



791

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по социальной
политике и трудовым отношениям

М.Н. Левченко

20.02.2021 № 791-1/21-22-0-1

На № _____ от _____

Заключение

на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
А.Я. Лебедевым

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» и признании утратившими силу отдельных положений Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» (далее – законопроект), внесенный в Законодательное собрание Ленинградской области для рассмотрения и принятия решения о целесообразности внесения в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума), правовое управление отмечает следующее.

Законопроект в целом внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и Регламента Государственной Думы и не противоречит действующему федеральному законодательству.

Законопроектом предлагается внести изменение в часть 12 статьи 21 и признать утратившей силу статью 26¹ Федерального закона от 28 декабря 2013

года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», в соответствии с которой, начиная с 1 января 2016 года, пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», суммы страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии), выплачиваются без учета индексации (увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировки размера страховой пенсии, имеющих место в период осуществления работы и (или) иной деятельности. Одновременно предлагается признать утратившими силу статьи 3 и 7 Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 385-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий», которыми была отменена индексация страховых пенсий работающим пенсионерам.

Законопроект направлен на изменение концепции действующего пенсионного законодательства и предусматривают проведение с 1 января 2022 года индексации страховых пенсий работающим пенсионерам.

В этой связи полагаем возможным обратить внимание на следующее. В соответствии с утвержденным Президентом Российской Федерации 31 декабря 2020 года № Пр-2240 перечнем поручений по итогам пресс-конференции, состоявшейся 17 декабря 2020 года, Правительству Российской Федерации было дано поручение о представлении в срок до 1 февраля 2021 года предложений по вопросу индексации пенсий работающих пенсионеров.

Таким образом, внесение предложенных законопроектом изменений соотносится с новой тенденцией развития пенсионного законодательства.

Вместе с тем необходимо отметить, что в Государственную Думу неоднократно вносились подобные проекты федеральных законов (см., например, проекты № 1101910-7, 1099424-7 и другие).

При этом проект федерального закона № 1101910-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты в части обязательной индексации пенсий не реже одного раза в год на величину не ниже уровня потребительских цен», внесенный в Государственную Думу 27 января 2021 года, признан альтернативным проектам федеральных законов № 968227-7, № 967775-7 и № 902475-7, внесенным в феврале и июне 2020 года, и на основании части 4 статьи 110 Регламента Государственной Думы 10 февраля 2021 года возвращен субъектам права законодательной инициативы по мотивам принятия Советом Государственной Думы решения о включении в проект порядка работы Государственной Думы вышеназванных альтернативных проектов федеральных законов.

Представленным законопроектом предлагаются изменения, аналогичные изменениям, предусмотренным находящимися на рассмотрении в Государственной Думе проектами федеральных законов. В связи с этим полагаем, что законопроект также может быть признан альтернативным.

В соответствии с частью четвертой статьи 110 Регламента Государственной Думы в случае, если Совет Государственной Думы принял решение о включении поступивших ранее законопроектов в проект порядка работы Государственной Думы, принятие к рассмотрению новых альтернативных законопроектов по тому же вопросу прекращается.

Кроме того, согласно финансово-экономическому обоснованию законопроект предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета. В связи с этим в соответствии с пунктом «д» части первой статьи 105 Регламента Государственной Думы при внесении законопроекта в Государственную Думу субъектом права законодательной инициативы должно быть представлено заключение Правительства Российской Федерации по законопроекту.

К законопроекту имеются следующие замечания юрико-технического характера.

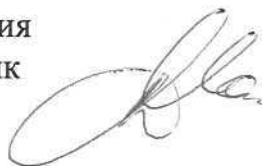
В соответствии с пунктом 56 Методических рекомендаций по юрико-техническому оформлению законопроектов (направлены письмом Аппарата Государственной Думы от 18 ноября 2003 года № вн2-18/490) при внесении изменений в одну или две (не более) статьи законодательного акта наименование законопроекта целесообразно конкретизировать. Представленный законопроект содержит изменения в две статьи 21 и 26¹ Федерального закона «О страховых пенсиях». В связи с этим необходимо конкретизировать наименование законопроекта.

Также требуется уточнение списка источников официального опубликования федеральных законов, внесших изменения в статьи 21 и 26¹ Федерального закона «О страховых пенсиях», в которые предлагаются изменения статьей 1 законопроекта.

Наименование перечня федеральных законов, представленного одновременно с законопроектом, не соответствует его наименованию, предусмотренному пунктом «в» части первой статьи 105 Регламента Государственной Думы.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области – начальник
правового управления



Д.В. Малкин