



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:

пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

12.03.2021 № 496-121-06-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
экономике, собственности,
инвестициям и
промышленности

Коняеву С.В.

Заключение

на проект федерального закона

«О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Исследовав проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – законопроект), внесенный в Законодательное собрание Ленинградской области для рассмотрения и принятия решения о целесообразности внесения в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума), правовое управление отмечает, что законопроект в целом внесен с соблюдением требований Регламента Государственной Думы и Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предусмотрено предоставление преимуществ при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), социальным предприятиям.

Учитывая, что в соответствии со статьей 24¹ Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ) органы государственной власти и органы местного

самоуправления могут оказывать поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере социального предпринимательства, вопрос необходимости внесения предлагаемых изменений относится к категории вопросов целесообразности.

Законопроект в целом не противоречит действующему федеральному законодательству.

Вместе с тем, оценивая концепцию законопроекта, полагаем возможным отметить следующее.

Предложенное законопроектом правовое регулирование аналогично регулированию, предусмотренному Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) для организаций инвалидов.

В соответствии с частью 4 статьи 27 Федерального закона № 44-ФЗ преимущества при осуществлении закупок, помимо организаций инвалидов, предоставляются учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, социально-ориентированным некоммерческим организациям и субъектам малого предпринимательства.

При этом условия участия в закупках субъектов малого предпринимательства отличаются от участия (преимуществ) организаций инвалидов.

Согласно пункту 8 статьи 3 Федерального закона № 209-ФЗ к социальным предприятиям относятся субъекты малого или среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность в сфере социального предпринимательства.

Учитывая, что к социальным предприятиям относятся субъекты малого или среднего предпринимательства, предоставление им преимуществ, аналогичных предоставляемым организациям инвалидов, полагаем, не вполне согласуется с концепцией Федерального закона № 44-ФЗ, которым для субъектов малого предпринимательства предусмотрено иное правовое регулирование, чем для организаций инвалидов, а субъектам среднего предпринимательства преимущества при осуществлении закупок не установлены.

Кроме того, отмечаем, что пунктом 9 статьи 1 законопроекта вносится изменение в статью 82³ Федерального закона № 44-ФЗ, которая с 1 апреля 2021 года утрачивает силу в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2019 года № 449-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (см. пункт 17 статьи 1 указанного федерального закона).

Следует отметить, что подобные проекты федеральных законов в Государственную Думу иными субъектами права законодательной инициативы не вносились.

Вместе с тем на рассмотрении в Государственной Думе находится проект федерального закона № 1100997-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения и оптимизации порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации 26 января 2021 года, который предусматривает ряд существенных (концептуальных) изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ, в том числе в статьи 27 («Участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»), 29 («Участие организаций инвалидов в закупках»), 42 («Извещение об осуществлении закупки»), 44 («Обеспечение заявки на участие в закупке»), 51 («Заключение контракта по результатам электронной процедуры») и 96 («Обеспечение исполнения контракта»), в которые предусматриваются изменения также рассматриваемым законопроектом.

В связи с этим указанный проект федерального закона и законопроект могут быть признаны альтернативными.

Кроме того, проект федерального закона № 1100997-7 включен в проект порядка работы Государственной Думы на 16 марта 2021 года для рассмотрения в первом чтении.

В соответствии с частью четвертой статьи 110 Регламента Государственной Думы в случае, если Совет Государственной Думы принял решение о включении поступивших ранее законопроектов в проект порядка работы Государственной Думы, принятие к рассмотрению новых альтернативных законопроектов по тому же вопросу прекращается.

Одновременно отмечаем, что большинство из вышеперечисленных статей Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе статья 29 («Участие организаций инвалидов в закупках»), по аналогии с которой предусматривается правовое регулирование законопроектом для социальных предприятий, проектом федерального закона № 1100997-7 излагаются в новой редакции. При этом содержание статьи 29 Федерального закона № 44-ФЗ существенно (концептуально) меняется.

В связи с этим в случае принятия указанного проекта федерального закона изменения, предложенные законопроектом, не будут соответствовать положениям Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно статье 2 законопроекта федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Вместе с тем в соответствии с частью 5 статьи 2 Федерального закона № 44-ФЗ федеральные законы, вносящие изменения в положения указанного федерального закона, касающиеся планирования закупок товаров, работ, услуг, определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе установления новых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), контроля в сфере закупок, мониторинга закупок товаров, работ, услуг, аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг, вступают в силу с

1 января очередного календарного года, следующего за годом их принятия, за исключением случаев их принятия после 1 октября текущего календарного года, при которых такие федеральные законы вступают в силу с 1 января года, следующего за очередным календарным годом.

Кроме того, к законопроекту имеются замечания юрико-технического характера.

В абзаце первом статьи 1 законопроекта необходимо уточнить перечень источников официального опубликования федеральных законов, внесших изменения в статьи Федерального закона № 44-ФЗ, в которые предусматриваются изменения законопроектом.

В соответствии с пунктом 12 Методических рекомендаций по юрико-техническому оформлению законопроектов (направлены письмом Аппарата Государственной Думы от 18 ноября 2003 года № вн2-18/490) если законодательный акт дополняется новыми структурными единицами, то новые структурные единицы необходимо обозначать дополнительно цифрами, помещаемыми над основными цифровыми или буквенными обозначениями. В связи с этим в законопроекте требуется корректировка обозначений статей 29¹, 54⁴, 82³, части 8² статьи 96.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

На основании вышеизложенного законопроект не рекомендуется к внесению в Государственную Думу в качестве законодательной инициативы.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области – начальник
правового управления



Д.В. Малкин