

16 МАР 2021

№ 1193-1/24-06-05



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-14/2021-1
15.03.2021

Уважаемый Сергей Михайлович!

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», частью 3 статьи 29.1 областного закона от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» направляет заключение на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», подготовленное в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2021 год (пункт 12 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность»).

Приложение: на 36 листах в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

С уважением,
М.А. Ляхова

М.А. Ляхова

Заключение
на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на
плановый период 2022 и 2023 годов»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области (исх. от 10.03.2021 №1193-1/21-06-0-2) и пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект областного закона, законопроект), по результатам которой необходимо отметить следующее.

1. Изменения основных характеристик областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Согласно материалам к законопроекту в основные характеристики областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденные областным законом от 22.12.2020 №143-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - областной закон от 22.12.2020 №143-оз) предлагается внести следующие изменения:

1) на 2021 год:

- увеличить доходы областного бюджета на 1127389,2 тыс. руб. (на 0,7%),
- увеличить расходы областного бюджета на 8199813,6 тыс. руб. (на 4,8%),
- увеличить дефицит областного бюджета на 7072424,4 тыс. руб. (в 1,6 раза).

2) на 2022 год:

- уменьшить доходы областного бюджета на 983000 тыс. руб. (на 0,6%),
- уменьшить расходы областного бюджета на 983000 тыс. руб. (на 0,6%), в том числе уменьшить условно утвержденные расходы на 421484,2 тыс. руб. (на 10,1%),

3) на 2023 год:

- увеличить доходы областного бюджета на 2614389,6 тыс. руб. (на 1,7%),
- увеличить расходы областного бюджета на 2614389,6 тыс. руб. (на 1,7%), в том числе уменьшить условно утвержденные расходы на 32699,9 тыс. руб. (на 0,5%).

В результате предлагаемых изменений согласно статье 1 законопроекта:

1) на 2021 год:

- доходы областного бюджета Ленинградской области составят 156454040,5 тыс. руб.;

- расходы областного бюджета Ленинградской области составят 176373516,6 тыс. руб.;

- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области составит 19919476,1 тыс. руб. (по отношению к налоговым и неналоговым доходам увеличение с 9,5% до 14,7%, что соответствует ограничениям, предусмотренным статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ).

2) на 2022 год:

- доходы областного бюджета Ленинградской области составят 159721416,8 тыс. руб.;

- расходы областного бюджета Ленинградской области составят 163152747,0 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы – 3758859,2 тыс. руб. (2,55% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ);

- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области составит 3431330,2 тыс. руб. (2,4% по отношению к налоговым и неналоговым доходам, что соответствует ограничениям, предусмотренным статьей 92.1 БК РФ).

3) на 2023 год:

- доходы областного бюджета Ленинградской области составят 154451136,7 тыс. руб.;

- расходы областного бюджета Ленинградской области составят 158932466,9 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы - 7155843,6 тыс. руб. (5% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ);

- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области составит 4481330,2 тыс. руб. (3,3% по отношению к налоговым и неналоговым доходам, что соответствует ограничениям, предусмотренным статьей 92.1 БК РФ).

2. Основные изменения доходов областного бюджета Ленинградской области

2.1. Согласно законопроекту предлагается увеличить доходную часть областного бюджета Ленинградской области на 2021 год в общей сумме на 1127389,2 тыс. руб., в том числе:

1) Предусмотрено увеличение объема неналоговых доходов областного бюджета Ленинградской области в сумме 500000 тыс. руб. за счет доходов от размещения средств бюджетов исходя из прогноза поступлений по заключенным договорам до конца 2021 года.

По информации комитета финансов Ленинградской области по состоянию на 01.01.2021 остаток средств областного бюджета Ленинградской области, размещенных на банковских депозитах в 2020 году, составлял 12600000 тыс. руб. По состоянию на 01.03.2021 сумма начисленных процентов по данным средствам составила 115454,4 тыс. руб., в том числе сумма уплаченных процентов – 31546,4 тыс. руб.

В период с 01.01.2021 по 01.03.2021 на депозитах были размещены средства областного бюджета в сумме 6900000 тыс. руб. Сумма начисленных по данным средствам процентов на 01.03.2021 составила 47870,6 тыс. руб., в том числе уплачено в областной бюджет – 11965,1 тыс. руб.

Таким образом по состоянию на 01.03.2021 в областной бюджет Ленинградской области поступили доходы от размещения средств бюджетов в сумме 43511,5 тыс. руб. и потенциально должны поступить доходы сумме 119813,5 тыс. руб.

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»¹ КСП ЛО отмечала наличие потенциального резерва увеличения доходной части областного бюджета в 2021 году по данному виду доходов.

2) Предусмотрено увеличение безвозмездных поступлений в областной бюджет Ленинградской области в сумме 627389,2 тыс. руб., в том числе:

2.1) за счет средств федерального бюджета на общую сумму 223997,3 тыс. руб.:

- в сумме 150000 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.12.2020 №3542-р на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;

- в сумме 40919,7 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.01.2021 №127-р на финансовое обеспечение мероприятий по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации;

- в сумме 20000 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.01.2021 №129-р на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием;

¹ Направлен в Законодательное собрание Ленинградской области письмом (исх. №01-07-104/2020-1 от 02.11.2020)

- в сумме 9795,1 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.01.2021 №102-р на компенсацию предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации;

- в сумме 3282,5 тыс. руб. в связи с прогнозируемым поступлением средств на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах, членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации.

2.2) за счет средств бюджета Пенсионного Фонда Российской Федерации, фактически поступивших в сумме 392,2 тыс. руб. на социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы, Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы;

2.3) за счет средств от государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в сумме 2999,7 тыс. руб. в соответствии с Соглашением от 04.12.2020 № 2/1/55/ПС «Об изменении Дополнительного соглашения от 10.06.2019 № 1/55/ПС о предоставлении и использовании финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда на территории Ленинградской области;

2.4) в сумме 400000 тыс. руб. от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет от организаций и из бюджетов муниципальных образований.

Необходимо отметить, что в соответствии с Отчетом об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 01.02.2021 (ф. 0503317) доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет уже поступили в областной бюджет в сумме 403860 тыс. руб.

2.2. В законопроекте на 2021 год не в полной мере учитывается объем доходов, фактически поступивших в областной бюджет в январе текущего года.

Например, фактические поступления в январе 2021 года в части представленных в таблице №1 видов доходов превысили предусмотренный законопроектом прогноз:

Таблица №1
Тыс. руб.

Вид доходов	Прогноз поступлений на 2021 год	Фактически поступило в январе 2021 года
Акцизы на сидр, пуаре, медовуху, производимые на территории Российской Федерации	730,0	5163,0
Доходы от уплаты акцизов на этиловый спирт из непищевого сырья, производимый на территории Российской Федерации, направляемые в уполномоченный территориальный орган Федерального казначейства для распределения между бюджетами субъектов Российской Федерации (по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете)	1590,0	8030,3
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации	14722,0	22029,2
Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации	76,0	13101,8

КСП ЛО в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» отмечала, что согласно проекту федерального закона о федеральном бюджете на 2021-2023 годы норматив распределения 50% доходов от акцизов на спирт этиловый из пищевого или непищевого сырья, акцизов на спиртосодержащую продукцию, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов для Ленинградской области установлен в размере 7,443, в связи с чем возможно увеличение прогноза поступлений по данному доходному источнику в 2021 году.

Кроме того, по 19 видам (подвидам) налоговых и неналоговых доходов, не учтенным в предусмотренном законопроектом прогнозе, за январь 2021 года в областной бюджет поступило 28214,1 тыс. руб.²

Таким образом, вышеуказанные поступления возможно рассматривать в качестве резерва увеличения прогнозируемых доходов и сокращения прогнозируемого дефицита областного бюджета в 2021 году.

3. Основные изменения бюджетных ассигнований на осуществление расходов областного бюджета Ленинградской области, в том числе по главным распорядителям бюджетных средств, государственным программам Ленинградской области, федеральным (региональным) проектам, межбюджетным трансфертам, адресной инвестиционной программе Ленинградской области

3.1. Законопроектом предлагается увеличить расходы областного бюджета Ленинградской области на 2021 год в общей сумме 8199813,6 тыс. руб. (или на 4,9%) за счет увеличения неналоговых доходов, безвозмездных

² Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 01.02.2021 (ф. 0503317)

поступлений, сокращения расходов, а так же за счет увеличения дефицита областного бюджета Ленинградской области (в том числе за счет остатков на счетах по учету средств бюджета), в том числе:

1) ряду главных распорядителей бюджетных средств (далее - ГРБС) увеличить бюджетные ассигнования в общей сумме 9910538 тыс. руб.

2) ряду ГРБС сократить бюджетные ассигнования в сумме 1938113,6 тыс. руб.

3) увеличить бюджетные ассигнования на общую сумму 227389,2 тыс. руб. за счет целевых средств из федерального бюджета, бюджета Пенсионного Фонда Российской Федерации и государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

3.2. Информация об изменениях бюджетных ассигнований по расходам областного бюджета Ленинградской области на 2021 год представлена в таблице №2.

Таблица №2
Тыс. руб.

Наименование разделов	Областной закон от 22.12.2020 №143-оз	Сводная бюджетная роспись на 01.03.2021	Предлагаемые изменения	% изменений	Проект с учетом изменений
Всего, в том числе:	168 173 703,0	168 403 044,9	8 199 813,6	4,9	176 373 516,6
Общегосударственные вопросы	9 132 427,4	8 699 438,1	1 054 812,0	11,6	10 187 239,4
Национальная оборона	78 850,5	78 850,5	0,0	0,0	78 850,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 481 518,5	2 489 753,4	88 183,3	3,6	2 569 701,8
Национальная экономика	29 235 096,5	29 396 891,6	1 540 967,9	5,3	30 776 064,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	16 829 868,0	16 829 868,0	1 144 394,1	6,8	17 974 262,1
Охрана окружающей среды	673 026,4	673 026,4	-59 827,2	-8,9	613 199,2
Образование	38 196 051,5	38 194 051,5	1 802 749,6	4,7	39 998 801,1
Культура, кинематография	4 991 392,0	4 991 392,0	-130 689,9	-2,6	4 860 702,1
Здравоохранение	20 317 975,8	20 721 971,7	1 721 721,6	8,5	22 039 697,4
Социальная политика	36 327 944,8	36 374 925,5	944 007,8	2,6	37 271 952,6
Физическая культура и спорт	3 026 481,2	3 046 481,2	50 450,0	1,7	3 076 931,2
Средства массовой информации	396 505,8	396 505,8	35 400,6	8,9	431 906,4
ВСЕГО ПО СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЕ	103 256 351,1	103 725 327,70	4 423 639,7	4,3	107 679 990,8
Обслуживание государственного (муниципального) долга	6 202,4	6 202,4	7 643,8	в 2,2 раза	13 846,2
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов российской федерации и муниципальных образований	6 480 362,2	6 503 686,8	0,0	0,0	6 480 362,2

Кроме того, в соответствии с рассматриваемым законопроектом предлагается по предложениям ГРБС перераспределение бюджетных

ассигнований в связи с уточнением кодов бюджетной классификации (далее - КБК) по отдельным расходам без изменения общего объема расходов.

Законопроектом предусмотрено увеличение общего объема бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2021 год на 933182,2 тыс. руб. (или на 6,7% до 14861176,6 тыс. руб.) в связи уточнением численности получателей мер социальной поддержки и введением новых мер социальной поддержки.

Также проектом областного закона предлагается увеличение объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области на 2021 год на 889608 тыс. руб. (или на 5,9% до 15946561,7 тыс. руб.), в том числе:

- увеличение на 500000 тыс. руб. за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;

- сокращение на 350000 тыс. руб. за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности;

- увеличение на 739608 тыс. руб., сформированное за счет остатка бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области, не использованных в 2020 году в размере 988986,2 тыс. руб. с уменьшением на отрицательную разницу между фактически поступившим и прогнозируемым объемом доходов бюджета Ленинградской области, учитываемых при формировании дорожного фонда Ленинградской области в 2020 году в размере 249378,2 тыс. руб. в соответствии со статьями 3, 5 областного закона Ленинградской области от 16.12.2011 №111-оз «О дорожном фонде Ленинградской области».

Кроме того, предлагается в соответствии с изменениями распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области сократить в 2022 году на сумму 983000 тыс. руб. (или на 6% до 15340739,5 тыс. руб.) и увеличить в 2023 году на сумму 2152470 тыс. руб. (или на 19% до 13497326,7 тыс. руб.).

Резервный фонд Правительства Ленинградской области предлагается увеличить на 2021 год на 170000 тыс. руб. (или в 1,6 раза до 470000 тыс. руб., 0,3% от общего объема расходов, что соответствует ст. 81 БК РФ) в связи с вероятностью непредвиденных расходов на устранение последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и сократить на 2022 год на 400000 тыс. руб. (или в 5 раз до 100000 тыс. руб.) в связи с необходимостью увеличения расходов по направлениям, требующим незамедлительного решения.

Также законопроектом предлагается сократить зарезервированные бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012

№597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» на 2021 год на 23760 тыс. руб. (или на 9,2% до 235615,8 тыс. руб.) и на 2022 год на 200000 тыс. руб. (или в 2 раза до 209375,8 тыс. руб.) в связи с необходимостью увеличения расходов по направлениям, требующим незамедлительного решения. Зарезервированные бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение расходов на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» предлагается увеличить на 2021 год на 284656,6 тыс. руб. (или в 2 раза до 559162,8 тыс. руб.) в связи с необходимостью финансирования расходов, не предусмотренных областным законом об областном бюджете Ленинградской области, сократить на 2022 год на 708990,2 тыс. руб. (или в 8 раз до 100000 тыс. руб.) в связи с необходимостью увеличения расходов по направлениям, требующим незамедлительного решения, увеличить на 2023 год на 200000 тыс. руб. в связи с перераспределением с других направлений расходов.

Необходимо отметить, что общий объем зарезервированных средств на 2021 год составит 794778,6 тыс. руб. (или 0,45% от общего объема расходов согласно законопроекту).

В целом основные увеличения (в абсолютных значениях) объемов бюджетных ассигнований на 2021 год предусмотрены в отношении следующих ГРБС:

- комитет общего и профессионального образования Ленинградской области в сумме 1816978,6 тыс. руб. (на 5% по сравнению с первоначальной редакцией областного закона от 22.12.2020 №143-оз);
- комитет по здравоохранению Ленинградской области в сумме 1394839,5 тыс. руб. (на 5,6% по сравнению с первоначальной редакцией областного закона от 22.12.2020 №143-оз);
- комитет по социальной защите населения Ленинградской области в сумме 979023,9 тыс. руб. (на 5% по сравнению с первоначальной редакцией областного закона от 22.12.2020 №143-оз);
- Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом в сумме 970538,4 тыс. руб. (в 2,3 раза по сравнению с первоначальной редакцией областного закона от 22.12.2020 №143-оз) (в основном на увеличение участия Ленинградской области в уставном капитале акционерного общества «Ленинградское областное агентство ипотечного жилищного кредитования» в виде приобретения акций в целях ведения уставной деятельности);
- комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области в сумме 889608 тыс. руб. (на 5,9% по сравнению с первоначальной редакцией областного закона от 22.12.2020 №143-оз).

Кроме того, значительное увеличение (в относительных значениях) объемов бюджетных ассигнований на 2021 год предусмотрены в отношении следующих ГРБС:

- Избирательная комиссия Ленинградской области в сумме 85696,2 тыс. руб. или в 1,7 раза (в основном на проведение выборов в Законодательное собрание Ленинградской области);

- комитет градостроительной политики Ленинградской области в сумме 30106 тыс. руб. или в 1,6 раза (в связи с распоряжением комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга от 12.01.2021 № 1-РК «Об использовании объектов недвижимости по адресу: Санкт-Петербург, Очаковская улица, дом 7, литера А»);

- Законодательное собрание Ленинградской области в сумме 135926,7 тыс. руб. или в 1,3 раза (в основном на приобретение мультимедийного оборудования для зала проведения заседаний постоянных комиссий Законодательного собрания Ленинградской области и мебели).

Законопроектом также предлагается увеличить расходы областного бюджета в 2021 году по ряду ГРБС (в основном в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области и комитета по строительству Ленинградской области) за счет остатков бюджетных средств, обусловленных неисполнением бюджетных назначений по расходной части областного бюджета по состоянию на 01.01.2021.

Так, по предварительным итогам исполнения областного бюджета за 2020 год основной объем неисполненных бюджетных назначений на 01.01.2021 сложился в части комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (1004056,7 тыс. руб. или 6,6% от плановых бюджетных ассигнований), комитета общего и профессионального образования Ленинградской области (881537 тыс. руб. или 2,3% от плановых бюджетных ассигнований), комитета по строительству Ленинградской области (619091,2 тыс. руб. или 5% от плановых бюджетных ассигнований). Кроме того, наиболее низкое исполнение областного бюджета в 2020 году сложилось в части комитета цифрового развития Ленинградской области (89,9%) и комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области (77,5%).

Необходимо отметить, что значительная доля кассовых расходов областного бюджета комитетом по дорожному хозяйству Ленинградской области, комитетом по строительству Ленинградской области и комитетом цифрового развития Ленинградской области осуществлена в 4 квартале 2020 года – 43,9% (в декабре – 50% от суммы расходов в 4 квартале 2020 года), 51% (в декабре – 74,6% от суммы расходов в 4 квартале 2020 года) и 43,1% (в декабре – 63,7% от суммы расходов в 4 квартале 2020 года) соответственно.

КСП ЛО в своих материалах о ходе исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2020 году отмечала, что в результате низких темпов и неравномерности исполнения расходной части бюджета создаются риски неисполнения областного бюджета по расходам и риски недостижения запланированных показателей государственных программ, что, в свою очередь, может привести к неэффективному использованию бюджетных средств.

Правительство Ленинградской области постановлениями от 12.08.2020 №571 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2020 года» и от 24.11.2020 №763 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за девять месяцев 2020 года» поручало органам исполнительной власти Ленинградской области принять меры по своевременному и эффективному использованию средств, предусмотренных областным законом «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Результаты исполнения областного бюджета за 2020 год и необходимость внесения изменений в 2021 году в объемы бюджетных ассигнований на осуществление расходов в целях исполнения принятых обязательств за счет остатков неиспользованных рядом ГРБС бюджетных средств свидетельствуют о том, что некоторые из них не приняли достаточных мер по выполнению вышеприведенных постановлений Правительства Ленинградской области в 2020 году.

Невыполнение плановых бюджетных назначений по расходам некоторыми ГРБС означает, что имеющиеся бюджетные ресурсы не достигают, в ряде случаев, конечных получателей в интересах достижения целей социально-экономического развития, отраженных в соответствующих государственных программах Ленинградской области.

Повышение эффективности расходования средств областного бюджета Ленинградской области и качественное применение механизма их перераспределения в течение финансового года в целях исполнения всех принятых расходных обязательств сохраняют свою актуальность в связи со сложившейся экономической ситуацией и итогами исполнения областного бюджета в 2020 году.

В ходе анализа законопроекта установлено, что часть увеличений и сокращений (перераспределений) бюджетных ассигнований ГРБС на 2021 год обусловлена факторами, свидетельствующими о недостатках в процессе бюджетного планирования, например:

- комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на сумму 193442,6 тыс. руб. на проектирование, создание (приобретение) объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов, в связи с отсутствием предложений по созданию объектов инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (перераспределение на возмещение затрат юридическим лицам на создание объектов инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов);

- комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на сумму 342659,7 тыс. руб. на реализацию федеральной целевой программы «Развитие

физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы», что обусловлено риском неосвоения бюджетных средств, утвержденных на создание (строительство) и эксплуатацию плавательного бассейна в г. Сертолово в рамках концессионного соглашения (строительная готовность объекта - 30%);

- комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на сумму 24210 тыс. руб. на предоставление субсидии на капитальное строительство электросетевых объектов, включая проектно-изыскательские работы, что обусловлено планируемым освоением средств (перенос на 2022 год);

- комитету по строительству Ленинградской области предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на сумму 72700 тыс. руб. на строительство поликлиники на 380 посещений в смену в г. Выборг, что обусловлено тем, что в 2021 году средства необходимы только на техническое присоединение и экспертизу в объёме 15000 тыс. руб., и на 58186,9 тыс. руб. на предоставление субсидии на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, что обусловлено образованием нераспределенных остатков бюджетных ассигнований;

- комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на сумму 100000 тыс. руб. на предоставление субсидии на мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, что обусловлено образованием нераспределенных бюджетных ассигнований в соответствии с перечнем объектов, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 21.01.2021 №11;

- комитету общего и профессионального образования Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 1194101,9 тыс. руб., что связано в основном с уточнением численности соответствующего контингента;

- комитету по социальной защите населения Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 471009 тыс. руб., что связано с уточнением количества получателей различных социальных выплат.

Необходимо отметить, что комитету по здравоохранению Ленинградской области предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на сумму 13809,6 тыс. руб. на страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения Ленинградской области, что связано с изменением расчета. В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» КСП ЛО отразила недостатки при планировании расходов по указанному направлению, а также отмечала, что согласно Плану мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2020 год и на плановый

период 2021 и 2022 годов³ в 2020 году предусмотрена оптимизация расходов по страховым взносам на обязательное медицинское страхование неработающего населения, в том числе за счет проведения работы по актуализации сведений о численности неработающего населения, которую целесообразно продолжить и в 2021-2023 годах.

В ходе анализа законопроекта выявлены следующие случаи увеличения бюджетных ассигнований на 2021 год, по которым представленные обоснования и расчеты недостаточны:

1) комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 52139,9 тыс. руб. на погашение задолженности ЛОГУП «Красный пахарь» в рамках ликвидационных процедур;

2) Ленинградскому областному комитету по управлению государственным имуществом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований:

- на сумму 709000 тыс. руб. на увеличение участия Ленинградской области в уставном капитале акционерного общества «Ленинградское областное агентство ипотечного жилищного кредитования» в виде приобретения акций в целях ведения уставной деятельности (расселение аварийного жилищного фонда и завершение строительства многоквартирных домов обманутых дольщиков ООО «Романтика»),

- на сумму 15766 тыс. руб. на оплату требований кредиторов к ЛОГУП «Красный пахарь», включенных в реестр требований кредиторов, на основании распоряжения Правительства Ленинградской области от 05.11.2020 № 817-р «О выводе из банкротства Ленинградского областного государственного унитарного предприятия «Красный пахарь»;

- на сумму 50000 тыс. руб. на приобретение земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в государственную собственность Ленинградской области в целях расширения Фонда перераспределения земель за счет земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, путем применения преимущественного права субъекта РФ на покупку таких земельных участков;

3) Управлению делами Правительства Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 259145,6 тыс. руб. на обеспечение деятельности аппаратов государственных органов Ленинградской области в связи с уточнением фонда оплаты труда в соответствии с нормативными правовыми актами;

4) комитету по здравоохранению Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 1000000 тыс. руб. на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на дополнительное финансовое обеспечение по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного

³ Распоряжение Правительства Ленинградской области от 17.04.2020 №309-р

медицинского страхования, в связи с необходимостью погашения задолженности страховых медицинских организаций на оплату медицинской помощи оказанной в 2020 году;

5) комитету по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 69000 тыс. руб. на предоставление субсидий частным дошкольным образовательным организациям и индивидуальным предпринимателям, реализующим основные общеобразовательные программы дошкольного образования для возмещения затрат, связанных с содержанием имущества и оказанием услуг по присмотру и уходу за детьми, что обусловлено востребованностью данной меры поддержки;

6) комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 21150,3 тыс. руб. на исполнение судебных актов Российской Федерации, мировых соглашений по возмещению вреда, в связи с чем имеется риск несоблюдения установленного статьей 34 БК РФ принципа эффективности использования бюджетных средств означающего, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности) (на аналогичную сумму сокращены расходы на предоставление субсидий ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, что может негативно отразиться на достижении показателя (индикатора) «Обеспеченность потребителей, относящихся к категории «население», качественным теплоснабжением» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»⁴).

КСП ЛО в отведенное для проведения экспертизы законопроекта время не имела возможности проверить обоснованность расчетов бюджетных ассигнований, а также отмечает, что представление этих расчетов вместе с законопроектом не предусмотрено областным законом от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области».

В ходе анализа законопроекта установлено, что в предложениях о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, и в перечне областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области,

⁴ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №400

отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, не отражена необходимость разработки нормативного правового акта Правительства Ленинградской области (внесения изменений в действующий нормативный правовой акт Правительства Ленинградской области), утверждающего порядок предоставления нового вида субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, бюджетные ассигнования по которому предусмотрены законопроектом и включены в приложение 10 к областному закону от 22.12.2020 №143-оз (в редакции законопроекта): компенсация предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (порядок предоставления субсидии на возмещение части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий содержится в приложении к проекту постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 04 февраля 2014 года № 15 «Об утверждении порядков предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области и поступивших в порядке софинансирования средств федерального бюджета в рамках государственной программы Ленинградской области Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» (от 19.01.2021 № 01/01/01-21/00010434⁵).

Необходимо отметить, что в приложении 10 к областному закону от 22.12.2020 №143-оз (в редакции законопроекта) в перечень субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в части непрограммных расходов включена субсидия с наименованием «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда», что также требует дополнительного пояснения.

Кроме того, следует отметить, что в материалах к проекту областного закона не указаны сроки для утверждения (разработки) нормативных правовых актов Правительства Ленинградской области (внесения изменений в нормативные правовые акты Правительства Ленинградской области), утверждающих порядок предоставления новых видов субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг. Скорейшее принятие указанных нормативных правовых актов (внесение изменений в соответствующие нормативные правовые акты Правительства Ленинградской области) будет способствовать качественному и равномерному исполнению расходной части областного бюджета.

⁵ <http://regulation.lenreg.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=10434>

В предлагаемых проектом областного закона новых редакциях приложения 6 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Ленинградской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и приложения 7 «Ведомственная структура расходов областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» к областному закону от 22.12.2020 №143-оз в формулировке непрограммного направления расходов «Содержание депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации и их помощников» используются слова «членов Совета Федерации» вместо слов «сенаторов Российской Федерации», что не согласуется с положениями Федерального закона от 08.05.1994 № 3-ФЗ «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 22.12.2020 №440-ФЗ).

Подпунктом «б» пункта 4 статьи 1 проекта областного закона в целях реализации статьи 10.6 Социального кодекса Ленинградской области предлагается установить с 01.01.2021 размер дополнительной ежемесячной денежной выплаты гражданам Российской Федерации, проживавшим в Ленинграде в период его блокады с 8 сентября 1941 года по 27 января 1944 года менее 4 месяцев и не награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда» и медалью «За оборону Ленинграда», дифференцированно: в зависимости от наличия (отсутствия) инвалидности и в зависимости от группы инвалидности.

По состоянию на 15.03.2021 областной закон о внесении изменения в Социальный кодекс Ленинградской области в части дополнения его статьей 10.6, устанавливающей указанную выше дополнительную ежемесячную денежную выплату, не опубликован.

Ввиду дифференциации размеров дополнительной ежемесячной денежной выплаты КСП ЛО предлагает слово «размер» заменить словом «размеры».

Согласно пункту 17 статьи 1 законопроекта приложение 11 «Размер ежемесячной денежной компенсации на меры социальной поддержки отдельных категорий граждан по оплате жилья и коммунальных услуг на 2021 год» к областному закону от 22.12.2020 №143-оз (далее – приложение 11) изложено в новой редакции.

Вместе с тем название приложения 11 как в действующей редакции областного закона от 22.12.2020 №143-оз, так и в проекте областного закона не соответствует положениям частей 20 и 23 статьи 6 областного закона от 22.12.2020 №143-оз, статей 7.2 и 8.6 Социального кодекса Ленинградской области в части использования слов «по оплате жилья» вместо слов «части расходов на оплату жилого помещения».

Принимая во внимание, что правом на ежемесячную денежную компенсацию части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг наделены категории граждан, указанные в части 1 статьи 7.2 и лица, указанные в абзаце 1 части 1 статьи 8.1, частях 1 и 2 статьи 8.2 Социального кодекса Ленинградской области, в то время как члены их семей таким правом не обладают, а также с учетом положений части 2 статьи 8.6 Социального кодекса Ленинградской области КСП предлагает:

1) изложить наименование графы 4 приложения 11 в следующей редакции: «с учетом расходов на оплату жилого помещения, понесенных членами семей лиц, указанных в абзаце 1 части 1 статьи 8.1, частях 1 и 2 статьи 8.2 Социального кодекса Ленинградской области, при условии их соответствия требованиям, установленным частью 2 статьи 8.6 Социального кодекса Ленинградской области»;

2) изложить наименование графы 6 приложения 11 в следующей редакции: «в том числе части расходов на оплату жилого помещения, понесенных нетрудоспособными членами семей указанных в части 1 статьи 7.2 Социального кодекса Ленинградской области категорий граждан, совместно с ними проживающими и находящимися на их иждивении».

Подпунктом «г» пункта 21 статьи 1 законопроекта таблица 20 «Распределение субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» приложения 16 к областному закону от 22.12.2020 №143-оз изложена в новой редакции. В приложении к законопроекту в названии указанной таблицы пропущено слово «распределение».

3.2. Основные изменения в объемах финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области, федеральных (региональных) проектов

Информация об изменениях финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области на 2021 год представлена в таблице №3.

Таблица №3
Тыс. руб.

Наименование государственной программы	Областной закон от 22.12.2020 №143-оз	Изменения	% изменений	Законопроект
Всего	159701086,1	6759732,3	4,2	166460818,4
Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области	2781747,5	-273194,7	-9,8	2508552,8
Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области	331101,0	25000,0	7,6	356101
Содействие занятости населения Ленинградской области	1740995,0	29996,7	1,7	1770991,7
Развитие здравоохранения в Ленинградской области	26145279,4	1695989,9	6,5	27841269,3
Современное образование Ленинградской области	38667530,7	1903353,4	4,9	40570884,1

Наименование государственной программы	Областной закон от 22.12.2020 №143-оз	Изменения	% изменений	Законопроект
Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области	24242050,6	849976,7	3,5	25092027,3
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	2897759,1	50450,0	1,7	2948209,1
Развитие культуры в Ленинградской области	4131085,6	-25391,0	-0,6	4105694,6
Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области	10141096,6	1043332,8	10,3	11184429,4
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	10121761,3	-38727,6	-0,4	10083033,7
Безопасность Ленинградской области	2481518,5	85108,3	3,4	2566626,8
Охрана окружающей среды Ленинградской области	2599534,5	99172,8	3,8	2698707,3
Цифровое развитие Ленинградской области	3082114,9	100889,9	3,3	3183004,8
Стимулирование экономической активности Ленинградской области	2793575,8	-47924,4	-1,7	2745651,4
Развитие транспортной системы Ленинградской области	15157175,0	1089447,1	7,2	16246622,1
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	5047492,0	125640,9	2,5	5173132,9
Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области	5367560,4	7643,8	0,1	5375204,2
Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области	1971708,2	38967,7	2	2010675,9

Как следует из таблицы №3, основные изменения финансового обеспечения на 2021 год предусмотрены по следующим государственным программам Ленинградской области:

1) увеличение бюджетных ассигнований:

- «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» в сумме 1695989,9 тыс. руб. (или на 6,5%), что в основном обусловлено дополнительной финансовой потребностью на погашение задолженности страховых медицинских организаций на оплату медицинской помощи оказанной в 2020 году;

- «Современное образование Ленинградской области» в сумме 1903353,4 тыс. руб. (или на 4,9%), что в основном обусловлено уточнением численности соответствующего контингента, а также реновацией организаций общего образования за счет остатков средств областного бюджета по состоянию на 01.01.2021 исходя из объема принятых бюджетных обязательств на указанные цели в муниципальных образованиях;

- «Развитие транспортной системы Ленинградской области» в сумме 1089447,1 тыс. руб. (или на 7,2%), что в основном обусловлено необходимостью оплаты заключенных государственных контрактов за счет остатков неиспользованных средств дорожного фонда, а также предоставлением иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»;

2) сокращение бюджетных ассигнований в рамках государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» в сумме 273194,7 тыс. руб. (на 9,8%),

что в основном обусловлено отсутствием распределения средств на соответствующие объекты строительства (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к общественно значимым объектам населенных пунктов, расположенных на сельских территориях, объектам производства и переработки продукции (частично средства перераспределены на финансовое обеспечение государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области»).

Необходимо отметить, что по результатам предварительных итогов исполнения областного бюджета за 2020 год основной объем неисполненных бюджетных назначений на 01.01.2021 сложился по государственным программам Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (988146,4 тыс. руб. или 6,4% от утвержденных бюджетных ассигнований), наиболее низкое исполнение расходной части областного бюджета в 2020 году сложилось в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» (82,3%), «Цифровое развитие Ленинградской области» (92,5%) и «Развитие культуры в Ленинградской области» (93,2%).

КСП в заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за январь-сентябрь 2020 года⁶ отмечала, что низкое исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию отдельных государственных программ Ленинградской области обусловлено следующими факторами:

- ограничительные меры по предупреждению распространения коронавирусной инфекции в Ленинградской области;
- экономия по результатам проведения конкурсных процедур на право заключения государственных контрактов;
- отсутствие заявок муниципальных образований о перечислении субсидий на софинансирование расходных обязательств с представленными документами, подтверждающими возникновение денежных обязательств,
- отсутствие заявок на получение соответствующих социальных выплат от граждан и субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг;
- длительность проведения конкурсных процедур (в том числе длительность согласования технических заданий с функциональным заказчиком), поздние сроки заключения государственных контрактов («Развитие транспортной системы Ленинградской области», «Цифровое развитие Ленинградской области»);
- неисполнение подрядчиками договорных обязательств в соответствии с заключенными государственными контрактами;
- несвоевременное обеспечение утверждения нормативных правовых

⁶ Направлено в Законодательное собрание Ленинградской области письмом (исх.№01-23-20/2020 от 24.12.2020)

актов Правительства Ленинградской области о распределении межбюджетных субсидий и заключения соглашений с муниципальными образованиями о предоставлении межбюджетных субсидий.

Согласно перечню областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, потребуется внесение изменений в 13 государственных программ Ленинградской области. При этом в данном перечне не указаны постановления Правительства Ленинградской области, утверждающие следующие государственные программы Ленинградской области, изменение финансового обеспечения которых предусмотрено законопроектом:

- Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области;
- Содействие занятости населения Ленинградской области;
- Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области;
- Охрана окружающей среды Ленинградской области;
- Цифровое развитие Ленинградской области.

Кроме того, как неоднократно отмечала КСП ЛО в своих заключениях, в материалах к законопроекту отсутствует информация о влиянии (взаимосвязи) запланированных изменений объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ Ленинградской области (подпрограмм и входящих в них федеральных (региональных) проектов), на изменение соответствующих значений их показателей (индикаторов), что не позволяет оценить эффективность планируемых корректировок бюджетных ассигнований.

По мнению КСП ЛО, представленные в законопроекте корректировки должны привести к пересмотру значений отдельных показателей (индикаторов) соответствующих государственных программ Ленинградской области (их подпрограмм), в отношении которых предусмотрены значительные изменения бюджетных ассигнований.

Например, в государственной программе Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области»⁷ отсутствует плановое значение на 2021-2022 годы показателя (индикатора) «Ввод жилья в рамках мероприятий по содействию в завершении жилищного строительства», связанного с основным мероприятием «Содействие развитию жилищного строительства в Ленинградской области», в рамках которого предусмотрено увеличение участия Ленинградской области в уставном капитале акционерного общества «ЛенОблАИЖК» для пополнения оборотных средств в целях содействия реализации программы расселения аварийного жилищного фонда (законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на приобретение акций в целях ведения уставной деятельности «ЛенОблАИЖК» (расселение аварийного жилищного фонда и завершение строительства многоквартирных домов обманутых дольщиков ООО

⁷ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №407

«Романтика»). Следует отметить, что указанной государственной программой Ленинградской области не установлена взаимосвязь основного мероприятия «Содействие развитию жилищного строительства в Ленинградской области» с показателями (индикаторами), характеризующими успешность реализации мероприятий по расселению аварийного жилищного фонда⁸: «Расселение непригодного для проживания жилищного фонда» и «Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда».

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2021 год на реализацию федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов в общей сумме 856077,3 тыс. руб. (или на 5,5%), в результате чего их финансовое обеспечение за счет средств федерального и областного бюджетов составит 16358049,5 тыс. руб. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований запланировано на реализацию следующих федеральных (региональных) проектов:

- «Дорожная сеть» в сумме 861698,9 тыс. руб. (в 1,5 раза);
- «Современная школа» в сумме 32386,7 тыс. руб. (в 1,6 раза);
- «Спорт-норма жизни» в сумме 51096,8 тыс. руб. (на 6,5%) (в основном в связи с необходимостью завершения строительства объекта «Плавательный бассейн в г. Гатчина в рамках концессионного соглашения» и ввода его в эксплуатацию в 1 квартале 2021 года);

Наибольшее сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено на реализацию федерального (регионального) проекта «Чистая страна» на сумму 63984,7 тыс. руб. (или на 33%) за счет средств областного бюджета в связи с решением о предоставлении на реализацию данного проекта субсидии из федерального бюджета.

Необходимо отметить, что по состоянию на 01.01.2021 наиболее низкое исполнение бюджетных назначений по расходам сложилось в рамках реализации федерального (регионального) проекта «Спорт-норма жизни» (69%).

3.3. Основные изменения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов

Информация об изменениях бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Ленинградской области на 2021 год представлена в таблице №4.

⁸ Указанные показатели (индикаторы) характеризуют успешность реализации основных мероприятий: «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда», «Ликвидация аварийного жилищного фонда на территории Ленинградской области», «Федеральный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Ленинградская область)»)

Таблица №4

Тыс. руб.

Наименование	Областной закон от 22.12.202 №143-оз	Изменения	% изменений	Законопроект
Всего	55207338,4	2018742,2	3,7	57226080,6
Дотации	3075864,3	0,0	0,0	3075864,3
Субсидии	22386226,8	900640,3	4,0	23286867,1
Субвенции	29068816,8	1118101,9	3,8	30186918,7
Иные межбюджетные трансферты	676430,5	0,0	0,0	676430,5

Как следует из таблицы №4, изменения объемов бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов на 2021 год предусмотрены в отношении субсидий и субвенций муниципальным образованиям. В то же время в результате указанных изменений по-прежнему основную долю межбюджетных трансфертов составят субвенции – 52,8%, доля субсидий – 40,7%, дотаций – 5,4%, иных межбюджетных трансфертов – 1,2%.

Основные изменения объемов бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов на 2021 год обусловлены следующими факторами:

- в отношении субсидий: в связи с необходимостью исполнения соглашений о предоставлении субсидий муниципальным образованиям за счет неиспользованных остатков средств областного бюджета по состоянию на 01.01.2021 исходя из объема принятых в муниципальных образованиях бюджетных обязательств в рамках муниципальных контрактов, заключенных на указанные в данных соглашениях цели;

- в отношении субвенций: в связи с уточнением численности соответствующего контингента, учтенной в расчетах объемов субвенций.

Законопроектом предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований на предоставление муниципальным образованиям субвенций на:

- обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (в связи с увеличением контингента на 3428 человек),

- обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) (в связи с увеличением контингента на 7172 человек),

- предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям,

оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (для обеспечения жильем граждан, в том числе тех, которые не обеспечены жильем в 2020 году, и в связи с увеличением средней рыночной стоимостью квадратного метра).

КСП ЛО в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» отмечала, что по вышеуказанным субвенциям в проекте областного закона бюджетные ассигнования предусмотрены в меньших объемах в сравнении с потребностью, отраженной в расчетах, что потребует осуществления соответствующих корректировок в течение 2021 года.

Необходимо отметить, что по результатам предварительных итогов исполнения областного бюджета за 2020 год наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений на 01.01.2021 в части межбюджетных трансфертов сложился по различным видам субсидий (91,8%). При этом основной объем субсидий перечислен в 4 квартале 2020 года (57,1%), в том числе в декабре 2020 года – 37,7% от общего объема перечисленных субсидий в 2020 году и 66,1% от общего объема перечисленных субсидий в 4 квартале 2020 года.

КСП ЛО в заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за январь-сентябрь 2020 года отмечала, что низкое исполнение бюджетных назначений по расходам на предоставление субсидий муниципальным образованиям в январе-сентябре 2020 года в основном обусловлено:

1) отсутствием заявок от муниципальных образований с приложением документов, подтверждающих наличие соответствующих денежных обязательств, связанных, в том числе с:

- длительностью проведения конкурсных процедур для заключения муниципальных контрактов,
- поздними сроками заключения соответствующих муниципальных контрактов, корректировкой проектно-сметной документации,
- расторжением контрактов по ряду объектов,
- низкими темпами работ подрядных организаций,
- поздними сроками получения разрешения на строительство,
- отсутствием документов, подтверждающих наличие опыта выполнения работ по строительству, реконструкции линейного объекта,

2) несвоевременным обеспечением утверждения нормативных правовых актов Правительства Ленинградской области о распределении межбюджетных субсидий и заключения соглашений с муниципальными образованиями о предоставлении межбюджетных субсидий, а также длительным процессом разработки и утверждения порядка их предоставления.

КСП ЛО неоднократно отмечала проблему неравномерности предоставления межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям,

в том числе субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, что приводит к образованию остатков неиспользованных муниципальными образованиями межбюджетных трансфертов (и росту дебиторской задолженности областного бюджета по итогам финансового года) или росту объема неисполненных бюджетных назначений по расходам по итогам финансового года, а также создает риски недостижения планируемых значений показателей (индикаторов) и, следовательно, ожидаемых результатов соответствующих государственных программ Ленинградской области (подпрограмм и федеральных (региональных) проектов).

В ходе анализа законопроекта установлено, что в материалах к проекту областного закона не указаны сроки для утверждения (разработки) нормативных правовых актов Правительства Ленинградской области (внесения изменений в нормативные правовые акты Правительства Ленинградской области), утверждающих порядки предоставления новых видов межбюджетных трансфертов: субсидии муниципальным образованиям Ленинградской области на оснащение мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов емкостями для накопления, иного межбюджетного трансферта бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на создание виртуальных концертных залов. Скорейшее принятие указанных нормативных правовых актов (внесение изменений в соответствующие нормативные правовые акты) также будет способствовать качественному и равномерному исполнению расходной части областного бюджета.

Кроме того, предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, представленные в составе законопроекта, предусматривают разработку нормативно правового акта Правительства Ленинградской области, утверждающего порядок предоставления субсидии муниципальным образованиям Ленинградской области на оснащение мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов емкостями для накопления.

Вместе с тем согласно пункту 2.1. Правил предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области⁹ порядок предоставления и распределения субсидии устанавливается государственной программой Ленинградской области, в которой предусмотрено предоставление соответствующей субсидии.

Учитывая материалы к законопроекту, порядок предоставления субсидии муниципальным образованиям Ленинградской области на оснащение мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов емкостями для накопления должен быть установлен в государственной программе Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 31.10.2013 №368.

⁹ Утверждены постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 №257

Необходимо отметить, что в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» КСП ЛО отмечала, что в части 3 статьи 7 данного проекта областного закона наименование иной дотации местным бюджетам «за достижение наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа» не соответствует наименованию иной дотации, предоставляемой в соответствии с методикой распределения дотаций и правилами их предоставления, установленными постановлением Правительства Ленинградской области от 28.09.2020 №644, и предлагала изменить в текстовой части данного законопроекта наименование иной дотации местным бюджетам в следующей редакции: «на поощрение достижения наилучших значений показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Ленинградской области». Вместе с тем при принятии областного закона от 22.12.2020 №143-оз и представленным проектом областного закона данные замечания не учтены.

3.4. Основные изменения бюджетных ассигнований на реализацию Адресной инвестиционной программы Ленинградской области

В проекте областного закона предусмотрены увеличение объема бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Ленинградской области (далее - АИП ЛО) в целом, изменения объемов бюджетных ассигнований в рамках государственных программ Ленинградской области, подпрограмм, мероприятий, сокращение и перераспределение первоначально утвержденных бюджетных ассигнований между мероприятиями.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2021 год увеличивается на 331753,3 тыс. руб. (или на 1,4%) до 24331309,6 тыс. руб. Увеличение бюджетных ассигнований на АИП ЛО планируется за счет увеличения поступления доходов и увеличения дефицита областного бюджета (за счет неиспользованных остатков бюджетных ассигнований за 2020 год).

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО увеличиваются на 2022 год на 210685,5 тыс. руб. (или на 1,3%) до 16993324 тыс. руб., на 2023 год – на 2589185 тыс. руб. (или на 23,8%) до 13487943,5 тыс. руб.

Изменение объема бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО в разрезе государственных программ Ленинградской области на 2021 год представлена в таблице №5.

Таблица №5
Тыс. руб.

Наименование государственной программы Ленинградской области	Объем бюджетных ассигнований согласно областному закону от 22.12.2020 №143-оз	Объем бюджетных ассигнований согласно законопроекту	Изменения в абсолютной сумме (+, -)
Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области	2083389,0	1816405,4	-266983,6
Развитие здравоохранения в Ленинградской области	1854902,5	2507606,4	+652703,9
Современное образование Ленинградской области	3280548,7	3332316,9	+51768,2
Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области	106338,8	106338,8	-
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	1645291,7	1704453,2	+59161,5
Развитие культуры в Ленинградской области	1271929,5	1291405,4	+19475,9
Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области	5341266,5	5309399,3	-31867,2
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	3143181,2	2970736,8	-172444,4
Стимулирование экономической активности Ленинградской области	194223,0	61333,6	-132889,4
Развитие транспортной системы Ленинградской области	4766340,6	4674502,1	-91838,5
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	16252,0	45217,9	+28965,9
Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области	118618,0	122176,6	+3558,6
Безопасность Ленинградской области	-	34155,9	+34155,9
<i>Итого по программной части</i>	<i>23822281,4</i>	<i>23976048,3</i>	<i>+153766,9</i>
<i>Непрограммная часть</i>	<i>177275,0</i>	<i>355261,4</i>	<i>+177986,4</i>
Всего по АИП ЛО	23999556,4	24331309,6	+331753,2

В АИП ЛО на 2021 год дополнительно внесены бюджетные ассигнования в рамках государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области». В целом финансовое обеспечение АИП ЛО на 2021 год предусмотрено в рамках 13-ти государственных программ Ленинградской области и непрограммных расходов.

Из АИП ЛО текущего года исключены 4 объекта (с объемом бюджетных ассигнований в сумме 510549,1 тыс. руб.), дополнительно включены 25 мероприятий (в том числе объектов) (с объемом бюджетных ассигнований в сумме 956465,9 тыс. руб.).

Необходимо отметить, что исключение данных объектов обусловлено досрочным завершением работ на объекте и вводом его в эксплуатацию (строительство автодорожного путепровода на перегоне Выборг-Таммисуо участка Выборг-Каменногорск взамен закрываемых переездов на ПК 26+30.92, ПК 1276+10.80 и ПК 15+89.60), необходимостью разработки проектно-сметной документации (приобретение модульных зданий для размещения муниципальных учреждений культуры), корректировкой

проектно-сметной документации (строительство здания для организации производственного бизнес-инкубатора «Муниципального фонда поддержки малого и среднего предпринимательства «Всеволожского муниципального район») и корректировкой сроков ввода объекта (Создание (строительство) и эксплуатация объекта спорта-плавательного бассейна в г. Сертолово в рамках концессионного соглашения).

Включаемые законопроектом объекты не завершены в 2020 году и перенесены на 2021 год, первоначально в АИП ЛО на 2021 год данные объекты включены не были. Например, строительство второй нитки водовода от ВОС г. Всеволожска до ВНС п. Романовка, реконструкция сетей водовода в д. Бегуницы Волосовского района, строительство дома культуры на 120 мест в п. Заборье Бокситогорского района, строительство слипа в г. Новая Ладога Волховского района, создание плавательного бассейна в г. Гатчина (в рамках концессионного соглашения).

В соответствии с пунктом 2.2 Положения о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области¹⁰ АИП ЛО на очередной финансовый год формируется в первую очередь исходя из объектов инвестиций, включенных в перечни объектов адресной инвестиционной программы, по которым в текущем финансовом году запланировано финансирование строительно-монтажных работ за счет средств областного бюджета, завершение строительства которых запланировано в очередном финансовом году или в плановом периоде. Таким образом, Положение о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области при формировании АИП ЛО на 2021 год и плановый период 2021 и 2022 годов в части включения вышеуказанных объектов (мероприятий) не в полной мере соблюдено, что также свидетельствует о недостатках в процессе бюджетного планирования бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО.

В заключении на проект областного закона о бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов КСП ЛО отмечала, что формирование АИП ЛО на протяжении периода 2018-2020 годов осуществляется без должного учета уровня исполнения расходов областного бюджета в течение финансового года, в связи с чем имеется вероятность того, что в 2021 году потребуются внесение изменений в АИП ЛО в части объектов и финансового обеспечения их реализации.

С учетом представленного законопроекта данный вывод КСП ЛО в очередной раз подтвердился.

Согласно Приложению №7 к пояснительной записке законопроекта основными причинами внесения изменений в объемы бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО являются:

- необходимость использования неизрасходованных остатков прошлых лет (основная причина включения в АИП ЛО на 2021 год 25 мероприятий),
- получение средств из федерального бюджета,
- корректировка проектно-сметной документации.

¹⁰ Утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 №10

Внесение изменений в проектно-сметную документацию может свидетельствовать о недостаточном качестве ее подготовки, что может привести к неэффективному расходованию средств областного бюджета.

Кроме того, КСП ЛО ранее отмечала, что продление сроков завершения расчетов предыдущего года приводит к переносу ввода в эксплуатацию объектов АИП ЛО и к увеличению объемов незавершенного строительства. Невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов АИП ЛО за счет средств областного бюджета может служить причиной возникновения проблем с реализацией государственных программ Ленинградской области, в том числе федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов.

Необходимо отметить, что согласно предварительным итогам исполнения областного бюджета в 2020 году бюджетные назначения по расходам на реализацию АИП ЛО в 2020 году исполнены на уровне 89,7% (или 17139 619,1 тыс. руб.). Объем неисполненных бюджетных назначений составил 1972449,4 тыс. руб. Наибольшую долю из них составляют неисполненные бюджетные назначения комитета по строительству Ленинградской области (29,7% или 577595 тыс. руб., исполнение составило 94,7%), комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (19,9% или 386534,6 тыс. руб., исполнение составило 91,1%) и комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области (18,6% или 361500 тыс. руб., исполнение составило 45,3%). Кроме того, отсутствует исполнение бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО комитетом по социальной защите населения Ленинградской области.

В ходе анализа хода исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2020 году КСП ЛО отмечала, что основными причинами низкого исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию АИП ЛО являются:

- корректировка проектно-сметной документации;
- длительные подготовка и проведение конкурсных процедур, поздние сроки заключения государственных и муниципальных контрактов;
- неисполнение подрядными организациями условий государственных и муниципальных контрактов;
- расторжение муниципальных контрактов;
- поздние сроки распределение субсидий муниципальным образованиям и заключения с ними соглашений о предоставлении соответствующих субсидий;
- корректировка плановых сроков создания и (или) проектирования объектов.
- ограничительные меры, введенные в целях борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, препятствовавшие соблюдению запланированных темпов выполнения строительно-монтажных работ по заключенным государственным и муниципальным контрактам.

Вместе с тем ряд вышеприведенных причин неисполнения бюджетных

назначений по расходам на реализацию АИП ЛО в 2020 году свидетельствует о том, что отдельными ГРБС в недостаточной степени осуществлялось предусмотренное статьей 158 БК РФ бюджетное полномочие по обеспечению результативности использования бюджетных средств.

В рамках государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» предусматривается сокращение бюджетных ассигнований на 266983,6 тыс. руб. (или на 12,8%) до 1816405,4 тыс. руб., в том числе:

- в рамках подпрограммы «Развитие транспортной инфраструктуры и благоустройство сельских территорий Ленинградской области» (ГРБС – комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области) бюджетные ассигнования сокращаются на 195239,9 тыс. руб. в связи с незавершением проектно-изыскательских работ по объектам строительства и реконструкции и с предоставлением на софинансирование расходов на объект «Реконструкция автомобильной дороги «Подъезд к п. Михалево» Выборгского района средств из федерального бюджета;

- в рамках подпрограммы «Современный облик сельских территорий Ленинградской области» (ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области) включены дополнительно 2 переходящих объекта, работы по которым не завершены и объекты не введены в эксплуатацию в 2020 году, с объемом финансового обеспечения в сумме 18167,3 тыс. руб.;

- в рамках подпрограммы «Современный облик сельских территорий Ленинградской области» (ГРБС – комитет по строительству Ленинградской области) сокращены бюджетные ассигнования на сумму 89911 тыс. руб. В части объекта «Строительство ДК в п. Торковичи» Лужского района бюджетные ассигнования сокращаются на 68635,8 тыс. руб. до 19783,2 тыс. руб. в связи с переносом средств на 2022 год в связи с расторжением муниципального контракта и корректировкой проектно-сметной документации. В части объекта «Строительство сельского ДК со зрительным залом на 150 мест с библиотекой в п. Скреблово» Лужского района бюджетные ассигнования сокращаются на сумму 42815,9 тыс. руб. до 138493,7 тыс. руб. в связи с экономией по муниципальному контракту. Дополнительно включены в АИП ЛО на 2021 год 3 объекта с объемом бюджетных ассигнований в сумме 14555,3 тыс. руб., по 2 объектам бюджетные ассигнования увеличены на сумму 6985,4 тыс. руб.

В рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 652703,9 тыс. руб. (или на 35,2%) до 2507606,4 тыс. руб., в том числе:

- в рамках подпрограммы «Организация территориальной модели здравоохранения Ленинградской области» (ГРБС – комитет по строительству Ленинградской области) объем бюджетных ассигнований

увеличивается на 303850,5 тыс. руб.: дополнительно включены 4 объекта с объемом бюджетных ассигнований в сумме 376550,5 тыс. руб., в том числе 3 вновь начинаемых объекта: Новосельская поликлиника при ГБУЗ ЛО «Ломоносовская межрайонная больница» (321877,5 тыс. руб.) и поликлиника в г. Мурино при ГБУЗЛО «Токсовская межрайонная больница» Всеволожского района (50000 тыс. руб.) в связи с предоставлением средств из федерального бюджета на софинансирование в рамках реализации мероприятия «Строительство (реконструкция) объектов здравоохранения и приобретения объектов недвижимого имущества для нужд здравоохранения», поликлиника при ГБУЗЛО «Кировская межрайонная больница» (3000 тыс. руб.) для проведения проектно-изыскательских работ. В части объекта «Строительство поликлиники на 380 мест посещений в смену в г. Выборг» бюджетные ассигнования сокращаются на 72700 тыс. руб. до 14625,6 тыс. руб., в 2021 году планируется оплата проектно-изыскательских работ и технических присоединений.

- в рамках подпрограммы «Организация территориальной модели здравоохранения Ленинградской области» (ГРБС – комитет по здравоохранению Ленинградской области) бюджетные ассигнования увеличиваются в части объекта «Строительство центра медицинской реабилитации в г. Коммунар (в рамках концессионного соглашения)» Гатчинского района на сумму 348853,4 тыс. руб. в пределах неиспользованного остатка средств за 2020 год.

В рамках государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на 51768,2 тыс. руб. (на 1,6%) до 3332316,9 тыс. руб.: в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного образования детей Ленинградской области» на строительство ДООУ на 180 мест в г. Тосно» на сумму 30809 тыс. руб. и реконструкцию школы на 115 мест с размещением МК ДООУ «Заборьевский детский сад» на 2 группы» Бокситогорского района на сумму 22717,4 тыс. руб. увеличены бюджетные ассигнования в пределах неиспользованных остатков средств в 2020 году. В части создания дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в общеобразовательных организациях бюджетные ассигнования сокращаются на 1758,2 тыс. руб. – нераспределенный остаток ассигнований.

В рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований на 59161,5 тыс. руб. (или на 3,6%) до 1704453,2 тыс. руб., в том числе:

- в рамках подпрограммы «Развитие спортивной инфраструктуры Ленинградской области» (ГРБС – комитет по строительству Ленинградской области) бюджетные ассигнования увеличиваются на 40321,2 тыс. руб., дополнительно в АИП ЛО на 2021 год включены 3 объекта с объемом бюджетных ассигнований на сумму 28091,4 тыс. руб., в том числе «Реконструкция стадиона в г. Никольское» Тосненского района – 13037,4 тыс. руб. и «Строительство ФОК на территории спортивной площадки

школы №3 г. Сланцы» – 12359 тыс. руб. На указанных объектах в 2020 году работы не завершены, на 2021 год бюджетные ассигнования увеличиваются в пределах неиспользованных остатков 2020 года. В части строительства биатлонно-лыжного комплекса в д. Шапки Тосненского района дополнительно предусматриваются средства в сумме 12005,8 тыс. руб.

- в рамках подпрограммы «Развитие спортивной инфраструктуры Ленинградской области» (ГРБС – комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области) в целом бюджетные ассигнования увеличиваются на 18840,3 тыс. руб. В части объекта «Создание (строительство) и эксплуатация объекта спорта – плавательного бассейна в г. Сертолово» бюджетные ассигнования сокращаются в полном объеме – 342659,7 тыс. руб. в связи с корректировкой сроков ввода объекта в эксплуатацию. Дополнительно в АИП ЛО включен объект «Создание (строительство) и эксплуатация объекта спорта – плавательного бассейна в г. Гатчина» с объемом бюджетных ассигнований в сумме 361500 тыс. руб. в пределах неиспользованного остатка средств 2020 года. В 2020 года кассовые расходы на данный объект не осуществлялись.

В рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на сумму 19475,9 тыс. руб. (или на 1,5%) до 1291405,4 тыс. руб.: по подпрограмме «Профессиональное искусство, народное творчество и культурно-досуговая деятельность» (ГРБС – комитет по строительству Ленинградской области) бюджетные ассигнования увеличиваются в сумме 39475,9 тыс. руб. по объекту «Строительство ДК в п. Красный Бор» Тосненского района в пределах неиспользованного остатка средств 2020 года. В рамках данной подпрограммы (ГРБС – комитет по культуре и туризму Ленинградской области) сокращаются бюджетные ассигнования на сумму 20000 тыс. руб. - исключено мероприятие «Приобретение модульных зданий для размещения муниципальных учреждений культуры» в связи с необходимостью разработки проектно-сметной документации.

В рамках государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» предусматривается сокращение объемов бюджетных ассигнований на сумму 31867,2 тыс. руб. (или на 0,6%) до 5309399,3 тыс. руб.: по подпрограмме «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области» (ГРБС – комитет по строительству Ленинградской области) дополнительно включены 2 мероприятия: создание инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных бесплатно гражданам (22528,7 тыс. руб.) и субсидии на мероприятия по обеспечению устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (4253,3 тыс. руб.). Сокращаются бюджетные ассигнования на мероприятия: субсидии на строительство (расселение) жилых помещений для переселения граждан из аварийного жилищного фонда (58186,9 тыс. руб.) и субсидии на

приобретение (строительство) жилых помещений для предоставления гражданам, пострадавшим в результате пожара муниципального жилищного фонда (462,3 тыс. руб.).

В рамках государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» предусматривается сокращение объема бюджетных ассигнований на 172444,4 тыс. руб. (или на 5,5%) до 2970736,8 тыс. руб., в том числе:

- в рамках подпрограммы «Энергетика Ленинградской области» (ГРБС – комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области) объем бюджетных ассигнований сокращается на 24210 тыс. руб. в части реконструкции кабельной линии 10кВ в п. Песочное Выборгского района в связи с необходимостью уточнения комплекса работ;

- в рамках подпрограммы «Водоснабжение и водоотведение Ленинградской области» (ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области) объем бюджетных ассигнований сокращается на 148234,4 тыс. руб.: на реконструкцию водоочистных сооружений в с. Старая Ладога Волховского района на сумму 50000 тыс. руб. в связи с необходимостью внесения изменений в проектно-сметную документацию, на мероприятия по строительству и реконструкции объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод на сумму 100000 тыс. руб. в связи со снятием нераспределенных остатков средств по объектам муниципальных образований, дополнительно включено мероприятие «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения» с объемом бюджетных ассигнований в сумме 1765,6 тыс. руб. для завершения проектных работ (ВОС г. Волхов, г. Лодейное Поле, с. Колчаново и п. Паша Волховского района).

В рамках государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области» по подпрограмме «Развитие малого, среднего предпринимательства и потребительского рынка Ленинградской области» сокращаются бюджетные ассигнования на сумму 132889,4 тыс. руб. (или в 3,2 раза) - исключено строительство здания для организации производственного бизнес-инкубатора «Муниципального фонда поддержки малого и среднего предпринимательства» Всеволожского района в связи с корректировкой проектно-сметной документации.

В рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» предусматривается в целом сокращение объема бюджетных ассигнований на 91838,5 тыс. руб. (или на 1,9%).

В рамках подпрограммы «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования» увеличиваются бюджетные ассигнования на сумму 273161,9 тыс. руб. по 9 объектам, в том числе дополнительно включены 3 объекта. В

части объекта «ТПУ г. Кудрово» включены бюджетные ассигнования в сумме 32057,8 тыс. руб. и объекта «Реконструкция транспортной развязки на 12+575 км автомобильной дороги общего пользования федерального значения Р21 «Кола» в сумме 31907,8 тыс. руб. в связи с увеличением расходов на исполнение принятых расходных обязательств по заключенным государственным контрактам за счет остатков средств 2020 года. В рамках данной подпрограммы также сокращаются бюджетные ассигнования в сумме 365000,0 тыс. руб. по 2 объектам: в части объекта «Строительство автомобильной дороги от КАД вокруг СПб до автомобильной дороги «СПб – Матокса» на 350000 тыс. руб. в связи с предоставлением средств федерального бюджета, в части объекта «Строительство автодорожного путепровода на перегоне Выборг – Таммисуо участка Выборг - Камменогорск взамен закрываемых переездов на ПК 26+30.92, ПК 1276+10.80 и ПК 15+89.60» на 15000 тыс. руб. в связи с отсутствием потребности - объект введен в эксплуатацию в 2020 году.

В рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» по подпрограмме «Обеспечение эпизоотического благополучия на территории Ленинградской области» по объекту «Строительство здания ветеринарной лечебницы в г. Сосновый Бор» увеличиваются бюджетные ассигнования на 28965,9 тыс. руб. (или в 2,8 раза) до 45217,9 тыс. руб. в пределах неиспользованных средств по объекту в 2020 году.

В рамках государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на сумму 3558,6 тыс. руб. (или на 3%) до 122176,6 тыс. руб. по подпрограмме «Молодежь Ленинградской области» на завершение реконструкции 2-ой очереди здания ГБУ ЛО «Центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный» в пределах неиспользованных остатков бюджетных ассигнований 2020 года.

Предусматривается включение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО в рамках государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» на сумму 34155,9 тыс. руб. на финансовое обеспечение 6 объектов: в части 4 завершенных объектов в 2020 году бюджетные ассигнования предусматриваются в сумме 1919 тыс. руб. в пределах неиспользованных остатков бюджетных ассигнований 2020 года на завершение расчетов, в части 2 объектов, незавершенных и не сданных в эксплуатацию в 2020 году, предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 32236,9 тыс. руб., в том числе в части пожарного депо II типа на 4 машиновыезда в г. Сертолово в сумме 8234,9 тыс. руб. и слипа в г. Новая Ладога в сумме 24002 тыс. руб.

По программной части АИП ЛО в целом предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на 2021 год на 153766,9 тыс. руб. (или на 0,6%) до 23976048,3 тыс. руб. Доля программных расходов в общем объеме АИП ЛО составит 98,5%.

По непрограммным расходам предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на сумму 177986,4 тыс. руб. (или в 2 раза) на строительство здания для размещения базы учетно-технической документации объектов капитального строительства (ГРБС – Ленинградский областной комитет по управлению имуществом). Доля непрограммных расходов в связи с увеличением бюджетных ассигнований возросла до 1,5%. (первоначально доля непрограммных расходов составляла 0,7%).

В приложении 9 «Адресная инвестиционная программа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» к областному закону от 22.12.2020 №143-оз (в редакции проекта областного закона) допущена техническая ошибка – в непрограммной части в строке «Проектные работы и обоснование инвестиций» по графе «2023 год» не отражена сумма бюджетных ассигнований в сумме 176547,8 тыс. руб.

4. Основные изменения по источникам финансирования дефицита областного бюджета и государственному долгу Ленинградской области

Законопроектом предлагается внести следующие изменения в отношении источников финансирования дефицита областного бюджета и государственного долга Ленинградской области.

Дефицит областного бюджета Ленинградской области предлагается увеличить в 2021 году на 7072424,4 тыс. руб. или в 1,6 раза до 19919476,1 тыс. руб. (по отношению к налоговым и неналоговым доходам увеличение с 9,5% до 14,7%).

В связи с увеличением дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и увеличением объема заимствований Приложение 24 «Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» предлагается изложить в новой редакции, в том числе:

- на 2021 год по КБК 0101000000000000 «Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации» предлагается сократить объемы на сумму 1000000 тыс. руб. и увеличить на 1500000 тыс. руб. по КБК 0102000000000000 «Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации»;

- на 2021 год по КБК 0105000000000000 «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов» сократить объемы на сумму 2661825,5 тыс. руб. (или 22,3%), что составит 9281396,0 тыс. руб.;

- на 2021 год по КБК 0106000000000000 «Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов» увеличить объемы на 9234249,9 тыс. руб. (или в 152 раза), что составит 9294541,9 тыс. руб., в том числе по КБК 0106100102000000 «Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной» увеличить на 9234249,9 тыс. руб.

Основным источником финансирования дефицита в 2021 году остаются остатки средств областного бюджета (в том числе размещенные на депозитах), что соответствует Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов¹¹.

Кроме того, предусмотренный законопроектом размер дефицита соответствует ограничениям, установленным дополнительными соглашениями к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетных кредитов, заключенным с Минфином РФ.

В соответствии со Справочной таблицей к отчету об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области по состоянию на 01.01.2021 (ф. №0503387) остатки средств областного бюджета составили 23331719,5 тыс. руб., в том числе средства бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенные на банковских депозитах – 14046006,7 тыс. руб., по состоянию на 01.02.2021 остатки составили 21597919,7 тыс. руб. и 17646006,7 тыс. руб. соответственно.

В результате вносимых законопроектом изменений соотношение прогнозируемых дефицита и налоговых и неналоговых доходов на 2021 год увеличится в 1,5 раза. Аналогичная ситуация складывалась в 2019 и 2020 годах - КСП ЛО в своих заключениях на законопроекты «О внесении изменений в областные законы «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» и «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» отмечала существенное (более, чем в 2 раза) увеличение соотношения дефицита и налоговых и неналоговых доходов. Увеличение указанного соотношения не соответствует положениям Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов по ограничению роста дефицита областного бюджета Ленинградской области. При планировании основных параметров областного бюджета Ленинградской области на 2021-2023 годы размер дефицита был установлен в пределах 9,5% от налоговых и неналоговых доходов.

В результате вносимых законопроектом изменений в программу государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2021 год значительно изменится структура государственного долга Ленинградской области (в том числе увеличиваются верхние пределы государственного внутреннего долга Ленинградской области на 500000 тыс. руб.).

Начиная с 2016 года в областной бюджет Ленинградской области не привлекались кредиты от кредитных организаций, ранее привлеченные кредиты были погашены (замещены), в том числе досрочно, и по состоянию

¹¹ Представлены в составе материалов к проекту областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

на 01.01.2018 задолженность областного бюджета Ленинградской области по кредитам коммерческих кредитных организаций отсутствовала.

Ограничение роста государственного долга Ленинградской области сохраняет свой приоритет в бюджетной политике Ленинградской области на 2021-2023 годы: в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов в приоритете сохраняется ограничение роста государственного долга Ленинградской области не более 9% от суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений. Планируется поддержание объема долговых обязательств Ленинградской области на экономически безопасном уровне, позволяющем сохранять контроль за объемом и стоимостью обслуживания государственного долга Ленинградской области с учетом всех возможных рисков и обеспечивать равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет Ленинградской области.

Данные о государственном долге Ленинградской области в 2020 году и его планируемом изменении в 2021 году:

Таблица №6
тыс. руб.

Наименование показателя	На 01.01.2020	Изменения за 2020 год	На 01.01.2021	Планируемое привлечение+/ погашение (–) в 2021 году
Кредиты в коммерческих банках	0,0	0,0	0,0	+1500000
Бюджетные кредиты из федерального бюджета	2693295,7	0,0	2693295,7	0,0
Гарантии	56916,6	169083,4	226000,0	+500000
Ценные бумаги:	55000	-27500,0	27500,0	–27500
ИТОГО внутренний долг	2805212,3	141583,4	2946795,7	x

В результате вносимых изменений отношение государственного долга Ленинградской области к налоговым и неналоговым доходам составит:

- в 2021 году 3,5% (3% в соответствии с Основными направлениями бюджетной политики Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов), в том числе заимствования – 3% (2,6% в соответствии с Основными направлениями бюджетной политики Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов), из них кредиты кредитных организаций – 1,1%;

- в 2022 году 5,5% (5,2% в соответствии с Основными направлениями бюджетной политики Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов), в том числе заимствования – 5,2% (4,8% в соответствии с Основными направлениями бюджетной политики Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов), из них кредиты кредитных организаций – 1,7%;

- в 2023 году 9% (8,7% в соответствии с Основными направлениями бюджетной политики Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов), в том числе заимствования – 8,6% (8,3% в соответствии с Основными направлениями бюджетной политики

Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов), из них кредиты кредитных организаций – 2,8%.

Вышеуказанные размеры отношения государственного долга Ленинградской области к налоговым и неналоговым доходам в 2021-2023 годах соответствуют ограничениям, установленным пунктом 4 статьи 107 БК РФ и дополнительными соглашениями к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетных кредитов, заключенным с Минфином РФ.

В соответствии с рассматриваемым законопроектом планируется объемы бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга Ленинградской области увеличить в 2021 году в 2,2 раза, что составит 13846,2 тыс. руб., в 2022 году увеличить в 1,4 раза, что составит 122553,4 тыс. руб., в 2023 году увеличить на 10%, что составит 380424 тыс. руб. Указанные объемы расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области соответствуют ограничениям, установленным пунктом 7 статьи 107 БК РФ.

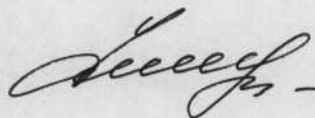
Необходимо отметить, что в графе 10 «объем погашения долговых обязательств» приложения 21 «Программа государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2021год и на плановый период 2022 и 2023 годов» к областному закону от 22.12.2020 №143-оз (в редакции законопроекта) допущена арифметическая ошибка в части итоговой суммы в 2023 году – «1 878 691,8», тогда как следует отразить – «1 878 961,8».

Выводы

В законопроекте обеспечен принцип сбалансированности областного бюджета Ленинградской области в соответствии со статьей 33 БК РФ.

В период времени, фактически отведенного на подготовку настоящего заключения, по результатам анализа материалов к законопроекту обстоятельств, препятствующих его рассмотрению Законодательным собранием Ленинградской области, не выявлено. КСП ЛО рекомендует учесть отмеченные недостатки и замечания при рассмотрении проекта областного закона.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова