



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

18.03.2021 № 1081-1/21-22-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
социальной политике и трудовым
отношениям

М.Н. Левченко

Заключение

на проект федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам,
осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I
группы и инвалидами I группы»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
А.Я. Лебедевым

Рассмотрев проект федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы» (далее – законопроект), внесенный в Законодательное собрание Ленинградской области для рассмотрения и принятия решения о целесообразности внесения в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума), правовое управление отмечает следующее.

Законопроект в целом внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и Регламента Государственной Думы и не противоречит действующему федеральному законодательству.

Законопроектом предусматривается предоставление с 1 января 2022 года проживающим на территории Российской Федерации неработающим лицам, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, инвалидом с детства I группы или инвалидом I группы, ежемесячной выплаты.

Согласно законопроекту указанная выплата за уход устанавливается родителю (усыновителю) или опеуну (попечителю) в размере 13 000 рублей и подлежит ежегодной индексации. Размер выплаты для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним

местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там граждан, увеличивается на соответствующий районный коэффициент, применяемый в указанных районах (местностях) при определении размеров пенсий в соответствии с Федеральными законами от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

Ежемесячная выплата предоставляется на период осуществления ухода в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Как следует из пояснительной записки, законопроект направлен на улучшение материального положения семей инвалидов и лиц, осуществляющих за ними уход.

В настоящее время неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы, установлены ежемесячные выплаты Указом Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 года № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы» в размере 10 000 рублей родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю) и в размере 1200 рублей – другим лицам.

Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 года № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за инвалидом I группы (за исключением инвалидов с детства I группы), а также за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет, установлены ежемесячные компенсационные выплаты в размере 1200 рублей.

Законопроект предусматривает законодательное регулирование рассматриваемых отношений.

Вместе с тем предлагаемое разработчиком законопроекта правовое регулирование не является новеллой в законотворческой деятельности. В Государственную Думу неоднократно вносились подобные проекты федеральных законов (см., например, проекты № 727491-7, 1002482-7, 386154-7 и другие).

При этом проект федерального закона № 1002482-7 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы», внесенный в Государственную Думу 6 августа 2020 года, и по своему содержанию аналогичный рассматриваемому законопроекту, 20 января 2021 года Государственной Думой отклонен в связи с отрицательными заключениями Правительства Российской Федерации и ответственного Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей. При этом в заключении Комитета в числе прочего было указано на то, что в соответствии с положениями статьи

26³⁻¹ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств областного бюджета Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Также Государственной Думой 17 января 2019 года отклонен проект федерального закона № 386154-7 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы», внесенный в Государственную Думу 12 февраля 2018 года.

В отношении проекта федерального закона № 727491-7 «О ежемесячных компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за инвалидами I группы», внесенного в Государственную Думу 10 июня 2019 года, Советом Государственной Думы принято решение о переносе рассмотрения на более поздний срок. На указанный проект федерального закона получены отрицательные заключения Правительства Российской Федерации, правового управления Аппарат Государственной Думы и ответственного Комитета Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов. В заключениях, в частности, указано, что установление вышеназванной выплаты в отношении неработающих трудоспособных лиц, осуществляющих уход за инвалидом I группы, поставит их в неравное положение с неработающими трудоспособными лицами, осуществляющими уход за престарелым, нуждающимся по заключению лечебного учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет.

Учитывая, что указанный проект федерального закона содержит правовое регулирование по вопросу, предусмотренному рассматриваемым законопроектом, они могут быть признаны альтернативными.

В соответствии с частью четвертой статьи 110 Регламента Государственной Думы в случае, если Совет Государственной Думы принял решение о включении поступивших ранее законопроектов в проект порядка работы Государственной Думы, принятие к рассмотрению новых альтернативных законопроектов по тому же вопросу прекращается.

Кроме того, поскольку законопроект предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, то согласно пункту «д» части первой статьи 105 Регламента Государственной Думы при внесении законопроекта в Государственную Думу субъектом права законодательной

инициативы должно быть представлено заключение Правительства Российской Федерации по законопроекту.

Одновременно отмечаем, что наименование перечня федеральных законов, представленного одновременно с законопроектом, не соответствует его наименованию, предусмотренному пунктом «в» части первой статьи 105 Регламента Государственной Думы.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области – начальник
правового управления



Д.В. Малкин