



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии
по здравоохранению
и социальной политике

А.Е. Петрову

19.03.2021 № 880-1/21-22-0-5

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «О регулировании отдельных вопросов в области обеспечения биологической безопасности в Ленинградской области»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
Т.В. Тюриной

Рассмотрев проект областного закона «О регулировании отдельных вопросов в области обеспечения биологической безопасности в Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Основанием для разработки законопроекта послужило принятие Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 492-ФЗ «О биологической безопасности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 492-ФЗ), которым установлены основы государственного регулирования в области обеспечения биологической безопасности в Российской Федерации и определен комплекс мер, направленных на защиту населения и охрану окружающей среды от воздействия опасных биологических факторов, на предотвращение биологических угроз (опасностей), создание и развитие системы мониторинга биологических рисков.

К тексту законопроекта и представленным вместе с ним документам, указанным в статье 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, имеются следующие замечания правового характера.

1. Статьей 1 законопроекта определено, что **правовую основу настоящего областного закона составляют** Конституция Российской Федерации, международные договоры, федеральные конституционные законы, Федеральный закон № 492-ФЗ и иные федеральные законы, а также принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты

Российской Федерации, областные законы и принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Ленинградской области.

Правовое управление полагает, что указанная статья нуждается в корректировке (в части, касающейся использования слов «**областные законы и принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Ленинградской области**»).

Поскольку представленный законопроект, очевидно, будет являться **первым и основным** нормативным правовым актом Ленинградской области в указанной сфере правового регулирования, иные областные законы не могут рассматриваться в качестве его правовой основы.

Что же касается иных (то есть **подзаконных**) нормативных правовых актов, то они по определению не могут быть положены в основу областного закона, имеющего большую юридическую силу.

2. Пунктом 5 части 1 статьи 3 законопроекта к полномочиям Правительства Ленинградской области отнесено **участие в проведении мониторинга биологических рисков**.

В соответствии со статьей 5 законопроекта областной закон вступает в силу **со дня его официального опубликования**.

Однако следует отметить, что частью 2 статьи 17 Федерального закона № 492-ФЗ установлен **иной срок вступления в силу** положений, содержащихся в частях 2 – 4 статьи 13 указанного федерального закона и касающихся утверждения Правительством Российской Федерации **порядка проведения мониторинга биологических рисков**.

Указанные положения Федерального закона № 492-ФЗ вступают в силу с **1 января 2022 года**.

С учетом изложенного полагаем целесообразным рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменения в статью 5 законопроекта в целях установления иного срока вступления в силу пункта 5 части 1 статьи 3 законопроекта.

3. Частью 3 статьи 5 Федерального закона № 492-ФЗ определены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения биологической безопасности.

К числу указанных полномочий относятся:

- координация деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обеспечения биологической безопасности;
- участие в планировании и реализации противозидемических, противозидоотических, противозидифитотических мероприятий;
- участие в проведении мониторинга биологических рисков и в осуществлении оценки эффективности реализации мероприятий, направленных на обеспечение биологической безопасности, на территории субъекта Российской Федерации;
- информирование органов местного самоуправления и населения о реализуемых на территории субъекта Российской Федерации мероприятиях, направленных на обеспечение биологической безопасности.

В соответствии со статьей 3 законопроекта указанные полномочия предлагается закрепить за Правительством Ленинградской области с возможностью их передачи уполномоченным органам исполнительной власти Ленинградской области (которые также должны быть определены Правительством Ленинградской области).

Реализация Правительством Ленинградской области основной части указанных выше полномочий возможна лишь при условии определения порядка их осуществления (порядка участия в планировании и реализации противоэпидемических и иных мероприятий, порядка участия в проведении мониторинга биологических рисков, порядка информирования органов местного самоуправления и населения о реализуемых на территории субъекта Российской Федерации мероприятиях, направленных на обеспечение биологической безопасности).

Очевидно, что порядок принятия того или иного решения должен быть установлен нормативным правовым актом Правительства Ленинградской области или уполномоченного органа исполнительной власти Ленинградской области (в случае передачи ему соответствующих полномочий).

Реализация Правительством Ленинградской области полномочия, указанного в пункте 2 части 1 статьи 3 законопроекта (определение органов исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченных в области обеспечения биологической безопасности), также требует внесения изменений в постановления Правительства Ленинградской области, которыми утверждены положения об отраслевых органах исполнительной власти.

Вместе с тем в документах, представленных вместе с законопроектом, указано, что принятие законопроекта **не потребует разработки новых нормативных правовых актов и внесения изменений в действующие нормативные правовые акты Ленинградской области.**

Данный вывод представляется ошибочным.

4. Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его принятие не потребует увеличения расходной части областного бюджета Ленинградской области.

Однако статьей 4 законопроекта определено, что финансирование деятельности органов государственной власти Ленинградской области в области обеспечения биологической безопасности осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

По мнению правового управления, расширение полномочий органов государственной власти Ленинградской области, которое предусмотрено законопроектом, может повлечь дополнительные расходы средств областного бюджета, в связи с чем законопроект, с учетом положений части 3 статьи 31 Устава Ленинградской области, может рассматриваться Законодательным собранием Ленинградской области при наличии заключения Губернатора Ленинградской области.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин