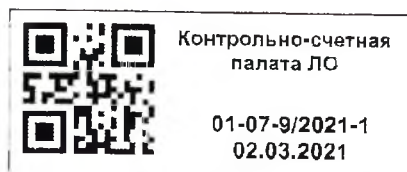




РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.  
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72  
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание  
Ленинградской области  
Канцелярия

3 МАР 2021

№ 756-1/21-22-0-4

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

**С.М. Бебенину**

### **Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы  
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон  
«Об административных правонарушениях» и в статью 6 областного  
закона «О наделении органов местного самоуправления  
муниципальных образований Ленинградской области отдельными  
государственными полномочиями Ленинградской области в сфере  
административных правоотношений»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 12.02.2021 №756-1/21-22-0, пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и в статью 6 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» (далее – Законопроект, Проект закона), внесенного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области А.В. Матвеевым.

Представленным Законопроектом предлагается внести изменения:

1) в областной закон от 02.07.2003 №47-оз «Об административных правонарушениях» (далее - областной закон от 02.07.2003 №47-оз) в части изложения порядка образования административных комиссий муниципальных образований Ленинградской области (далее – административная комиссия) в новой редакции и внесения изменений в Типовое положение об административной комиссии муниципального образования Ленинградской области (далее – Типовое положение);

2) в областной закон от 13.10.2006 №116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» (далее - областной закон от 13.10.2006 №116-оз) в части изменения порядка расчета размера субвенции, предоставляемой местному бюджету i-го муниципального образования для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере административных правоотношений (далее - отдельные государственные полномочия).

По результатам анализа представленного Законопроекта Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает следующее.

1. В соответствии с таблицей 19 приложения 16 областного закона от 22.12.2020 №143-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - областной закон от 22.12.2020 №143-оз) сумма субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий составляет:

в 2021 году – 15437,2 тыс. руб.;

в 2022 году - 16349,7 тыс. руб.;

в 2023 году - 16927,9 тыс. руб.

Согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов<sup>1</sup> указанный объем бюджетных ассигнований предусмотрен Комитету правопорядка и безопасности Ленинградской области (КБК 972 03 14 58 1 02 71340) на субвенции в сфере административных правоотношений в рамках реализации основного мероприятия «Реализация мер по проведению профилактики правонарушений» подпрограммы «Обеспечение правопорядка и профилактика правонарушений» государственной программы Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области»<sup>2</sup>.

2. Согласно действующей редакции областного закона от 02.07.2003 №47-оз административная комиссия образуется в составе председателя, заместителя председателя, ответственного секретаря, а также 5-11 членов комиссии.

Проектом закона предлагается установить, что в муниципальных образованиях Ленинградской области с численностью населения более 100 тысяч человек в состав административной комиссии помимо председателя, заместителя председателя, ответственного секретаря, а также 5-11 членов комиссии входит секретарь административной комиссии.

---

<sup>1</sup> Приложение 7 к областному закону от 22.12.2020 №143-оз.

<sup>2</sup> Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №396

В соответствии с изменениями, вносимыми в Типовое положение, секретарь административной комиссии осуществляет свою деятельность на постоянной основе, является муниципальным служащим, к полномочиям которого относится: 1) исполнение полномочий члена комиссии, 2) выполнение поручения председателя комиссии, его заместителя, ответственного секретаря, 3) исполнение обязанностей ответственного секретаря в его отсутствие, 4) осуществление иных полномочий, предусмотренных Положением об административной комиссии.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает, что Положение об административной комиссии утверждается представительным органом муниципального района (городского округа) в соответствии с Типовым положением<sup>3</sup>, согласно которому секретарь административной комиссии не наделяется иными полномочиями.

3. В соответствии с Проектом закона при определении размера субвенции, предоставляемой местному бюджету *i*-го муниципального образования для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий ( $H_i$ ), учитывается размер субвенции, предоставляемый местному бюджету муниципального района, городского округа для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий (по составлению протоколов об административных правонарушениях, по формированию и обеспечению деятельности административных комиссий и осуществлению административными комиссиями производства по делам об административных правонарушениях) ( $H_{i(MP, GO)}$ ), рассчитываемый по формуле:

$H_{i(MP, GO)} = \Phi + C + P \times k$ , при этом размер субвенции муниципальному образованию на осуществление отдельных государственных полномочий, где в состав административной комиссии включен секретарь административной комиссии, рассчитывается по формуле:  $H_{i(MP, GO)} = \Phi + \Phi_1 + C + C_1 + P \times k$ , где:

$\Phi$  – годовой фонд оплаты труда ответственного секретаря административной комиссии в должности главного специалиста, рассчитанный в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования на основании областных законов, устанавливающих порядок оплаты труда муниципальных служащих;

*Справочно: действующей редакцией областного закона от 13.10.2006 №116-оз размер должностного оклада ответственного секретаря административной комиссии, учитываемый при расчете фонда оплаты труда, определяется с учетом индексации по должности «специалист первой категории» в соответствии с областным законом от*

<sup>3</sup> Статья 1.7 областного закона от 02.07.2003 №47-оз.

25.02.2005 №12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области».

$\Phi_1$  – годовой фонд оплаты труда секретаря административной комиссии в должности ведущего специалиста, рассчитанный в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования на основании областных законов, устанавливающих порядок оплаты труда муниципальных служащих;

$C$  – норматив текущих расходов на обеспечение деятельности ответственного секретаря административной комиссии (за исключением заработной платы с начислениями), равный 35,2 тыс. руб.;

$C_1$  – норматив текущих расходов на обеспечение деятельности секретаря административной комиссии (за исключением заработной платы с начислениями), равный 35,2 тыс. руб.;

$P$  – норматив текущих расходов, необходимых для финансового обеспечения исполнения полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, равный 35,2 тыс. руб.;

$k$  – поправочный коэффициент.

Показатель  $k$  – поправочный коэффициент предлагается дополнить следующими значениями:

2 - для муниципального образования с численностью населения от 200 тысяч человек до 300 тысяч человек;

3 - для муниципального образования с численностью населения от 300 тысяч человек до 400 тысяч человек;

4 - для муниципального образования с численностью населения от 400 тысяч человек до 500 тысяч человек;

5 - для муниципального образования с численностью населения более 500 тысяч человек.

Согласно пояснительной записке к Проекту закона введение должности секретаря административной комиссии обусловлено необходимостью осуществления полномочий ответственного секретаря административной комиссии в период его отпуска и нетрудоспособности, учитывая процессуальные сроки, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Введение дополнительных значений поправочного коэффициента обусловлено активным приростом населения в отдельных муниципальных районах.

При этом Финансово-экономическое обоснование к Законопроекту не содержит: информации о сумме расходов областного бюджета, необходимых для реализации Проекта закона, расчета объема расходных обязательств областного бюджета при применении предлагаемой Законопроектом формулы расчета размера субвенции, предоставляемой

местному бюджету муниципального образования для осуществления передаваемых отдельных государственных полномочий.

Также в материалах, представленных к Законопроекту отсутствуют расчеты-обоснования показателей: годового фонда оплаты труда ответственного секретаря административной комиссии в должности главного специалиста (Ф), годового фонда оплаты труда секретаря административной комиссии в должности ведущего специалиста (Ф<sub>1</sub>), рассчитываемых в соответствии с нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования на основании областных законов, устанавливающих порядок оплаты труда муниципальных служащих.

Информация о порядках формирования фонда оплаты труда муниципальных служащих, установленных муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований Ленинградской области, не представлена, в связи с чем, определить объем субвенции, предоставляемой местному бюджету муниципального образования на осуществление отдельных государственных полномочий, не представляется возможным.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области полагает необходимым отметить, что представленным Законопроектом общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам Ленинградской области для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий, поставлен в зависимость от размеров должностных окладов ответственного секретаря и секретаря административной комиссии, устанавливаемых муниципальными образованиями.

Согласно пояснительной записке к Проекту закона одним из аргументов введения в состав административной комиссии секретаря административной комиссии является увеличение объема производств и, как следствие, высокой загруженности ответственного секретаря административной комиссии в муниципальных образованиях, численностью более 100 тысяч человек. Между тем разработчиком Законопроекта указанная информация не подтверждена соответствующими расчетами, сведения о количестве дел об административных правонарушениях, находящихся в производстве административных комиссий муниципальных образований, не представлены.

Также отсутствует обоснование предлагаемого при расчете размера субвенции муниципальному образованию норматива текущих расходов на обеспечение деятельности секретаря административной комиссии (С<sub>1</sub>), равный 35,2 тыс. руб.

Учитывая положения Законопроекта, в том числе дату его вступления в силу - с 1 января 2022 года, его принятие может повлечь

дополнительные расходы из областного бюджета Ленинградской области в 2022 году.

4. В соответствии с пунктом 2.1 статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

Между тем в предлагаемой Проектом закона редакции областного закона от 13.10.2006 №116-оз исключено положение о том, что поправочный коэффициент  $k$  является показателем (критерием) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций.

5. Следует отметить, что в Законопроекте допущена техническая ошибка при нумерации структурной единицы (статьи 3) Проекта закона.

В связи с отсутствием необходимых расчетов определить объем средств областного бюджета, который потребуется на реализацию Законопроекта, не представляется возможным.

Вместе с тем представленный Проект закона может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Исполняющий обязанности  
председателя Контрольно-счетной  
палаты Ленинградской области

И.А. Антонова