



КОМИ РЕСПУБЛИКАСА КАНАЛАН СÖВЕТЛÖН
ШУÖМ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ КОМИ

**Об Обращении Государственного Совета Республики Коми
к Правительству Российской Федерации о принятии неотложных мер
по совершенствованию нормативных правовых актов,
связанных с регулированием численности охотничьих ресурсов,
в том числе волков**

Государственный Совет Республики Коми постановляет:

1. Принять Обращение Государственного Совета Республики Коми к Правительству Российской Федерации о принятии неотложных мер по совершенствованию нормативных правовых актов, связанных с регулированием численности охотничьих ресурсов, в том числе волков (далее – Обращение) (прилагается).
2. Направить настоящее Постановление и Обращение в Правительство Российской Федерации.
3. Направить настоящее Постановление и Обращение сенаторам Российской Федерации – представителям от Республики Коми Епифановой О.Н., Шумиловой Е.Б., депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Вторыгиной Е.А., Медведеву И.В., Савастьяновой О.В., Черкасову К.И., Чирковой И.А.
4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Совета
Республики Коми



С.А. Усачёв

г. Сыктывкар
18 февраля 2021 года
№ VII-2/18

Приложение
к Постановлению
Государственного Совета
Республики Коми
от 18 февраля 2021 года
№ VII-2/18

ОБРАЩЕНИЕ
Государственного Совета Республики Коми
к Правительству Российской Федерации о принятии
неотложных мер по совершенствованию нормативных
правовых актов, связанных с регулированием численности
охотничьих ресурсов, в том числе волков

В соответствии с частью 1 статьи 48 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Закон об охоте) регулирование численности охотничьих ресурсов осуществляется в целях поддержания численности охотничьих ресурсов, предотвращения возникновения и распространения болезней охотничьих ресурсов, нанесения ущерба здоровью граждан, объектам животного мира и среде их обитания.

Согласно статье 33 Закона об охоте полномочия по регулированию численности охотничьих ресурсов, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, относятся к ведению Российской Федерации и переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации (пункт 3 части 1).

Средства на осуществление переданных в соответствии с частью 1 статьи 33 Закона об охоте полномочий предоставляются в виде субвенций из федерального бюджета. При этом общий объем средств федерального бюджета определяется в отношении каждого субъекта Российской Федерации на основании методик и критериев, утвержденных

Правительством Российской Федерации (части 2 и 3 статьи 33 Закона об охоте).

В соответствии с пунктом 5 части 4 статьи 33 Закона об охоте федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов, устанавливает порядок регулирования органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации численности охотничьих ресурсов, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

Следует обратить внимание на то, что к настоящему времени данный порядок федеральным органом исполнительной власти не установлен.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2008 года № 171 "Об утверждении Методики определения общего объема средств, предусмотренных в федеральном бюджете в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и их распределения между субъектами Российской Федерации" утверждена указанная Методика, которая не содержит расходов на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации мероприятий по регулированию численности охотничьих ресурсов, в том числе волков.

В течение 2018 – 2020 годов в Республику Коми поступило в виде субвенций из федерального бюджета на осуществление переданных Российской Федерацией полномочий в области охоты, и сохранения охотничьих ресурсов 71,09 млн рублей, в том числе в 2018 году – 24,36 млн рублей, 2019 году – 23,58 млн рублей, 2020 году – 23,15 млн рублей. При

этом, по информации уполномоченного органа исполнительной власти Республики Коми, осуществляющего переданные полномочия Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира (далее – уполномоченный орган), около 87 процентов объема выделяемых субвенций составляли расходы на оплату труда сотрудников уполномоченного органа и соответствующие налоговые отчисления.

В то же время на решение вопросов, связанных непосредственно с регулированием численности волков, средств не хватало в силу крайней ограниченности выделяемых субвенций, а также отсутствия необходимого количества сотрудников уполномоченного органа. Так, в настоящее время в республике насчитывается почти 23 млн гектаров общедоступных охотничьих угодий (60 процентов от общей площади охотничьих угодий субъекта). При этом общая численность сотрудников уполномоченного органа составляет 27 человек. На территориях муниципальных районов и городских округов в Республике Коми, практически каждый из которых занимает площадь в миллионы гектаров, реализацию переданных Российской Федерацией полномочий в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов осуществляют по 1 государственному инспектору. В то же время в соответствии с пунктом 2 перечня поручений Президента Российской Федерации Путина В.В. от 8 декабря 2016 года № Пр-2374 Правительству Российской Федерации поручалось разработать совместно с высшими должностными лицами (руководителями высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и утвердить комплекс мер по поэтапному увеличению финансового обеспечения осуществления переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов в целях обеспечения эффективной деятельности не менее трех государственных охотничьих инспекторов в каждом муниципальном

районе, на территории которого имеются охотничьи угодья, а также обеспечить реализацию указанных мер.

Следует отметить, что схожая ситуация характерна для всех субъектов Российской Федерации, столкнувшихся с проблемой роста численности волков на своих территориях.

В связи с этим по инициативе Государственного Совета Республики Коми в соответствии с решением 54-й Конференции Парламентской Ассоциации Северо-Запада России от 7 июня 2018 года № 54/17, объединяющей 11 законодательных (представительных) органов государственной власти Северо-Западного федерального округа, было направлено Обращение в Правительство Российской Федерации о необходимости внесения изменений в федеральное законодательство в целях эффективного осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по регулированию численности охотничьих ресурсов (в части регулирования численности волков), в том числе о внесении изменений в указанную выше Методику.

Однако никаких изменений в федеральном законодательстве по обозначенным вопросам до настоящего времени не принято.

В то же время ситуация с численностью волков в Республике Коми существенно обострилась. Волки выходят в населенные пункты, нападают на домашних животных. В 2019 году в результате нападения волка на территории села Ёдва Удорского района погиб ребенок.

В целях организации эффективной борьбы с волками в 2019 году было принято решение Правительства Республики Коми о выплате денежных вознаграждений из республиканского бюджета Республики Коми в размере 20 000 рублей за одного добытого волка.

В результате принятых мер в 2019 – 2020 годах в республике был добыт 401 волк (в 2019 году – 147 волков, в 2020 году – 254 волка). На эти

цели из республиканского бюджета Республики Коми было выделено 5,76 млн рублей. Однако численность волков в Республике Коми остается на достаточно высоком уровне и по оценке уполномоченного органа насчитывает около 1200 особей.

В то же время в условиях высокодефицитного регионального бюджета из-за необходимости проведения в первоочередном порядке мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) самостоятельное дальнейшее решение вопроса по регулированию численности волков только за счет средств республиканского бюджета Республики Коми представляется крайне затруднительным.

На основании изложенного и в целях предотвращения нанесения ущерба здоровью и имуществу граждан Государственный Совет Республики Коми обращается с просьбой о принятии неотложных мер по совершенствованию нормативных правовых актов, связанных с регулированием численности охотничьих ресурсов, в том числе волков, включающих:

- 1) установление федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов, порядка регулирования органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации численности охотничьих ресурсов, за исключением охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения (в соответствии с пунктом 5 части 4 статьи 33 Закона об охоте);

- 2) внесение изменений в Методику определения общего объема средств, предусмотренных в федеральном бюджете в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных

полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и их распределения между субъектами Российской Федерации, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2008 года № 171, предусматривающих включение показателей и расчетов расходов на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации мероприятий по эффективному регулированию численности охотничьих ресурсов, в том числе волков.

Наряду с этим с учетом поручения Президента Российской Федерации просим рассмотреть вопрос о разработке и реализации комплекса мер по поэтапному увеличению финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета осуществления переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов в целях обеспечения эффективной деятельности не менее трех государственных охотничьих инспекторов в каждом муниципальном районе, на территории которого имеются охотничьи угодья.

Реализация предложенных мер позволит обеспечить эффективное осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по регулированию численности охотничьих ресурсов, в том числе волков, и предотвратить нанесение ущерба здоровью и имуществу граждан.