



10 МАР 2021

№ 611-1/21-22-06

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

09.03.2021 № 008-1491/2021-0-1

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев проект областного закона «О дополнительных гарантиях права граждан на обращение в Ленинградской области», внесенного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области В.В. Малыком 4 февраля 2021 года (далее – Законопроект), сообщаю следующее.

Законопроектом наряду с установлением дополнительных гарантий, возлагаются обязанности на органы местного самоуправления и их должностные лица.

Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) определено, что обращения граждан подлежат рассмотрению в порядке и сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 59-ФЗ), правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц относится к полномочиям федеральных органов государственной власти (часть 2 статьи 32, часть 1 статьи 5). Установленные Конституцией Российской Федерации и указанным Федеральным законом права граждан на осуществление местного самоуправления могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (часть 3 статьи 3 Федерального закона № 131-ФЗ).

100-100000-100000
100-100000-100000
100-100000-100000
100-100000-100000

100-100000-100000

100-100000-100000

100-100000-100000

Таким образом, право возложения законом субъекта Российской Федерации обязанностей на органы местного самоуправления при рассмотрении обращений граждан не следует из федерального законодательства.

Законопроектом сокращается срок рассмотрения обращения по вопросам защиты прав ребенка, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций до 10 дней (часть 4 статьи 2).

Порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами регламентируется Федеральным законом № 59-ФЗ (статья 1).

Статьей 12 Федерального закона № 59-ФЗ установлен срок рассмотрения письменного обращения, поступившего в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу (30 дней со дня регистрации письменного обращения), определены конкретные случаи, являющиеся исключением, когда письменное обращение, рассматривается в течение 20 дней со дня регистрации, а также случаи и порядок продления срока рассмотрения обращения.

Таким образом, федеральный законодатель в рамках регламентации порядка рассмотрения обращений граждан четко определил сроки рассмотрения обращений.

Субъектом Российской Федерации могут быть установлены лишь положения, направленные на защиту права граждан на обращение, в том числе установлены гарантии права граждан на обращение, дополняющие гарантии, установленные Федеральным законом № 59-ФЗ, а не изменен определенный федеральным законодателем порядок рассмотрения обращений граждан.

Таким образом, определение сокращенных сроков рассмотрения обращения граждан выходит за рамки полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Возложение обязанности по рассмотрению обращения, адресованного должностному лицу, полномочия которого прекращены, на иное должностное лицо (часть 6 статьи 2) может, в определенных случаях, привести к нарушению статьи 8 Федерального закона № 59-ФЗ в части запрета направлять жалобу на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления, решение или действие (бездействие) которых обжалуется.

Возложение обязанности направления ответов лицам, подписавшим коллективное обращение, по всем почтовым адресам (часть 3 статьи 3) представляется избыточным с учетом большого количества адресатов по отдельным обращениям.

Установление в законопроекте порядка проставления отметки, содержащей регистрационные данные (часть 2 статьи 2), определения дней и часов приема граждан (за исключением периодичности), а также информирования о проведении личного приема (части 1 и 2 статьи 4) не относятся к категории дополнительных гарантий права граждан на обращение. В частности, регулирование процедуры приема обращений в части способов информирования о регистрационных данных обращения, форма определения дней и часов приема являются вопросами внутренней организации деятельности государственного органа, не влияющими на объем прав граждан. Обязанность информирования о месте приема, об установленных для приема днях и часах, а также обязанность размещения

информации о деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, в том числе порядке приема граждан, требования к размещению информации установлены действующим законодательством (Федеральный закон № 59-ФЗ, Федеральный закон от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», нормативные правовые акты Ленинградской области).

Часть 6 статьи 4 Законопроекта при регулировании процедуры первоочередного приема отдельных категорий граждан, не предусматривают порядок определения очередности при обращении одновременно нескольких граждан в целях предварительной записи на прием.

Возможность осуществления личного выездного приема (часть 8 статьи 4 Законопроекта) целесообразно оценивать в каждом случае индивидуально и реализовывать в рамках гарантий о возможности обеспечения рассмотрения обращения с выездом на место, предусмотренных Федеральным законом № 59-ФЗ (часть 2 статьи 9).

В части установления обязанности прилагать копию справки, подтверждающей факт установления инвалидности (часть 9 статьи 4 Законопроекта), следует отметить, что согласно Федеральному закону от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» принятие органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными органами и организациями, предоставляющими государственные или муниципальные услуги, решений о реализации прав инвалидов, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в том числе законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, осуществляется на основании сведений об инвалидности, содержащихся в федеральном реестре инвалидов, а в случае отсутствия соответствующих сведений в федеральном реестре инвалидов на основании представленных заявителем документов (статьи 3 и 5.1).

Законопроект предусматривает дополнительные гарантии рассмотрения обращений граждан, принятых по телефонам «прямых линий» и «горячих линий» государственных органов, органов местного самоуправления (статья 5).

Следует отметить, что обращением гражданина является направленное в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина. Устное обращение излагается в ходе личного приема гражданина при предъявлении документа, удостоверяющего его личность, содержание обращения заносится в карточку личного приема (статьи 4 и 13 Федерального закона № 59-ФЗ).

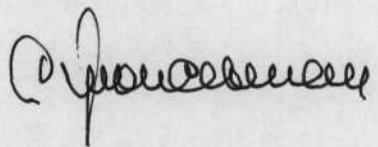
Изложение гражданином вопроса по телефонам «прямых линий» и «горячих линий» не является обращением, порядок рассмотрения которого регулируется Федеральным законом № 59-ФЗ, и, соответственно, не является предметом регулирования Законопроекта.

Полагаю, что вопросы организации работы «прямых линий» и «горячих линий», равно как и личных выездных приемов, подлежат регулированию с учетом принципа самостоятельного осуществления органами государственной власти

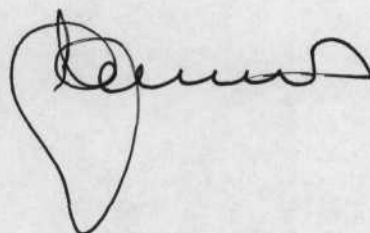
субъекта Российской Федерации принадлежащих ему полномочий, определенного статьей 1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

С учетом изложенного Законопроект требует существенной доработки.

Губернатор



.



А.Ю. Дрозденко