях Правительства Ленинградской области с 2017 года было выручено и переведено на благотворительные цели 116208 руб. При этом было сдано на переработку более 18 тонн бумажных отходов. Следует отметить, что цивилизованный раздельный сбор твёрдых коммунальных отходов в зданиях Правительства Ленинградской области не организован и даже израсходованные картриджи от оргтехники, которые относятся к отходам высокой степени опасности и которые законодательно организации обязаны сдавать на утилизацию, выбрасываются с остальным мусором. Учитывая наличие Управления по обращению с отходами Ленинградской области, отдела по обращению с отходами в структуре комитета по жилищно-коммунальному хозяйству, АО «Управляющая компания по обращению с отходами в Ленинградской области», такая ситуация вызывает непонимание, в том числе и детей, которых волнуют экологические проблемы.

По инициативе детей, Уполномоченным по правам ребенка проведен конкурс на лучшую проектную работу, направленную социально-экономическое развитие Ленинградской области, городов и поселков. Многие проекты ребят нашли свое реальное воплощение в жизнь, такие как переработка твердых отходов, развитие досуговой инфраструктуры по месту жительства, строительство спортивных площадок в ДОЛ «Восток», ДОЛ «Маяк» и ДОЛ «Орион».

Представители детских советов Гатчинского и Лужского районов высадили аллею у памятника «Детям Ленинградской земли», установленного на месте бывшего детского концлагеря и взяли над ним шефство.

По предложению ребят проведен первый Детский Юридический Форум». Проводится слет поисковых отрядов.

Ребята принимают участие в социально-полезной волонтерской работе, образовательных и творческих мероприятиях, проводимых Уполномоченным по правам ребенка, общественными помощниками Уполномоченного, в том числе в мероприятиях, посвященных празднованию 75-летия Великой Победы.

### *Наиболее значимые мероприятия Детских общественных советов:*

| № п/п | Название                                                                                                                                     | Цели                                                                              | Участники<br>(общее<br>количество) | Итоги                                                                                 |
|-------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.    | Социализация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, через образовательную и трудовую деятельность в Ленинградском зоопарке | Социализация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей              | 33                                 | Повышение уровня социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей |
| 2.    | Проведение учебных судов                                                                                                                     | Повышение правовой культуры                                                       | 37                                 | Повышение правовой культуры, в том числе понимания работы судебной системы            |
| 3.    | Организация раздельного сбора батареек и пластиковых крышек для последующей сдачи на переработку                                             | Снижение загрязнения окружающей среды и повышение экологической культуры учащихся | 333                                | Снижение загрязнения окружающей среды и повышение экологической культуры учащихся     |
| 4.    | Переработка макулатуры в здании Правительства                                                                                                | Проект учащихся                                                                   |                                    | Перевод денежных средств в БФ «Место под солнцем»                                     |

За активное участие в общественной жизни региона 4 участника Молодёжного совета из Выборгского и Гатчинского районов Ленинградской области получили Благодарность Губернатора Ленинградской области и ценный подарок.

«Дети не защищены от необразованных взрослых, если родитель не знает даже своих прав, что он может дать своему ребенку? Какое воспитание? Это большая проблема, как в России, так и во всем Мире», - написал один из членов Молодёжного Совета. Нужно повышать педагогическую, юридическую образованность взрослых.

С детьми в школах нужно проводить беседы о добре, взаимопонимании, дружбе.

Одним из вопросов, которые поднимают Молодежные советы, является предоставление возможностей для реализации права на свободу создания детьми ассоциаций и высказывание своего мнения. Это право позволяет ребёнку находить общие интересы с ровесниками и вместе с ними решать какие-то вопросы, обращаясь к органам власти и помощи различных организаций. На сегодняшний день в нашей стране немногие дети знают о данном праве, что, к сожалению, огорчает, поскольку у большинства подростков есть множество вопросов друг к другу и государству, но нет возможности их урегулировать.

Актуальными вопросами, касающимися прав и интересов детей, являются следующие: гуманизация и гуманитаризация образования; создание условий для развития детей-инвалидов; формирование уважения к русскому языку.

Учитывая, что многие ребята, состоявшие в Молодёжном Совете Ленинградской области, продолжили свое обучение в Санкт-Петербурге в Высших учебных заведениях, в училищах и колледжах, достигли совершеннолетия, в 2021 году продолжится работа по формированию новых составов детских общественных советов в муниципальных образованиях.

## **ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ, НРАВСТВЕННОЕ И ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ**

---

Уполномоченный по правам ребенка, действуя в рамках своей компетенции, в соответствии с областным законом № 110-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области», а также в целях реализации программы мероприятий Десятилетия детства, принимает участие в совместных мероприятиях и организывает самостоятельно различные мероприятия, направленные на правовое просвещение юных жителей Ленинградской области, на развитие их творческого потенциала, активной гражданской позиции, воспитание патриотических чувств, любви к своей малой Родине, а также на формирование культуры безопасности жизнедеятельности.

Формы работы разного формата, так с родительской общественностью - это тематические круглые столы, выступления на родительских собраниях, «родительский всеобуч» в общественных приемных, разъяснения действующего законодательства в сфере материнства, отцовства и детства на официальном сайте и в Блоге Уполномоченного; с несовершеннолетними – это проведение детских мероприятий, конкурсов, викторин, как на областном уровне, так и на муниципальном уровне в школах и других учреждениях для детей.

2020 год – это особенный год в истории нашего государства. В целях сохранения исторической памяти и в ознаменование 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов указом Президента РФ В.В. Путина 2020 год объявлен Годом Памяти и Славы.

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области в рамках своих полномочий внес предложения в сводный План мероприятий органов исполнительной власти Ленинградской области по подготовке и проведению 75-летия Победы в Великой Отечественной войне и особое внимание уделил патриотическому воспитанию подрастающего поколения.

### **Основные мероприятия, проводимые Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области в 2020 г.:**

- Традиционная **Рождественская елка прошла в Тихвинском Богородичном Успенском мужском монастыре**. Традиционно в Тихвинском районе проходит Рождественская елка для детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и детей, оставшихся без попечения родителей.

Организаторами рождественского праздника являются: Тихвинская епархия совместно с администрацией Ленинградской области и отделом по благотворительности и социальному служению Тихвинской епархии при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области.

11 января 2020 года в Крестовоздвиженском соборе Тихвинского Богородичного Успенского монастыря собралось более 100 детей. В честь праздника Рождества прошла Божественная литургия под руководством Мстислава, епископа Тихвинского и Лодейнопольского.

По окончании Литургии прозвучали поздравления Епископа Тихвинского и Лодейнопольского Мстислава, руководителей Администрации Ленинградской области.

Праздник закончился вручением рождественских подарков, праздничным обедом для воспитанников детских домов и детей священнослужителей Тихвинской епархии, угощением и сладкими подарками с добрыми пожеланиями, концертной программой в Детской школе искусств им. Н.А.Римского-Корсакова, рождественскими представлениями, играми и хороводами у елки.



- 12 февраля Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области Тамара Литвинова **посетила Ленинградскую областную детскую клиническую больницу**.

Накануне, 11 февраля отмечался Всемирный день больного. Этот день особенный, не самый радостный, и чтобы скрасить нелёгкие будни маленьких пациентов больницы,

Уполномоченный преподнес им подарок – спектакль «Мадагаскар» в исполнении артистов Гатчинского ТЮЗа.

Кроме этого, приезд Уполномоченного совпал с ещё одной датой – одна из пациенток больницы отмечала своё совершеннолетие. Ребята с отделения, врачи больницы собрались, чтобы поздравить девушку с днём рождения, ей вручили цветы и подарки, прозвучали тёплые и добрые пожелания.

- В рамках соглашения о взаимодействии Уполномоченного с региональным отделением ВВПОД «ЮНАРМИЯ» проводится работа, направленная на воспитание у детей патриотизма и гражданственности

Весной Уполномоченным было оказано содействие региональному отделению «ЮНАРМИИ» в подаче документов на получение гранта для реализации проекта **«Воспитывать героев»**, в рамках которого подразумевается подготовка военно-прикладной направленности детей, в том числе оставшихся без попечения родителей, с участием ветеранов боевых действий.

Во время ограничений, связанных с эпидемиологической ситуацией, ЮНАРМИЕЙ был дистанционно организован конкурс, направленный на формирование здорового образа жизни, приобщение к занятию физической культурой. В этом конкурсе приняли активное участие воспитанники Свирьстройского ресурсного центра.

- 14 февраля в городе Волхов проходили **военно-спортивные сборы для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**, организованные Ленинградским областным отделением Всероссийского военно-патриотического движения «ЮНАРМИЯ» и Ассоциацией развития физической культуры и спорта, военно-патриотического воспитания граждан «ВОЗРОЖДЕНИЕ», при поддержке Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области.



Это военно-спортивное мероприятие было организовано в рамках Всероссийского проекта «ЮНАРМИЯ. НАСТАВНИЧЕСТВО» и соглашения о взаимодействии между Ленинградским областным отделением ВВПОД «ЮНАРМИЯ» и Уполномоченным по правам ребёнка в Ленинградской области.

В сборах приняли участие воспитанники Свирьстройского, Никольского и Тихвинского ресурсных центров и учащиеся Волховского района.

Дети стали участниками практических занятий по прикладной физической подготовке, рукопашному бою, сборке и разборке автомата, стрельбе из пневматического оружия. Кроме того, участники смогли познакомиться с некоторым стрелковым оружием Второй мировой войны и прокатиться в настоящей бронированной десантной машине. В заключение мероприятий все участники были накормлены обедом из полевой кухни.

Сборы прошли на базе спортивного клуба, руководителем которого является Алексей Алексеевич Казаков, который также возглавляет областное отделение «ЮНАРМИИ». Дети смогли познакомиться с современным оборудованием клуба.

До начала военно-спортивных занятий перед детьми выступили ветераны боевых действий в Афганистане Казаков Михаил Алексеевич и Игнатьев Сергей Леонидович. Мероприятие состоялось накануне Дня памяти о россиянах, исполнявших служебный долг за пределами Отечества.

30 июля для детей из ресурсных центров региональным отделением ЮНАРМИИ были организованы награждение и Урок Мужества.

- Школьники и студенты Ленинградской области третий год успешно принимают участие в конкурсе проектов **«Моя инициатива в сохранении культурного наследия Санкт-Петербурга и Ленинградской области: Миссия сохранить»**. В прошлом году первое место в конкурсе заняли учащиеся Выборгского района Ленинградской области. Свой проект представили также ученики Глажевской СОШ Киришского района.

Уполномоченным была оказана поддержка комитету по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры Санкт-Петербурга в оценивании работ участников конкурса детских проектов «Моя инициатива в сохранении культурного наследия Санкт-Петербурга и Ленинградской области: Миссия сохранить» и реализации проекта учащихся Глажевской СОШ Киришского района.

Проект «Песня о Глажево» учащихся Глажевской средней общеобразовательной школы стал финалистом конкурса.

В рамках проекта дети создали музыкальное произведение, которое предлагают сделать официальным гимном посёлка Глажево. Считаем, что эта хорошая инициатива могла бы распространиться и на другие населённые пункты. Её реализация органами местного самоуправления положительно повлияет на интерес и уважение жителей к своей малой родине, развитие гражданской активности детей.

- По инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка и при поддержке Всероссийского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ», проводился **Всероссийский конкурс «Письмо солдату. О детях войны»**, посвященный 75-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне.

Участникам конкурса было предложено представить свои работы в 3-х номинациях: «Письмо», «Рисунок» и «Видео». Возраст участников: от 7 до 17 лет.

В Ленинградской области на рассмотрение жюри было представлено более 250 работ. По результатам голосования были выявлены 3 победителя в каждой номинации. В номинации «Видео» победителями стали воспитанники «Сланцевского специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа».

- Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Анна Кузнецова совместно с Общенациональной программой «В кругу семьи» проводили **конкурс «Быть блогером»**. Цель мероприятия – формирование активной гражданской позиции и социальной активности несовершеннолетних, оно служит становлению нравственно зрелой личности ребенка, повышению его социальной сознательности, способствует созданию и распространению положительного детского контента в интернете.

В конкурсе приняли участие более 800 детей в возрасте 15-17 лет, ведущие активность в социальных сетях. Присланные работы оценивались по нескольким критериям: соответствие заявленной теме, позитивность и креативность, художественное мастерство, грамотность и воплощение идеи. Учитывались и аккаунт блогера, и количество постов, и подписчиков. В итоге конкурсной комиссией отобрано 85 победителей.

Олеся Б., - член Молодёжного совета Ленинградской области вошла в число победителей конкурса. По итогам конкурса, 5 участников из Ленинградской области приняли участие во Всероссийском Слёте Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка, который в этом году проходил в онлайн-формате.

II Всероссийский слет Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в рамках XV Международного кинофестиваля семейных и детских фильмов «В кругу семьи» проходил в онлайн режиме с 7 по 14 июля. В мероприятии принимали участие более 300 ребят, членов Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка из разных регионов России, а также начинающие блогеры (85 победителей и более 250 участников конкурса). Слет был посвящен теме создания позитивного контента в сети Интернет, для ребят были организованы мастер-классы, лекции, обучающие семинары по направлениям: актерское мастерство, режиссура, драматургия, продвижение в интернете и психология.

- **День защиты детей для воспитанников ресурсных центров Ленинградской области.**

В честь Международного Дня защиты детей Уполномоченный по правам ребёнка Ленинградской области ежегодно проводит масштабные массовые праздничные мероприятия в разных районах области.

В этом году, в связи с санитарно-эпидемиологической обстановкой, было принято решение провести праздник дистанционно, среди воспитанников ресурсных центров. На основе фотографий ребят, их рисунков и пожеланий, был смонтирован видеоролик. Также с видеопоздравлениями в адрес ребят обратились Т.А.Литвинова – Уполномоченный по правам ребёнка в Ленинградской области и С.В.Тарасов – Председатель комитета общего и профессионального образования Ленинградской области. Ролик был направлен ресурсные центры по содействию семейному устройству Ленинградской области для трансляции на внутренних праздничных мероприятиях, посвящённых 1 июня.

- В середине апреля 2020 года был запущен **Всероссийский Проект «Память Победы»**, приуроченный к празднованию 75-летия Победы в Великой Отечественной войне. Партнёрами проекта стали Министерство просвещения Российской Федерации, Совет отцов при Уполномоченном по правам ребёнка, Всероссийское военно-патриотическое движение «ЮНАРМИЯ» и Общероссийское общественное гражданско-патриотическое движение «Бессмертный полк России». Ленинградская область вошла в число 20 пилотных регионов – участников.



Ребятам в рамках проекта было предложено осуществить поиск, анализ и сбор информации о судьбах участников Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. их близких или дальних родственников, героев, с именем которых связаны памятные места населенного пункта (названия улиц, площадей и пр.) или, ребенок, ставший свидетелем событий. Особое значение проект приобрел для воспитанников детских домов, которые зачастую практически ничего не знают о своих родственниках и для них очень важно отыскать

информацию о героических предках, гордиться ими и брать с них пример.

Например, воспитанница ресурсного центра Ленинградской области задалась целью найти информацию о родственнике своего воспитателя. В результате девочке удалось выяснить, что ее герой служил на Ленинградском фронте, был разведчиком, участвовал в обороне Ленинграда, за что был награжден медалью. Однако в марте 1944 года связь с красноармейцем оборвалась, он пропал без вести. Удалось выяснить, что следы разведчика теряются в районе поселка Вырица. Возможно, именно здесь он принял свой последний бой.

Привлечение детей к поисково-исследовательской работе способствует их патриотическому воспитанию, позволяет им лучше узнать историю страны.

- **Видеоконференция, посвящённая Дню памяти и скорби**

22 июня вся страна отмечает 79-ую годовщину трагического начала Великой Отечественной войны. Этот день отмечается как «День памяти и скорби», вся страна отдаёт дань памяти героизму предков, разгромивших фашистскую Германию, по всей стране проходит Акция «Свеча памяти».



В честь этого памятного события, было принято решение провести сеанс видеоконференции, на базе Ленинградской Областной детской библиотеки, с детьми, находящимися в летних оздоровительных лагерях.

В мероприятии приняли участие ребята из 4-х лагерей.

В здании библиотеки присутствовали: Литвинова Т.А. – Уполномоченный по правам ребёнка в Ленинградской области, Москвин Г.А. – Председатель Совета Исторического клуба Ленинградской области, историк, Меркулова Н.Н. – Председатель Ленинградского областного отделения «Российский детский фонд», Куракина М.С. – Директор Ленинградской областной детской библиотеки, Селезнёва Г.В. – начальник отдела комитета общего и профессионального образования Ленинградской области.

На конференции прозвучали песни военных лет, были показаны архивные кадры того времени. Ребята, принявшие участие во Всероссийском проекте «Память Победы» рассказали о своих проектных работах. Минутой молчания участники конференции почтили память погибших. Был показан видеоролик, основанный на рисунках и стихотворениях юных жителей Ленинградской области, принявших участие во Всероссийском конкурсе «Письмо солдату. О детях войны».

- **Учебные сборы юнармейцев Ленинградской области**

29-30 августа у юнармейцев Ленинградской области прошли двухдневные учебно-методические сборы, которые были организованы Ленинградским областным отделением ЮНАРМИИ при поддержке Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области и Ленинградского областного отделения Российского Детского Фонда.

На мероприятие приехали ребята-юнармейцы из Сланцевского, Подпорожского, Кировского и Волховского районов.

На улице была оборудована площадка, где юнармейцы смогли изучить боевую технику БРДМ-2 и советский грузовик ЗИЛ, а также мотоциклы из мото клуба. Для ребят также были организованы: мастер-класс по самообороне с применением макетов огнестрельного и холодного оружия, занятия по физической подготовке; стрельба по мишеням из охлажденного оружия, военно-спортивная эстафета, ребята смогли поупражняться в сборке/разборке автоматов, ознакомиться со снаряжением бойца штурмового подразделения.

На второй день мероприятия был организован боевой выход, практически как настоящие боевые учения с имитацией взрывов. Кроме того, ребята смогли изучить на практике действий при угрозе террористических актов.

- К дате принятия Конвенции о правах ребёнка ООН **20 ноября** Уполномоченный принял участие в **онлайн-конференции** с участием детей.
- 29 ноября в Ленинградской областной детской библиотеке состоялся онлайн-праздник, посвященный Дню матери.

46 семей из Ленинградской области представили свои творческие работы на конкурс **«Мама – первое слово, главное слово в нашей судьбе!»**, организованный Уполномоченным, совместно с областным отделением Российского детского фонда. Всеми участниками была проделана большая работа по созданию видеофильмов о своей семье и любимых мамах. В условиях пандемии, торжественное мероприятие проходило онлайн, в режиме видеоконференцсвязи. Для участников была устроена переключка, семьи заранее подготовили свои девизы и дружно зачитывали их. В основной части мероприятия участники просмотрели итоговые фильмы в каждой из номинаций. Праздник получился домашним и уютным. До конца года волонтеры и общественные помощники Уполномоченного передали всем участникам теплые подарки от Российского Детского фонда – одеяла и пледы, а также сладкие новогодние подарки на каждого ребенка.

- **«Права человека нашими глазами»**

17 декабря 2020 года состоялась торжественная церемония награждения призеров и победителей международного конкурса видеороликов для школьников и студентов «Права человека нашими глазами». Онлайн трансляция события прошла из пространства «Точка Кипения» в Санкт-Петербурге. Организаторы конкурса, члены жюри и почетные гости в прямом эфире объявили 35 лучших видеороликов о правах человека и поздравили более 80 участников с заслуженной победой.

Согласно положению, участники должны были снять видеоролик, раскрывающий конкретное право Всеобщей декларации прав человека.

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области не первый год оказывает поддержку в проведении данного конкурса.

В числе организаторов конкурса - Петербургский институт права имени Принца П. Г. Ольденбургского, Петербургский государственный институт кино и телевидения и Гуманитарно-политологический центр «Стратегия».

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ИНСТИТУТОВ

---

*В просветительской и профилактической работе с молодёжью приняли участие также представители Совета отцов при Уполномоченном и общественные помощники Уполномоченного по правам ребёнка, а также общественные приёмные Уполномоченного в Бокситогорском, Выборгском, Ломоносовском и Лужском муниципальных районах.*

Несмотря на ограничения, связанные с распространением коронавирусной инфекции, ряд общественных приёмных в зеленой зоне смогли продолжить свою работу.

Приёмные работают в рамках консультирования при обращении жителей, а также проводят просветительские мероприятия для целевой аудитории.

В отчётном периоде общественные приёмные, главным образом, вели индивидуальный приём граждан. Снижение количества коллективных просветительских мероприятий связано с эпидемиологическими ограничениями.

**Работа общественной приёмной в Бокситогорске** в 2020 году проводилась традиционно, несмотря на трудности эпидемиологической обстановки.

Всего за период 2020 года в Общественную приёмную поступило 6 обращений. Все вопросы удалось решить на местном уровне. Помощник Уполномоченного принимал участие в заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Информация профилактического характера, получаемая от специалистов аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Ленинградской области для родителей оперативно публиковалась в местных социальных сетях.

Вся просветительская работа была направлена, прежде всего, на то, чтобы помочь родителям и детям в условиях самоизоляции и дистанционного обучения.

Особые трудности возникали в решении технических проблем. Специалист Бокситогорского института (филиала) ГАОУ ВО ЛО «Ленинградский государственный университет им. А.С. Пушкина» в онлайн режиме отвечал родителям на интересующие их вопросы:

- как правильно организовать рабочее учебное пространство ребенка;
- как зарегистрироваться и ознакомиться с образовательной платформой, которую выбрала их школа;
- как поддерживать онлайн связь с учителем.

За подобными консультациями обратилось более 20 человек.

Поскольку перестраиваться пришлось и дошкольным образовательным учреждениям, в сентябре была проведена лекция для руководителей дошкольных учреждений на тему «Организация дистанционного обучения дошкольников». Итогом стала организация курсов для воспитателей детских садов Бокситогорского района (октябрь - декабрь 2020 г.). Занятия проводились на базе Бокситогорского института (филиала) ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А. С. Пушкина».

**В Ломоносовском районе общественная приёмная** осуществляла свою работу в рамках психологического консультирования.

Руководителем общественной приёмной в Ломоносовском районе также оказана профессиональная психологическая помощь в урегулировании конфликта между ребёнком и матерью, в результате которого ребёнок отказывался жить с родителем.

**В Выборгском районе работа общественной приёмной** проводилась по двум направлениям:

- консультации граждан, обратившихся в Общественную приемную по различным вопросам психолого-педагогического и юридического направления.

- лекционно-практические занятия в рамках педагогического всеобуча.

В связи с ухудшением эпидемиологической обстановки по COVID-19 количество обращений граждан сократилось. Часть встреч проводились с применением дистанционных технологий.

Во втором полугодии 2020 года была создана и начала работать студенческая юридическая клиника, одной из задач которой является предоставление гражданам возможности получения бесплатных юридических консультаций.

Участниками юридической клиники являются консультанты, обучающиеся по направлению «Право и организация социального обеспечения» и оказывающие правовую помощь населению под контролем руководителя юридической клиники. Современный уровень технологий позволяет получить необходимую консультацию, не выходя из дома. Для этого нужно включить компьютер и воспользоваться услугой консультантов клиники через виртуальную приемную. Такой услугой воспользовались более 150 жителей Выборгского района.

Общественные помощники Уполномоченного оказывали содействие в рассмотрении обращений граждан и организации проводимых Уполномоченным мероприятиях, самостоятельно организовывали мероприятия, направленные на просвещение несовершеннолетних, профилактику девиантного поведения детей.

Благодаря **общественному помощнику в Гатчинском районе** положительно были рассмотрены десятки обращений, организованы просветительские мероприятия для многодетных семей и семей, находящихся в сложном социальном положении.

**Общественный помощник в Выборгском районе** во взаимодействии с органами местного самоуправления оказала помощь **152** заявителям по вопросам защиты материнства и детства.

**Общественным помощником в Лужском районе** рассмотрено 220 обращений, из них 25 % обращений относится к сфере детской безопасности, более 50 % - к отношениям, регулируемым семейным правом.

**В Тихвинском районе общественный помощник** принял участие в работе 18 заседаний комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, на которых были рассмотрено более 80 вопросов, в том числе 23 - по обеспечению жильем детей, оставшихся без попечения родителей.

В течение 2020 года Общественным помощником Тихвинского района проводилась разъяснительная работа:

- в мае на «Русском Радио Тихвин» проведен прямой эфир «О мерах социальной поддержки для Тихвинских семей»;
- 2 июня на волне «Русское Радио-Тихвин» состоялся прямой эфир, посвященный Международному Дню защиты детей;
- 20 ноября на «Русском Радио – Тихвин» проведен прямой эфир в рамках дня правовой помощи;
- 9 июня 2020 года с участием общественного помощника прошла онлайн-конференция «Тренды и точки роста деятельности детских учреждений. Роль государства и третьего сектора в развитии социальной сферы в России, организованного Благотворительным фондом «Созвездие добра» имени Олега Журавского;
- 20 ноября 2020 года с участием общественного помощника прошла вторая конференция Ленинградской региональной общественной организации в поддержку детей с ограниченными возможностями, детей-инвалидов и инвалидов с детства «Лепестки добра» и первая областная конференция для родителей детей-инвалидов и детей с ОВЗ в онлайн режиме. По результатам работы областной конференции «Актуальные проблемы родителей детей-инвалидов и пути их решения» принята резолюция для организации процесса продвижения идей, продуктов и результатов опыта инновационной деятельности по проблемам сопровождения семей, имеющих в своем составе инвалидов, в том числе детей-инвалидов.

**Общественным помощником в Лодейнопольском районе** проведены Дни правовых знаний с учащимися Лодейнопольской средней общеобразовательной школы № 3 имени Героев Свири» и общешкольное родительское собрание на тему: «Права детей, обязанности родителей».

**Общественными помощниками в Волховском и Приозерском районах** приняты и разрешены обращения граждан по вопросам защиты прав детей и их законных интересов 27 и 55 соответственно. Во Всеволожском районе общественный помощник рассмотрел 69 обращений, из них 83 % относились к сфере образования, свыше 7 % - к межличностным детско-родительским конфликтам.

**Общественным помощником в Подпорожском районе** оказана помощь детям в оформлении и направлении работ несовершеннолетних на конкурсы, проводимые Уполномоченным по правам ребенка в Ленинградской области. Дети Подпорожского района и их родители приняли участие в конкурсах: «Права человека нашими глазами», «Письмо солдату», «Мама – первое слово - главное слово в нашей судьбе». Общественный помощник в Подпорожском районе, являясь ответственным секретарем комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Подпорожского муниципального района, участвовал в 27 заседаниях КДН и ЗП, защищая права и интересы несовершеннолетних, в совместных рейдах в места проживания семей социального неблагополучия, принимал участие в Днях профилактики на территории поселений Подпорожского муниципального района и др.

В связи с ведением ограничительных мер по предупреждению коронавирусной инфекции во многих районах Ленинградской области общественные помощники не осуществляли приёмы граждан лично, граждане обращались по телефону, проводились консультации, в отдельных случаях направлялись в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области.

**Общественный помощник в Тосненском районе** приняла активное участие в реализации мероприятий по патриотическому воспитанию детей.

Непосредственно общественными помощниками в муниципальных образованиях



Ленинградской области реализованы совместные проекты Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области и Ленинградского областного отделения благотворительного фонда «Российский Детский фонд» к Дню знаний «Школьный портфель» и «Дед Мороз идет в гости». В результате проведенных акций, дети из малообеспеченных и многодетных семей получили наборы школьно-письменных принадлежностей и новогодние сладкие подарки.

Всего общественными помощниками Уполномоченного рассмотрено **764 обращения** в сфере защиты детства.

## **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОВЕТА ОТЦОВ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

С января 2019 года при Уполномоченном по правам ребёнка в Ленинградской области создан и действует Совет отцов, который вносит свой вклад в дело патриотического, духовного воспитания подрастающего поколения, ведёт работу по обеспечению безопасности детства. Его возглавляет Олег Бойков.

В 2020 году работа Совета отцов, была в значительной мере скорректирована ограничительными мероприятиями, в связи с пандемией COVID-19. План действий Совета отцов пришлось сократить, а проводимые мероприятия адаптировать к условиям карантина.

6 июля в **Гатчинском районе** было организовано совещание с участием представителей Совета отцов, депутата областного Законодательного собрания Русских А.В., сотрудника МЧС и православного общественного активиста. На совещании члены Совета отцов подняли различные проблемы, с которыми они сталкиваются в своей общественной деятельности. Прежде всего, это были вопросы, связанные с безопасностью: распространение наркотиков, недостатки дорожной инфраструктуры, нарушение правил противопожарной безопасности.

Депутат Вырицкого городского поселения рассказал о положительных результатах решения проблем безопасности на дорогах в Вырице и поднял проблему несанкционированных мусорных свалок. Им было предложено согласовать с МЧС

совместное патрулирование в выходные дни. Это предложение сразу нашло поддержку.

Депутат Законодательного собрания Ленинградской области, член областного Совета Отцов Русских А.В., сообщил о перспективах развития добровольных народных дружин в регионе.

В соответствии с Постановлением Правительства Ленинградской области от 03.04.2020 № 171 «О реализации Указа Президента Российской Федерации от 02 апреля 2020 года № 239», перемещение несовершеннолетних по территории Ленинградской области в апреле – мае 2020 года допускалось только в сопровождении родителей или иных законных представителей, и активисты Совета отцов приняли участие в реализации мер предусмотренных данным актом.

По инициативе председателя регионального Совета отцов во всех районах Ленинградской области члены совета отцов участвовали в рейдах по выявлению на улицах населенных пунктов несовершеннолетних без сопровождения взрослых. По согласованию и совместно с органами внутренних дел, отцы участвовали в рейдах по проверке соблюдения ограничительных требований родителями и их детьми. Совместно с ОДН УМВД районов было проведено 78 рейдов, в ходе которых выявлено свыше 300 несовершеннолетних, гуляющих без родителей или законных представителей. С несовершеннолетними были проведены разъяснительные беседы, и все они сопровождены домой или переданы родителям и законным представителям. Для придания гласности проводимых рейдов в состав групп также включались корреспонденты.



В год 75-летия победы в Великой Отечественной войны, с соблюдением мер индивидуальной безопасности совместно с детьми активисты Совета отцов привели в порядок и облагородили места воинских захоронений. В канун Дня Победы в рамках акции «День заботы о памятниках» папы и дети убрали территории вокруг памятников о Великой отечественной войне, после чего возложили цветы в память о погибших советских воинах.

В рамках инициативы Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка о проведении акции «Безопасность детства» общественные помощники и представители Совета отцов приняли участие в мероприятиях, направленных на повышение безопасности детей в каникулярное время на территории

Ленинградской области. Проводились осмотры мест отдыха и скопления подростков, выявлялись бесхозные и иные объекты, представляющие потенциальную опасность, проводились разъяснительные беседы с родителями, употребляющими алкоголь, несовершеннолетними правонарушителями.

Было обследовано 265 детских площадок. По выявленным неисправностям, составлены акты, произведено их фотографирование. Документы, зафиксировавшие неисправности и поломки оборудования детских площадок направлены в администрации муниципальных образований для устранения. Процесс ремонта был поставлен под наблюдение отцов.

По результатам рейдов было установлено, что на некоторых стройках ограждения поломаны или отсутствуют вовсе, доступ на территории строящихся объектов и строительные леса свободный, не охраняется.



Так, Советом отцов Выборгского района Ленинградской области по результатам рейдов, направленных на выявление потенциально опасных строительных объектов, была была предпринята такая мера общественного реагирования, как направление обращения в прокуратуру, Фонд капитального ремонта Ленинградской области и комитет государственного жилищного контроля и надзора. По итогам рассмотрения обращения все строительные объекты были впоследствии огорожены, вокруг приостановленных строек возведены заборы и доступ на них закрыт. Своим опытом отцы из Выборга поделились с коллегами из других муниципальных образований.

Может возникнуть вопрос: на сколько необходима такая контрольная деятельность, ведь есть контрольные и надзорные органы под прессом которых находятся организации и компании осуществляющие строительство и отвечающие за безопасную эксплуатацию объектов?

Уполномоченный полагает, что такая работа необходима, поскольку деятельность субъектов общественного контроля не регламентирована так строго, как работа государственных органов, она более гибкая, что позволяет оперативно выявлять нарушения и моментально реагировать, вступая во взаимодействие с органами исполнительной власти региона, либо контрольными и надзорными органами.

75 сладких новогодних подарков, предназначенных для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, передали через комиссию по делам несовершеннолетних Местная общественная организация «Спортивная федерация армейского рукопашного боя Тихвинского района» и **Совет отцов Тихвинского района** при уполномоченном по правам ребенка Ленинградской области.

Представители этих организаций считают, что пример доброты должен стать «заразительным».

- Возможно, другие общественные движения тоже захотят сделать небольшие, но приятные подарки тем, кто в этом особенно нуждается. Новый Год - время исполнения желаний, время доброты и радости! Не стесняйтесь дарить внимание, - говорят Алексей Лутченков и Александр Михайлов.

Активисты Совета отцов для освещения своей деятельности на территориях муниципальных районов Ленинградской области взаимодействуют с местными средствами массовой информации, посещают родительские собрания. В 2021 в сети интернет планируется запуск информационного ресурса Совета отцов Ленинградской области, на котором активисты всех 18 муниципальных образований региона будут рассказывать жителям о своей работе.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

---

2020 год – это не только 10-летний юбилей с начала функционирования института Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области, это год 75-летия Победы в Великой Отечественной войне, объявленный Президентом Российской Федерации В.В. Путиным годом «Доблести и Славы» и Год Победителей в Ленинградской области, объявленный Губернатором Ленинградской области.

2020 год – это завершение первого этапа реализации мероприятий Десятилетия Детства в Российской Федерации, объявленного Указом Президента Российской Федерации № 240 от 29 мая 2017 года, направленного на значительное улучшение благосостояния семей с детьми, создание благоприятных условий для их гармоничного и всестороннего развития, охрану жизни и здоровья.

Несмотря на серьезные вызовы обществу, связанные с угрозой распространения коронавирусной инфекции, Правительству Ленинградской области, органам исполнительной власти и органам местного самоуправления во взаимодействии со всеми институтами гражданского общества удалось добиться значительных успехов в сфере материнства, отцовства и детства.

В области актуализируется региональная нормативная правовая база, направленная на поддержку семей с детьми, укрепление демографической ситуации 47 региона и профилактику социального сиротства, выработку единых подходов в вопросах поддержки всех категорий детей, внедрению новых прогрессивных форм работы с несовершеннолетними, направленных на снижение подростковой преступности и преступлений в отношении детей.

По итогам 2020 года практически в два раза сократилась численность детей, родители которых лишены родительских прав, а численность детей, у которых родительских прав лишены оба родителя или единственный родитель сократилось на 21 % в сравнении с 2019 годом. Сохраняется положительная тенденция сокращения доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детского населения.

Благодаря мерам социальной поддержки, установленным при рождении третьих и последующих детей в Ленинградской области, численность рождений третьих и последующих детей от общей численности новорожденных остается стабильной.

Широко развивается государственно - частное партнерство, в части оказания услуг по присмотру и уходу за детьми, выплачивается компенсация родителям в связи с непредоставлением места в детском саду по объективным причинам.

В Ленинградской области предусмотрено достаточное финансирование для обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; не зарегистрировано фактов нарушения прав детей с ОВЗ и инвалидностью в части обеспечения их лекарственными препаратами.

В Докладе «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка в 2020 году» дан анализ ситуации в сфере детства 47 региона.

К началу 2021 года в Ленинградской области сложилась устойчивая система защиты прав и законных интересов детей и семей с детьми, подкрепленная региональными законодательными актами.

Ситуацию с соблюдением прав и законных интересов детей в Ленинградской области в 2020 году Уполномоченный оценивает как положительную.

Уполномоченный выражает уверенность, что основные предложения и рекомендации Ежегодного доклада «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка в 2020 году» найдут свое реальное воплощение в реализации мероприятий второго этапа Десятилетия Детства.

Уполномоченный выражает признательность за сотрудничество в интересах детей Правительству Ленинградской области, депутатам Законодательного собрания Ленинградской области, Общественной Палате Ленинградской области, членам Общественного экспертного совета, общественным помощникам Уполномоченного, коллективам общественных приемных и их руководителям, Областному и муниципальным советам Отцов, некоммерческим социально - ориентированным общественным организациям, представителям Русской Православной церкви и активным гражданам, проявляющим инициативу и реализующим проекты в интересах семей и детей, журналистам средств массовой информации, объективно освещающим проблемы детства.

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области уверен, что институт Уполномоченного по-прежнему будет являться публичной площадкой для диалога представителей государственной власти с гражданским обществом, благодаря которому удастся решать многие вопросы, связанные с материнством, отцовством и детством, получить широкое признание общества и его доверие.

Уполномоченный по правам ребенка  
в Ленинградской области

 Т.А. Литвинова

## **ВКЛАД ИНСТИТУТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

---

*(реализованные инициативы в сфере защиты прав детей и их законных интересов при поддержке Правительства Ленинградской области, депутатов Законодательного собрания Ленинградской области, Общественной Палаты Ленинградской области)*

Социально-экономическое развитие региона – это качественные и структурные положительные изменения не только экономики и производительных сил, но и положительные изменения в развитии образования, культуры, общественных отношений, происходящих в обществе.

Главным вектором движения вперед являются крепкие, здоровые семьи, ответственные, как за судьбы детей, их полноценное и гармоничное развитие, так и за создание благоприятного морального психологического климата внутри семьи, а это важная составляющая стабильности производственных отношений в трудовом коллективе и в гражданском обществе в целом.

За время создания института Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области реализован целый ряд инициатив, направленный на улучшение социальной политики 47 региона в отношении детей, семей с детьми.

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области внес существенный вклад не только в укрепление демографической ситуации региона, профилактику социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, но и в обеспечение системного подхода в вопросах защиты прав и законных интересов детей во всех сферах их жизнедеятельности.

Немаловажную роль в развитии гражданского общества принадлежит правовому просвещению граждан, в том числе подрастающего поколения.

### **Правовое просвещение**

---

Возрождена школа «Родительский всеобуч» - это уникальный совместный проект Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области и Ленинградского государственного университета им. А.С. Пушкина, основной целью которого является правовое просвещение родителей (законных представителей) и увеличение возможностей для жителей Ленинградской области в получении грамотной помощи в вопросах, связанных с детьми и семейными отношениями.

На базе шести филиалов Ленинградского государственного университета им. А.С. Пушкина открыты общественные приемные Уполномоченного, ставшие системной школой «Родительского всеобуча», в которой с 2013 года ежегодно принимают участие свыше двух тысяч родителей (законных представителей) и специалистов, работающих с детьми.

Создана система правового просвещения и правового воспитания несовершеннолетних граждан в формате:

- дополнительных занятий по праву для учащихся образовательных организаций;
- круглых столов, встреч, учебных игр правовой направленности;
- экскурсий правовой направленности;
- конкурсов правовой направленности;
- занятий по праву с воспитанниками Колпинской воспитательной колонии;
- просветительской печатной продукции.

Реализован проект по социализации и воспитанию детей-сирот через общение с животными и изучение животного мира в Ленинградском зоопарке.

*Ежегодно проводятся социокультурные проекты, целью которых является организация досуговой деятельности обучающихся, работа с талантливыми детьми и молодежью Ленинградской области, с детьми, имеющими проблемы с законом:*

- Конкурс рисунков «Пусть небо будет голубым», «Я рисую слово – «Мир!», «Ленинградская наша земля», «Страна Вообразия».
- Конкурс фотографий «К семейному альбому прикоснись».
- Конкурс детских сочинений – эссе «Наши права и обязанности», «Образ матери в русской литературе», в котором принимали участие не только учащиеся образовательных организаций Ленинградской области, но и ребята, имеющие проблемы с законом и находящиеся в местах лишения свободы из других регионов.
- Молодежный конкурс на лучший вопрос Губернатору Ленинградской области «Сила слова» и молодежный социально-политический проект «Мой наказ Депутату».
- Конкурс многодетных и приемных семей «Хорошая семья – лучшая школа жизни».
- Конкурс детских проектов «Моя инициатива в сохранении культурного наследия Санкт-Петербурга и Ленинградской области».
- Музыкальный конкурс «Гимн детства».
- Благотворительная программа «Театр-детям». Акция проводится совместно с Драматическим театром на Литейном и Гатчинским театром Юного зрителя. Благодаря этой программе, дети из отдалённых населенных пунктов имеют возможность посетить театр.
- Детский юридический форум, цель которого – повышение правовой культуры детей, расширение и углубление юридических знаний учащихся, интересующихся правовыми вопросами, повышение их познавательного интереса к праву; знакомство с юридическими профессиями.
- Молодежный проект по раздельному сбору макулатуры с последующей сдачей на переработку и перечислением вырученных денежных средств для оказания адресной помощи на лечение и реабилитацию детей-инвалидов в УНО «Благотворительный фонд «Место под солнцем».

Ежегодно Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области, при поддержке Ленинградского областного отделения «Российский детский фонд» проводит областной праздник, посвященный Международному Дню защиты детей.

## **Семейная политика детствосбережения**

---

Принято Постановление Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ленинградской области о межведомственном взаимодействии всех заинтересованных структур и ведомств в работе по предупреждению социального сиротства, кардинально изменившее работу всех субъектов системы профилактики по выводу семей из трудной жизненной ситуации и оказанию им необходимой помощи.

Создана система межведомственного взаимодействия служб и ведомств в работе с семьей при координирующей роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Решен вопрос об индексации денежного вознаграждения в сторону увеличения приемным семьям и приравнивания их статуса к статусу многодетных семей.

Внесены дополнения в областной закон № 47-оз от 17.06.2011 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области в сфере опеки и попечительства для организации постинтернатного сопровождения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области».

Созданы кризисные отделения в социально-реабилитационных центрах для женщин с детьми, оказавшихся в трудной жизненной ситуации в Тихвинском и Волховском районах Ленинградской области.

Депутатом Законодательного собрания Ленинградской области Тептиной Л.А. выделены финансовые средства на ремонт лечебного бассейна в г. Гатчина, который перестал работать с октября 2013 года, в связи с необходимостью проведения сантехнических работ, замены насосов и фильтров, ремонта вентилятора, замены плитки и других работ.

С сентября 2015 года бассейн был введен в эксплуатацию.

В результате жители Гатчинского района, в том числе беременные женщины и дети могут снова получать необходимые лечебно-оздоровительные услуги, такие как:

- оздоровительное плавание для детей от 6 месяцев до 6-7 лет;
- индивидуальные занятия с детьми;
- подготовка беременных женщин к родам;
- женские оздоровительные водные процедуры (остеохондроз, грыжи, восстановление после перелома).

Внесены изменения в областной закон «О транспортном налоге» № 125-оз от 27.11.2015 «О транспортном налоге», один из родителей (усыновителей), опекунов (попечителей), имеющих в составе семьи ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, за одно транспортное средство (легковой автомобиль с мощностью двигателя не более 150 лошадиных сил), зарегистрированное на гражданина указанной категории, освобождается от уплаты транспортного налога.

Решен вопрос о предоставлении льготного проезда обучающимся, находящимся на семейной форме обучения, в виде компенсационной выплаты.

Внесены дополнения в Областной закон Ленинградской области от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» на лиц, являющихся опекунами (попечителями) трех и более детей стали распространяться меры социальной поддержки многодетных семей и многодетных приемных семей.

Министерство образования и науки Российской Федерации поддержало предложения Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области по совершенствованию законодательства в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан:

- необходимость повышения качества отбора кандидатов в замещающие родители, в целях предотвращения случаев гибели, жестокого обращения с детьми;
- внедрение обязательного психологического обследования лиц, выразивших желание принять на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе и близких родственников;
- наделение органов опеки и попечительства правом направлять ребенка на психологическое обследование по итогам проведения проверок условий его жизни и воспитания;
- установить нормы по ограничению численности передаваемых на воспитание в семьи граждан детей, оставшихся без попечения родителей;
- установление требований к жилой площади жилых помещений лиц, выразивших желание принять на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей.

Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области совместно с УФССП по Ленинградской области систематизирована работа по признанию граждан-должников безвестно отсутствующими или умершими.

Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области разработан алгоритм действий органов опеки и попечительства Ленинградской области при переводе ребенка в другое учреждение, с целью выхода в суд с исками о замене стороны исполнительного производства.

Изменена правоприменительная практика в применении ст. 157 УК РФ: вместо понятия «злостность» введена административная преюдиция, в соответствии с которой привлечение должника к уголовной ответственности возможно только при условии, что ранее он подвергался административному наказанию за неуплату средств на содержание детей.

При Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области создан Совет отцов для обеспечения взаимодействия родительской общественности с органами государственной власти, органами местного самоуправления в сфере защиты прав и законных интересов ребёнка, улучшения социально-воспитательной среды, организации профилактической, просветительской, спортивной и культурно-развивающей работы с детьми, подростками, семьями, духовно-нравственное воспитание, а также выработки предложений по актуальным вопросам в области государственной семейной политики.

Уполномоченный входит в состав Экспертного совета по проведению конкурсного отбора проектов социально-ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области для предоставления субсидий, поступивших из федерального бюджета, что позволяет в процессе конкурсного отбора выделить

именно те социально ориентированные некоммерческие организации, благодаря деятельности которых будет удовлетворяться родительский спрос на оказание социальных, реабилитационных услуг детям, и работа которых действительно важна для общества по конкретным результатам.

Уполномоченный входит в состав конкурсной комиссии для проведения конкурсного отбора некоммерческих организаций, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, для предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области на реализацию мероприятий в сфере социальной поддержки и защиты граждан.

Уполномоченный входит в состав комиссии по присуждению именных стипендий Губернатора Ленинградской области.

Обеспечена непрерывная работа круглосуточной службы «телефона доверия».

Ежегодно Уполномоченным проводится видеоконференция «О работе органов опеки и попечительства по защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Начиная с 2016 года ежегодно 8 июля – в День семьи, любви и верности Управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области не проводит бракоразводные процессы.

Ежегодно 1 июня и 1 сентября в православных храмах Ленинградской области проводятся молебны о детях.

---

## Здравоохранение

---

По итогам выезда в 2013 году во Владимирскую область - в Покровское специальное профессиональное училище № 1 закрытого типа для детей и подростков с девиантным поведением, в котором находились на исправлении девочки из Ленинградской области, были выявлены нарушения санитарно-гигиенических норм и отсутствие в «Распорядке дня» занятий по физической культуре, что способствовало увеличению массы тела девушек и ряду других заболеваний. В оперативном порядке были внесены соответствующие изменения в нормативно-правовые акты, позволившие увеличить нормы гигиенических принадлежностей в закрытых учреждениях для несовершеннолетних женского пола и пересмотреть Режим дня.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2014 № 2782-р утвержден перечень Жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов на 2015 год, в который вошли препараты «Хумира» и «Элапраза», закупаемых централизованно за счет средств федерального бюджета, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 02.10.2007 № 1328-р «О перечне централизованно закупаемых за счет федерального бюджета лекарственных средств».

В Ленинградской области закрыт центр для оставления новорожденных детей, матерями, желающими сохранить анонимность, при отказе от ребенка.

Принят Приказ Министерства труда и социальной защиты населения Российской Федерации от 17.12.2015 № 1024н «О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы».

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации одобрило предложение о создании отдельного Приказа по классификациям и критериям по установлению и снятию инвалидности федеральными бюро медико-социальной экспертизы в отношении детей, что послужило созданию отдельного Приложения к Приказу № 1024 н.

Принят Федеральный закон № 491-ФЗ «О приобретении отдельных видов товаров, работ, услуг с использованием электронного сертификата», согласно которому граждане смогут использовать сертификат для приобретения технических средств реабилитации.

В Ленинградской области установлены дополнительные меры социальной поддержки семей, имеющих детей:

- ежегодная выплата на ребенка, страдающего заболеванием целиакия;
- ежегодная выплата на ребенка, страдающего заболеванием фенилкетонурия;
- ежемесячная выплата на ребенка-инвалида, у которого в индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида, выданной федеральным учреждением медико-социальной экспертизы, имеется запись о наличии второй или третьей степени ограничения по одной из основных категорий жизнедеятельности;
- ежемесячная выплата на ребенка, страдающего заболеванием инсулинзависимый сахарный диабет и не признанным в установленном законом порядке ребенком-инвалидом;
- ежемесячная выплата на ребёнка, страдающего заболеванием врождённый буллезный эпидермолиз.

## Образование

---

Создано отделение детского дома для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получающих профессиональное образование в ГБОУ СПО ЛО «Кингисеппский колледж технологии и сервиса».

В дошкольных образовательных организациях открыты группы для детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью.

Открыт класс для опекаемых детей - инвалидов Детской православной миссии преподобного Серафима Вырицкого в Вырицкой школе Гатчинского района.

Утверждён перечень мест на федеральных трассах, где в случае возникновения внештатных ситуаций, связанных с перевозкой детей, имеется возможность принять детей, оказать медицинскую помощь и обеспечить горячее питание.

В каждом муниципальном районе создан реестр безопасных детских спортивных и игровых площадок, соответствующих всем требованиям, с указанием месторасположения площадки и её описанием.

Государственный музей-заповедник «Гатчина» приобрел специальные подменные коляски для перемещения детей по залам Дворца, в том числе подменные коляски для детей-инвалидов.

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области поддержал позицию Управления Роспотребнадзора и решение Тосненского городского суда о приостановке деятельности МКОУ «Ушакинская ООШ № 2». Приостановление

деятельности организации позволило в короткие сроки навести порядок в школе и обеспечить детям комфортные и безопасные условия для учебы и воспитания.

Были выполнены следующие виды работ:

- ремонт потолков и полов в коридорах и учебных кабинетах;
- ремонт пищеблока и столовой;
- замена оконных блоков;
- ремонт системы канализации и системы отопления;
- установка металлического ограждения по периметру территории школы;
- спроектировано и смонтировано оборудование по водоподготовке питьевой воды;
- произведен капитальный ремонт пришкольных спортивных сооружений и стадиона;
- организован питьевой режим обучающихся.

Увеличена стоимость питания, предоставляемого на бесплатной основе обучающимся в государственных образовательных организациях и муниципальных образовательных организациях Ленинградской области, реализующих основные общеобразовательные программы.

Предоставление бесплатного горячего питания обучающимся по образовательным программам начального общего образования в образовательных организациях Ленинградской области, реализующих основные общеобразовательные программы.

Обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, обучающиеся, относящиеся к категории детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, осваивающие основные образовательные программы на дому, обеспечиваются набором пищевых продуктов или соразмерной денежной компенсацией за учебные дни.

Установлена дополнительная мера социальной поддержки семей, имеющих детей, в виде ежемесячной выплаты на ребенка, поставленного на учет на получение места в муниципальной образовательной организации в Ленинградской области, реализующей образовательную программу дошкольного образования, и которому не выдано направление в муниципальную образовательную организацию, реализующую образовательную программу дошкольного образования, в связи с отсутствием мест.

Увеличен норматив для формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований областного бюджета Ленинградской области для всех уровней образования.

Ежегодно Уполномоченным проводится видеоконференция «Актуальные вопросы детской безопасности при организации обучения, досуга и отдыха».

## **Защита прав несовершеннолетних на имущество и жилое помещение**

---

Сформирована нормативная правовая база Ленинградской области, в части реализации государственных гарантий на жильё детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Принято постановление Правительства Ленинградской области от 14 мая 2014 г. № 177 «Об утверждении порядка осуществления контроля за использованием и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма, либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния указанных жилых помещений».

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в период пребывания в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нахождения под опекой (попечительством), в том числе воспитывающихся в приемных семьях, освобождены от платы за жилое помещение и коммунальные услуги (включая взнос на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме) за жилое помещение, право пользования которым сохраняется до достижения ими совершеннолетия.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в период пребывания в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нахождения под опекой (попечительством), в том числе воспитывающихся в приемных семьях, освобождены от платы за определение технического состояния и оценку стоимости жилого помещения, право пользования которым сохраняется до достижения ими совершеннолетия.

Увеличен размер денежной суммы, выделяемой из бюджета на текущий ремонт жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при заселении в жилые помещения, находящиеся в их собственности или предоставленные им по договору социального найма.

### **Поддержка многодетных семей**

---

Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области при поддержке Общественной Палаты Ленинградской области, сельскохозяйственных предприятий Ленинградской области на протяжении семи лет, начиная с 2018 года, вручал семьям Ленинградской области домашних животных: молочных коров, кроликов, коз, кур-несушек, перепелов и перепелиные яйца. Это существенная поддержка семей, трудовое воспитание, которое не только приучает детей к труду, любви к животным, но и сохраняет традиционные семейные уклады.

Заместитель Председателя Правительства  
Ленинградской области  
по социальным вопросам



Н.П. Емельянов