



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 1079336-7
«О внесении изменений в Федеральный закон
«О государственной социальной помощи» в части
совершенствования единой государственной
информационной системы социального обеспечения»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона
№ 1079336-7 «О внесении изменений в Федеральный закон
«О государственной социальной помощи» в части совершенствования
единой государственной информационной системы социального
обеспечения», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
16 февраля 2021 года
№ 9819-7 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 1049336-7

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
"О государственной социальной помощи" в части
совершенствования единой государственной
информационной системы социального обеспечения**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ
"О государственной социальной помощи" (Собрание законодательства
Российской Федерации, 1999, № 29, ст. 3699; 2016, № 1, ст. 8; 2018, № 11,
ст. 1591; 2020, № 9, ст. 1127) следующие изменения:

1) в статье 6⁹:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Единая государственная информационная система социального обеспечения (далее - информационная система) является федеральной государственной информационной системой, создаваемой в целях обеспечения граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, предоставляющих меры социальной защиты (поддержки), социальные услуги в рамках социального

обслуживания и государственной социальной помощи, иные социальные гарантии и выплаты, информацией о мерах социальной защиты (поддержки), социальных услугах в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, об иных социальных гарантиях и выплатах, предоставляемых гражданам в Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также в целях автоматизации процессов назначения и предоставления указанных мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг, иных социальных гарантий и выплат, путем использования инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме.";

б) в части 2 слова "В информационной системе могут обрабатываться" заменить словами "В информационную систему могут направляться";

в) в части 3:

абзац первый изложить в следующей редакции:

"3. Информационная система обеспечивает решение следующих задач:";

пункт 3 изложить в следующей редакции:

"3) контроль соблюдения гарантированного объема предоставления мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат;";

дополнить пунктом 4 в следующей редакции:

"4) осуществление процесса назначения и предоставления мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат;";

г) в пункте 2 части 4 слово "осуществляемых" заменить словом "предоставляемых";

д) дополнить частью 5¹ следующего содержания:

"5¹. При назначении и предоставлении мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат гражданам за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, государственными внебюджетными фондами, организациями, находящимися в ведении органов государственной власти

и органов местного самоуправления, используется информационная система, а также ими могут использоваться собственные информационные системы в случае соответствия этих систем требованиям, предусмотренным абзацами вторым - седьмым настоящей части.

Информационные системы органов государственной власти (государственные органы), органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов, организаций, находящихся в ведении органов государственной власти и органов местного самоуправления, должны обеспечивать:

обязательную передачу в информационную систему сведений, предусмотренных частью 4 статьи 6⁹ и пунктом 2 части 3 статьи 6¹¹ настоящего Федерального закона, а также сведений, поступивших в соответствии с частью 1¹ статьи 6¹¹ настоящего Федерального закона;

получение из информационной системы сведений, необходимых для назначения мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат;

применение справочников, реестров и классификаторов, используемых в информационной системе;

взаимодействие с информационными системами органов и организаций, указанных в части 1¹ статьи 6¹¹ настоящего Федерального закона, с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия;

соответствие иным требованиям, устанавливаемым Правительством Российской Федерации, для обеспечения информационного взаимодействия с информационной системой.";

е) часть 8 изложить в следующей редакции:

"8. Положение об информационной системе утверждается Правительством Российской Федерации и определяет состав подсистем информационной системы и их функции, а также операторов соответствующих подсистем и распределение полномочий между ними, функции иных участников информационного взаимодействия, порядок направления сведений, предусмотренных настоящим Федеральным законом, в информационную систему, порядок обработки информации в информационной системе, порядок взаимодействия информационной системы с информационными системами органов, не являющихся поставщиками информации, и порядок предоставления доступа к сведениям, содержащимся в информационной системе, в том числе через единый портал государственных и муниципальных услуг.";

2) в статье 6¹⁰:

а) в наименовании слова "Полномочия оператора" заменить словом "Полномочия операторов";

б) части 1 и 2 изложить в следующей редакции:

"1. Государственными заказчиками создания, развития и эксплуатации информационной системы, а также операторами информационной системы являются федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда и социальной защиты населения, и Пенсионный фонд Российской Федерации в соответствии с распределением полномочий между ними, определяемым положением об информационной системе (далее - операторы информационной системы).

2. К полномочиям операторов информационной системы относятся:

1) обеспечение создания, функционирования и развития информационной системы;

2) утверждение сроков регистрации в информационной системе поставщиков информации и пользователей информационной системы. Регистрация поставщиков информации и пользователей информационной системы осуществляется с использованием единой системы идентификации и аутентификации;

3) установление форм и форматов электронных документов, размещаемых в информационной системе;

4) установление требований к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования информационной системой, в том числе требований к ее архитектуре;

5) установление требований к функционированию и развитию информационной системы.

Распределение полномочий между операторами информационной системы определяется положением об информационной системе.";

3) в статье 6¹¹:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Участниками отношений, возникающих в связи с созданием, функционированием и развитием информационной системы, являются операторы информационной системы, оператор инфраструктуры, поставщики информации и пользователи информационной системы.";

б) дополнить частью 1¹ следующего содержания:

"1¹. Органы и организации, в распоряжении которых находятся сведения, необходимые для назначения мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантий

и выплат, представляют посредством использования единой системы межведомственного электронного взаимодействия данные сведения по межведомственным запросам поставщиков информации в целях предоставления указанных мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг, иных социальных гарантий и выплат.";

в) в части 3:

пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1) в соответствии со статьей 6⁹ настоящего Федерального закона осуществляют использование информационной системы, а также обеспечивают информационное взаимодействие с ней собственных информационных систем в случае их использования при назначении и предоставлении мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат;"

в пункте 2 после слов "оператору информационной системы" дополнить словами ", к полномочиям которого относятся формирование и актуализация классификатора,".

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона и до 31 декабря 2023 года устанавливается переходный период, в течение которого операторы информационной системы и органы государственной власти (государственные органы), органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, организации, находящиеся в ведении органов государственной власти и органов местного самоуправления, проводят организационные и технологические мероприятия в целях реализации части 5¹ статьи 6⁹ Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" (в редакции настоящего Федерального закона).

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной социальной помощи" в части совершенствования единой государственной информационной системы социального обеспечения"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной социальной помощи" в части совершенствования единой государственной информационной системы социального обеспечения" (далее - законопроект) направлен на совершенствование процесса назначения и предоставления мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат (далее – меры социальной поддержки), а также развитие положений реализуемого с 1 января 2018 г. законодательства о Единой государственной информационной системе социального обеспечения (далее – информационная система).

Информационная система в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации призвана решить задачу информационного обеспечения граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, предоставляющих меры социальной поддержки, сведениями о мерах социальной поддержки, предоставляемых гражданам из бюджетов всех уровней (федерального, регионального, муниципального), а также оптимизировать процесс планирования бюджетных средств и повысить уровень государственного контроля за предоставлением мер социальной поддержки.

Законопроектом предлагается расширить перечень задач, решение которых будет обеспечиваться информационной системой, отнеся к ним осуществление процесса назначения и предоставления мер социальной поддержки.

Учитывая, что у значительного количества государственных органов и организаций, предоставляющих меры социальной поддержки, отсутствуют информационные системы, обеспечивающие выполнение функций по назначению и предоставлению мер социальной поддержки, законопроектом предусматривается возможность использования ими для этих целей информационной системы.

Также законопроектом предусматривается возможность указанным органам при назначении и предоставлении мер социальной поддержки

использовать собственные информационные системы (в случае их соответствия установленным требованиям).

Использование информационной системы для назначения мер социальной поддержки не потребует дополнительных расходов бюджетов, так как вся необходимая функциональность по обеспечению данного процесса будет реализована в данной информационной системе.

Предлагаемые законопроектом изменения позволят обеспечить автоматизацию процесса предоставления мер социальной поддержки, их корректность, достоверность, оперативность принятия решения соответствующими органами, а также оптимизируют для граждан процесс предоставления документов в соответствующие органы для получения мер социальной поддержки.

Также законопроектом предусматриваются изменения в части закрепления за Минтрудом России статуса оператора информационной системы. Таким образом, операторами информационной системы будут являться Минтруд России и Пенсионный фонд Российской Федерации. Это обусловлено тем, что, исходя из назначения подсистем информационной системы, необходимо определять различные функции оператора для различных подсистем. Распределение полномочий между операторами информационной системы будет определено положением о ней. Данные изменения позволят повысить эффективность управления внедрением и развитием информационных технологий.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, и обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

Предлагаемые в законопроекте решения не окажут влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О государственной социальной помощи"
в части совершенствования единой государственной
информационной системы социального обеспечения"

Принятие и реализация Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной социальной помощи" в части совершенствования единой государственной информационной системы социального обеспечения" не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации, и будет осуществляться в пределах средств, предусмотренных бюджетом Пенсионного фонда Российской Федерации на мероприятия по информатизации.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной социальной помощи" в части совершенствования единой государственной информационной системы социального обеспечения"

В связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной социальной помощи" в части совершенствования единой государственной информационной системы социального обеспечения" не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон
"О государственной социальной помощи" в части совершенствования
единой государственной информационной системы социального
обеспечения"**

В связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной социальной помощи" в части совершенствования единой государственной информационной системы социального обеспечения" потребуется принятие постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2017 г. № 181".

Основанием разработки указанного постановления Правительства Российской Федерации являются положения подпункта "е" пункта 1 статьи 1 законопроекта.

Предметом регулирования постановления Правительства Российской Федерации является уточнение Положения о Единой государственной информационной системе социального обеспечения (далее - ЕГИССО), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2017 г. № 181, в части определения перечня операторов и состава подсистем ЕГИССО, распределения полномочий операторов ЕГИССО и функций иных участников информационного взаимодействия, единых требований к информационным системам поставщиков, для обеспечения информационного взаимодействия с информационной системой, уточнения порядка представления сведений в ЕГИССО и их обработки.

Ответственный исполнитель - Минтруд России.

Соисполнители - Минфин России, Минэкономразвития России, Минкомсвязи России, Пенсионный фонд Российской Федерации.

Срок подготовки - в течение 2 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.