



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67. Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-85 E-mail: mail@lenoblzaks.ru

11.03.2021 № 492-1/21-06-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
экономике, собственности,
инвестициям и
промышленности
Коняеву С.В.

Заключение
на проект федерального закона
«О внесении изменения в статью 93 федерального закона «О контрактной
системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Исследовав проект федерального закона «О внесении изменения в статью 93 федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – законопроект), направленный Губернатором Ленинградской области в Законодательное собрание Ленинградской области для рассмотрения и принятия решения о целесообразности внесения в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума), сообщаем, что законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Государственной Думы и Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект разработан в целях повышения эффективности и ускорения процедуры проведения закупок при осуществлении деятельности по обеспечению благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилого фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В пояснительной записке к законопроекту указывается на то, что из объявленных за 9 месяцев 2020 года 542 процедур торгов для обеспечения

вышеуказанной категории граждан благоустроенными квартирами 332 признаны несостоявшимися.

По мнению разработчиков законопроекта, причиной сложившейся ситуации послужило нежелание физических лиц (как потенциальных участников) участвовать в процедурах закупки.

Данная причина обусловлена тем, что согласно части 43 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных, муниципальных нужд с 1 января 2019 года определяют поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных процедур. При этом заказчики, уполномоченные органы и уполномоченные учреждения не вправе проводить открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос котировок, запрос предложений не в электронной форме.

Таким образом, любая закупка благоустроенного жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, может быть проведена только в электронной форме, что в свою очередь подразумевает наличие у участника закупки, в том числе и у физического лица, электронной подписи, регистрацию в Единой Информационной Системе, открытие счета в банке для предоставления обеспечения заявки и исполнения контракта, предоставление денежных средств в качестве обеспечения, которые будут заблокированы на период проведения закупки.

Законопроектом предлагается предусмотреть возможность заключения государственными и муниципальными заказчиками контрактов с физическими лицами на приобретение жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как с единственным поставщиком (то есть без проведения процедуры торгов), в порядке предусмотренном частью 1 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ.

Одновременно отмечаем, что расширение перечня случаев, при которых может осуществляться закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), может привести к ограничению конкуренции, что не согласуется с принципами контрактной системы в сфере закупок (статьи 6 и 8 Федерального закона № 44-ФЗ).

Также, учитывая что, в соответствии с пунктом 4 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ участниками закупок могут быть любые юридические и физические лица, представляется недостаточно обоснованным предоставление преимуществ физическим лицам перед юридическими лицами по заключению контрактов как с единственным поставщиком, на приобретение благоустроенного жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Таким образом, предложенные законопроектом изменения представляются концептуально возможными, однако относятся к вопросу целесообразности.

Кроме того, принимая во внимание то, что законопроект содержит специальную норму, определяющую срок вступления его в силу (с 1 июля 2021 года), в пояснительной записке к законопроекту целесообразно мотивированно обосновать указанную дату.

В ходе подготовки настоящего заключения правовым управлением исследовался вопрос о внесении в Государственную Думу иными субъектами права законодательной инициативы аналогичных по содержанию проектов федеральных законов. По результатам исследования установлено, что на рассмотрении Государственной Думы находится законопроект № 1100997-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения и оптимизации порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», подготовленный и внесенный Правительством Российской Федерации во исполнение поручений Президента Российской Федерации об упрощении и оптимизации контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Законопроект № 1100997-7 предусматривает комплексное совершенствование положений Федерального закона № 44-ФЗ и в том числе, предусматривает возможность приобретение благоустроенного жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путем проведения запроса котировок в электронной форме.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления

 Д.В. Малкин