



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

15 МАР 2021
№ 879-1/21-15-07

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-12/2021-1
12.03.2021

Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта областного закона «О внесении изменений в Областной
закон Ленинградской области от 25.11.2003 №98-оз «О налоге на
имущество организаций»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 18.02.2021 №879-1/21-15-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в Областной закон Ленинградской области от 25.11.2003 №98-оз «О налоге на имущество организаций» (далее – проект закона, законопроект), внесенного Советом депутатов муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области.

Представленным законопроектом предлагается дополнить статью 3-1 областного закона от 25.11.2003 №98-оз «О налоге на имущество организаций» (далее - областной закон от 25.11.2003 №98-оз) положением об освобождении от налогообложения казенных учреждений, бюджетных и автономных учреждений в части недвижимого имущества, закрепленного учредителями или приобретенного за счет средств, выделенных учредителями таким учреждениям, финансовое обеспечение которых осуществляется из бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, органов местного самоуправления Ленинградской области.

Следует отметить, что указанная налоговая льгота уже была закреплена в областном законе от 25.11.2003 №98-оз и действовала до 31.12.2019.

В пояснительной записке к законопроекту отмечается, что с 01.01.2020 расходы на оплату налога на имущество казенных, бюджетных, автономных учреждений, органов местного самоуправления производятся за счет средств местного бюджета, что оказывает высокую нагрузку на местный бюджет и снижает заинтересованность органов местного самоуправления в участии в

программах развития территорий и строительстве социально значимых объектов.

По результатам анализа представленного проекта закона Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает следующее.

1. Законопроектом предлагается установить налоговую льготу по налогу на имущество только для организаций муниципальной формы собственности, что противоречит абзацу 2 пункта 2 статьи 3 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которому не допускается устанавливать дифференцированные ставки налогов и сборов, налоговые льготы в зависимости от формы собственности, гражданства физических лиц или места происхождения капитала.

2. В соответствии с пунктом 1 статьи 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации налоговые доходы от налога на имущество организаций подлежат зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100%.

Согласно статье 2 проекта закона, дата его вступления в силу – по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее первого числа очередного налогового периода.

Учитывая пункт 1 статьи 379 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которому налоговым периодом признается календарный год, принятие законопроекта в 2021 году потребует изменения прогнозируемых поступлений налоговых доходов в 2022 и 2023 годах, отраженных в областном законе от 22.12.2020 №143-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Между тем в материалах к законопроекту отсутствуют расчеты по изменению сумм поступлений налоговых доходов в областной бюджет, информация о суммах выпадающих доходов областного бюджета Ленинградской области.

3. Критерием целесообразности налоговых расходов (выпадающих доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации), обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, является, в том числе их соответствие целям государственных программ Ленинградской области и (или) целям социально-экономической политики области, не относящимся к государственным программам Ленинградской области¹.

Следует отметить, что одной из стратегических целей развития Ленинградской области является повышение качества среды проживания в городских и сельских поселениях региона. Показателем реализации данной цели является повышение рейтинга Ленинградской области по качеству жизни². Для решения данных задач стратегической картой целей по направлению «Комфортные поселения» предусмотрено, в том числе обеспечение населения

¹ Пункт 10 Общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 №796.

² План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 27.09.2017 №388.

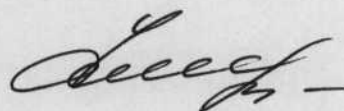
дошкольными и общеобразовательными учреждениями, создание многофункциональных культурных центров и иных объектов культуры, создание условий для регулярных занятий физической культурой и спортом. Строительство общеобразовательных школ, дошкольных образовательных учреждений, домов культуры, спортивных комплексов, плавательных бассейнов необходимо для достижения соответствующих национальных целей и роста инвестиционной привлекательности территорий Ленинградской области.

В материалах к законопроекту не приведена информация об ожидаемой бюджетной эффективности в результате введения предлагаемых налоговых расходов областного бюджета, отсутствует оценка их соответствия целям как государственных программ, так и целям социально-экономической политики Ленинградской области.

4. Следует отметить, что в перечне действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие данного законопроекта указано, что принятие рассматриваемого законопроекта потребует внесения изменений в областной закон от 04.12.2019 №94-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», что не соотносится с положениями представленного проекта закона.

5. Обращаем внимание, что проектом закона предлагается дополнить часть 1 статьи 3-1 областного закона от 25.11.2003 №98-оз пунктом «а». Между тем статья 3-1 областного закона от 25.11.2003 №98-оз уже содержит пункт «а», который действовал до 31.12.2019 включительно.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова