



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по
местному самоуправлению,
административно-
территориальному устройству,
государственной
и муниципальной службе

В.М. Радкевичу

10.02.2021 № *352-1/21-09-0-3*

На № _____ от _____

Заключение

на протест прокуратуры Ленинградской области на часть 4 статьи 1, пункт 8 части 1 статьи 9, пункт 1 части 1, пункт 1 части 1¹ статьи 10, пункт 1 части 1 статьи 10¹ областного закона от 16 декабря 2005 года № 117-оз «О государственных должностях Ленинградской области»

Изучив протест прокуратуры Ленинградской области на часть 4 статьи 1, пункт 8 части 1 статьи 9, пункт 1 части 1, пункт 1 части 1¹ статьи 10, пункт 1 части 1 статьи 10¹ областного закона от 16 декабря 2005 года № 117-оз «О государственных должностях Ленинградской области» (далее – протест), правовое управление сообщает следующее.

Областным законом от 16 декабря 2005 года № 117-оз «О государственных должностях Ленинградской области» (далее – областной закон № 117-оз) установлены правовые основы статуса лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, определен перечень государственных должностей Ленинградской области, определены государственные гарантии лицам, замещающим государственные должности Ленинградской области и иные вопросы обеспечения их деятельности.

Как следует из протеста, по мнению прокуратуры Ленинградской области (далее – прокуратура), включение должности Губернатора Ленинградской области в перечень государственных должностей Ленинградской области, который установлен в части 4 статьи 1 областного закона № 117-оз, затрагивает вопросы, не относящиеся к компетенции субъекта Российской Федерации. В обоснование своей позиции прокуратура указала, что в Сводный перечень государственных должностей Российской Федерации, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 11 января 1995 года № 32 «О государственных должностях Российской Федерации», включена должность руководителя высшего государственного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (наименование должности которого определяется законодательством

субъектов Российской Федерации). Прокуратурой сделан вывод, что должность Губернатора Ленинградской области как высшего должностного лица Ленинградской области, возглавляющего Правительство Ленинградской области необоснованно отнесена в части 4 статьи 1 областного закона № 117-оз к государственной должности Ленинградской области.

Вместе с тем следует отметить, что вывод прокуратуры сделан без учета положений областного закона от 20 марта 2014 года № 14-оз «О внесении изменений в областной закон «Устав Ленинградской области» и отдельные областные законы, регулирующие вопросы правового статуса лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области» (далее – областной закон № 14-оз), который вступает в силу со дня вступления в силу областного закона «О Губернаторе Ленинградской области».

Областной закон № 14-оз принят в целях приведения его в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 11 января 1995 года № 32 «О государственных должностях Российской Федерации» и Указом Президента Российской Федерации от 4 декабря 2009 года № 1381 «О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации».

В соответствии со статьей 4 областного закона № 14-оз должность Губернатора Ленинградской области исключена из перечня государственных должностей Ленинградской области, установленных частью 4 статьи 1 областного закона № 117-оз, также признана утратившей силу статья 10 областного закона № 117-оз.

Кроме того в целях предоставления государственных гарантий Губернатору Ленинградской области областным законом № 14-оз статья 18 Устава Ленинградской области дополнена частью 3, согласно которой вопросы денежного содержания и дополнительных гарантий деятельности Губернатора Ленинградской области устанавливаются в соответствии с областным законом «О Губернаторе Ленинградской области», если иное не установлено федеральными законами.

Областной закон № 14-оз вступает в силу со дня вступления в силу областного закона «О Губернаторе Ленинградской области».

В связи с этим полагаем, что протест в этой части не подлежит удовлетворению.

Кроме того, в протесте указано, что в перечень государственных должностей Ленинградской области, установленный частью 4 статьи 1 областного закона № 117-оз, не включена должность мирового судьи Ленинградской области. В связи с этим прокуратурой сделан вывод, что данная норма не соответствует Указу Президента Российской Федерации от 4 декабря 2009 года № 1381 «О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации» и противоречит федеральному законодательству.

В обоснование своих доводов прокуратура указывает, что в соответствии с пунктом 2 статьи 2¹ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ на лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, за исключением мировых судей, распространяются ограничения и обязанности, установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами. Указанные положения Федерального закона № 184-ФЗ косвенно свидетельствуют о том, что мировые судьи федеральным законодателем отнесены к лицам, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

Кроме того, Перечнем типовых государственных должностей субъектов Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 4 декабря 2009 года № 1381, должность мирового судьи также отнесена к государственным должностям субъектов Российской Федерации.

Полагаем протест в этой части подлежит удовлетворению. Вместе с тем, следует отметить, следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 188-ФЗ) мировые судьи в Российской Федерации (далее – мировые судьи) являются судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации и входят в единую судебную систему Российской Федерации. Полномочия, порядок деятельности мировых судей и порядок создания должностей мировых судей устанавливаются Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации», иными федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, а порядок назначения (избрания) и деятельности мировых судей устанавливается также законами субъектов Российской Федерации.

В статье 2 Федерального закона № 188-ФЗ установлены гарантии статуса мировых судей, в соответствии с которыми на мировых судей и членов их семей распространяются гарантии независимости судей, их неприкосновенности, а также материального обеспечения и социальной защиты, установленные Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» и иными федеральными законами.

Ранее в указанной статье частью 2 устанавливалось, что законами субъектов Российской Федерации мировым судьям могут быть установлены дополнительные гарантии материального обеспечения и социальной защиты. Однако в последующем данная норма Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ была признана утратившей силу. Таким образом учитывая статус мировых судей, федеральным законодательством не предусмотрена возможность установления государственных гарантий для мировых судей субъектами Российской Федерации.

По результатам анализа законодательства субъектов Российской Федерации установлено, что в 52 субъектах Российской Федерации должность мирового судьи включена в перечень государственных должностей субъектов Российской Федерации.

Также прокуратура исследовав пункт 8 части 1 статьи 9, пункт 1 части 1, пункт 1 части 1¹ статьи 10, пункт 1 части 1 статьи 10¹ областного закона № 117-оз, закрепляющие государственные гарантии на транспортное обслуживание для лиц, предусмотренных областным законом № 117-оз, считает, что указанные нормы содержат коррупциогенный фактор ввиду отсутствия понятия «транспортное обслуживание».

В обоснование своих требований прокуратура указала, что отсутствие в областном законе № 117-оз понятия «транспортное обслуживание» создает правовую неопределенность при правоприменении и предполагает необоснованно широкие пределы усмотрения в выборе транспорта и условиях его использования.

Считаем данный вывод прокуратуры необоснованным и подлежащим удовлетворению в связи урегулированием порядка и условий предоставления транспортного обслуживания лицам, замещающим государственные должности Ленинградской области областным законом от 6 ноября 2020 года № 118-оз «О транспортном обслуживании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, и государственных гражданских служащих Ленинградской области», постановлением Правительства Ленинградской области от 20 декабря 2013 года № 480 «Об утверждении порядка транспортного обслуживания государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы в органах исполнительной власти Ленинградской области, обеспечиваемого в связи с исполнением ими должностных обязанностей, порядка и условий предоставления компенсации за использование личного транспорта в служебных целях и возмещения расходов, связанных с его использованием, государственным гражданским служащим, замещающим должности государственной гражданской службы в органах исполнительной власти Ленинградской области, и внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 18 марта 2009 года № 61», постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 22 марта 2017 года № 294 «Об утверждении Порядка обеспечения служебным автомобильным транспортом в Законодательном собрании Ленинградской области».

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления

 Д.В. Малкин