



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура  
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4,  
Санкт-Петербург, Россия, 197342

19. 02.2021 22-16-2021

№

На №

от



683331 539211

Председателю постоянной  
комиссии Законодательного  
собрания Ленинградской области по  
бюджету и налогам

Бездетко Т.В.

Законодательное собрание  
Ленинградской области  
Канцелярия

20 ФЕВ 2021

№ 879-1/21-15-0-1

Уважаемая Татьяна Викторовна!

Прокуратурой области проведена ревизия проекта областного закона «О внесении изменений в Областной закон Ленинградской области от 25.11.2003 № 98-оз «О налоге на имущество организаций», внесенного советом депутатов муниципального образования «Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в часть 1 статьи 3-1 областного закона от 25.11.2003 № 98-оз «О налоге на имущество организаций» (далее - Областной закон № 98-оз) дополнив ее пунктом «а», согласно которому освобождаются от налогообложения «казенные учреждения, бюджетные и автономные учреждения в части недвижимого имущества, закрепленного учредителями или приобретенного за счет средств, выделенных учредителями таким учреждениям, финансовое обеспечение которых осуществляется из бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, органы местного самоуправления Ленинградской области».

Между тем, предлагаемое нормативное регулирование не согласуется с требованиями федерального законодательства по следующим основаниям.

В соответствии со статьями 6 (часть 2), 8 (часть 2), 19 (часть 1) и 57 Конституции Российской Федерации все налогоплательщики находятся в равном положении перед налоговым законом, а форма собственности не может быть критерием для дифференциации в налоговой сфере.

Налоговый кодекс Российской Федерации, закрепляя в статье 3 основные начала законодательства о налогах и сборах, содержит предписание, согласно которому не допускается установление дифференцированных ставок налогов и сборов, налоговых льгот в зависимости от формы собственности, гражданства физических лиц или места происхождения капитала (абзац второй пункта 2).

Согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации в Российской Федерации признаются частная, государственная, муниципальная и иные

АБ № 570539

Прокуратура Ленинградской области  
№ 22-16-2021/583-21-20410001

формы собственности. Имущество, находящееся в муниципальной собственности, закрепляется за муниципальными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение в соответствии с данным Кодексом (статьи 212, 215, 294, 296). Что касается органов местного самоуправления, то их положение в гражданско-правовых отношениях определено в статьях 124, 125 ГК РФ. Они, как и другие органы власти, могут своими действиями приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности на правах юридических лиц.

Таким образом, содержание предлагаемого регулирования свидетельствует о том, что проектируемой нормой в нарушение требований федерального законодательства вводится налоговая льгота по принципу принадлежности имущества к муниципальной форме собственности.

Кроме того, оформление Проекта не соответствует требованиям Методических рекомендации по юридико-техническому оформлению законопроектов, являющихся приложением 7 к постановлению Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186 «О Регламенте Законодательного собрания Ленинградской области».

Помимо иных технических нарушений правил изложения законопроектов, Проект, направленный на изменение основного закона - Областного закона № 98-оз - в полном объеме не соотносится с его внутренней структурой.

Прошу учесть изложенное выше при рассмотрении Проекта.

О результатах принятых мер прошу сообщить в прокуратуру области.

С уважением,

Старший помощник прокурора области  
по взаимодействию с законодательными  
(представительными) и исполнительными  
органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева