



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4,
Санкт-Петербург, Россия, 197342

Председателю Законодательного
собрания Ленинградской области

Бибенину С.М.

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

18 02.2021 № 22-15-2021

20 ФЕВ 2021

На № _____ от _____

№ 980-1/21-09-0

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со ст. 31 Устава Ленинградской области направляю в порядке законодательной инициативы на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О внесении изменений в статью 4 областного закона «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»».

Приложение: на 9 л.:

1. проект областного закона на 2 л.;
2. пояснительная записка к проекту областного закона на 3 л.;
3. финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона на 1 л.;
4. перечень действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.;
5. справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
6. предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона на 1 л.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса

Б.П. Марков

Н.Ф. Зайцева, тел.: 425-77-22

АБ № 570538
Прокуратура Ленинградской области
№ 22-15-2021/599-21-20410001

Проект вносит:
Прокурор Ленинградской области

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 4 ОБЛАСТНОГО ЗАКОНА «ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ФОРМИРОВАНИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ»

(Принят Законодательным собранием Ленинградской области

_____)

Статья 1

Внести в статью 4 областного закона от 11 февраля 2015 года № 1-оз «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) дополнить частью 1-1 следующего содержания:

«1.1. Порядок формирования конкурсной комиссии определяется советом депутатов соответствующего муниципального образования с учетом положений настоящего областного закона.»;

2) в части 2:

а) абзац 3 дополнить предложением следующего содержания: «Глава администрации муниципального района назначает половину членов конкурсной комиссии в срок, предложенный в решении совета депутатов поселения, но не позднее окончания срока формирования конкурсной комиссии, установленного в уставе поселения»;

б) абзац 4 изложить в следующей редакции:

«В случае если глава администрации поселения назначается на должность в период назначения на должность главы администрации муниципального района, половина членов конкурсной комиссии поселения назначается вновь назначенным главой администрации муниципального района в срок до истечения срока формирования конкурсной комиссии поселения, установленного в уставе поселения, а в случае если такой срок истек - в течение 10 рабочих дней.»;

в) дополнить абзацами 5 - 9 следующего содержания:

«В случае досрочного прекращения полномочий главы администрации муниципального образования, конкурс на замещение указанной должности

должен быть проведен и один из кандидатов, представленных конкурсной комиссией, назначен на должность главы администрации муниципального образования не позднее шести месяцев со дня досрочного прекращения полномочий главы администрации муниципального образования.

Председатель, заместитель председателя, секретарь конкурсной комиссии избираются из числа членов конкурсной комиссии на её первом заседании. Члены конкурсной комиссии имеют равные права на выдвижение своей кандидатуры на должность председателя, заместителя председателя, секретаря конкурсной комиссии.

В случае отсутствия на очередном заседании конкурсной комиссии ее председателя, председательствующим такого заседания является заместитель председателя конкурсной комиссии, а в случае отсутствия также заместителя председателя конкурсной комиссии, председательствующим избирается иное лицо из числа членов конкурсной комиссии.

Решения конкурсной комиссии по вопросам, отнесённым к её компетенции, принимаются простым большинством от установленного числа членов конкурсной комиссии. При равенстве голосов решающим голосом является голос председателя конкурсной комиссии (председательствующего конкурсной комиссии).

Дату, время и место первого заседания конкурсной комиссии, период и место приема от кандидатов на участие в конкурсе на замещение должности главы администрации муниципального образования документов, предусмотренных условиями конкурса, а также предельный срок, в течение которого конкурсная комиссия должна представить в совет депутатов кандидатов на должность главы администрации муниципального образования, устанавливает совет депутатов муниципального образования при принятии решения о формировании конкурсной комиссии.».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в статью 4 областного закона «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в статью 4 областного закона «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» (далее - проект) разработан на основе практики правоприменения в целях усовершенствования процедуры формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области.

Правовую основу для предлагаемого нормативного регулирования составляют статьи 6, 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ).

Так, в силу части 1 статьи 6 Федерального закона № 131-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления относится, помимо прочего, правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных настоящим Федеральным законом.

В силу части 3 статьи 34 названного федерального законодательного акта порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

В Ленинградской области в порядке реализации законодателем полномочий по определению структуры органов местного самоуправления, предоставленных ему Федеральным законом № 131-ФЗ, принят и действует областной закон от 11.02.2015 № 1-оз «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» (далее - Областной закон № 1-оз).

Согласно части 2 статьи 37 Федерального закона № 131-ФЗ и статьи 4 Областного закона № 1-оз главой администрации является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности. Общий порядок замещения должности главы администрации муниципального образования, урегулированы названными федеральным и областными законами.

Между тем в Ленинградской области в ряде случаев возникали сложности при формировании конкурсной комиссии.

В частности, возникали проблемы в выборе председателя конкурсной комиссии при проведении конкурса на замещение должности главы

администрации поселения, когда органы местного самоуправления муниципального района и поселения не могли выработать единую позицию относительно того, кто из членов комиссии должен быть председателем: из числа назначаемых советом депутатов поселения или же главой администрации муниципального района.

Более того, муниципальные правовые акты поселения, издаваемые советом депутатов поселения в ходе формирования конкурсной комиссии для рассмотрения кандидатур на замещение должности главы администрации, не носят организационно - властного характера для главы администрации района, что также сказывается на процедуре фактического формирования комиссии. К примеру, имели место случаи, когда фактическое формирование конкурсной комиссии в поселении (т.е. когда главой администрации района назначалась вторая половина членов конкурсной комиссии) осуществлялось через длительное время после даты и времени начала конкурса, установленного советом депутатов поселения, что, безусловно, выступало нарушением прав участников конкурса.

В целях исключения пробелов в регулировании вопросов формирования конкурсной комиссии и обеспечения единообразия в правоприменении, определенности и ясности правовых норм, согласованности между органами местного самоуправления разных уровней предлагается дополнить Областной закон № 1-оз следующими положениями.

В частности, дополнить статью 4 частью 1-1, где установить, что порядок формирования конкурсной комиссии определяется советом депутатов соответствующего муниципального образования с учетом положений, установленных в областном законе. При этом предлагается регламентировать действия главы администрации муниципального района в части назначения половины членов конкурсной комиссии. Таковые должны быть назначены в срок, предложенный в решении совета депутатов поселения, но не позднее окончания срока формирования конкурсной комиссии, установленного в уставе поселения, а в случае если глава администрации поселения назначается на должность в период назначения на должность главы администрации района, вновь назначенным главой администрации муниципального района половину членов комиссии назначает в срок до истечения срока формирования конкурсной комиссии поселения, либо, если такой срок истек - в течение 10 рабочих дней.

Также устанавливается, что в случае досрочного прекращения полномочий главы администрации муниципального образования, конкурс на замещение указанной должности должен быть проведен и один из кандидатов, представленных конкурсной комиссией, назначен на должность главы администрации муниципального образования не позднее шести месяцев со дня досрочного прекращения полномочий главы администрации муниципального образования.

Проектом определяются основные положения, которые должен содержать порядок формирования конкурсной комиссии, это в том числе порядок избрания председателя конкурсной комиссии, заместителя председателя конкурсной комиссии, секретаря конкурсной комиссии; число присутствующих членов

конкурсной комиссии на ее заседании, необходимое для признания его правомочным (кворум). Предусматривается, что председатель, заместитель председателя, секретарь конкурсной комиссии избираются из числа членов конкурсной комиссии на её первом заседании. Члены конкурсной комиссии имеют равные права на выдвижение своей кандидатуры на должность председателя, заместителя председателя, секретаря конкурсной комиссии. В случае отсутствия на очередном заседании конкурсной комиссии ее председателя, председательствующим такого заседания является заместитель председателя конкурсной комиссии, а в случае отсутствия также заместителя председателя конкурсной комиссии, председательствующим избирается иное лицо из числа членов конкурсной комиссии.

Также предлагается регламентировать, что дату, время и место первого заседания конкурсной комиссии, период и место приема от кандидатов на участие в конкурсе на замещение должности главы администрации муниципального образования документов, предусмотренных условиями конкурса, а также предельный срок, в течение которого конкурсная комиссия должна представить в совет депутатов кандидатов на должность главы администрации муниципального образования, устанавливает совет депутатов муниципального образования при принятии решения о формировании конкурсной комиссии.

Проект содержит 2 статьи, одна из которых посвящена существу изложенных выше нововведений, вторая - определяет порядок вступления в силу предлагаемого закона.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в статью 4
областного закона «Об особенностях формирования органов местного
самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 4 областного закона «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»» не потребует увеличения расходной части областного бюджета Ленинградской области.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

**Перечень областных законов
и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных
правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует
принятие областного закона «О внесении изменений в статью 4 областного
закона «Об особенностях формирования органов местного самоуправления
муниципальных образований Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 4 областного закона «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»» не потребует отмены, изменения или дополнения иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона «О внесении изменений в статью 4 областного закона
«Об особенностях формирования органов местного самоуправления
муниципальных образований Ленинградской области»»

1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
2. областной закон от 11.02.2015 № 1-оз «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области».

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и исполнительными
органами, органами местного
самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в
статью 4 областного закона «Об особенностях формирования органов
местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской
области»»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в статью 4 областного закона «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»» не потребуется разработки иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и исполнительными
органами, органами местного
самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева