

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.03.2021 № 304
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 09 " марта 2021 г.

86. О проекте федерального закона № 1110177-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования в сфере аквакультуры (рыбоводства) и рыболовства" - вносят депутаты Государственной Думы А.В.Гордеев, В.И.Кашин, Б.В.Иванюженков, В.Н.Блоцкий

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам до 7 апреля 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (апрель).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 02 2021 г.

№ _____

Председателю Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Федерального Собрания Российской Федерации вносится в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования в сфере аквакультуры (рыбоводства) и рыболовства».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 6 листах.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 5 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
4. Перечень актов на 1 листе.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

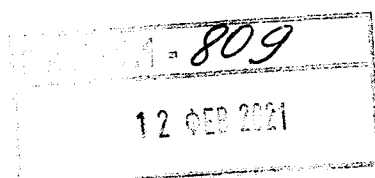
Депутаты Государственной Думы

А.В.Гордеев

В.И.Кашин

Б.В.Иванюженков

В.Н.Блоцкий



Вносится

Депутатами Государственной Думы:

А.В.Гордеевым,
В.И.Кашиным,
Б.В.Иванюженковым
В.Н.Блоцким

Проект

№ 1110177-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в части совершенствования правового
регулирования в сфере аквакультуры (рыбоводства) и рыболовства**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 148-ФЗ
«Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание
законодательства Российской Федерации, 2013, № 27,
ст. 3440; 2015, № 29, ст. 4370; 2016, № 27, ст. 4282; 2017, № 27,
ст. 3940) следующие изменения:

1) часть 3 статьи 4 изложить в новой редакции:

«3. В обводненных карьерах и прудах (в том числе образованных водоподпорными сооружениями на водотоках и с акваторией менее 200 гектаров), а также на водных объектах, используемых в процессе функционирования мелиоративных систем, включая ирригационные системы, рыбоводные участки не выделяются.

2) часть 7 статьи 12 дополнить абзацем следующего содержания:

«Рыбоводные хозяйства, осуществляющие прудовую аквакультуру (рыбоводство) в прудах, образованных водоподпорными сооружениями на водотоках, с акваторией не более 200 гектаров, представляют в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, отчетность об объеме выпуска в водные объекты и объеме изъятия из водных объектов объектов аквакультуры.».

3) в статье 14:

часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Формирование, содержание, эксплуатация ремонтно-маточных стад осуществляются в соответствии с методикой, утвержденной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, в целях сохранения водных биологических ресурсов, а также в целях использования таких ремонтно-маточных стад для осуществления товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) осетровых видов рыб.»;

часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Ремонтно-маточные стада в целях сохранения водных биологических ресурсов, а также для осуществления товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) осетровых видов рыб подлежат регистрации в реестре ремонтно-маточных стад уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в определенном им порядке.».

Статья 2

Внести в статью 44 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52, ст. 5270; 2006, № 1, ст. 10; 2007, № 17, ст. 1933, № 50, ст. 6246; 2008, № 49, ст. 5748; 2011, № 1, ст. 32, № 30, ст. 4590, № 48, ст. 6728, ст. 6732, № 50, ст. 7343, ст. 7351, 2013, № 27, ст. 3440, № 52, ст. 6961; 2014, № 11, ст. 1098, № 26, ст. 3387, № 45, ст. 6153, № 52, ст. 7556; 2015, № 1, ст. 72, № 18, ст. 2623, № 27, ст. 3999; 2016, 27, ст. 4282; 2017, № 31, ст. 4774, № 50, ст. 7562; 2018, № 49, ст. 7493, № 53, ст. 8401; 2019, № 10, ст. 890, № 18, ст. 2210, № 30, ст. 4145) изменение, часть 4 изложив в следующей редакции:

«4. Рыбохозяйственная мелиорация может осуществляться путем проведения следующих мероприятий:

1) проведение дноуглубительных работ и (или) работ по выемке грунта;

2) удаление водных растений из водного объекта;

3) создание искусственных рифов, донных ландшафтов в целях улучшения экологического состояния водного объекта, а также каналов, обеспечивающие свободный проход водных биоресурсов к местам нереста;

4) изъятие хищных видов и малоценных видов водных биоресурсов.

Перечень хищных видов и малоценных видов водных биоресурсов для каждого рыбохозяйственного бассейна утверждается федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства;

5) расчистка протоков, устьев и русел рек, а также водопроводящих и сбросных каналов;

6) выпуск растительноядных видов рыб в водные объекты рыбохозяйственного значения. Перечень растительноядных видов рыб для осуществления рыбохозяйственной мелиорации устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства.»;

Статья 3

Внести в Водный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 23, ст. 2381; 2013, № 43, ст. 5452; 2015, № 29, ст. 4370; 2017, № 31, ст. 4757) следующие изменения:

1) в статье 11:

часть 3 дополнить пунктом 12 следующего содержания:

«12) осуществления прудовой аквакультуры (рыбоводства) в водных объектах, образованных водоподпорными сооружениями на водотоках, с акваторией не более 200 гектаров.»;

пункт 2 части 4 изложить в следующей редакции:

«2) использование водных объектов для целей рыболовства и аквакультуры (рыбоводства), за исключением случаев, предусмотренных пунктами 11 и 12 части 3 настоящей статьи;»;

2) в частях 4 и 5 статьи 22 слова «предусмотренных пунктами 2 – 11 части 3 статьи 11 настоящего Кодекса» заменить словами «предусмотренных пунктами 2 – 12 части 3 статьи 11 настоящего Кодекса».

Статья 4

Внести изменение в Федеральный закон от 03 июня 2006 г. № 73-ФЗ «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 23, ст. 2380), дополнив статьей 6.6 следующего содержания:

«Статья 6.6

В водных объектах с акваторией больше 200 гектаров, образованных до 1980 года водоподпорными сооружениями на водотоках, прудовая аквакультура (рыбоводство) осуществляется на

основании решения о предоставлении водных объектов в пользование в соответствии с частью 3 статьи 11 Водного кодекса Российской Федерации.».

Президент
Российской Федерации

В.Путин

В. Путин

В. Путин

М. Владимиров

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в части
совершенствования правового регулирования в сфере аквакультуры
(рыбоводства) и рыболовства»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования в сфере аквакультуры (рыбоводства) и рыболовства» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования законодательства Российской Федерации в части регулирования отношений, связанных с осуществлением аквакультуры (рыбоводства) в прудах, образованных водоподпорными сооружениями на водотоках, а также формированием ремонтно-маточных стад и проведением рыбохозяйственной мелиорации.

По результатам мониторинга Генеральной прокуратурой Российской Федерации практики правоприменения Федерального закона от 1 июля 2017 г. № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования отношений в области аквакультуры (рыбоводства)», которым внесены изменения в Земельный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», Лесной кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об аквакультуре) в части уточнения порядка использования водных объектов для осуществления прудовой аквакультуры, установлена необходимость дополнительной конкретизации положений Закона об аквакультуре.

Частью 3 статьи 4 Закона об аквакультуре установлено, что в обводненных карьерах и прудах (в том числе образованных

водоподпорными сооружениями на водотоках), а также на водных объектах, используемых в процессе функционирования мелиоративных систем, включая ирригационные системы, рыбоводные участки не выделяются.

Имущественные права хозяйствующих субъектов, осуществляющих аквакультуру (рыбоводство), возникшие по иным основаниям, зачастую оспариваются контролирующими органами.

В целях установления правовых оснований в отношении использования для аквакультуры (рыбоводства) прудов, образованных водоподпорными сооружениями на водотоках, а также гармонизации водного законодательства и законодательства Российской Федерации, регулирующего отношения в области аквакультуры (рыбоводства), законопроектом предлагается внести изменения в Закон об аквакультуре, установив, что на прудах с акваторией не более 200 гектаров, образованных водоподпорными сооружениями на водотоках, рыбоводные участки не выделяются.

Кроме того, предлагается установить обязательство рыбоводного хозяйства, осуществляющего прудовую аквакультуру на основании решения о предоставлении водного объекта в пользование, представлять отчетность об объеме выпуска в водные объекты и объеме изъятия из водных объектов объектов аквакультуры.

Указанная в законопроекте максимальная площадь пруда, созданного водоподпорным сооружением на водотоке, в котором может осуществляться прудовая аквакультура (200 гектаров), учитывает требования к максимальной площади нагульных русловых прудов (самых больших в технологическом ряде прудов полносистемного рыбоводного хозяйства), предусмотренные приказом Минрыбхоза СССР от 24 апреля 1985 г. № 241 «Об утверждении отраслевого сборника нормативно-технологической документации по товарному рыбоводству» (в настоящее время признан утратившим силу).

На основании указанных норм разрабатывались строительные нормативы и правила (СНиПы) для прудовых рыбоводных хозяйств, которые допускали строительство нагульных русловых прудов площадью до 200 гектаров. В связи с этим большинство действующих рыбоводных хозяйств использует в прудовой аквакультуре пруды различного назначения и площади, но, как правило, не более 200 гектаров максимальной площади для нагульного выращивания рыбы. Учет в законопроекте данного обстоятельства, а также информации о том, что все русловые пруды в нашей стране были построены в советский период по указанным выше нормам (после 1991 года такие пруды не строились), позволит избежать конфликта интересов между предпринимателями, осуществляющими товарное рыбоводство на указанных прудах, и заинтересованными лицами, желающими заниматься пастбищным рыбоводством на рыбоводных участках, сформированных на прудах большой (более 200 гектаров) площади.

Законопроектом предусмотрено внесение коррелирующих изменений в Водный кодекс Российской Федерации, установив, что пруды с акваторией не более 200 гектаров, образованные водоподпорными сооружениями на водотоках, предоставляются в пользование для осуществления аквакультуры (рыбоводства) на основании решения о предоставлении водных объектов в пользование.

Вместе с тем, следует отметить, что сегодня успешно работают в режиме прудового рыбоводства 11 прудов, образованных водоподпорными сооружениями на водотоках, площадью больше 200 гектаров, расположенных в Московской, Рязанской, Орловской, Тверской, Нижегородской, Тамбовской и Калужской областях. Общая площадь их 4132,8 га. Построены они в период с 1932 года по 1979 год.

В случае образования на этих прудах рыбоводных участков, на них возможно ведение только пастбищного и индустриального рыбоводства. Индустриальное рыбоводство, по причине мелководья,

технологически невозможно, а пастбищное на прудах нерентабельно. Несмотря на то, что земля под прудами и гидротехнические сооружения находятся в собственности или в аренде у предпринимателя, право пользования рыбоводным участком можно получить только на торгах.

В связи с изложенным, предприятия, рыбоводной базой которых являются вышеупомянутые пруды, прекратят свою деятельность. А это потеря более 6 тыс. тонн товарной прудовой рыбы, более 1,2 млрд. рублей дохода, 120 млн. рублей НДС в бюджет государства, а также десятков рабочих мест.

В проекте закона предусмотрено решение этого вопроса путем внесения изменения в Федеральный закон от 03 июня 2006 г. № 73-ФЗ «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации».

Также с целью надлежащей реализации положений Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г., осуществления надзора, формирования достоверных статистических данных, а также совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере оборота продукции из осетровых видов рыб законопроектом предлагается внесение изменений в Закон об аквакультуре в части введения для рыбоводных хозяйств, осуществляющих деятельность с осетровыми видами рыб, обязательства по регистрации ремонтно-маточных стад в уполномоченном Правительством Российской Федерации федеральном органе исполнительной власти в определенном им порядке.

Принятие указанных изменений позволит создать систему контроля численности и специфических характеристик (возраст, пол) маточного стада осетровых пород рыб на предприятиях аквакультуры, осуществляющих товарное выращивание осетровых видов рыб.

Также законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – Закон о

рыболовстве) в части уточнения перечня видов рыбохозяйственной мелиорации.

До внесения изменений в статью 44 Закона о рыболовстве, предусмотренных Федеральным законом об аквакультуре (рыбоводстве), виды работ были предусмотрены в составе мероприятий по рыбохозяйственной мелиорации водных объектов.

На текущий момент отсутствуют правовые основания для проведения традиционных видов работ по рыбохозяйственной мелиорации водных объектов в части целей рыбохозяйственной мелиорации: улучшение показателей гидрологического и экологического состояния водных объектов в целях создания условий для сохранения и рационального использования водных биологических ресурсов, а также обеспечения производства продукции аквакультуры.

Для разрешения сложившейся ситуации и в целях приведения в соответствие перечня мероприятий по рыбохозяйственной мелиорации водных объектов к фактически выполняемым работам проектом Федерального закона предлагается расширить на законодательном уровне перечень мероприятий по осуществлению рыбохозяйственной мелиорации и дополнить его мероприятиями по расчистке протоков, устьев и русел рек, а также водопроводящих и сбросных каналов, а также по выпуску растительноядных видов рыб в водные объекты рыбохозяйственного значения.

С.А. Юрчи

Васильев

Иванов

З

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации в части
совершенствования правового регулирования в сфере аквакультуры
(рыбоводства) и рыболовства»**

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования в сфере аквакультуры (рыбоводства) и рыболовства» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

С.А. Мухоморов

Васильев

Иванов

Иванов

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования в сфере аквакультуры (рыбоводства) и рыболовства»

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования в сфере аквакультуры (рыбоводства) и рыболовства» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

М. Горин

Васильев

Иванов

А