



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

С.М.Бебенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

20.02.2021 № 008-2333/2017-0-3

На № _____ от _____

24 ФЕВ 2021

№ 995-1/21-06-0

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в статьи 1 и 4 областного закона "О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в статьи 1 и 4 областного закона "О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов" на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 2 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации данного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 2 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

С. М. Бебенин

А. Дрозденко

А. Дрозденко

9⁰⁰ 24.02.21

Тимков А.М.

539 41 08

+СД диск

1232

Проект вносится
Губернатором
Ленинградской области
А.Ю. Дрозденко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в статьи 1 и 4 областного закона «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов»

Статья 1.

Внести в областной закон Ленинградской области от 13 октября 2014 года № 62-оз «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) Статью 1 изложить в следующей редакции:

«Статья 1. Основные понятия

В целях настоящего областного закона под жилым домом понимается собственно жилой дом или его часть, индивидуальный жилой дом или его часть, объект индивидуального жилищного строительства или его часть, жилой дом блокированной застройки или его часть, в отношении которых в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, принято решение о выявлении оснований для признания помещения подлежащим капитальному ремонту.»;

2) Статью 4 изложить в следующей редакции:

«Статья 4. Размер единовременных денежных выплат

1. В случае если гражданин является единственным собственником жилого дома, индивидуального жилого дома, объекта индивидуального жилищного строительства, дома блокированной застройки единовременная денежная выплата предоставляется в размере 344000 рублей.

2. В случае если жилой дом, индивидуальный жилой дом, объект индивидуального жилищного строительства, дом блокированной застройки принадлежит гражданину на праве собственности (за исключением принадлежащего на праве долевой собственности), совместно с которым постоянно проживает супруга (супруг) и (или) их дети, не имеющие на праве собственности иного жилого помещения, единовременная денежная выплата предоставляется в размере 437000 рублей на семью, состоящую из двух и более человек.

В случае если совместно с гражданином постоянно проживают дети, имеющие на праве собственности иное жилое помещение, единовременная денежная выплата предоставляется в размере, предусмотренном частью 1 настоящей статьи.

3. В случае если жилой дом, индивидуальный жилой дом, объект индивидуального жилищного строительства, дом блокированной застройки принадлежит гражданину на праве долевой собственности, размер единовременной денежной выплаты определяется пропорционально его доле в праве собственности на жилой дом, индивидуальный жилой дом, объект индивидуального жилищного

[illegible]

строительства, дом блокированной застройки от суммы, указанной в части 2 настоящей статьи, но не менее 218500 рублей.

В случае если гражданину принадлежит на праве собственности часть жилого дома, часть индивидуального жилого дома, часть объекта индивидуального жилищного строительства, часть дома блокированной застройки единовременная денежная выплата предоставляется в размере 218500 рублей.

4. В случае если в жилом доме, индивидуальном жилом доме, объекте индивидуального жилищного строительства, доме блокированной застройки проживают супруги, каждый из которых относится к категории граждан, указанных в пунктах 1, 2, 3, 5 и 6 статьи 2 настоящего областного закона, и соблюдает условия предоставления единовременной денежной выплаты, указанные в статье 3 настоящего областного закона, единовременная денежная выплата предоставляется в размере, предусмотренном частью 2 настоящей статьи.

В случае если супруги, указанные в абзаце первом настоящей части, проживают в части жилого дома, части индивидуального жилого дома, части объекта индивидуального жилищного строительства, части дома блокированной застройки, единовременная денежная выплата предоставляется в размере, предусмотренном абзацем вторым части 3 настоящей статьи.»;

Статья 2.

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

Обоснование необходимости

принятия областного закона «О внесении изменений в статьи 1 и 4 областного закона «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов»

Областной закон от 13.10.2014 № 62-оз «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов» (далее - областной закон от 13.10.2014 № 62-оз) устанавливает предоставление единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта принадлежащих ветеранам Великой Отечественной войны 1941-1945 годов на праве собственности (долевой собственности) жилых домов.

В соответствии с действующей редакцией статьи 1 областного закона от 13.10.2014 № 62-оз под жилым домом понимается индивидуальный жилой дом (объект индивидуального жилищного строительства) или его часть, жилой дом блокированной застройки или его часть, в отношении которых в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, принято решение о выявлении оснований для признания помещения подлежащим капитальному ремонту.

За время реализации областного закона от 13.10.2014 № 62-оз ветераны ВОВ представляли документы, подтверждающие право собственности на такие объекты недвижимости – как жилой дом, часть жилого дома, индивидуальный жилой дом, объект индивидуального жилищного строительства.

Пункт 39 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ указывает, что понятия «объект индивидуального жилищного строительства», «жилой дом» и «индивидуальный жилой дом» применяются в Градостроительном кодексе РФ, других федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации в одном значении, если иное не предусмотрено такими федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации. При этом параметры, устанавливаемые к объектам индивидуального жилищного строительства, в равной степени применяются к жилым домам, индивидуальным жилым домам, если иное не предусмотрено такими федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В целях недопущения коллизий при реализации областного закона от 13.10.2014 № 62-оз предлагается внести изменения в статью 1 указанного областного закона, выделив отдельно собственно жилой дом и его часть, и отдельно объект индивидуального жилищного строительства и его часть.

В часть 1 статьи 1 проекта областного закона вводится новое понятие «жилой дом», а в части 2 этой статьи в действующей редакции указано, что понятие "жилой дом", используемое в настоящем областном законе, применяется в значениях, определенных федеральным законодательством.

Частью 2 статьи 19 ЖК РФ определено, что жилым домом признается индивидуально-определенное здание, которое состоит из комнат, а также помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком здании.

Содержание понятия "жилой дом", определяемое в части 1 проектируемой статьи 1, существенно отличается от содержания понятия "жилой дом", определённого частью 2 статьи 19 ЖК РФ, что является недопустимым и данная юридическая коллизия может рассматриваться как коррупциогенный фактор, то предлагается исключить часть 2 статьи 1 областного закона, тем самым принять статью 1 «Основные понятия» в новой редакции.

Статья 4 областного закона от 13.10.2014 № 62-оз устанавливает размер единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов. При этом статья 4 не устанавливает размеры единовременной денежной выплаты для каждого вида жилого помещения (индивидуальный жилой дом или его часть, жилой дом блокированной застройки или его часть). Это приводит к тому, что ветераны ВОВ, владеющие на праве собственности всего лишь частью объекта недвижимости, получают единовременные денежные выплаты такого же размера, что и ветераны ВОВ, владеющие целым объектом недвижимости.

Одними из основных принципов, на которых базируется бюджетная система РФ, согласно главе 5 Бюджетного кодекса РФ, является результативное и эффективное расходование бюджетных средств.

В соответствии со ст. 34 Бюджетного кодекса РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов» предлагает установить размер единовременной денежной выплаты для ветеранов ВОВ, владеющих на праве собственности жилым домом, индивидуальным жилым домом, объектом индивидуального жилищного строительства, жилым домом блокированной застройки, и размер единовременной денежной выплаты для ветеранов ВОВ, владеющих на праве собственности частью жилого дома, частью индивидуального жилого дома, частью объекта индивидуального жилищного строительства, частью жилого дома блокированной застройки.

Принятие проекта областного закона приведет к соблюдению принципа эффективности использования бюджетных средств.

Первый заместитель
председателя комитета по
жилищно-коммунальному хозяйству
Ленинградской области



Е.Е. Кайянен

СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере
правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации (часть 2 статьи 132);
2. Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах»;
3. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
4. Федеральный закон от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
5. Указ Президента РФ от 15 октября 1992 № 1235 «О предоставлении льгот бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны»;
6. Постановление Правительства РФ от 28 января 2006 года № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом».

Первый заместитель
председателя комитета по
жилищно-коммунальному хозяйству
Ленинградской области



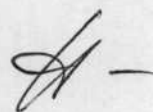
Е.Е. Кайянен

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Ленинградской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению в связи с принятием проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 1 и 4 областного закона «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 1 и 4 областного закона «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов» не потребует внесение изменений в нормативные правовые акты Ленинградской области.

Первый заместитель
председателя комитета по
жилищно-коммунальному хозяйству
Ленинградской области



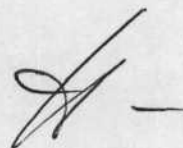
Е.Е. Кайянен

Предложения

о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации закона «О внесении изменений в статьи 1 и 4 областного закона «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 1 и 4 областного закона «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов» не потребует разработки новых нормативных правовых актов Ленинградской области для реализации указанного закона.

Первый заместитель
председателя комитета по
жилищно-коммунальному хозяйству
Ленинградской области



Е.Е. Кайянен

Финансово-экономическое обоснование

к проекту областного закона «О внесении изменений в статьи 1 и 4 областного закона «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов»

С 1 января 2015 вступил в силу закон Ленинградской области от 13.10.2014 № 62-оз «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов», предусматривающий предоставление мер социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов отдельным категориям граждан (далее – ветераны, областной закон от 13.10.2014 № 62-оз):

- 1) инвалидам Великой Отечественной войны (ст.14 ФЗ «О ветеранах»);
- 2) участникам Великой Отечественной войны (ст. 15 ФЗ «О ветеранах»);
- 3) лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда» (ст. 18 ФЗ «О ветеранах»);
- 4) супруге (супругу) погибшего (умершего) инвалида Великой Отечественной войны или участника Великой Отечественной войны, не вступившей (не вступившему) в повторный брак (ст. 21 ФЗ «О ветеранах»);
- 5) бывшим несовершеннолетним узниками концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны.
- 6) труженикам тыла.

В 2015-2020 годах было отремонтировано **547** домовладений ветеранов, при этом реализация средств областного бюджета составляет - **161,05** млн. рублей, в т.ч.числе:

Табл.1

	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019	2020
Кол-во отремонтированных домовладений	141	132	33	76	86	79
Размер реализованных средств (млн.рублей)	40,7	36,05	9,5	23,3	25,5	26,0

На 2021 год администрациями муниципальных образований Ленинградской области направлены заявки на предоставление выплат 72 ветеранам ВОВ.

Областным законом Ленинградской области от 22.12.2020 № 143-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на реализацию областного закона от 13.10.2014 № 62-оз предусмотрено:

- на 2021 год - 30 000,0 тыс. рублей;
- на 2022 год - 30 000,0 тыс. рублей;
- на 2023 год - 25 000,0 тыс. рублей.

Финансирование мероприятий возможно с учетом положений государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской

области», в рамках, предусмотренных в областном бюджете Ленинградской области на указанные мероприятия средств.

Дополнительных средств на реализацию областного закона от 13.10.2014 № 62-оз не потребуется.

Первый заместитель
председателя комитета по
жилищно-коммунальному хозяйству
Ленинградской области



Е.Е. Кайянен



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 20 февраля 2021 года № 74-р

**О проекте областного закона "О внесении изменений
в статьи 1 и 4 областного закона "О предоставлении
отдельным категориям граждан единовременной денежной
выплаты на проведение капитального ремонта
жилых домов"**

1. Одобрить проект областного закона "О внесении изменений в статьи 1 и 4 областного закона "О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в статьи 1 и 4 областного закона "О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов".

Губернатор
Ленинградской области



А.Дрозденко