

к пункту ____

проект
вносит постоянная комиссия по местному
самоуправлению, административно-
территориальному устройству,
государственной и муниципальной
службе

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 24 февраля 2021 года № ____

О протесте прокурора Ленинградской области на часть 4 статьи 1, пункт 8 части 1 статьи 9, пункт 1 части 1, пункт 1 части 1¹ статьи 10, пункт 1 части 1 статьи 10¹ областного закона от 16 декабря 2005 года № 117-оз «О государственных должностях Ленинградской области»

Рассмотрев протест прокурора Ленинградской области на часть 4 статьи 1, пункт 8 части 1 статьи 9, пункт 1 части 1, пункт 1 части 1¹ статьи 10, пункт 1 части 1 статьи 10¹ областного закона от 16 декабря 2005 года № 117-оз «О государственных должностях Ленинградской области», Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Признать указанный протест прокурора Ленинградской области частично обоснованным.
2. Направить настоящее постановление и прилагаемое обоснование прокурору Ленинградской области Б.П. Маркову.
3. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин



Приложение
к постановлению
Законодательного
собрания
Ленинградской области
от _____ 2021 года № ____

ОБОСНОВАНИЕ

Прокуратура Ленинградской области исследовала областной закон от 16 декабря 2005 года № 117-оз «О государственных должностях Ленинградской области» (далее – областной закон № 117-оз) и потребовала привести положения части 4 статьи 1, пункта 8 части 1 статьи 9, пункта 1 части 1 и пункта 1 части 1¹ статьи 10, пункта 1 части 1 статьи 10¹ областного закона № 117-оз в соответствие с требованиями действующего федерального законодательства и исключить коррупциогенные факторы.

Законодательное собрание Ленинградской области считает протест прокурора Ленинградской области от 26 января 2021 года № 86-20-2021 в части включения должности мирового судьи Ленинградской области в перечень лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, подлежащим удовлетворению, а в части несоответствия положений части 4 статьи 1, пункта 8 части 1 статьи 9, пункта 1 части 1 и пункта 1 части 1¹ статьи 10, пункта 1 части 1 статьи 10¹ областного закона № 117-оз действующему федеральному законодательству и наличия коррупциогенных факторов необоснованным и не подлежащим удовлетворению по следующим основаниям.

Областным законом № 117-оз установлены правовые основы статуса лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, определен перечень государственных должностей Ленинградской области, определены государственные гарантии лицам, замещающим государственные должности Ленинградской области, и иные вопросы обеспечения их деятельности.

Как следует из протеста, по мнению прокурора Ленинградской области (далее – прокурор), включение должности Губернатора Ленинградской области в перечень государственных должностей Ленинградской области, который установлен частью 4 статьи 1 областного закона № 117-оз, затрагивает вопросы, не относящиеся к компетенции субъекта Российской Федерации. В обоснование своей позиции в протесте прокурор указал, что в Сводный перечень государственных должностей Российской Федерации, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 11 января 1995 года № 32 «О государственных должностях Российской Федерации», включена должность руководителя высшего государственного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (наименование

должности которого определяется законодательством субъектов Российской Федерации). В связи с этим сделан вывод, что должность Губернатора Ленинградской области как высшего должностного лица Ленинградской области, возглавляющего Правительство Ленинградской области, необоснованно отнесена в части 4 статьи 1 областного закона № 117-оз к государственной должности Ленинградской области.

Законодательное собрание Ленинградской области не может согласиться с указанными выводами, так как прокурор не учитывает положения Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), который регламентирует вопросы учреждения государственных должностей субъекта Российской Федерации и предоставляет право субъектам Российской Федерации осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов (пункт 2 статьи 3 Федерального закона № 184-ФЗ).

В силу пункта 1 статьи 2¹ Федерального закона № 184-ФЗ перечень типовых государственных должностей субъектов Российской Федерации утверждается Президентом Российской Федерации.

Указ Президента Российской Федерации от 4 декабря 2009 года № 1381, утвердивший перечень типовых государственных должностей субъектов Российской Федерации, не установил в императивной форме конкретный перечень государственных должностей субъектов Российской Федерации, в связи с чем органы государственной власти субъектов Российской Федерации, принимая во внимание указанный перечень типовых государственных должностей, вправе самостоятельно устанавливать конкретный перечень таких должностей. Данная позиция подтверждена судебной практикой Верховного Суда Российской Федерации (апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 9 октября 2019 года № 19-АПА19-16).

Кроме того, необходимо отметить, что в Сводном перечне государственных должностей Российской Федерации, утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 11 января 1995 года № 32, отсутствует такая государственная должность Российской Федерации, как высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации. В данном Сводном перечне указана государственная должность Российской Федерации – «руководитель высшего государственного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации». Тот факт, что в Федеральном законе № 184-ФЗ применяется термин «высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации» не свидетельствует о том, что термины «высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации» и «руководитель

высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации» тождественны по своему политико-правовому статусу и не могут быть разделены в зависимости от установленной в том или ином субъекте Российской Федерации системы органов государственной власти.

Таким образом, отсутствуют основания об обязательном отнесении должности Губернатора Ленинградской области только к государственной должности Российской Федерации.

В связи с этим протест в части исключения должности Губернатора Ленинградской области из перечня государственных должностей Ленинградской области, установленного частью 4 статьи 1 статьи № 117-оз, не подлежит удовлетворению.

В протесте прокурора содержится вывод о наличии в пункте 8 части 1 статьи 9, пункте 1 части 1 и пункте 1 части 1¹ статьи 10, пункте 1 части 1 статьи 10¹ областного закона № 117-оз коррупционных факторов, предусмотренных подпунктом «ж» пункта 3, подпунктом «в» пункта 4 методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 (далее – Методика).

В обоснование своих требований прокурор указал, что отсутствие в областном законе № 117-оз понятия «транспортное обслуживание» создает правовую неопределенность при правоприменении и предполагает необоснованно широкие пределы усмотрения в выборе транспорта и условиях его использования.

Доводы, изложенные в протесте в указанной части, следует рассматривать как ошибочные, и протест в этой части подлежит отклонению по следующим основаниям.

Использование в нормах областного закона № 117-оз понятия «транспортное обслуживание» не создает юридико-лингвистической неопределенности, является достаточно устоявшимся понятием, не содержащим двусмысленных терминов и категорий оценочного характера, что подтверждается его использованием в федеральном законодательстве (например, Федеральный закон от 12 февраля 2001 года № 12-ФЗ «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий, и членам его семьи»).

В связи с этим использованное в областном законе № 117-оз понятие «транспортное обслуживание» не свидетельствует о наличии коррупционного фактора, предусмотренного подпунктом «в» пункта 4 Методики.

Частью 1 статьи 9 областного закона № 117-оз установлены государственные гарантии лицам, замещающим государственные должности Ленинградской области, в том числе возмещение транспортных расходов, связанных со служебными командировками (пункт 3), транспортное

обслуживание в связи с осуществлением полномочий по замещаемой государственной должности Ленинградской области, а также возмещение расходов, связанных с использованием личного транспорта в служебных целях (пункт 8).

Согласно части 1 статьи 9 порядок и условия предоставления гарантий, установленных пунктами 3 и 8 указанной части областного закона № 117-оз, определяются правовыми актами:

Правительства Ленинградской области – для лиц, замещающих государственные должности в Администрации Ленинградской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области;

Законодательного собрания Ленинградской области – для лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области в Законодательном собрании Ленинградской области, в Контрольно-счетной палате Ленинградской области, Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области, Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области;

Избирательной комиссии Ленинградской области – для лиц, замещающих государственные должности в Избирательной комиссии Ленинградской области.

В целях установления порядка и условий реализации положений статьи 9 областного закона № 117-оз, в том числе предоставления гарантий транспортного обслуживания, возмещения транспортных расходов, связанных со служебными командировками лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, приняты областной закон от 6 ноября 2020 года № 118-оз «О транспортном обслуживании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, и государственных гражданских служащих Ленинградской области»; постановления Правительства Ленинградской области от 18 марта 2009 года № 61 «О Порядке реализации отдельных положений статей 9 и 10 областного закона от 16 декабря 2005 года № 117-оз «О государственных должностях Ленинградской области» в Администрации Ленинградской области», от 7 октября 2016 года № 385 «Об утверждении Положения о реализации отдельных положений статьи 9 областного закона от 16 декабря 2005 года № 117-оз «О государственных должностях Ленинградской области» в отношении Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области», от 6 февраля 2009 года № 22 «Об утверждении Положения о порядке и условиях командирования лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области в Администрации Ленинградской области», от 6 октября 2016 года № 378 «Об утверждении Положения о порядке возмещения расходов, связанных со служебными командировками Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области»; постановления Законодательного собрания Ленинградской области от 22 марта 2017 года № 294 «Об утверждении

Порядка обеспечения служебным автомобильным транспортом в Законодательном собрании Ленинградской области», от 7 декабря 2015 года № 1610 «Об утверждении Положения об отдельных государственных гарантиях для лиц, замещающих государственные должности в Контрольно-счетной палате Ленинградской области, Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области, Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области»; от 25 марта 2015 года № 317 «Об утверждении Положения о порядке и условиях командирования лиц, замещающих государственные должности в Законодательном собрании Ленинградской области».

С учетом взаимосвязи правовых норм областного закона № 117-оз, отмеченных в протесте прокурора, с установленными указанными нормативными правовыми актами условиями и порядками предоставления гарантий транспортного обслуживания для лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, в пункте 8 части 1 статьи 9, пункте 1 части 1 и пункте 1 части 1¹ статьи 10, пункте 1 части 1 статьи 10¹ областного закона № 117-оз не усматривается наличие таких коррупциогенных факторов, как отсутствие порядка совершения государственными органами (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка, предусмотренных подпунктом «ж» пункта 3 Методики.

Кроме того, транспортное обслуживание депутатов Законодательного собрания Ленинградской области в качестве одной из гарантий депутатской деятельности установлено статьей 33 областного закона от 24 апреля 2007 года № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области». Учитывая изложенное, порядок предоставления транспортного обслуживания депутатам Законодательного собрания Ленинградской области, которые в соответствии с областным законом № 117-оз являются лицами, замещающими государственные должности Ленинградской области, дополнительно урегулирован и в качестве одной из гарантий осуществления депутатской деятельности.



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ,
АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ УСТРОЙСТВУ,
ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ**

Юридический (почтовый) адрес: Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Фактический адрес: пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург, 191124

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА

заседания постоянной комиссии

по местному самоуправлению, административно-территориальному
устройству, государственной и муниципальной службе
от 11 февраля 2021 года

СЛУШАЛИ:

О протесте Прокурора Ленинградской области от 26 января 2021 года № 86-20-21 на часть 4 статьи 1, пункт 8 части 1 статьи 9, пункт 1 части 1, пункт 1 части 1¹ статьи 10, пункт 1 части 1 статьи 10¹ областного закона от 16 декабря 2005 года № 117-оз «О государственных должностях Ленинградской области» (№ 352)

РЕШИЛИ:

1. Признать указанный протест прокурора Ленинградской области частично обоснованным.
2. Подготовить и внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект постановления «О протесте прокурора Ленинградской области на часть 4 статьи 1, пункт 8 части 1 статьи 9, пункт 1 части 1, пункт 1 части 1¹ статьи 10, пункт 1 части 1 статьи 10¹ областного закона от 16 декабря 2005 года № 117-оз «О государственных должностях Ленинградской области».
3. Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области принять указанный проект постановления.

Председатель комиссии

В.М. Радкевич



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ
ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ,
АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ
УСТРОЙСТВУ, ГОСУДАРСТВЕННОЙ И
МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
Пл. Растрелли, д.2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел.: (812) 630-21-08

19.02.2021 № 931-1/21-23-0

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Направляем Вам документы для внесения в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания Ленинградской области на 24 февраля 2021 года вопроса:

- О протесте прокурора Ленинградской области на часть 4 статьи 1, пункт 8 части 1 статьи 9, пункт 1 части 1, пункт 1 части 1¹ статьи 10, пункт 1 части 1 статьи 10¹ областного закона от 16 декабря 2005 года № 117-оз «О государственных должностях Ленинградской области. (№ 352).

Приложения на __ л.

Председатель
постоянной комиссии

В.М. Радкевич

В.Е.Абдуллаева
(812) 630-21-08