



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по социальной
политике и трудовым отношениям

М.Н. Левченко

д.б. 02.2021 № 888-1/21-06-0-2

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Социальный кодекс Ленинградской области»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит действующему федеральному законодательству.

1. Законопроектом предлагается определение порядка исчисления среднедушевого денежного дохода члена семьи (среднего денежного дохода одиноко проживающего гражданина) отнести к полномочиям Правительства Ленинградской области (см. пункт 1 статьи 1 законопроекта).

В настоящее время среднедушевой денежный доход члена семьи (средний денежный доход одиноко проживающего гражданина) определяется в соответствии с частью 3 статьи 1.7 областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс), которую пунктом 2 статьи 1 законопроекта предлагается признать утратившей силу.

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, внесение указанных изменений обусловлено изменениями федерального законодательства, согласно которым с 1 января 2021 года документы о заработке граждан исключены из перечня документов, представляемых заявителем (см. пункт 1 статьи 4 Федерального закона от 1 марта 2020 года № 35-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала»). Данные документы могут быть получены в порядке межведомственного взаимодействия. В результате указанных изменений,

согласно пояснительной записке, исчислить вышеназванный доход по формулам, предусмотренным частью 3 статьи 1.7 Социального кодекса, не представляется возможным.

В соответствии с частью 3 указанной статьи среднедушевой денежный доход члена семьи (средний денежный доход одиноко проживающего гражданина) рассчитывается за шесть месяцев, предшествовавших обращению за предоставлением меры социальной поддержки.

Согласно представленной с законопроектом концепции предложенных изменений, Правительством Ленинградской области среднедушевой доход семьи будет рассчитываться исходя из суммы доходов всех членов семьи «за последние 12 календарных месяцев, предшествующих 4 календарным месяцам перед месяцем подачи заявления о назначении соответствующей меры социальной поддержки».

Таким образом, суть предложенных изменений заключается в изменении периода расчета вышеназванного дохода в месяцах.

Полагаем, что указанные изменения можно было предусмотреть в части 3 статьи 1.7 Социального кодекса. Разработчиками законопроекта порядок исчисления среднедушевого денежного дохода члена семьи (среднего денежного дохода одиноко проживающего гражданина) предлагается устанавливать подзаконным нормативным правовым актом.

Данный вопрос, полагаем, требует дополнительного обсуждения и обоснования.

Кроме того, согласно статье 2 законопроекта указанные изменения вступают в силу через 10 дней после официального опубликования областного закона.

В связи с этим возникает вопрос о том, каким образом будут предоставляться меры социальной поддержки лицам, в отношении которых критерий нуждаемости определен в соответствии с частью 3 статьи 1.7 Социального кодекса, и которые уже получают социальную поддержку в соответствии с действующим правовым регулированием. Указанная неопределенность, полагаем, может повлечь сложности при правоприменении. Полагаем целесообразным дополнить законопроект переходными положениями, уточняющими применение к таким гражданам нового порядка исчисления дохода после вступления в силу указанных изменений.

2. Согласно пункту 1 статьи 1 законопроекта Правительством Ленинградской области средний денежный доход определяется также для лиц, указанных в статьях 8.3 и 11.4 Социального кодекса (ветераны труда Ленинградской области и дети Великой Отечественной войны).

Вместе с тем 17 февраля 2021 года в Законодательное собрание Ленинградской области внесены поправки к проекту областного закона «О внесении изменений в статьи 1.5 и 1.8 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области», принятому 27 января 2021 года в первом чтении, которыми предлагается исключить применение критерия нуждаемости для указанных категорий граждан и соответственно порядок исчисления их среднего денежного дохода (см. вх. № 6223-1/20-06-0-3).

В связи с этим законопроект и указанные поправки в случае их одобрения будут считаться альтернативными, и в случае принятия вышеназванного проекта областного закона потребуется внести в законопроект изменения, исключаящие из полномочий Правительства Ленинградской области определение среднего денежного дохода для лиц, указанных статьях 8.3 и 11.4 Социального кодекса.

3. Пунктом 3 статьи 1 законопроекта уточняются требования и условия предоставления ежемесячной выплаты в связи с рождением первого ребенка, предусмотренной статьей 2.9 Социального кодекса.

В частности, предусматривается возможность осуществления актовой записи о рождении ребенка в государственном бюджетном учреждении Ленинградской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», поскольку на указанное учреждение возложены полномочия по государственной регистрации рождения.

Кроме того, уточняется, что предоставление вышеназванной ежемесячной выплаты прекращается в случае назначения ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, установленной Федеральным законом от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей». В этом случае региональная ежемесячная выплата выплачивается по месяц, в котором назначена федеральная ежемесячная выплата.

Вопрос о внесении указанных изменений относится к категории вопросов целесообразности.

4. К законопроекту имеются замечания юридико-технического характера, заключающиеся в нижеследующем.

Пункт 3 статьи 1, предусматривающий внесение изменений в несколько самостоятельных структурных единиц статьи 2.9 Социального кодекса, необходимо в целях соблюдения правил юридической техники разделить на подпункты «а» - «в».

Статью 2 законопроекта предлагаем разделить на части вместо абзацев.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин